清風窗

第一期(双月刊)

2023年 | 总第427期 主办: 中共杭州市纪委 杭州市监委 内部资料 免费交流

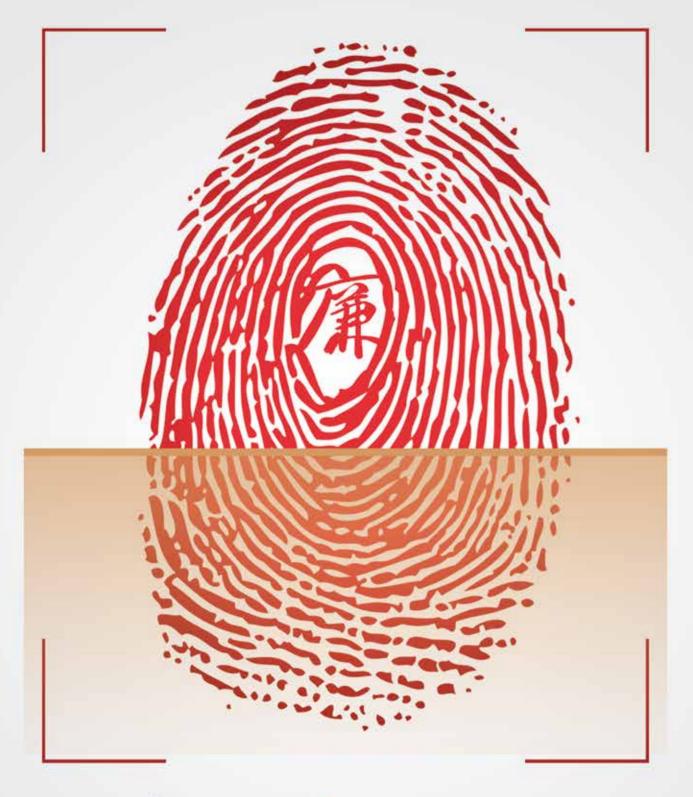
QING FENG CHUANG

展示清廉杭州建设的窗口



争当勤廉并重的 新时代清廉建设高地头雁

P19 学精神 抓落实 学习贯彻全会精神 P26 清风观察 坚决查处新型腐败和隐性腐败 P43 清风时评 以廉修身 以勤兴业



以原为诺值全金



以头雁担当纵深推进清廉杭州建设 全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,反腐败斗争永远在路上

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,是"八八战略"实施二十周年,也是杭州亚运会举办之年。开局关乎全局,起步决定后程。杭州深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要论述,牢牢把握全面贯彻落实党的二十大精神这条主线。全面对标在全省当龙头、作示范的职责定位。一刻不停推进全面从严治

神这条主线,全面对标在全省当龙头、作示范的职责定位,一刻不停推进全面从严治党市域新实践,持续放大新时代新征程全面从严治党新优势,在全省打造新时代清廉建设高地中展现头雁风采,为杭州加快打造世界一流的社会主义现代化国际大都市、努力成为中国式现代化的城市范例提供坚强保证。

一刻不停推进全面从严治党,必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。 把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题,始终坚持问题导向,保持战略定力, 把党的伟大自我革命进行到底。纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量,使 命光荣、责任重大,必须忠诚于党、勇挑重担,敢打硬仗、善于斗争,在攻坚战持久战 中始终冲锋在最前面。

常怀远虑,居安思危。当前党风廉政建设和反腐败斗争形势呈现新的阶段性特征,我们要进一步健全全面从严治党体系,使全面从严治党战略部署落实落细,更好体现时代性、把握规律性、富于创造性,强化政治监督确保党的二十大战略部署落实见效,深化政治巡察切实增强巡察监督精准性和有效性,坚持严的基调锲而不舍落实中央八项规定精神,推进反腐攻坚提高一体推进"三不腐"能力和水平,突出严管厚爱激励干部敢于担当积极作为,聚焦示范引领加快绘就全域清廉的美丽画卷,推进改革赋能持续构建全面覆盖、权威高效监督体系,狠抓筑基提能锻造堪当时代重任的纪检监察铁军,把全面从严治党引向深入,以头雁担当纵深推进清廉杭州建设。

新征程是充满光荣和梦想的远征。党的建设新的伟大工程,是引领伟大斗争、伟大事业、最终实现伟大梦想的根本保证。一刻不停推进全面从严治党,惕厉自省、慎终如始,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,才能在新的赶考之路上创造新的伟大成就。

乘薪颐

CONTENTS ■录





歩颗・特別美洋

争当勤廉并重的新时代清廉建设高地头雁

——2023年杭州推进纪检监察工作高质量发展要点解读

"深入推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展,为全面建设社会主 义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。"贯彻落实党的二十大精神开局 之年,二十届中央纪委二次全会着重强调"高质量发展",体现了中央纪委 持续推动纪检监察工作高质量发展、保障党的二十大决策部署贯彻落实的坚 定决心和鲜明态度。

推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展,杭州今年怎么干? 1月31 日至2月1日,中共杭州市第十三届纪律检查委员会第二次全体会议对2023 年工作任务进行部署。"锚定争当勤廉并重的新时代清廉建设高地头雁目标", 杭州全面从严治党步履不停, 为加快打造世界一流的社会主义现代化国际大 都市、努力成为中国式现代化的城市范例提供坚强保障。

扫一扫二维码进入"清廉杭州"





要闻原声

- P01 一刻不停推进全面从严治党 保障 党的二十大决策部署贯彻落实
- P02 持续推进以自我革命引领社会革 命的省域实践

本地要闻

- P03 杭州市纪委举行十三届二次全会 第一次大会暨全市作风建设大会
- P04 中国共产党杭州市第十三届纪律 检查委员会第二次全体会议决议

专題・特別关注

- P06 2023年杭州纪检监察工作八大重
- P09 争当勤廉并重的新时代清廉建设 高地头雁
 - ——2023年杭州推进纪检监察工 作高质量发展要点解读

专題・清风盘点

- P13 坚定不移纵深推进清廉杭州建设 ——2022年杭州纪检监察工作高 质量发展综术
- P17 一图读懂·2022年杭州正风反腐

专题·学精神 抓落实

P19 学习贯彻全会精神

清风观察

P26 坚决查处新型腐败和隐性腐败

清风热点

P30 《狂飙》里的这些纪律红线不能

纪法实务

P32 三堂会审: 赵文虎"借款"后又归 还, 是否构成受贿?

画说违纪

P37 一张"白条"挖出的违纪处分案

案例纪实

- P38 "靠山吃山"的师徒最终沦为阶下
 - ——萧山区浦阳江流域管理中心 安全建设站原站长楼悦、傅世达 讳纪讳法案例剖析
- P39 延伸阅读: 严防部分公职人员明官 暗商、"靠山吃山"

清风手记

- P41 租赁合同终止的背后
- P42 暖心回访让"有错"变"有为"

清风时评

- P43 以廉修身以勤兴业
- P44 摒弃骄娇二气
- P44 让愿担当敢担当善担当蔚然成风

清风史话

P45 岳飞与杭州

文化漫谈

P48 中国人的文化"乡愁"

文苑撷英

- P49 黄庭坚《送范德孺知庆州》赏析
- P50 《宋韵述廉》清风拂面



主办:中共杭州市纪委 杭州市监委 承办: 杭州日报报业集团 2023年第1期(双月刊) 总第427期

终审:

干伟平 汗盛华 胡明臺

总编辑: 吴献军

副总编辑:

顾建胜 李光

执行主编:

王程洁 蒋越帅

主笔: 郑莉娜

编辑.

焦俊 刘方平

图片顾问:

柴立青

视觉顾问:

傅誉君

编辑出版:

《清风窗》编辑部

地址:

钱江新城市民中心

(0571) 85252748 85052180

www.hzlz.gov.cn

电子邮箱:

hzqfc@qq.com

杭报集团盛元印务有限公司

报刊准印证:

浙内准字第A003号

印送范围:

全市市管领导干部、本系统相关单位

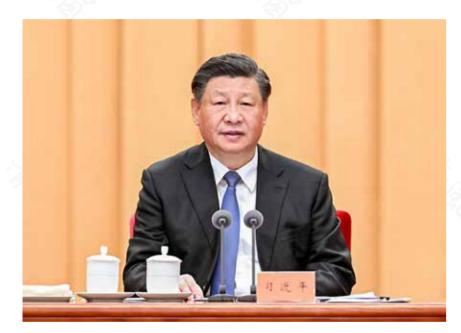
付印日期: 2023年2月20日

印刷数量: 7700册

清風

一刻不停推进全面从严治党 保障党的二十大决策部署贯彻落实

--习近平在二十届中央纪委二次全会上的重要讲话精神摘要



◆ 要站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度,把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题,始终坚持问题导向,保持战略定力,发扬彻底的自我革命精神,永远吹冲锋号,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,把党的伟大自我革命进行到底。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,坚持"三个区分开来",更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性,形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面

- ◆ 要进一步健全全面从严治 党体系,坚持制度治党、依规治党, 更加突出党的各方面建设有机衔接、 联动集成、协同协调,更加突出体 制机制的健全完善和法规制度的科 学有效,更加突出运用治理的理念、 系统的观念、辩证的思维管党治党 建设党。
- ◆ 要以有力政治监督保障党的二十大决策部署落实见效。推动党的二十大精神、党中央决策部署同部门、行业、领域实际紧密结合。及时准确发现有令不行、有禁不止,做选择、搞变通、打折扣,不顾大局、

搞部门和地方保护主义,照搬照抄、 上下一般粗等突出问题,切实打通 贯彻执行中的堵点淤点难点。

- ◆ 要常抓不懈中央八项规定,必须久久为功,直至真正化风成俗,以优良党风引领社风民风。要继续纠治享乐主义、奢靡之风,抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治,推进作风建设常态化长效化。要把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置,科学精准靶向整治,动真碰硬、务求实效。
- ◆ 要把纪律建设摆在更加突出位置,党规制定、党纪教育、执纪监督全过程都要贯彻严的要求,使全党形成遵规守纪的高度自觉。更加自觉地学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,用党章党规党纪约束自己的一言一行,增强纪律意识、规矩意识,进一步养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。
- ◆ 要对比较突出的行业性、系统性、地域性腐败问题进行专项整治。把不敢腐、不能腐、不想腐有效贯通起来,三者同时发力、同向发力、综合发力。进一步健全完善惩治行贿的法律法规,完善对行贿人的联合惩戒机制。严厉打击那些所谓"有背景"的"政治骗子"。●

持续推进以自我革命引领社会革命的省域实践

一省纪委十五届二次全会精神摘要

- ◆ 要把全面从严治党作为长期战略、永恒课题,持续健全全面从严治党体系、自我革命省域制度规范体系,持续推进以自我革命引领社会革命的省域实践,加快打造勤廉并重的新时代党建高地和清廉建设高地,始终在全面从严治党、推进伟大自我革命的道路上走在最前列,始终在攻坚战持久战中冲在最前面,为解决大党独有难题深化浙江实践、提供浙江答案、展现浙江担当,为我省忠实践行"八八战略",以"两个先行"打造"重要窗口",奋力谱写中国式现代化浙江篇章提供坚强保障。
- ◆ 要把学习领悟习近平总书记 的重要讲话精神与党的二十大重大 决策部署、中央政治局民主生活会 精神联系起来、贯通起来、融会起 来,牢牢掌握全面从严治党的政治 主动,立足"十年磨一剑"伟大实践, 深刻领悟"两个确立"的决定性意义; 立足"六个如何始终"赶考之问,始 终保持解决大党独有难题的清醒坚 定;立足"两个永远在路上"重大判 断,更加坚定一严到底一刻不停的 决心意志;立足"管党治党四梁八柱" 系统谋划,不断增强构建全面从严 治党体系的高度自觉;立足"五方面 努力方向"重点部署,压紧压实全面

- 从严治党的政治责任,把严的基调、 严的措施、严的氛围长期坚持下去, 切实把思想和行动统一到党中央坚 定不移全面从严治党的战略部署上
- ◆ 要全面对标新时代新征程浙 江肩负的使命任务, 牢牢掌握全面 从严治党的工作主动,聚焦"两个维 护"、强化政治监督、聚焦"国之大者" 强监督之力,聚焦"关键少数"增监 督之效,聚焦政治纪律亮监督之剑, 聚焦政治生态显监督之威:站稳人 民立场、强化作风建设,一体深化纠 "四风"、治歪风、树新风:深化标 本兼治、强化反腐治贪,一体推进 不敢腐、不能腐、不想腐, 坚持严字 当头、强化体系构建,一体实现标 准提升、内涵提升、质效提升,推动 监督协调贯通,用好巡视利剑,强 化责任链条;突出严管厚爱、强化 勤廉导向,一体激发担当实干、能闯 敢干、干净能干,坚持层层设防与抓 早抓小、澄清正名与打击诬告、容 错纠错与激励有为相结合, 让干部 敢为、地方敢闯、企业敢干、群众 敢首创成为浙江的鲜明标识、显著 品格、澎湃动力。●

01 清風窗 Feb,2023 www.hzlz.gov.cn 02





杭州市纪委举行十三届二次全会第一次大会 暨全市作风建设大会

文/赵芳洲 图/法鑫

2023年1月31日至2月1日,杭州市纪委十三届二次全会第一次大会暨全市作风建设大会举行。省委常委、市委书记刘捷在会上强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要论述,认真落实二十届中央纪委二次全会和省纪委十五届二次全会精神,一刻不停推进全面从严治党市域新实践,持续放大新时代新征程全面从严治党新优势,在全省打造新时代清廉建设高地中展现头雁风采,为我市加快打造世界一流的社会主义现代化国际大都市、努力成为中国式现代化的城市范例提供坚强保证。

刘捷指出,习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上的重要讲话是郑重的政治宣言、深刻的党课教育,更是全面从严治党的战略指引。要深入学习领会习近平总书记重要讲话精

神,深刻领会大党独有难题的形成原因、主要表现和破解之道,深刻领会健全全面从严治党体系的目标任务、实践要求,深刻领会坚定不移深入推进全面从严治党的战略部署,以强烈

的责任感使命感一刻不停推进全面 从严治党市域新实践。

刘捷充分肯定过去一年全市纪 检监察工作取得的成绩,同时指出 了当前党风廉政建设和反腐败斗争 形势呈现新的阶段性特征。他要求, 要清醒认识我市全面从严治党新形 势新特征,以永远在路上的坚定执 着一刻不停推进全面从严治党市域 新实践。

刘捷强调,要全面对标在全省 当龙头、作示范的职责定位,以"重 要窗口"的头雁标准一刻不停推进 全面从严治党市域新实践。要牢牢 把握全面贯彻落实党的二十大精神 这条主线,聚焦"忠诚核心"做实 做细政治监督,聚焦"关键少数" 做实做细政治监督,聚焦"纪律规矩" 做实做细政治监督,推动政治监督 具体化、精准化、常态化。要牢牢 把握坚决打赢反腐败斗争攻坚战持 久战的使命责任,重拳出击、强化 震慑,以案促改、以案促治,关口 前移、源头预防,一体纠治、整饬 "四风",一体推进不敢腐、不能腐、 不想腐。要牢牢把握完善党的自我 革命制度规范体系的重大任务,在 打造纪检监察铁军、完善监督体系、 强化巡察利剑、提升派驻效能上下 功夫,深入推进纪检监察体制机制 守正创新。

刘捷强调,要树立以严的基调强化正风肃纪的鲜明导向,聚焦打好经济翻身仗、亚运攻坚仗,完善"领导带头、全员攻坚"的责任机制,强化"多跨联动、紧密协作"的闭环管理,树立"实绩说话、实效奖惩"的鲜明导向,从严从实整治"不担当、不作为、乱作为"问题,推动作风建设不松劲、不停步、再出发,以好作风新气象助力新征程新发展。

中国共产党杭州市第十三届纪律检查委员会第二次全体会议决议

(2023年2月1日中国共产党杭州市第十三届纪律检查委员会第二次全体会议通过)

中国共产党杭州市第十三届纪律检查委员会第二次全体会议,于2023年1月31日至2月1日在杭州举行。出席会议的市纪委委员39人,列席68人。省委常委、市委书记刘捷出席会议并讲话。市委常委和有关市领导出席会议。有关方面负责同志参加了会议。

这次全会的主要任务是:以习 近平新时代中国特色社会主义思想 为指导,深入学习贯彻党的二十大 精神,认真落实二十届中央纪委二次 全会和省纪委十五届二次全会、市 委十三届三次全会决策部署,总结 我市 2022 年纪检监察工作,研究 部署 2023 年任务。全会由市纪委常 委会主持,审议通过了陈一行同志 代表市纪委常委会所作的《深入学 习贯彻党的二十大精神,努力争当新 时代清廉建设高地头雁》工作报告。

全会传达学习了习近平总书记 在二十届中央纪委二次全会上的重 要讲话和李希同志代表中央纪委常 委会所作的工作报告精神。一致认 为,习近平总书记的重要讲话,深刻 分析大党独有难题的形成原因、主 要表现和破解之道,深刻阐述健全 全面从严治党体系的目标任务、实 践要求,对坚定不移深入推进全面 从严治党作出战略部署。讲话高屋 建瓴、思想深邃、内涵丰富、论述 精辟,具有很强的政治性、指导性、 针对性,是深入推进全面从严治党的根本遵循,是新时代新征程纪检监察工作高质量发展的根本指引。刘捷同志在市纪委十三届二次全会上的讲话,深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要论述,认真落实二十届中央纪委二次全会和省纪委十五届二次全会精神,对推进我市全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展提出了明确要求。各地各部门要认真学习领会,坚决贯彻落实。

全会指出,一年来,市委坚决 扛起管党治党政治责任,以高度的 政治自觉、过硬的政治担当,坚定 不移推进全面从严治党向纵深发展,

03 清風窗 Feb,2023 www.hzlz.gov.cn 04

持续巩固风清气正的政治生态。全市各级纪检监察机关在上级纪委和市委的坚强领导下,对标"两个维护",坚定政治站位、坚守职责使命、坚持斗争拼搏,围绕中心大局充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,有力推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争,纪检监察工作高质量发展取得新进展新成效。

全会要求,全市各级纪检监察机关要 把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今 后一个时期的首要政治任务,以走在前、 作示范的意识,在全面学习、全面把握、 全面落实上下功夫。要更加坚定自觉捍卫 "两个确立"、做到"两个维护",更加坚定 自觉履行党章赋予的职责,更加坚定自觉 坚持人民至上、民呼我为,更加坚定自觉 深化自我革命市域新实践,以头雁担当纵 深推进清廉杭州建设。

全会强调,2023年是全面贯彻党的 二十大精神的开局之年,是"八八战略"实 施二十周年, 也是杭州亚运会举办之年, 做好纪检监察工作责任重大、使命光荣。 要坚持以习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导,全面贯彻党的二十大精神, 坚决落实二十届中央纪委二次全会和省纪 委十五届二次全会、市委十三届三次全会 决策部署, 深刻领悟"两个确立"的决定 性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自 信"、做到"两个维护",坚决贯彻党的自 我革命战略思想和全面从严治党战略方针, 忠实履行党章和宪法赋予的职责, 认真落 实健全全面从严治党体系任务要求, 锚定 争当勤廉并重的新时代清廉建设高地头雁 目标,坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体 推进,深入开展党风廉政建设和反腐败斗 争,深入推进新时代新征程纪检监察工作 高质量发展, 为加快打造世界一流的社会 主义现代化国际大都市, 努力成为中国式 现代化的城市范例提供坚强保障。

全会要求,2023年要重点抓好八个方

面的主要工作:一要强化政治监督,聚焦 "两个维护"把牢政治方向,聚焦"国之大 者"勇扛责任担当、聚焦"关键少数"规 范行权用权,确保党的二十大战略部署落 实见效。二要深化政治巡察, 发挥政治巡 察利剑作用, 加强巡察整改和成果运用, 巩固深化上下联动工作格局, 切实增强巡 察监督精准性和有效性。三要坚持严的基 调, 持续深化纠治"四风", 坚决整治群众 身边的不正之风,常抓不懈推动化风成俗, 锲而不舍落实中央八项规定精神。四要推 讲反腐攻坚,坚持以零容忍态度反腐惩恶, 坚决铲除腐败滋生土壤和条件,提高一体 推进"三不腐"能力和水平。五要突出严 管厚爱, 坚持挺纪在前、抓早抓小, 坚持 精准问责、容错免责,坚持撑腰鼓劲、暖 心关爱,激励干部敢干担当积极作为。六 要聚焦示范引领, 压实清廉建设责任体系, 推动清廉单元建设迭代升级, 加强新时代 廉洁文化建设,加快绘就全域清廉的美丽 画卷。七要推进改革赋能,推动监督体系 更加健全完善,全面提升派驻监督效能, 持续深化公权力大数据监督, 持续构建全 面覆盖、权威高效监督体系。八要狠抓筑 基提能, 彰显对党绝对忠诚的政治本色, 锤炼敢干善干斗争的过硬本领, 展现自身 正自身硬的卫士风采, 锻造堪当时代重任 的纪检监察铁军。

全会号召,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,沿着党的二十大指引的方向,弘扬伟大建党精神和自我革命精神,不断取得全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新成效,为加快打造世界一流的社会主义现代化国际大都市,努力成为中国式现代化的城市范例作出更大贡献!

2023 年杭州纪检监察工作八大重点

在中共杭州市第十三届纪律检查委员会第二次全体会议上,市委常委、市纪委书记、市监委主任陈一行回顾总结了杭州市 2022 年纪检监察工作,对 2023 年工作任务进行部署。让我们一起了解 2023 年杭州纪检监察工作怎么干。

总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,坚决落实二十届中央纪委二次全会和省纪委十五届二次全会、市委十三届三次全会决策部署,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",坚决贯彻党的自我革命战略思想和全面从严治党战略方针,忠实履行党章和宪法赋予的职责,认真落实健全全面从严治党体系任务要求,锚定争当勤廉并重的新时代清廉建设高地头雁目标,坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,深入推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展,为加快打造世界一流的社会主义现代化国际大都市,努力成为中国式现代化的城市范例提供坚强保障。

强化政治监督 确保党的二十大战略部署落实 见效

●聚焦"两个维护"把牢政治方向。紧 盯维护党中央权威和集中统一领导,强化 对党章执行情况的监督检查。紧盯学习宣 传贯彻党的二十大精神,监督推动各级党 组织完整、准确、全面把握精神实质。紧 盯深入贯彻习近平总书记重要指示批示精 神,运用清单式、跟进式、"回头看"等方 式加强监督,健全完善闭环管理机制。紧 盯严明政治纪律和政治规矩,坚决防范"七 个有之",坚决查纠"低级红""高级黑"问题, 坚决防止有令不行、有禁不止。

- ●聚焦"国之大者"勇扛责任担当。准确把握杭州在推进中国式现代化中的战略定位,瞄准杭州"再展雄风、再创辉煌"的战略目标,制定实施年度政治监督任务清单,具体化、精准化、常态化开展政治监督,保障党中央和省市委决策部署不折不扣落实。
- ●聚焦"关键少数"规范行权用权。强化制度约束力,督促各级"一把手"和领导班子带头落实中央有关要求、省委十三项实施意见和市委"五张责任清单"等制度,定期开展执行情况专项检查,加大抽查核实力度,形成时时有监督、处处有监督的严密监督网。



深化政治巡察 切实增强巡察监督精准性和有 效性

- 发挥政治巡察利剑作用。统筹推进 市委第四轮、第五轮、第六轮巡察,始终 做到利剑高悬、震慑常在。扎实推进全省 巡视巡察数字化改革杭州试点,加快建立 市县一体、多跨协同、智慧便捷的杭州"数 智巡察"平台。
- ●加强巡察整改和成果运用。压实整改主体责任,严肃反馈巡察意见,完善"三方会审""四账"闭环、质效评估三大机制,健全市委巡察工作领导小组定期听取巡察整改情况汇报机制,一体推动解决新发现的问题和以往巡察整改不彻底的问题。
- 巩固深化上下联动工作格局。巩固深化"市级巡察机构在上下联动中更好发挥作用"全国试点成果,深入开展"市域巡察提质增效年"主题活动,全面深化对村(社区)巡察工作,开展市县归口联动巡察。

坚持严的基调 锲而不舍落实中央八项规定精 袖

- 持续深化纠治 "四风"。坚决防止享 乐主义、奢靡之风反弹回潮,持续深化违 规吃喝、违规收送礼品礼金等顽瘴痼疾专 项整治。坚决纠治 "隔空送礼"、吃喝"打 掩护"、借培训考察名义公款旅游等隐形变 异问题,严防顶风作案、旧病复发、花样 翻新。重点纠治形式主义、官僚主义,重 点聚焦贯彻中央、省、市重大决策部署不 上心不用力等问题,精准施治、坚决纠治, 以有力监督推动党员干部真抓实干。
- 坚决整治群众身边的不正之风。 深入实施基层监督"巩固深化年"活动, 充分发挥村级监察工作联络站"前哨"作 用。常态化开展漠视侵害群众利益问题

专项治理,加强"一肩挑"后村干部监督管理,以小额工程提效为重点进一步完善"三小"监督体系,加强对村经济合作社的监督。

● 常抓不懈推动化风成俗。坚持"以案看风",聚焦反复出现、普遍发生的"四风"问题,深入检视背后的制度、机制成因,把查处"四风"问题更加紧密地同深化改革、完善制度、促进治理贯通起来,提升"四风"纠治综合效能。发挥"头雁效应",坚决破除特权思想和特权行为。弘扬"时代新风",全面开展时代新风宣传教育,加强家风家教建设。

推进反腐攻坚 提高一体推进"三不腐"能力 和水平

- 坚持以零容忍态度反腐惩恶。保持 零容忍的警醒、零容忍的力度,把党的 十八大以来不收敛不收手、胆大妄为者作 为重中之重,更加有力有效遏增量、清存量。 紧抓关键,重点查处政治问题和经济问题 交织的腐败。深化整治国企、政法、金融、 粮食购销等权力集中、资金密集、资源富 集领域的腐败,紧盯招投标、政府采购、 招商引资等环节权钱交易、利益输送问题, 坚决清理风险隐患大的行业性、系统性、 地域性腐败。严肃查处领导干部配偶、子 女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影 响力谋私贪腐问题,坚决惩治群众身边的 "蝇贪"。
- 坚决铲除腐败滋生土壤和条件。强 化以案促改,健全纪检监察建议工作管理 闭环,抓实查办案件"后半篇文章"。推动 健全行业部门监管体系,着力解决对新型 生产方式、新兴经济领域监管滞后等问题。 坚持受贿行贿一起查,积极探索对行贿人 的联合惩戒机制。严肃查处为提拔重用而 投机钻营的领导干部,严厉打击"政治骗子" 和政治掮客。

突出严管厚爱 激励干部敢于担当积极作为

- 坚持挺纪在前、抓早抓小。坚持惩前毖后、治病救人,加强纪律执行情况的监督检查,注重纪法情理贯通融合,精准规范运用"四种形态"。强化经常性纪律教育,充分发挥法纪教育基地作用,推动各级党校、干部学院和党委(党组)理论学习中心组把党章党规党纪教育作为必修课。
- 坚持精准问责、容错免责。树立正确问责观,聚焦权责一致、坚持宽严相济,精准做好问责工作。 认真落实"三个区分开来",把故意和过失、因私和因 公、违规和试错等区分开来,不一味"求全责备",也 不搞"纪律松绑",持续完善容纠并举机制,积极营造 "让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创"的 于事创业氛围。
- 坚持撑腰鼓劲、暖心关爱。持续擦亮"澄清门下道澄清"品牌,积极稳妥及时做好澄清正名,实现澄清一人、激励一批、提振一片的"乘数效应"。严厉惩处诬告陷害行为,对蓄意诬陷、恶意举报的依法严肃处理。用心用情开展回访教育,让"跌倒"干部重新站起来,推动其从"有错"向"有为"转变。

聚焦示范引领 加快绘就全域清廉的美丽画卷

- 压实清廉建设责任体系。持续构建"责任共同体",将推进清廉建设情况作为党风廉政建设责任制检查的重要内容,纳入党委政府目标考核评价体系。分层分类推进清廉建设量化评价机制,打造目标引领、过程管控、责任传导、结果评估的工作闭环。
- ●推动清廉单元建设迭代升级。抓住清廉单元建设这一基础性载体,打造更多具有杭州辨识度的清廉单元品牌。提高政商关系的健康度,认真落实亲清政商交往"三张清单"。扩大清廉建设的覆盖面,进一步向生态环保、税务、开发区(园区)等领域拓展,向清廉站所、家庭、工程等"细小颗粒"延伸。
- 加强新时代廉洁文化建设。规范廉洁文化教育基地日常管理,持续提升"小莲清风廉运"品牌,积极探索全方位立体式展陈体系。不断丰富廉洁主题群众文化

活动,持续深入开展党员干部"廉洁好家风"主题教育, 办好"玉琮杯"等赛事,推动廉洁文化建设实起来、强起来。

推进改革赋能 持续构建全面覆盖、权威高效监督体系

- 推动监督体系更加健全完善。发挥党内监督主导作用,健全纪检监察监督与人大、民主、行政、司法、统计、舆论等监督的贯通协调机制,更好发挥审计在反腐治乱方面的重要作用。持续推动"四项监督"统筹衔接,完善纪检、监察、派驻、巡察"四力贯通"的监督体系。
- 全面提升派驻监督效能。健全派驻监督领导管理体制,推进派驻机构依法规范运用监察权,提升依照职权自行立案审查调查工作质效。巩固拓展开发区(园区)纪检监察机构建设改革成果,积极构建适配"大综合一体化"行政执法改革的监督机制,持续优化高校和国企纪检监察体制和工作机制。
- 持续深化公权力大数据监督。巩固深化涉企补助、 国有房产等领域公权力大数据监督试点工作,持续做好 水利、交通、招投标等工程领域重点子场景试点建设。 加强大数据监督研判剖析,举一反三推动面上治理。推 动数字化改革和纪检监察业务深度融合。

狠抓筑基提能 锻造堪当时代重任的纪检监察铁军

- 彰显对党绝对忠诚的政治本色。扎实开展党中央部署的主题教育,用好深学习、实调研、抓落实工作机制,带动全系统做遵规守纪的模范,以铁的纪律打造忠诚干净担当的铁军。
- 锤炼敢于善于斗争的过硬本领。落实好思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练要求,分级分类实施全员培训,加大实战练兵力度,用好纪检监察干部大讲堂、"金钉子"夜学等载体,持续优化委机关、派驻机构、巡察机构干部结构,不断提高纪检监察干部业务能力和塑造变革能力。
- 展现自身正自身硬的卫士风采。全面有序完成市、 县监察官等级首次确定工作,落实各级监委接受人大及 其常委会监督制度。强化内部监督和制约,确保执纪执 法权正确行使。健全表彰激励、关爱先进机制。●

07 清風窗 Feb,2023 www.hzlz.gov.cn 08





"深入推进新时代新征程 纪检监察工作高质量发展,为 全面建设社会主义现代化国家 开好局起好步提供坚强保障。" 贯彻落实党的二十大精神开局 之年,二十届中央纪委二次, 会着重强调"高质量发展", 体现了中央纪委持续推动纪检 监察工作高质量发展、保障党 的二十大决策部署贯彻落实的 坚定决心和鲜明态度。

推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展,杭州今年怎么干? 1月31日至2月1日,中共杭州市第十三届纪律检查委员会第二次全体会议对2023年工作任务进行部署。"锚定争当勤廉并重的新时代清廉建设高地头雁目标",杭州全面从严治党步履不停,为加快打造世界一流的社会主义现代化国际大都市、努力成为中国式现代化的城市范例提供坚强保障。

强化政治监督 确保党的二十大战略部署落实见效

壹引其纲,万目皆张。全面从严治党, 首先要从政治上看。作为管党治党的重 要力量,杭州纪检监察机关坚持把政治 建设摆在首位,自觉担负起"两个维护" 的特殊使命和重大责任,确保党的二十 大战略部署落实见效。

一方面,聚焦"两个维护"把牢政治方向,紧盯维护党中央权威和集中统一领导,强化对党章执行情况的监督检查。紧盯学习宣传贯彻党的二十大精神,监督推动各级党组织完整、准确、全面把握精神实质。紧盯深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神,运用清单式、



跟进式、"回头看"等方式加强监督,健全 完善闭环管理机制。紧盯严明政治纪律和 政治规矩,坚决防范"七个有之",坚决查 纠"低级红""高级黑"问题,坚决防止有 令不行、有禁不止。

另一方面,聚焦"国之大者"勇扛责任担当,准确把握杭州在推进中国式现代化中的战略定位,瞄准杭州"再展雄风、再创辉煌"的战略目标,制定实施年度政治监督任务清单,具体化、精准化、常态化开展政治监督,保障党中央和省市委决策部署不折不扣落实。

此外,杭州聚焦"关键少数"规范行权用权,强化制度约束力,督促各级"一把手"和领导班子带头落实中央有关要求、省委十三项实施意见和市委"五张责任清单"等制度,定期开展执行情况专项检查,加大抽查核实力度,形成时时有监督、处处有监督的严密监督网。

党的二十大报告提出,推进政治监督 具体化、精准化、常态化。政治监督有没 有效果,关键看能否融入日常、做在经常。

2023 年,杭州将统筹推进市委第四轮、第五轮、第六轮巡察,始终做到利剑高悬、震慑常在。扎实推进全省巡视巡察数字化改革杭州试点,加快建立市县一体、多跨协同、智慧便捷的杭州"数智巡察"平台。

巡察查找问题,既是政治监督,也是党性教育,又是工作帮助。杭州以巡察为契机,补短板、强弱项,更好担当尽责、干事创业。今年,杭州将压实整改主体责任,严肃反馈巡察意见,完善"三方会审"、"四账"闭环、质效评估三大机制,健全市委巡察工作领导小组定期听取巡察整改情况汇报机制,一体推动解决新发现的问题和以往巡察整改不彻底的问题。同时,巩固深化"市级巡察机构在上下联动中更好发挥作用"全国试点成果,深入开展"市域巡察提质增效年"主题活动,全面深化对村(社区)巡察工作,开展市县归口联动

巡察, 切实增强巡察监督精准性和有效性。

纠"四风"树新风 以优良作风创造新业绩

作风建设关系人心向背,关系党的生 死存亡,关系党和国家事业的兴衰成败。 党的二十大报告提出,坚持以严的基调强 化正风肃纪。

踏上新的赶考之路,杭州纪检监察机 关锲而不舍落实中央八项规定及其实施细 则精神,纠"四风"树新风并举,坚持党性 党风党纪一起抓,推进作风建设常态化长 效化。

今年,杭州将坚决防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮,持续深化违规吃喝、违规收送礼品礼金等顽瘴痼疾专项整治。坚决纠治"隔空送礼"、吃喝"打掩护"、借培训考察名义公款旅游等隐形变异问题,严防顶风作案、旧病复发、花样翻新。重点纠治形式主义、官僚主义,重点聚焦贯彻中央、省、市重大决策部署不上心不用力等问题,精准施治、坚决纠治,以有力监督推动党员干部真抓实干。

作风之变,群众感受最深刻。2023年,杭州要深入实施基层监督"巩固深化年"活动,充分发挥村级监察工作联络站"前哨"作用。常态化开展漠视侵害群众利益问题专项治理,加强"一肩挑"后村干部监督管理,以小额工程提效为重点进一步完善"三小"监督体系,加强对村经济合作社的监督。

推进反腐攻坚提高一体推进"三不腐"能力和水平,是夺取反腐败斗争全面胜利的客观要求。杭州将保持零容忍的警醒、零容忍的力度,重点查处政治问题和经济问题交织的腐败。深化整治国企、政法、金融、粮食购销等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败,紧盯招投标、政府采购、招商引资等环节权钱交易、利益输

送问题,坚决清理风险隐患大的行业性、系统性、地域性腐败。严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐问题,坚决惩治群众身边的"蝇贪"。

一体推进"三不腐",基础是"三不", 关键为"一体",落脚在推进。今年,杭州 要强化以案促改,健全纪检监察建议工作 管理闭环,抓实查办案件"后半篇文章"。 推动健全行业部门监管体系,坚持受贿行 贿一起查,严厉打击"政治骗子"和政治 掮客。

纠树并举,激励约束,让新风正气更加充盈。今年,杭州突出严管厚爱,激励干部敢于担当积极作为,精准规范运用"四种形态",强化经常性纪律教育,树立正确问责观。认真落实"三个区分开来",积极营造"让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创"的干事创业氛围。持续擦亮"澄清门下道澄清"品牌,让"跌倒"干部重新站起来,推动其从"有错"向"有为"转变,促进党内政治生态更加风清气正。

聚焦示范引领 坚定不移纵深推进清廉杭州建设

治国必先治党,治党务必从严。多年来,杭州以清廉杭州建设为战略抓手,深入推进全面从严治党,取得了阶段性重大成果。

今年,杭州将压实清廉建设责任体系,持续构建"责任共同体",将推进清廉建设情况作为党风廉政建设责任制检查的重要内容,纳入党委政府目标考核评价体系。分层分类推进清廉建设量化评价机制,打造目标引领、过程管控、责任传导、结果评估的工作闭环。

一分部署,九分落实。在推进清廉杭 州建设中,杭州既注重加强战略谋划和总 体设计,也注重把握工作发力点。今年, 杭州要推动清廉单元建设迭代升级,打造 更多具有杭州辨识度的清廉单元品牌。提高政商关系的健康度,认真落实亲清政商交往"三张清单"。扩大清廉建设的覆盖面,进一步向生态环保、税务、开发区(园区)等领域拓展,向清廉站所、家庭、工程等"细小颗粒"延伸。

文以化人,廉以养德。为加强新时代 廉洁文化建设,杭州将规范廉洁文化教育 基地日常管理,持续提升"小莲清风廉运" 品牌,积极探索立体式展陈体系。不断丰 富廉洁主题群众文化活动,持续深入开展 党员干部"廉洁好家风"主题教育,办好"玉 琮杯"等赛事,推动廉洁文化建设实起来、 强起来。

改革打响发令枪,蹄疾步稳,烙下了 以深化改革实现对公权力监督全覆盖的鲜 明烙印。杭州将推进改革赋能,持续构建 全面覆盖、权威高效监督体系。发挥党内 监督主导作用,健全纪检监察监督与人大、 民主、行政、司法、统计、舆论等监督的贯 通协调机制。持续推动"四项监督"统筹衔 接,完善纪检、监察、派驻、巡察"四力贯通" 的监督体系。持续深化公权力大数据监督, 推动数字化改革和纪检监察业务深度融合。

建设一支纪检监察铁军,是推动新时代杭州纪检监察工作高质量发展的组织保障,是推动正风肃纪反腐、全面从严治党取得实效的基础工程。今年,杭州将扎实开展党中央部署的主题教育,以铁的纪律打造忠诚干净担当的铁军。分级分类实施全员培训,加大实战练兵力度,不断提高纪检监察干部业务能力和塑造变革能力。

"清风起松海,正气贯重山。"肩负全面从严治党新使命,共绘清廉浙江建设新画卷。永远保持赶考的清醒和谨慎,驰而不息推进全面从严治党,不断健全全面从严治党体系,把党的伟大自我革命进行到底,以党的自我革命引领社会革命,我们就一定能向历史和人民交出新的优异答卷,创造新的更大奇迹。●

坚定不移纵深推进清廉杭州建设

-2022 年杭州纪检监察工作高质量发展综述

2022 年是党的二十大胜利召开之年,是杭州打造世界一流的社会 主义现代化国际大都市的重要一年。

这一年, 杭州固本强基、负重致远, 打出全面从严治党的"组合拳"。

这一年, 杭州反腐惩恶、步履不停, 推动政治生态持续净化优化。

这一年,杭州纠树并举、激浊扬清,凝聚党心民心激发生机活力。

一年来,在省纪委省监委和市委的坚强领导下,全市各级纪检监察 机关围绕中心大局充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,坚定不 移推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争,展现新时代清廉建 设高地头雁风采。



■ 桐庐县委坚持问题 导向, 紧盯场馆建设、 寨事筹备、环境整治提 升等重要环节开展"亚 运攻坚"专项巡察。图 为专项巡察组在亚运桐 庐马术中心进行现场走

关键词: "两个维护"

推动重大决策部署落地见效

"两个维护"是党的最高政治原则和根本政治规矩。 回首过去一年, 杭州各级纪检监察机关始终把"两 个维护"作为政治监督根本任务,把学习宣传贯彻党的 二十大精神作为重中之重, 闻令而动、令出纪随, 确保 党中央和省市决策部署贯彻落实到位。政治监督的指向

更精准、打法更系统、抓手更清晰, 杭州持续开展杭州 亚运会筹备、统筹疫情防控和经济社会发展、数字化改 革、护航稳进提质等专项监督;严格落实中央纪委国家 监委纪检监察建议要求, 扎实推进周江勇案以案促改、 以案促治,持续净化政治生态;启动新一届市委巡察, 开展专项巡察、常规巡察、提级巡察,共发现问题 934 个, 移交问题线索13条。

钱塘区纪委监委诵 过庭审旁听, 让党员干 部"零距离"感受讳纪 身边人身边事的警示震 慑效果。图为该区组织

关键词: "三不腐"

以严的基调强化正风肃纪

斗争的基本方针, 也是新时代全面从严治党的重要方略。

杭州深化运用"全周期管理"方式,推动"三不腐" 贯通融合、治理效能不断提升。2022年、全市纪检监

察机关共立案 3376 件, 处分党员干部 3254 人, 移送 司法机关124人:采取留置措施134人,居全省首位。 通过执纪审查和监察调查,挽回直接经济损失13.06亿 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐、不仅是反腐败 元。同时,杭州抓实查办案件"后半篇文章",全市共发 出纪检监察建议书 566 份。开展分级分类警示教育、启 动"青廉工程"建设,引导年轻干部扣好廉洁从政"第 一粒扣子"。



续巩固拓展落实中央八 项规定成果,坚持"露 头就打"的高压态势, 释放"一严到底"的强 烈信号。图为区纪委监 委开展酒驾醉驾专项监 督检查, 重点检查党员 干部、公职人员酒驾醉 驾及背后"四风"问题。

关键词: 纠治"四风"

加固中央八项规定精神的杭州堤坝

奋进新时代, 启航新征程, 必须以优良作风作保障。 杭州坚持纠"四风"树新风,持续加固中央八项规定精 神的杭州堤坝。

2022年杭州深入纠治享乐主义、奢靡之风,从严 查处违规收受礼品礼金、违规接受宴请和旅游安排等问

题, 开展酒驾醉驾背后"四风"问题专项整治, 西湖会 所整治成果持续巩固。全市共查处享乐主义、奢靡之风 问题 216 个, 处理 257人, 党纪政务处分 193人。靶向 整治形式主义、官僚主义,持续整治不担当、不作为、 不落实问题,全市共查处形式主义、官僚主义问题 99 个, 处理137人,党纪政务处分76人。坚持严管厚爱,为 109 名干部和 10 家单位澄清正名,查处诬告陷害行为 4

13 清風窗 Feb.2023 www.hzlz.gov.cn 14





■ 临安区纪委监委聚 焦教育医疗等群众关切 的领域, 走村入户开展 漠视侵害群众利益问题 专项治理。图为纪检监 察干部在板桥镇桃源村 了解医保养老等惠民政 策落实情况。

关键词:日常监督

注重抓早抓小防微杜渐

全面提升监督实效就要把监督抓在日常、严在日常。 2022年全市各级纪检监察机关运用"四种形态" 处理8236人次,其中第一、第二种形态占比89.3%。紧 盯"关键少数",协助市委出台领导干部违规插手干预重

要事项备案报告制度,常态化开展廉政谈话,不断做深 "一把手"和领导班子监督。制定构建亲清政商关系实 施细则, 出台亲清政商交往"三张清单"。扎实推进新一 轮"10+3" 漠视侵害群众利益问题专项治理, 查处群众 身边腐败和作风问题 149 起 159人,其中移送司法机关 63 A



■ 富阳区纪委监委充 分运用大数据监督,深 入相关单位和企业,就 科技成果转化、重点项 目投产等情况跟进监 督,推动政策落实落地。 图为纪检监察干部在场 口镇智慧工业园区走访 调研,通过大数据平台 了解最新科技项目的投 产情况。

关键词: 深化改革

放大全面从严治党新优势

惟改革者进,惟创新者强。

力大数据监督应用建设持续创新探索, 打造了一批标 志性的"硬核"成果。建立市纪委常委会定期听取派驻

(出)机构工作汇报机制,全面加强开发区(园区)、国 有企业纪检监察组织建设,推进"大综合一体化"行 政执法监督改革,全市派驻(出)机构共立案380件, 同比增长18.4%。推进公权力大数据监督应用试点工 2022年,杭州围绕深化纪检监察体制改革、公权 作,加快建设"清廉杭州"数智监督平台,通过大数据 碰撞预警核查,对1460人采取处理措施,挽回经济损 失8000余万元。



■ 淳安县坚持将廉洁 家风建设作为加强廉洁 文化建设的重要抓手, 开展党员亮家风、诵读 优秀家训等活动。图为 该县富文乡香林村党员 干部把家风家训牌挂在 自家大门口, 晒出家风 家训, 自觉接受群众监

关键词: 清廉杭州建设

全域铺陈风清气正政治生态图景

全域共建, 廉花满园。

过去一年, 杭州坚持全域深化、全线并进, 清廉杭 州建设纵深推进。在全省率先构建市委"一把手"抓清 廉建设的"一组一办两专班"架构体系,全面强化清廉

建设组织领导和工作合力。协助市委召开全市清廉杭州 建设推进会,清单式管理、项目化推动清廉单元建设迭 代深化。全面加强廉洁文化建设, 出台加强新时代廉洁 文化建设若干措施,评审命名42家市级廉洁文化教育 基地, 联动打造"清风廉运 杭甬联动"主题教育线路, 持续深化"廉洁好家风"主题教育活动,着力打造"玉 琮杯""藕花洲杯""钱潮杯"全国性廉洁文化赛事品牌。



◀ 杭州市纪委监委启 动纪检监察干部队伍筑 基提能专项行动, 讲一 步推进纪检监察干部队 伍系统性重塑,提高于 部队伍斗争本领和塑造 变革能力。图为筑基提

关键词: 从严从实

锻造高素质专业化纪检监察铁军

疾风知劲草,烈火炼真金。

一年来,全市纪检监察机关与时俱进加强自身建设, 着力锻造高素质专业化、忠诚干净担当的纪检监察铁军。 市纪委市监委严格落实"第一议题"等制度,引领带动 广大纪检监察干部持之以恒学思践悟习近平新时代中国 特色社会主义思想。制定纪检监察干部队伍建设五年规

划,部署开展筑基提能专项行动,分层分类推进全员培训。 执纪者必先守纪, 律人者必先律己。2022 年杭州深入开 展"以案为鉴严约束、护航'窗口'铸铁军"警示教育"六 个一"活动,严格落实省纪委"九个严禁"要求。

风清舵正行自远,沧海横流显本色。新时代新征 程,全市各级纪检监察机关和广大纪检监察干部更需永 葆"赶考"的清醒和坚定,充分发挥全面从严治党的政 治引领和政治保障作用,为奋力推进"两个先行"在杭 州生动实践提供坚强保障。●

15 清風窗 Feb.2023 www.hzlz.gov.cn 16



一图读懂

2022年杭州正风反腐成绩单

2022年,市委坚决扛起管党治党政治责任,以高度的政治自觉、过硬的政治担当,坚定不移推进全面从严 治党向纵深发展。全市各级纪检监察机关围绕中心大局充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,有力推进 全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争,纪检监察工作高质量发展取得新进展新成效。

★ 政治监督落实落细 ★

紧紧围绕贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神,制定年度政治监督工作指引,项目化推进**11项**重点监 督任务。

持续开展杭州亚运会筹备、统筹疫情防控和经济社会发展、数字化改革、护航稳进提质等专项监督。

开展常规巡察、提级巡察以及"亚运攻坚"专项巡察,共发现问题934个,移交问题线索13条。

"三不腐"一体推进更加有力 ★



全市纪检监察机关共立案3376件, 处分党员干部3254人,其中



厅局级 8人 县处级 101人 乡科级 187人



移送司法机关 124人

通过执纪审查和监察调查,挽回直接经济损失13.06亿元。紧盯重点领域,严肃查处邵剑明、裘华君、钱 伯皓等严重违纪违法案件,高质量查办了张长弓、韩沂等一批上级交办、有影响力的金融领域案件。 抓实查办案件"后半篇文章",全市共提出纪检监察建议566份。

★ 作风建设持续巩固 ★

- **216** ↑ 处理257人,党纪政务处分193人 全市共查处享乐主义、奢靡之风问题
- 全市共查处形式主义、官僚主义问题 99个 处理137人,党纪政务处分76人
- 办理容错免责备案事项9起,为109名干部和10家单位澄清正名,查处诬告陷害行为4起6人。

★ 日常监督做深做实 ★



"四种形态' 第一、第二种形态占比89.3%

全市各级纪检监察机关运用"四种形态"处理8236人次,其中第一、 第二种形态占比89.3%。

压紧压实"一把手"全面从严治党政治责任,市纪委常委会以"点名 +点题"方式专题听取8家单位"一把手"属职情况汇报。

查处群众身边腐败和作风问题149起159人,其中移送司法机关63人。

★ 改革动能不断增强 ★



制定深化纪检监察体制改革、公权力大数据监督应用建设"两个要点",一体融合推进35项改革任务。

全市派驻(出)机构共立案380件,同比增长 18.4%。

通过大数据碰撞预警核查,对1460人采取处理措施,留置6人,挽回经济损失8000余万元。

★ 清廉杭州建设纵深推进 ★



全省清廉建设成绩突出单位

评审命名市级廉洁文化教育基地 42家

构建"一组一办两专班"架构体系,全面强化清廉建设组织领导和工作合力。12家单位获评全省清廉建设 成绩突出单位。

出台加强新时代廉洁文化建设若干措施,评审命名42家市级廉洁文化教育基地,联动推出"清风廉运 杭甬 联动"主题教育线路,持续深化"廉洁好家风"主题教育活动,着力打造"玉琮杯""藕花洲杯""钱潮 杯"全国性廉洁文化赛事品牌。

★ 纪检监察队伍稳步建强 ★



深入开展"以案为鉴严约束、护航'窗口'铸铁军"警示教育"六个一"活动。

1名干部荣获纪检监察系统全国先进工作者,2家单位、19名干部荣获省级表彰。

17 清風窗 Feb,2023 www.hzlz.gov.cn 18



学习贯彻全会精神

市纪委十三届二次全会强调一刻不停推进全面从严治党市域新实践,在全省打造新时代清廉建设高地中展现头雁风采。围绕学习贯彻全会精神,全市各地各单位第一时间学精神、抓落实,切实将思想和行动统一到市纪委全会精神上来。



杭州市委常委、余杭区委书记 刘颖

党风正则人心向,政风正则令畅通。余杭区将深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要论述,认真落实中央、省、市纪委全会精神,深刻领会大党独有难题的形成原因、主要表现和破解之道,深刻领会健全全面从严治党体系的目标任务、实践要求,深刻领会坚定不移深入推进全面从严治党的战略部署,发扬彻底的自我革命精神,紧紧围绕全省创新深化、改革攻坚、开发提升"三个一号工程"和全市打好经济翻身仗、亚运攻坚仗"两场硬仗"的重要部署,大力实施惩腐强廉、正风树廉、监督促廉、制度固廉、以案警廉、数智助廉等系列工程,以清廉余杭建设标志性成果充分展现"清廉让余杭更美好",以建设杭州城市新中心、争当"两个先行"排头兵的奋进姿态,为杭州加快打造世界一流的社会主义现代化国际大都市、努力成为中国式现代化城市范例贡献余杭力量。



杭州市委常委、萧山区委书记 王敏

作风是事业成败的关键,是打好经济翻身仗的坚强保障。市纪委十三届二次全会宣示了市委全面从严治党"永远吹冲锋号"的坚定决心和鲜明态度。新的一年,萧山将狠抓干部队伍作风建设,一方面以最饱满的精气神打出最强气势,弘扬"奔竞不息、勇立潮头"的萧山精神,坚持正向激励和反向倒逼相结合,重燃激情、重燃斗志;另一方面以最优作风打造最优营商环境,坚持"一切围着企业转、一切盯着项目干",纵深推进营商环境优化提升"一号改革工程",迭代升级清廉萧山智慧平台,重点聚焦项目推进等实战场景,着力破除"四风""七气""中梗阻"等问题,巩固提升"亲上加清"新型政商关系,用心用情助企纾困解难题,做到有求必应、无事不扰,让企业和群众办事不求人。



驻市委宣传部纪检监察组组长 马立群

刘捷同志重要讲话精神和陈一行同志所作工作报告为当前和今后派驻工作指明了方向。我们将锚定杭州建设"一城一窗一亚运一范例两先行"的目标,紧盯创建全国文明典范城市、筹办亚运会、建设共富示范区、推动文旅产业促进经济发展等重大决策强化政治监督。强化勤廉并重,聚焦打好经济翻身仗、亚运攻坚仗,强化作风纪律保障,推动宣文系统各项工作全力实现和保持全省乃至全国领先地位。围绕"清廉杭宣"目标,做实做细清廉单元颗粒度,充分发挥市级宣文系统单位在新时代廉洁文化建设中的重要作用,打造具有杭州辨识度的廉洁文化品牌。加快推进"数智杭宣"建设,强化对公权力的约束,坚持数智赋能持续提升派驻监督质效。深化以案促教、以案促改、以案促治,强化纪法教育、警示教育,做好案件"后半篇文章"。坚持打铁必须自身硬,把"三不腐"理念贯穿自身建设,努力锻造堪当新时代新征程重任的高素质纪检监察干部队伍。



驻市农业农村局纪检监察组组长 陈群

刘捷书记的讲话和陈一行书记的报告,都对派驻纪检监察工作提出了新要求。为进一步落实派驻监督政治要求,不断提升派驻监督质效,我们将从四个方面发力:一是做实政治监督。紧紧围绕农业农村部门在贯彻党的二十大精神和中央、省、市委部署中的重要职责和重要任务,通过监督推动各项任务高质量完成。二是做严正风肃纪。深入研究"三农"领域"四风"问题的新情况新动向,持续推进正风肃纪,阻断由风及腐演化链条。三是做准专项监督。综合运用好督促、推动、问效等手段,紧扣关键人、关键处、关键事、关键时开展项目化监督。四是做细日常监督。延伸监督触角,擦亮监督探头,规范精准运用"四种形态",及时查到苗头性、倾向性问题。

19 情風窗 Feb,2023 www.hzlz.gov.cn 20





市商旅集团(市运河集团) 党委委员、纪委书记、监察专员 颜才满

市商旅集团(市运河集团)纪委坚决贯彻落实市纪委十三届二次全会精神,持续推进国有企业党风廉政建设和反腐败斗争,着力贯彻政治监督具体化、精准化、常态化。聚焦亚运服务强保障,紧盯集团承担的亚运仓储食品保供、安保安防、接待服务保障等重大任务,以清单式、跟进式、项目化监督强化保障任务落实,为迎亚运展风采贡献力量。聚焦大运河国家文化公园建设抓落实,深入贯彻习总书记关于大运河传承保护重要指示精神,锚定京杭大运河博物院等重点项目建设任务目标,通过项目建设全生命周期监督打造廉洁工程,提升大运河(杭州段)的知名度、美誉度。聚焦市属国企改革部署促发展,将贯彻落实市委关于市属国企改革的部署作为近期监督重点,围绕商旅和运河集团系统企业重组、公司治理结构重塑、管控制度体系重建,督促解决改革过程中的重难点问题,推动企业高质量发展。



市地铁集团纪委书记 虞惠强

根据刘捷书记讲话精神和全会部署,结合集团实际、邵剑明案件以案促改后半篇文章工作,按照"争当新时代清廉建设高地头雁"的目标要求,坚持问题导向、目标导向,坚持协同贯通、全面提升,聚焦中心任务、聚焦清廉地铁建设,以深化企业改革为牵引、以深化以案促改为主线,强化政治监督、强化作风建设。深入推进以案为鉴,分层分级开展"五个一"教育警示活动,着力增强不敢腐的思想自觉;深入推进以案促建,全面开展廉洁风险排查防控,着力构建不能腐的制度体系;深入推进以案促治,多维度推进监督效能提升,着力完善不敢腐的惩戒机制,以坐不住的紧迫感、慢不得的危机感、等不起的责任感,奋力书写国有企业全面从严治党的市域新实践,为杭州地铁集团可持续高质量发展提供坚强保障。



杭州师范大学纪委书记 李泽泉

贯彻落实市纪委十三届二次全会精神特别是刘捷书记重要讲话精神和陈一行书记工作报告,要坚决扛起政治监督的首要责任,进一步督促完善党委领导下校长负责制,把加强党的领导和坚持社会主义办学方向落实到学校教学、科研、学科建设以及干部人才管理各方面。要在巩固省委巡视反馈问题整改基础上,提高学校巡察工作水平,增强发现问题的精准性和反馈整改的严肃性。围绕学校创一流大学目标,认真落实"三个区分开来",既对不作为乱作为监督纠治,又对敢作为敢创新信任鼓励,形成"全校创一流、纪委敢担当"的求实上进氛围。发挥教育、文学、历史、法学、传媒、美术、音乐等专业优势,推进新时代廉洁文化进校园、进课堂、进课程。



杭州科技职业技术学院党委委员、纪委书记 王鹏宇

刘捷书记在市纪委十三届二次全会上的讲话和陈一行书记的 全会工作报告,令人振奋、催人奋进,为我们做好全年工作指明方向。 杭州科技职业技术学院将把学习市纪委十三届二次全会精神与学 习贯彻落实党的二十大精神紧密结合,聚焦"两个维护"把牢监督 方向,推进政治监督精准化、具体化、常态化。以深化"清廉杭科院" 建设为工作抓手,对标对表、扬长补短,细化颗粒度,提升饱满度。 发挥行知文化特色,加强廉洁文化建设,推动清廉元素融入课程 思政、融入课堂教学。持续锻造忠诚干净担当的纪检铁军,加强 理论武装和业务学习,坚持"干中学、学中干",锤炼敢于斗争善 于斗争的过硬本领,不断优化风清气正政治生态,推动学校纪检 工作高质量发展。





市纪委监委案件监督管理(追逃追赃)室主任 崔晓峰

刘捷书记的重要讲话精神与市纪委十三届二次全会工作报告一体贯通、相互契合,通篇贯穿着贯彻党的二十大精神、深化全面从严治党这条主线,是做好今年党风廉政建设和反腐败工作的"风向标"和"指南书"。我们将坚决贯彻落实全会部署要求,紧紧围绕"巩固"和"提升"两大主题,持续做好"监督"和"服务"两篇文章,坚持把一体推进"三不腐"理念和"全周期管理"方式贯穿线索管理、组织协调、监督检查、督促办理、统计分析和追逃追赃等职能履行全过程,充分发挥案件监督管理工作服务保障监督检查审查调查的"中枢"作用、监督执纪执法权规范运行的"宪兵"作用、对内对外组织协调的"窗口"作用,以头雁标准和省会担当努力打造更多具有杭州辨识度的工作经验和样板,以高质量案件监督管理工作为争当新时代清廉建设高地头雁提供有力保障。



市纪委监委党风政风监督室主任 范丽卿

我们将以"开局就是决战、起跑就要冲刺"的精气神,把学习贯彻市纪委十三届二次全会和全市深化作风大会精神作为当前一项重要政治任务,带头学深一层、带头先干一步、带头严于律己。重点紧扣学习贯彻落实党的二十大精神这一主线,在"双核四驱"上持续发力。即,聚焦打好经济翻身仗和亚运攻坚仗两项核心任务,以项目驱动做实政治监督,以创新驱动深化清廉建设,以数智驱动全周期纠治"四风",以"四力"驱动凝聚监督合力,真正把学习成果转化为高质量推进工作的实践成果。●

西湖区纪委监委

结合上级纪委部署要求,立足监督首责,为提振经济、加速发展、提升基层治理效能等重大决策部署提供坚强纪律保障;加强对"一把手"和领导班子的监督,实施年轻干部纪律教育"青清行动";迭代升级"码上巡察""西纪证云"等数字应用,释放更大监督效能。

萧山区纪委监委

将聚焦保障现代化社区建设和亚运会、亚残运会筹办等重点任务,持续加大监督执纪审查力度;充分运用"清风"系列公权力大数据监督,为基层减负提效,深化"一把手"、年轻干部等同级同类警示教育;用好"钱潮杯"大赛效应,进一步做强"萧然清风里"品牌。

临平区纪委监委

锚定"数智临平·品质城区"建设战略目标,围绕经济高质量发展、亚运会和亚残运会筹办、共同富裕等重大任务开展监督,推进"8+N"清廉单元建设,持续擦亮"藕花清韵满汀洲"廉洁文化品牌,持之以恒推动运用大数据手段加强公权力监督,"学研考训赛"一体推进纪检监察干部队伍建设。

钱塘区纪委监委

将在政治护航、巡察监督、清廉建设、正风肃纪、反腐惩恶等方面持续发力、精准发力,并通过全面推行"立项监督"、探索开展"课题式"调研、推动公权力大数据监督向新领域延伸,丰富拓展监督方法路径,推动全区纪检监察工作取得新突破。

富阳区纪委监委

将聚焦稳进提质、亚运筹办、"一图三立四景"等中心工作,不断深化清廉单元建设的颗粒度和饱满度,继续拓展一批重点清廉单元建设;统筹运用澄清正名、容错免责、警示教育等手段,不断提高系统治理效能。

驻市政府办公厅纪检监察组

抓好全年工作谋划部署,围绕政治监督、作风建设、"三不腐"一体推进等重点加以细化,督促各综合监督单位做好全面从严治党工作部署。践行"深学习、实调研、抓落实"要求,督促各综合监督单位拟定全面从严治党工作要点及责任清单。

23 情風窗 Feb,2023 www.hzlz.gov.cn 24





锚定打好经济翻身仗和亚运安保硬仗,为各项措施落实落地提供坚实的执纪保障;深化拓展清廉公安单元建设,协助推动市公安局党委完善和发展清廉公安建设目标体系、政策体系、评价体系和责任体系,一刻不停推进全面从严管党治警,更加有力有效地遏制增量、清除存量。

驻市教育局纪检监察组

将围绕教育高质量发展,紧盯高校人才队伍建设和学科质量提升,紧抓高中教育提质增效考核体系建设,找准切口、列出清单、建立机制、项目推进,打通实施过程中的堵点难点,为推动"美好教育"共同富裕提供坚强保障。

市纪委监委信访室

深入学习贯彻全会精神,着力以"信访举报质效提升年"建设为抓手,深化"抓提升促三不"活动, 突出做好亚运涉纪信访保障、迭代优化信访举报全流程管理机制、持续擦亮信访举报特色工作"金名片"。

市纪委监委第二监督检查室

对照全会报告研究谋划贯彻落实举措,确定了"加强对国企'一把手'监督""加强对市属国有企业二、三级单位监督""加强招投标领域专项治理"等 2023 年度三大监督课题,以高质量监督推动相关领域高质量治理。

市纪委监委第九审查调查室

以市纪委全会精神为指引,深入研究、精准纠治新型腐败和隐性腐败问题,以最彻底的自我革命精神惩治腐败。做到动真碰硬,务求实效,确保每一起案件都经得起历史和时间的检验,达到以案为鉴、以案为训、以案促改的良好办案成效,坚决铲除腐败滋生土壤和条件。

市纪委监委案件审理室

提出将全会精神贯彻到 2023 年审理具体工作中,在实化细化审理的政治监督功能上见行动,在保障和提高案件质量上出实招,在审理促治理做实后半篇文章上见实效,在审理工作规范化法治化信息化水平上促提升,在锻造高素质专业化审理队伍上显成效,持续推进案件审理工作高质量发展。●



一 清风观察

坚决查处新型腐败和隐性腐败

陈委

《中共中央纪委关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的通知》强调"坚持受贿行贿一起查,惩治新型腐败和隐性腐败"。有反腐败研究专家指出,"新型腐败"的提法首见于十九届中央纪委五次全会,党的二十大报告将其与"隐性腐败"并列提出。可以预见,未来5年,中央纪委国家监委将把"惩治新型腐败和隐性腐败"摆在突出位置。

专家认为,新型腐败更多地属于"腐败增量"范畴。一方面,新型腐败是新形势下滋生的腐败类型,不同于以往的传统腐败;另一方面,新型腐败是传统腐败的再加工再升级,属于典型的不收敛、不收手、顶风作案。因此,治理新型腐败需要创新反腐败思路,既要坚持对新型腐败的零容忍态度,坚持运用改革策略解决新型腐败问题,又要运用现代科技手段整治新型腐败,运用法治思维和方式反对新型腐败。

传统腐败新型腐败交织 贪腐行为更加隐蔽复杂

时间回溯到2021年1月,十九届中央纪委五次全会指出,党的十八大以来,尽管党风廉政建设和反腐败斗争取得了历史性成就,但形势依然严峻复杂。其中一个表现是,"传统腐败和新型腐败交织,贪腐行为更加隐蔽复杂"。

2021年3月,中央纪委国家监委网站 发布通报消息,中国光大实业(集团)有限 责任公司原党委书记、董事长朱慧民被开 除党籍和公职。

尤为值得注意的是,通报消息称,朱 慧民"是政治问题与经济问题交织、传统腐 败与新型腐败交织、腐败问题与不正之风 交织的典型"。

朱慧民, 出生于1966年, 2000年1

月进入光大银行郑州分行工作,此后 20 年一直在光大系统任职,曾任光大银行福州分行党委书记、行长,光大银行深圳分行党委书记、行长等职务,2018 年 6 月任中国光大实业(集团)有限责任公司党委书记、董事长。2020 年 9 月,朱慧民涉嫌严重违纪违法接受审查调查。

2022年2月,中央纪委国家监委网站刊文披露称,朱慧民利用审批贷款、投资公司、提供融资等干预插手私营企业投资项目,采取向涉案企业投资入股的合法"外衣",以小博大,从中牟取巨额利益,以投资为名行受贿之实,手段隐蔽。

此外,他在以权谋私时多通过专业操作将贷款、融资、投资行为等披上合规合法"外衣",涉及代持亲属数十人、隐匿资金账户近千个,资金往来关系复杂。

2022年4月,中央纪委国家监委网站

25 清風窗 Feb,2023 www.hzlz.gov.cn 26



还发布了湖南省纪检监察机关从严查处隐 性腐败、新型腐败的典型案例,案例之一 是湖南省长沙市副市长李晓宏借贷收息受 贿案。

2004年至2015年,李晓宏利用职务上的便利、职权或地位形成的便利条件,帮助私营企业主侯某在减免契税、获取银行贷款等事项上牟取利益。为求得和感谢李晓宏的帮助,侯某与其约定以"投资回报"的形式送上好处费。

党的二十大报告提出,严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐问题,坚持受贿行贿一起查,惩治新型腐败和隐性腐败。

在北京师范大学法学院教授彭新林看来,这释放了在新时代新征程上坚决打赢 反腐败斗争攻坚战持久战的强烈信号。

"在不敢腐、不能腐、不想腐一体推进, 反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固的 背景下,仍有一些腐败分子不收敛、不收 手、不知止,胆大妄为搞腐败,改头换面 搞新型腐败和隐性腐败,这充分说明只要 存在腐败问题产生的土壤和条件,反腐败 斗争就永远在路上,今后要把新型腐败 和隐性腐败的惩治摆在突出位置。"彭新 林说。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄 德水认为,从在十九届中央纪委五次全会上 首次提出惩治新型腐败,到党的二十大报 告提出惩治新型腐败和隐性腐败,意味着 这将成为未来5年反腐败工作的一个重点, 也意味着新型腐败和隐性腐败问题较为严 峻复杂,需要从整个反腐败的战略部署角 度去解决,以坚决打赢反腐败斗争攻坚战 持久战。

手段隐形变异翻新升级 仍是权钱交易以权谋私

广发银行天津分行原党委书记、行长 赵勇,利用职务影响力低价购房;安徽省 宿州市政协党组原副书记侯化,违规通过 民间借贷获取大额回报;广州市委原常委、 原常务副市长苏泽群,退休后以提供咨询 服务名义收受他人财物······

梳理中央纪委国家监委网站审查调查 栏目通报信息,这样的用语时有出现。

对此,中央纪委国家监委网站刊文总结了腐败手段隐形变异翻新升级情况:

- ——有的通过"影子公司""影子股东", 安排亲属充当"台前木偶",代收代持股份 收益谋利。
- ——有的通过"期权"变现谋利,与 不法商人达成默契,办事时口头约定、心 照不宣,有需要时或退休后再行兑现。
- ——有的以"雅好""雅贿"谋利,收 受文物、字画、工艺品,或者高价"咨询费""评 估费"。
- ——有的披上"隐形外衣",打着"借贷""投资""委托理财"的幌子大肆敛财等。

彭新林认为,相较于传统型腐败,新型腐败手段更加隐蔽、复杂、多样,腐败手段已趋隐形变异、翻新升级,很少表现为直接的权钱交易,而主要表现为伪装成市场交易型腐败、披上"合法"外衣型腐败、间接受贿型腐败、利益输送型腐败、利用影响力型腐败、设置"防火墙"型腐败、权权交易型腐败、"借鸡生蛋"型腐败等形式。

在庄德水看来,新型腐败有特定的行为特征和发生规律。



外衣 立青画 2023,2

庄德水观察发现,从发生特点上看,新型腐败具有隐蔽性。腐败主体为了掩盖权钱交易事实,以各种名义特别是市场交易形式淡化权钱交易性质。比如,深圳市发改委能源与循环经济处原处长李镭,一手批扶持资金、一手购买原始股,以其妻子名义签订原始股委托持股协议。

"新型腐败具有迷惑性。腐败主体利用 制度监管漏洞,或偷换概念,或移花接木,

利用职权间接谋取利益。" 庄德水说,再比如内蒙古自治区国防科工办原主任文民实际拥有房产 36 套,但这些房产登记在他家人甚至售楼人员的名下。此外,新型腐败具有期权性。

庄德水认为,说到底,新型腐败的本 质仍是权钱交易。

"新型腐败不管以何种表现方式存在, 或者攫取腐败利益的外在形态有何种变化,



本质上仍然是以权谋私, 其危害性更大, 潜伏期更长,调查取证和查办难度大。"彭 新林说。

在庄德水看来,新型腐败更多属于"腐 败增量"范畴。一方面,新型腐败是新形 势下滋生的腐败类型,不同于以往的传统 腐败, 其危害更甚更烈, 潜伏期更长; 另 一方面,新型腐败是传统腐败的再加工再 升级,属于典型的不收敛、不收手,顶风 作案。

运用科技应对新型腐败 形成常态长效监督合力

党的二十大报告就惩治新型腐败和隐 性腐败作出战略部署,如何贯彻落实?

在彭新林看来,需要对惩治新型腐败 和隐性腐败保持清醒认识,即在反腐败斗 争形势依然严峻复杂的形势下, 又呈现出 新的阶段性特征和变化趋势。面对新型腐 败和隐性腐败, 反腐败斗争不可能一蹴而 就, 也不会一劳永逸, 应当持之以恒、常 抓不懈, 关键要在落实好"常""长"两字 上下功夫, 做好坚决打赢反腐败斗争攻坚 战持久战的心理准备。

在庄德水看来,治理新型腐败需要创 新反腐败工作思路,首先是要坚持对新型 腐败的零容忍态度。实行"零容忍",一方 而要着力铲除新型腐败赖以存在的土壤. 深挖新型腐败背后的经济因素和政治因素, 切断以权谋私、利益输送的通道, 压缩权 力寻租的腐败空间;另一方面要突出反腐 败重点领域, 让党规和法律成为"带电的高 压线"。

在策略上, 庄德水建议, 要坚持全面

深化改革解决新型腐败问题。当前,既 要把党风廉政建设和反腐败工作融入全 面深化改革之中,切实保证改革顺利进行, 又要通过全面深化改革,最大限度地减 少反腐败体制性障碍、机制性梗阻等方面 问题。

"一体推进纪律检查体制改革、国家监 察体制改革、纪检监察机构改革, 推进纪 律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督 协调衔接,增强对公权力和公职人员的监 督全覆盖。"庄德水说。

彭新林建议,持续深化纪检监察体制 改革,推进党的纪律检查体制改革、国家 监察体制改革、纪检监察机构改革,破除 不合时宜、质效不高的制度性梗阻、机制 性障碍和制约统筹贯通的堵点难点, 并及 时固化改革成果。不断健全党和国家监督 体系,增强对权力运行制约和监督的效果, 形成全面覆盖、常态长效的监督合力。

在手段上, 庄德水认为, 还要运用现 代科技手段应对新型腐败。比如,建立腐 败案例数据库, 研究新型腐败发生发展的 规律,深度分析权力运行全过程,建立权 力可查询、可追溯的反馈机制,强化对权 力运行的制约和监督。打破"信息孤岛", 建立大数据分享云, 在纵向上分享各级政 府信息资源,在横向上分享司法、税务、交通、 金融等信息,利用数据关联性监控评估腐 败交易。

"要适应新型腐败的发生特点, 以及当 前法律适用、监察执法方面面临的现实难 题,尽早完善反腐败法律体系。对现行的 反腐败法律法规制度进行清理,建立具有 中国特色的反腐败法律法规体系。" 庄德水

说。

《狂飙》里的这些纪律红线不能踩

近期,扫黑除恶题材电视剧《狂飙》受到广泛关注。剧中,主人公 安欣是一名坚守原则的一线民警。在省教育整顿驻点指导组要求大家填 自查报告时,安欣将"逢年过节收瓶酒后按市场价格给对方发红包"都 如实记录了下来,没有丝毫隐瞒。但剧中也有一些党员干部丧失纪法底 线,奢靡享乐、贪赃枉法,甚至与黑恶分子沆瀣一气,严重损害人民群 众利益。让我们一起看看《狂飙》里那些不能踩的红线。

为虎作伥的"伞"不能当: 为黑恶势力站台撑腰必受严惩

【剧情问顾】

在《狂飙》中,个别党员干部、公职人 员充当黑恶势力"保护伞",给社会造成极 大危害, 京海市政协副主席垄开疆就是一 个典型。多年来,龚开疆一直与高启强涉 黑团伙存在利益往来, 收受大量财物, 并 利用手中职权为高启强集团开发项目"大开 绿灯"。龚开疆为高启强涉黑团伙提供庇护, 充当"保护伞"。在一起毒品案中,龚开疆 向高启强泄露风声,促使高启强派人杀害 毒品分销中间人,导致警方线索中断。

【点评】

黑恶势力是经济社会健康发展的毒瘤, 也是人民群众深恶痛绝的顽疾, 而黑恶势 力背后的"保护伞",是其赖以生存的土壤。 剧中, 高启强涉黑团伙之所以能够做大成 势、危害一方,一个重要的原因在干龚开疆 等少数领导干部利欲重心、知法犯法. 利 用自身职权和职务影响为其站台撑腰、提 供庇护。因此,对于黑恶势力背后的腐败和 "保护伞"问题,必须查深查透、除恶务尽。

【纪法链接】

一百一十五条规定, 利用宗族或者黑恶势 力等欺压群众,或者纵容涉黑涉恶活动、 为黑恶势力充当"保护伞"的,给予撤销 党内职务或者留党察看处分:情节严重的, 给予开除党籍处分。

《中华人民共和国公职人员政务处分 法》第三十七条规定,利用宗族或者黑恶 势力等欺压群众,或者纵容、包庇黑恶势 力活动的, 予以撤职: 情节严重的, 予以

突破底线的"忙"不能帮: 接受请托说情打招呼的滥权纪法不容

【剧情回顾】

在《狂飙》中, 部分领导干部说情打 招呼,严重干预案件调查,也给政法队伍 教育整顿带来很大阻力。例如, 京海市市 长赵立冬与村主任李有田关系密切,在李 有田的儿子被公安机关带走后,赵立冬派 秘书向刑警支队队长李响打招呼, 让他"想 想办法,早点放人"。此外,指导组驻点京 海调查期间,赵立冬还向有关领导打招呼, 阻挠调查工作进展。

【点评】

请托说情打招呼,是一种通过"拉关 《中国共产党纪律处分条例》第 系""走后门"等方式插手和干预公共管理

29 清風窗 Feb.2023 www.hzlz.gov.cn 30



活动的不良风气。看似举手之劳,实则危害巨大。特别是在执纪执法活动中,这种行为严重破坏党纪国法的权威性,损害社会公平正义。

权力是把双刃剑。党员干部、公职人员利用职权和职位影响请托说情打招呼,实则是对权力的滥用,必会被党纪国法所不容。面对请托说情,应该坚守原则、果断说"不",只有心存戒惧、敬畏手中的权力,才能行稳致远。

【纪法链接】

《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》第八条第三款规定,领导干

部授意、纵容身边工作人员或者亲属为案件当事人请托 说情的,属于违法干预司法活动,党委政法委按程序报 经批准后予以通报,必要时可以向社会公开。

《中国共产党纪律处分条例》第一百二十七条规定,党员领导干部违反有关规定干预和插手司法活动、执纪执法活动,向有关地方或者部门打听案情、打招呼、说情,或者以其他方式对司法活动、执纪执法活动施加影响,情节较轻的,给予严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。

图谋不轨的"饭"不能吃:

一顿饭一杯酒往往通向腐败深渊

【剧情回顾】

在《狂飙》中,随着调查的深入,指导组掌握了不少高启强涉黑团伙的犯罪线索和证据。高启强也看出了指导组此番调查的决心,便想请指导组组长徐忠等人"吃顿便饭",表示"有些误会想当面讲清楚"。指导组为探高启强口风,答应与其见面。见面后,高启强再次提出"吃个便饭",这次徐忠果断明确拒绝。

【点评】

一顿饭、一杯酒看似小事,实际上却往往是通向腐败深渊的开端。不正之风与腐败问题互为表里、同根同源,腐化变质常常起始于吃喝送礼、人情往来,进而催生权钱交易、利益输送。作为党员干部、公职人员,要时时自警自醒,处处慎权、慎欲、慎独、慎行,谨防"温水煮青蛙"式的"围猎"手段,切不可麻痹大意、因小失大。

【纪法链接】

《中国共产党纪律处分条例》第九十二条规定,接受、提供可能影响公正执行公务的宴请或者旅游、健身、娱乐等活动安排,情节较重的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分。

《中华人民共和国公职人员政务处分法》第三十四条规定,接受、提供可能影响公正行使公权力的宴请、旅游、健身、娱乐等活动安排,情节较重的,予以警告、记过或者记大过;情节严重的,予以降级或者撤职。



三堂会审:

赵文虎"借款"后又归还,是否构成受贿?

方茲霏

这是一起党员领导干部受贿后向行贿人出具借条,并制造"还款记录"掩饰犯罪行为终被查处的典型案件。本案中,赵文虎的受贿行为表面上看是债权债务关系,如何抽丝剥茧查清案情?赵文虎收受施某所送200万元后又出具了借条,该200万元是借款还是贿赂款?之后,其又陆续归还施某70万元及利息,该行为如何定性?辩护人提出,赵文虎向楼某转账的170万元是楼某向其融资的借款,后楼某承诺弥补该170万元亏损系归还借款,如何看待该辩护意见?我们特邀有关同志予以解析。

特邀嘉宾

董之昱 杭州市纪委监委第七审查调查室干部

解 峰 杭州市纪委监委案件审理室干部

张鑫玲 杭州市桐庐县人民检察院第二检察部主任

李国军 杭州市桐庐县人民法院副院长

基本室情

赵文虎, 男, 中共党员, 曾任浙江省杭州市萧山区楼 塔镇镇长, 萧山区靖江街道党工委书记, 萧山区副区长, 萧山区委常委、宣传部长等职。

受贿罪。2012年至2019年期间,赵文虎利用担任杭州市萧山区副区长,萧山区委常委、宣传部长的职务便利,为他人在公司经营、项目承接、预拨财政补助资金、增加项目投资金额等事项上提供帮助,非法收受他人财物共计509万元人民币(币种下同)。

其中,2014年至2015年,赵文虎利用担任萧山区副区长的职务便利,为浙江某控股集团董事长施某在项目承接等事项上提供帮助。2017年6月,赵文虎通过杭州某健身管理有限公司总经理楼某的银行账户收受施某所送好处费200万元。因担心被发现,数日后,赵文虎向施某出具了借条,又陆续通过银行转账留下归还本金70万元及利息的记录。

2016年,楼某将总计3500万元资金投入上海某基金

定增项目,其中170万元系其替赵文虎投资代持。其间,因部分项目未能募集成功,楼某退资970余万元但未告知赵文虎,使其仍持有170万元份额。2018年,该投资项目爆仓导致全额亏损。后楼某向赵文虎承诺全额弥补其亏损的170万元,赵文虎予以同意。2019年,赵文虎分两次收受楼某所送钱款共计90万元,截至案发,剩余80万元未实际取得。

杳处过程

【立案审查调查】2020年12月2日,经杭州市委同意并报浙江省监委批准,杭州市纪委监委对赵文虎涉嫌严重违纪违法问题立案审查调查并对其采取留置措施。

【党纪政务处分】2021年5月27日,经杭州市纪委常委会会议研究并报杭州市委批准,决定给予赵文虎开除党籍处分;由杭州市监委给予赵文虎开除公职处分。

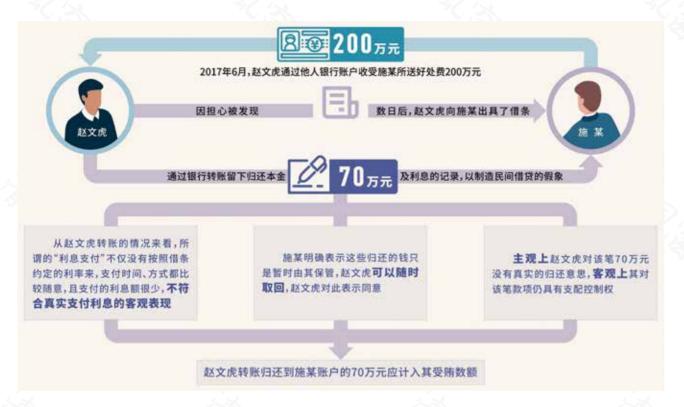
【移送审查起诉】2021年5月27日,杭州市监委将赵文虎涉嫌受贿罪一案移送杭州市人民检察院依法审查

【提起公诉】2021年7月9日,杭州市人民检察院指定桐庐县人民检察院以赵文虎涉嫌受贿罪向桐庐县人民法院提起公诉。

【一审判决】2022年3月3日,桐庐县人民法院以赵文虎犯受贿罪,判处有期徒刑七年六个月,并处罚金70万元。判决现已生效。

31 情風窗 Feb,2023 www.hzlz.gov.cn 32





赵文虎的"借款"行为表面上看是债权债务关系,如何抽丝剥茧查清事实?查处该案对于整治部分领导干部违规借贷等问题有何启示?

董之昱:2020年下半年,在收到中央巡视组移交督办的赵文虎相关问题线索后,杭州市纪委监委高度重视,第一时间成立专案组对赵文虎相关问题线索开展初核。在梳理赵文虎的关系网、资产网过程中,发现赵文虎家庭有异常资产,涉嫌受贿等严重违纪违法问题。经报批后,我们对赵文虎立案审查调查并采取留置措施。

赵文虎为人谨慎,其为规避组织审查 调查,多次与行贿人串供,将受贿款统一口径为"借款",并留存了借条及相关"还款记录"。在被留置初期,赵文虎多次向

专案组辩解其与行贿人之间是民事借贷 关系,从银行流水来看也确实像民间借贷, 案件查办一度陷入僵局。专案组及时调整 方向,联合相关信息技术保障部门,运用 数据分析系统,对赵文虎相关涉案数据进 行深度挖掘,发现赵文虎与行贿人在某些 时间点后才有了所谓的"还款"行为。我 们顺藤摸瓜,很快掌握了赵文虎串供的相 关证据。之后,专案组一方面固定证据, 形成完整的证据链条,另一方面,通过开 展耐心细致的思想政治工作,层层突破赵 文虎等人的心理防线。最终,赵文虎交代 了其通过使用他人银行卡、出具虚假借条、 制造"还款记录"等手段收受他人贿赂的 事实。

案件查办过程中,专案组还发现施某得益于赵文虎的"关照",迅速与相关涉农项目的监管部门"打成一片",在项目建设过程中通过虚列成本等方式提高项目建设成本,致使大量国有补助资金流失。专

案组第一时间对该项目建设情况进行了审计,挽回国有损失共计1000余万元。

解峰:赵文虎作案手法隐蔽,其长期 与商人老板勾肩搭背、结成利益共同体, 并意图以民事借贷关系掩饰受贿行为。该 案中, 权力与资本互相勾连, 严重破坏了 亲清政商关系。去年以来,杭州市纪委监 委以该案为鉴,对领导干部以个人或他人 名义违规经商办企业、违规借贷等突出问 题进行了专项整治, 部署开展了公务员违 规经商办企业、违规持有非上市公司股份、 违规职称挂靠问题专项监督, 目前已对多 名违规违纪人员给予组织处理。与此同时, 杭州市纪委监委协助市委制定了《关于规 范领导干部廉洁从政从业行为进一步推动 构建亲清政商关系的实施细则(试行)》。 在行为限制中, 明确领导干部政商交往的 禁止性行为。出台政商交往清单,以"正 面清单"引导领导干部在服务企业、服务 发展中敢于担当作为,以"负面清单"为 领导干部划定政商交往红线、高压线。通 过列清单、定标杆的形式, 让政商交往有 规可依。

赵文虎收受施某所送 200 万元后又出具了借条,该 200 万元是借款还是贿赂款? 之后, 其又陆续归还了 70 万元及利 息,该行为如何定性?

解峰:该200万元系贿赂款。首先,该笔款项从表面上看,双方出具了借条,后续赵文虎也归还了部分本金及利息,极似正常的民间借贷。在定性时需透过现象看本质,准确区分民间借贷与受贿。一是从双方的主观意愿上看,施某明确表示该

200万元是基于赵文虎此前帮助其承接了相关农业项目而给予的好处费,赵文虎则是在得知施某承接项目获利颇丰后,想从中"分一杯羹",双方一拍即合。二是从客观行为上看,正常的民间借贷关系中,借贷双方通常有较为稳固的信任关系,有正当的借款理由、有归还的意思表示、有催讨借款等行为。而本案中双方关系是以赵文虎的职权作为媒介,出具的借条也是为了掩饰该 200 万元系好处费的事实。实际上施某从未有过催讨借款行为,赵文虎也没有真正归还的意思表示,该笔 200 万元"借款"本质是权钱交易。综合上述情况,该笔款项并非为一般的民间借款而应认定为贿赂款。

张鑫玲:有观点认为,赵文虎归还施某的70万元应从其受贿金额中予以扣除,我院不认同此观点。根据赵文虎供述及相关证人证言,赵文虎收受200万元贿赂款后不久就出具200万元的借条给施某,此后又通过楼某、其父赵某的银行账户转给施某本金70万元及利息,是希望通过借条加归还本金、利息的形式制造民间借贷的假象,以此规避组织审查调查。

从赵文虎转账的情况来看,所谓的"利息支付"不仅没有按照借条约定的利率来,支付时间、方式都比较随意,且支付的利息额很少,不符合真实支付利息的客观表现。同时,施某明确表示这些归还的钱只是暂时由其保管,赵文虎可以随时取回,赵文虎对此表示同意,进一步明确了双方行受贿合意。主观上赵文虎对该笔70万元没有真实的归还意思,客观上其对该笔款项仍具有支配控制权。因此,赵文虎转账归还到施某账户的70万元不应从其200万元贿赂款中予以扣除。





▲ 2021 年 8 月 17 日,桐庐县人民法院公开开庭审理赵文虎涉嫌受贿犯罪一案,图为庭审现场。 (桐庐县人民法院供图)

多 案发前,赵文虎归还了某行贿人100万元,为何这笔数额仍计入其受贿金额?

张鑫玲:2012年至2018年,赵文虎 利用担任萧山区副区长,萧山区委常委、宣传部长的职务便利,通过向辖区内相关 人员打招呼,为某公司负责人孙某在经营 公司相关事项上提供帮助,收受孙某所送 好处费100万元。2019年,赵文虎得知组 织可能正对其相关问题进行核查后,将该 100万元归还孙某。

首先,证人孙某的证言明确其向赵文 虎支付100万元,是为了感谢赵文虎对其 在公司涉税调查、亲属入职等事项上提供 的帮助,并希望能继续获得赵文虎的关照。 赵文虎供述表示,其在收受该笔100万元 时,明确知晓孙某支付钱款的用意。

其次,赵文虎与孙某之间对于该 100 万元并无借条,亦无利息支付,双方事实 上也并未达成借款的意思表示。虽然赵文 虎曾两次向孙某归还 20 万元(后均被孙某 退回),但其在供述中表示,其两次使用现金归还,主要是为了试探孙某是否真心赠送该100万元,也为了掩饰双方的行受贿行为,不具有真实还款的意思表示。

最后,根据"两高"《关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见》第九条第二款规定,国家工作人员受贿后,因自身或者与其受贿有关联的人、事被查处,为掩饰犯罪而退还或者上交的,不影响认定受贿罪。赵文虎在得知自己可能被核查时,主动向孙某退还100万元的事实,系其受贿犯罪既遂后对赃款的处置,不影响受贿犯罪的性质及故意犯罪完成形态的认定。综上,该100万元应计入赵文虎的受贿犯罪金额。

解峰:根据"两高"《关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见》第九条第一款规定,国家工作人员收受请托人财物后及时退还或者上交的,不是受贿。一般而言,只要在合理的时间段内,且能够反映出国家工作人员主观上没有受贿的故意,就应当认定属于"及时退还或者上交"。及时不仅限于当时当刻,如果主观上有归

还或者上交的意思,但因为客观方面的原因未能立即归还或者上交,在客观障碍消除后立即归还或者上交的,同样应当理解为及时。比如本案中,如果孙某在去赵文虎办公室时将金条等物藏于办公桌下,赵文虎在发现后主动上交纪检监察机关,则成立收受请托人财物后及时上交,不认定为受贿。实践中,需正确把握受贿罪这一重要出罪事由,结合主客观因素具体问题具体分析。

辩护人提出,赵文虎向楼 某转账的 170 万元是楼某向其 融资的借款,后楼某承诺弥补 该 170 万元亏损系归还借款, 如何看待该辩护意见? 该笔事 实中如何认定犯罪的既遂与未 遂?

李国军:从银行交易时间来看,2016年4月28日,赵文虎向楼某交付100万元,楼某于5月11日将总计3500万元资金投入上海某基金定增项目,5月20日,赵文虎通过他人账户又向楼某转账120万元。该220万元中,170万元用于投资上海某基金定增项目,50万元用于投资另一项目。2018年,上海某基金定增项目爆仓导致全额亏损。后楼某向赵文虎承诺全额弥补其亏损的170万元,赵文虎予以同意。

审理查明,赵文虎投资170万元是为了获取投资收益,楼某仅是代其进行投资。同时,赵文虎始终认为其出资的170万元已经全部投入该定增项目,其间也向楼某询问过该笔投资的动向。因此,从主观上看,赵文虎与楼某就170万元达成的一致意思表示是代持投资项目,并无借款之意。

虽然 170 万元中部分款项晚于楼某支付上海某基金定增项目资金的时间,但在双方已经达成代持投资意思表示的情况下,楼某先行支付后,赵文虎再将款项支付给楼某,并不影响双方代持投资法律关系的成立,加之投资锁定期内,赵文虎也密切关注该笔投资的收益情况,故该 170 万元系赵文虎交付给楼某的投资款,且因投资失败已经亏损灭失,并非楼某向其融资的借款。

在此基础上,楼某向赵文虎承诺弥补该 170 万元的损失,实质上系将其个人财产 170 万元送给赵文虎。楼某上述行为是基于赵文虎为其犯内幕交易罪谋求司法机关从轻处理上提供帮助以及赵文虎具有领导职权,赵文虎对此系明知,双方行贿、受贿的犯意明确。综上,该笔 170 万元应认定为受贿,本院对辩护人提出的辩护意见不予采纳。

此外, 楼某承诺由其给赵文虎补亏 损失后,于2019年1月和4月,分两次 向赵文虎支付了共计90万元的款项,尚 有80万元未支付。楼某证言证实,未能 支付的原因主要是其资金紧张,如果没有 案发, 待资金宽裕后, 会继续支付给赵 文虎剩余80万元,赵文虎对此表示认同。 对于尚未支付的80万元,双方已经达成 了行受贿合意,应当计入受贿数额。根据 《中华人民共和国刑法》第二十三条的规 定,已经着手实行犯罪,由于犯罪分子 意志以外的原因而未能得逞的, 是犯罪 未遂。对于未遂犯,可以比照既遂犯从 轻或者减轻处罚。赵文虎因为客观原因 未能取得该80万元,属于因意志以外的 原因而未能得逞,因此对该80万元应当 认定为未遂。●



一张"白条"挖出的违纪处分案

周红霞

【纪律处分】

2017年4月,杭州市拱墅区文晖街道胜利经合社财务科长李燕平违反财务规定,在没有正规发票的情况下,以白条入账。2022年11月,李燕平因违反国家法律法规规定,受到党内警告处分。



2015年7月,杭州市拱墅区胜 利经合社与桐庐某拆房公司签订协 议,委托对某场地进行平整、清理, 双方约定费用为18万元。



由于该场地上有一处堆放着大量铝锭、钢材的仓库用房,且地面有40多厘米厚混凝土均需破除、清运,实际工程量远超协议约定工程量。于是,施工方桐庐某拆房公司提出增加清理费用。



经协商,双方就新的工程结算 费用达成一致。然而,胜利经合社 财务科长李燕平在没有取得该公司 正规发票的情况下,以该公司开具的 白条入账,支付给桐庐某拆房公司 18.71万元的场地清理费。



2021年12月29日至2022年1月19日,拱墅区委巡察组在对文晖街道经合社党支部巡察中,发现李燕平以白条入账的违纪行为。在确凿证据面前,李燕平承认了自己的违纪事实。



2022年11月12日,李燕平 受到党内警告处分,胜利经合社先 收回该笔工程款,再由桐庐某拆房 公司重新开具正规发票后按财务规 定处理。拱墅区积极开展自查自纠、 举一反三工作,健全完善《关于进 一步加强经济合作社资金资产资源 管理的意见》《禁止白条报销制度》 等制度,进一步提升经合社规范化、 制度化、标准化管理水平。

【执纪者说】

白条入账,从小处讲是财务管理不规范的问题,从大处看容易滋生基层"四风"和腐败问题,为何有财务管理规定仍旧不遵照执行?其根本在于个别基层党员干部未能紧绷遵章守纪这根弦。该案再次警示全体党员干部,切莫自以为是,触碰纪法"红线"。●



"靠山吃山"的师徒最终沦为阶下囚

——萧山区浦阳江流域管理中心安全建设站 原站长楼悦、傅世达违纪违法案例剖析 ***



▲图为法院远程庭审楼悦案件

楼悦、傅世达,曾先后担任杭州市 萧山区浦阳江流域管理中心安全建设站站 长。而这一对"传帮带"师徒先后在2022 年4月、5月被杭州市萧山区纪委监委立 案审查调查并采取留置措施。"靠山吃山" 式的腐败行为逐渐显露。

靠山吃山, 把权力当作谋利的"工具"

"靠山吃山"一语出自冯梦龙《醒世恒言》,本来是形容根据现有的条件因地制宜。 近年来,"靠什么吃什么"却频频与腐败分 子相关联。

楼悦从1993年参加工作以来,就一直 在萧山区浦阳江流域管理中心从事水利监管 等工作。萧山南片八镇的水利工程质量监管、 验收等工作都在他的职权范围内。可以说, 楼悦级别不高,但手中的权力却是不小的。

"水利工程需要通过镇街和浦阳江流域管理中心的两级验收后,才能从镇街拿到

工程款。"办案人员说道,近年来随着五水 共治、美丽乡村等行动的开展,萧山区水利 工程数量大增,楼悦每年监管的水利工程 总造价高达数千万元。

为了在工程的监管、验收等事项上获得便利,一些包工头便开始向楼悦送礼示好。楼悦从一开始拿点土特产的战战兢兢,到后来施工现场检查时收受大额现金的坦然自若,陷入泥淖不可自拔。

"他们想让我们少说一些不好听的话, 说些好听的就好了。我作为验收组的成员, 反正好照顾就照顾一下。"楼悦在留置期间 袒露。

收受好处之后,楼悦的立场发生了转变。作为监管方,他开始在工程监管和验收上消极怠工,把肩负的责任抛之脑后,有时现场发现问题,他睁一只眼闭一只眼,有时应包工头的要求为其顺利通过验收提供便利。

前"腐"后继, 形成利益的"团团伙伙"

靠什么"吃"什么,实际上都是一种权力的寻租行为,其背后自然少不了盘根错节的关系,系统内部上下"互动"、左右"帮衬","群腐"难免。

楼悦和傅世达相差 10岁,2018年4月两人分别被任命为安全建设站站长、副站长,不仅一起工作,还一起受贿。某水利工程包工头洪某,开出了与工程合同价同样多的 200 余万元联系单。为了让它顺利过关,2017年下半年的一天,包工头洪某宴请他们两人,饭后分别送给楼悦和傅



世达各5万元现金。

"吃完饭后洪某给两个人每人一个装有5万元现金的黑色塑料袋。两个人表面上隔开一段距离,装作没有看到对方收钱,实际上彼此心照不宣。"办案人员说道。

这样的情况不在少数。2015下 半年至2020年上半年,楼悦、傅世 达仅收受个体包工头赵某某所送财 物就达10次。两人同时在场、同时 收受,没有丝毫避讳的意思。

2020年初,楼悦因身体原因主动辞去安全建设站站长职务时,还向领导推荐由副站长傅世达来接任站长。2020年1月,楼悦卸任站长,傅世达接任站长职位。这本是正常的干部队伍传承,但在楼悦、傅世达这里,却演变成了贪腐之风的"传承",令人扼腕叹息。

心存侥幸, 自作聪明陷"泥潭"

"以为是两个人的事,你知我知,只要我们不说,无人知晓。"楼悦在忏悔书中这样写道。同样,傅世达追悔莫及,"自己的犯罪行为实际上早几年就开始了,但始终不能觉醒。"

其实,楼悦和傅世达,不是不清楚其中的风险,也不是不清楚纪律和法律的规定。只是情愿自我麻痹,享受"座上宾"的快感,任由欲望淹没了理性。

早在 2020 年 7 月,萧山区所前 镇工程建设领域窝串案案发,其中 涉及多个浦阳江流域管理中心负责 技术指导的水利工程。楼悦、傅世 达察觉自身违纪违法问题可能已经 暴露,四处打探消息,甚至多次约 行贿人见面,但却从未想到向组织 坦白。

"以为做得密不透风。"楼悦、 傅世达一面担心害怕,一面自我宽慰。 甚至在2020年和2021年,楼悦和 傅世达还在顶风作案,分别收受工 程承包商的财物14万元、11万元。

"很好的工作岗位丢了,美好的家庭破碎了,现在悔之晚矣。"直到被留置后,楼悦久违的理智才苏醒过来,"他们千方百计接近你,与你攀亲结友,请你吃饭钓鱼,培养共同爱好,无非看中了你手中的权力及背后的人脉资源。"

楼悦案发后,傅世达选择到萧 山区纪委监委主动投案,为自己的侥 幸心理画上了句号。

经查,楼悦和傅世达身为中共 党员, 违反中央八项规定精神, 收 受可能影响公正执行公务的消费卡: 利用职务便利,为他人谋取利益, 非法收受他人财物,数额巨大,其 行为已严重违犯党的纪律。2022年 7月, 两人均被开除党籍、开除公 职。经法院审理查明,楼悦、傅世 达利用负责监管水利工程的职务便 利, 在相关工程的监管、验收等事 项上为他人谋取利益,楼悦收取他 人所送财物共计价值人民币 66.2 万 元、傅世达收取他人所送的财物共 计价值人民币56万元。2022年9月, 楼悦因犯受贿罪被判处有期徒刑二 年八个月, 并处罚金20万元; 傅世 达因犯受贿罪被判处有期徒刑二年 六个月, 并处罚金15万元。

"靠山吃山"式腐败靠的是权力和资源,吃掉的是群众利益和政府公信力。楼悦和傅世达的"贪腐师徒行"再一次证明:二级单位不是不受监管的"法外之地",也不是任由腐败滋生的"世外桃源"。



明官暗商,『靠山吃山严防部分公职人员

当前,部分公职人员明官暗商, "靠山吃山""靠海吃海", 借助公 权力违规经商办企业, 玷污了地方 政治生态,扰乱了正常市场秩序。 还有些人以违规经商为幌子为自身 的贪腐行为筑"防火墙",穿"隐 身衣"。实践中, 违规经商与受贿、 贪污等职务犯罪多有交叉, 在查处 "影子公司"腐败案件中尤为凸显, 亟待在理论上予以厘清。笔者认为, 受贿、贪污等职务犯罪的本质是权 力的异化与权钱交易,公职人员违 规经商尽管也利用了公权力, 但本 质为经商, 需符合商事行为的一般 特征。因此,可从有无实际投入、 企业由谁实际控制、风险收益如何 分配等三个方面甄别两者之间的关 系。

一看有无实际投入。商事行为的投入包括动产、不动产等有形资产的投入与技术、知识产权等无形资产的投入,不管是有形还是无形,投入应当是真实的、可量化为股权的。"两高"《关于办理受贿刑事案

工作人员利用职务便利为请托人谋取利 益, 收受请托人提供的干股, 或由请托人 出资合作开办公司,或以合作开办公司或 其他合作投资的名义获取利润,没有实际 出资和参与管理、经营的,均以受贿论处。 实践中需注意把握投入的内涵与外延:有 些公职人员将自己为企业经营提供思路、 出谋划策等帮助行为视为投入:有些公职 人员(主要是领导干部)将本单位的营利 业务交给他人经营视为投入:有些公职人 员在企业初创时少量投入,未参与后期增 资扩股,却享受增资扩股后的股东权益。 对此应具体问题具体分析, 在第一种情形 中,帮助行为可能源于公职人员的专业技 术、独到见解, 也可能是权力的衍生品。 如仅获取少量报酬,可能涉嫌违规兼职取 酬:如获取长期、固定的收益, 目利用职 务之便为企业谋取利益,则涉嫌受贿犯罪。 在第二种情形中, 公职人员将本单位的营 利业务交给他人经营, 其本质为权力入股, 其他人以资金、其他生产要素入股,双方 之间构成了典型的权钱交易。在第三种情 形中, 违规经商与受贿犯罪发生竞合, 以 少量的实际投资的形式掩盖受贿犯罪的实

件适用法律若干问题的意见》规定, 国家

二看企业由谁实际控制。大部分违规 业主缺 经商案件中,公职人员出于身份、政治影 利益同 响等方面的考虑,往往不直接参与企业经 营、管理,企业的实际控制权大多掌握在 量身定 企业主手中,由企业主决定或按事先约定 进而研 向公职人员分配收益。但在"影子公司" 合比例 腐败案件中,公职人员利用职权或影响力 人员在 照经营活动,幕后操纵控制企业,"左手 响,为 转右手"实现权力变现,而名义上的企业 公职人主则变成了"影子"与代理人。"影子公司" 取利益 腐败作为当前盛行且隐蔽性强的腐败模式, 明显高可从主营业务来源、业务组织实施模式、 处。●

公司财务由谁掌控、营业利润如何分配等方面开展调查与论证。如某舞蹈家协会秘书长殷某以其任职的舞协名义承办舞蹈考级,安排舞协工作人员负责考级的组织实施,但要求相关考级点将考级款汇入某公司。后经调查发现,殷某利用主管单位的管理漏洞,指使其朋友成立公司负责考级业务的资金结算,由其本人与丈夫在幕后实际控制该公司,以看似帮朋友经营谋利的表象,掩盖自己利用"影子公司"贪污单位公款的犯罪事实。

三看风险与收益如何分配。商事行 为是参与市场竞争的风险行为, 盈利与 亏损均系常态。企业经营效益遵循比例 原则, 按股权比例或企业决策机构约定 的方案进行分配。一些公职人员尽管在 企业实际投入,但不承担任何经营风险, 不管企业经营状况如何,自己"旱涝保 收"。还有一些公职人员"不投企业只投 老板",将资金放在有求于自己的企业主 手中, 获取固定、高额回报, 甚至将回 报混入本金继续利滚利,短短几年实现 投资额翻倍。在办案实践中,应避免一 旦查明有实际投资就放弃对相关问题深 查细究的错误倾向, 注重从以下四个方 面收集证据:一是查明投资原因,是企 业主缺乏资金还是借此与公职人员形成 利益同盟;二是查明投资模式,相关投 资是针对不特定多数人还是为公职人员 量身定做;三是查明企业实际经营状况, 进而研判公职人员的投资与分红是否符 合比例原则:四是查明谋利事项,公职 人员在投资期间有无利用职权或职务影 响,为所投企业及企业主谋取利益。如 公职人员利用职务上的便利为请托人谋 取利益, 虽有实际出资, 但获取的收益 明显高于出资应得收益的, 仍以受贿论



租赁合同终止的背后

张慧娟

基层纪检监察干部是推动全面从严治党向"最后一公里"延伸的执行者,如何做实基层权力运行的监督,做细清廉村居建设的"颗粒度"是我们一直在探索的。

2022年7月,根据工作安排,塘栖镇纪委组织公共服务办、财政审计办(三资管理办)、小额公共资源交易中心等业务部门,对全镇29个村社联合开展二季度廉情指数测评。廉情指数测评是塘栖镇强化基层"三小"监督终端落实的一项创新举措,也是我们及时发现基层在"三小"管理方面存在的隐患和风险的得力助手。

"慧娟, 你看看, 这个合同好像有点问题。"当检查到丁山河村时, 我听到负责三资管理的小劳在一旁发出了疑问。

"按照规定,这份合同在签订之前要到我们科室来审批过,但我们并没有收到过相关的申请,可能存在程序不规范的问题。"小劳指着浙江省农村集体经济数字管理系统中丁山河村的一份村级资产出租合同对我说。

仔细查看后,我发现这是一份杭派民居的房屋出租合同,租期十年,租金总额108.62万元。按照集体资产产权交易的流程,10万元以上的村集体资产的招租是需要通过网拍程序的。

我马上把发现的问题向镇纪委书记姚伟做了汇报。

"这中间会不会有什么误会? 我们先去村里了解一下。"当天下午,姚书记就带着我和相关业务科室负责 人一同前往丁山河村。

"你们杭派民居是不是有一幢房屋出租了? 网拍流程走过了吗?"见到村党委书记沈某,姚书记开门见山地问道。

"姚书记,我们确实有一幢房子已经租出去了,但 是这批房子我们之前整体招租已经流拍了两次,不是

可以直接委托出租了吗?"

据沈书记解释,该处杭派民居属于村集体资产,一共有14幢,2019年,丁山河村将房屋作为一个标的整体打包出租,但由于体量大、应用灵活性不高,经过两次网拍招租均以流拍结束。之后,该批资产一直空置。村班子也苦于没有承租对象焦虑不已。2022年初,某建筑公司提出想要承租其中一幢房子,村班子理所当然地认为该批资产已经两次流拍,符合自行委托的条件,于是与该公司签订了租赁合同。

"沈书记,村里之前流拍的是14幢房子作为整体出租的标的,委托出租也只适用于整体出租,你们现在独栋出租是不符合委托条件的。"业务科室负责人当场指出了问题所在。直到此刻,沈书记才发现自己理解错了政策,懊悔不已。

在了解清楚相关情况后,我们向丁山河村发放了 监察建议书,姚书记也对该村党委书记进行了警示式 谈话,要求对问题进行及时整改。

2022年10月,丁山河村党委书记就向我们反馈 了问题整改情况,据他表示,问题发现当天,村里就 第一时间联系建筑公司签订了合同终止协议。就在前 不久,该处房屋已经按照规定程序完成了网拍。

基层纪检监察干部是推动全面从严治党向"最后一公里"延伸的执行者,如何做实基层权力运行的监督,做细清廉村居建设的"颗粒度"是我们一直在探索的。接下来,我也将充分运用基层小微权力大数据监督平台、清廉村居云监督平台等数字化监督手段,动态完善廉情指数测评体系,不断提高基层小微权力监督质效。(作者:临平区塘栖镇纪委副书记、监察办副主任)

暖心回访让"有错"变"有为"

冯军

只有坚持惩戒与教育相结合,抓实回访教育,帮助受处分人员深入认识工作中的错误和偏差,督促及时采取补救措施,才能更好地引导被处分人员放下负担轻装上阵,扬帆起航再出发。

日前,我在乡值班时接到村民来电,反映徐家坞村饮用水供应出现短缺,村民生活用水困难。挂掉电话后,我急匆匆赶赴村里了解情况。

刚到村口,就见村委会副主任周永军正在指挥着工人紧锣密鼓地调试自来水水泵。见我到来,他笑着说道:"村里的水库见底了,今天晚上就是弄到天亮也要把四线供水引进村里……"望着满头大汗的他,我悬着的心终于放下了。

2021年12月,周永军因违反议事规则受到政务 警告处分。因对处分不服,他产生了消极怠工情绪,隔 三差五就请病假。

得知情况后,春建乡纪委积极对其开展回访教育,我也经常性地与他交流沟通,消除其思想上的包袱。

"对这个处分,我是不服的。"周永军说道,春建 乡建设渣土消纳场涉及徐家坞村和下俞村,因工程时 间紧、任务重,两村村干部在没有进行"五议两公开" 的情况下,决定了渣土消纳的利益分配问题。"虽说违 反了议事规则,但我们都是本着为村集体增加收益的 公心去做的,私人没有拿一分好处……"在他看来, 这个处分着实重了些。

找到了周永军心中的疙瘩,我决定把道理放在台面上,掰开了,揉碎了讲清楚,以便尽快寻求与他的共识。

"永军啊,你要明白一个道理,干部关着门办事,老百姓就会觉得你有事。作为一名村干部,按照议事规则走程序,是村级事务管理的红线,也是得民心、聚民力的一个过程,更是推动工作事半功倍的重要抓手。"听了我的分析,周永军似有所悟,但依旧觉得很委屈。

往后的日子里, 我继续时不时地找他, 边解读纪

法政策, 边做思想工作。

纪律处分不是对以前工作和付出的否定,是及时警醒和纠偏纠错。经过多次回访交流,周永军不再抗拒我的"苦口婆心",慢慢敞开了心扉:"作为非党员的村干部,在我积极向党组织靠拢期间受了处分,估计人党没戏了……"

"人非圣贤,孰能无过,跌倒了爬起来,变'有错'为'有为',用你的实际表现去重新赢得组织的信任。" 在我的鼓励下,周永军吃下了定心丸,重拾信心,慢 慢恢复了以往积极向上的心态,全力投身于疫情防控、 工程推进等村级事务中。

针对村信访矛盾,他因人施策,化解难题;在村 民生工程推进中,他和村两委干部攻坚克难,解决了 久拖不决的政策处理遗留问题;对村耕地功能恢复工 作,他全情投入,保质保量地完成了上级交给的各项 任冬

"组织上没有因为我受处分而对我'另眼相看', 反而一如既往地信任我,把急难险重的任务交给我去 落实,我很高兴,也一定会加倍努力,让组织看到我 的行动和进步。"曾经满脸愁容的周永军已然一去不复 返。

惩前毖后、治病救人。周永军的明显变化让我深刻感受到"治病救人"才是纪检监察工作的最终目标。只有坚持惩戒与教育相结合,抓实回访教育,帮助受处分人员深入认识工作中的错误和偏差,督促及时采取补救措施,才能更好地引导被处分人员放下负担轻装上阵,扬帆起航再出发。(作者:富阳区春建乡纪委副书记、监察办副主任)●

清風

以廉修身 以勤兴业

省纪委十五届二次全会提出,要打造 勤廉并重的新时代清廉建设高地。勤廉并 重是评价各级政府部门和党员干部的一 个重要标尺,这就需要广大党员干部坚定 "干事且干净、干净加干事、干事能成事" 的勤廉追求,牢记"勤而不廉要出事,廉而 不勤会误事,不廉不勤必坏事",在勤政 廉政上有更高的标准、更高的要求,打造 风清气正的政治生态,营造干事创业的浓 厚氛围。

勤廉蕴含着传统的政治智慧。古人云:"廉者,政之本也。"在中国传统的官箴文化中,廉是其他官德的本源和基础,是官吏必须遵守的重要道德规范。从政者若能做到"律己以廉",两袖清风、一身正气,自然不易为外物所趋,也才能明察是非、公正执法、为民伸张正义,做到"抚民以仁""存心以公"。勤者,政之所要,政不勤则百事殆,从政者不应只满足于"律己以廉",还应做到"莅事以勤"、勤政有为,既干净做人、又尽责干事。如此,方能实现"廉仁公勤"兼具,成长为一名德才兼备、勤政爱民的好干部。

有勤无廉,政失之于公;有廉无勤,政失之于慵。了解古代吏治的人对"循吏"应该不陌生。自司马迁在《史记》中首创《循吏列传》,为勤政奉职、恪尽职守的循吏著传立言,便成为历朝历代的惯例。南宋时期,理学大家真德秀将"律己以廉,抚民以仁,存心以公,莅事以勤"作为自己的为官准则,并常以此与同僚共勉。真德秀认为,"廉仁公勤"乃从政者应具备的四项重要本领。

清廉乃为政之基,勤政是善政之要,



主笔 郑莉娜

^

廉和勤犹如一枝并蒂花,无论少了哪一 朵,另一朵都会黯然失色。一刻不停推进 全面从严治党,勤政建设也应及时跟上 步伐,坚持严管和厚爱结合、激励和约束 并重,打造勤廉并重的新时代清廉建设高 地。这就需要广大党员干部在其位谋其 政,既讲干净又讲担当,把心思和精力用 在勤政为民上,勇于挑重担子、啃硬骨头、 接烫手山芋, 弘扬实干品质。

邓小平曾批评一些干部"把文件传过来传过去,尽画圈""有的事画圈画了半年还解决不了,究竟是赞成还是反对,也不知道"。作风建设久久为功,"干"是基本要求。如果"不贪不占也不干",谈何务实,又遑论为民?可见,"干事且干净、干净加干事、干事能成事"是勤廉追求就是最好的注脚和诠释。

今天, 杭州正处在三年疫情后经济复 苏的关键节点, 志不求易、事不避难, 广大 党员干部要更需要以廉修身、以勤兴业. 当逐梦人、做奋斗者,强化"争"的意识, 把握先机、赶超一流, 在自我加压、自我 提升中做"最好的自己",全面展现杭州干 部勇争一流的风采风貌:激发"闯"的劲 头, 敢想敢拼、敢闯敢试, 迎着困难上、顶 着压力冲, 在多重约束条件下做好难而正 确的事,以"逢山开路、遇水架桥"的气魄 为高质量发展保驾护航:突出"干"的导 向,苦干实干、善作善成,以躬身入局的姿 态带头实干担当,做到"说了就干、定了就 办、办就办好", 树牢"干部敢为、地方敢 闯"的风向标,展现为民务实清廉的政治 本色,做到无愧于党、无愧于民、无愧于

摒弃骄娇二气 李程章

年轻干部作为党和国家事业发展的生力军,必须下决心磨掉骄气、 去掉娇气,不断增强志气、骨气、 底气,以过硬作风过硬本领勇担使 命

摒弃骄娇二气,要以"克难必定有我"的历史责任感,练就担当重任的铁肩膀。担当尽责既是马克思主义的基本观点,也是中华民族的优良传统。一代人有一代人的长征,一代人有一代人的担当,年轻干部务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争。年轻干部要多在急难险重任务和基层一线岗位上摔打磨砺,锤炼斗争精神,增强斗争本领,攻坚克难,笃定前行,担起新时代赋予的使命任务。

摒弃骄娇二气,要以"踏石留印、抓铁有痕"的劲头,树立务实重干的好作风。年轻干部必须牢记自己的责任,力戒形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。骄傲自满,不思进取,就会丧失动力失去方向;娇气脆弱,拈轻怕重,就不能有所进步有所成就。不管面临什么样的情况,要脚踏实地、迎难而上,扑下身子干实事、摸实情、谋实招、求实效。

摒弃骄娇二气,还要以"两袖清风不染尘"的正气,扣好廉洁从政的"第一粒扣子"。骄傲自满之气、娇生惯养之气往往有成长经历、家庭环境及个人思想等原因,不能等闲视之。年轻干部要常存敬畏之心,解决好"我是谁、为了谁、依靠谁"的问题,守规矩、明底线,做到权力在手时行为不越界,责任在肩时担当不畏险。保持年轻人的朝气、锐气和正气,摒弃怨气、浊气和骄娇之气,谱写一曲不负时代、不负华年的青春之歌。

让愿担当敢担当善担当蔚然成风

今年是党的二十大开局之年,把党的二十大描绘的宏伟蓝图变成美好现实,需要各级领导干部担当作为。党员干部尤其是领导干部,要敢字为先、干字当头,勇于担当、善于作为,自觉做知重负重的担当者、起而行之的行动者、攻坚克难的奋斗者,以履职尽责的实际行动在新时代新征程上展现新气象新作为。

以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责。干部敢于担当作为,这既是政治品格,也是从政本分。"为官避事平生耻。"担当大小,体现着领导干部的胸怀、勇气、格调,有多大担当才能干多大事业。要以"术业有专攻"的态度掌握同做好本职工作相关的新知识新技能,在火热实践中锤炼过硬本领,努力成为所在行业领域的"行家里手"。要统筹好发展和安全,保持强烈的忧患意识、风险意识,加强对各种风险隐患的研判,做足预案,下好先手棋,打好主动仗,及时精准拆弹,增强防范化解风险的意识和本领。

健全崇尚实干、鼓励担当、加油鼓劲的正向激励机制。积极营造有利于干事创业的良好环境,敢于为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰,善于发现、培养、使用敢担当善作为的干部,着力消除妨碍干部担当作为的各种因素,让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。对干部最大的激励是正确用人导向,用好一个人能激励一大片。要在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向,把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准,把干部干了什么事、干了多少事、干的事群众认不认可作为选拔干部的根本依据,激励各级干部撸起袖子加油干。

依靠顽强斗争打开事业发展新天地。当前面对内外各类风险挑战,要增强斗争的骨气、底气,不信邪、不怕鬼,形成攻难关、防风险、迎挑战、抗打压的强大合力,在坚决斗争中赢得战略主动。各级领导干部要带头发扬斗争精神,对改革发展稳定、意识形态领域、党风廉政等方面存在的突出矛盾问题,要敢于斗争、善于斗争,面对大是大非敢于亮剑,面对矛盾敢于迎难而上,面对危机敢于挺身而出,面对歪风邪气敢于坚决斗争,团结带领广大干部群众,披荆斩棘、勇毅前行,奋力开创事业发展新局面。●

'''∴ ●



清風史話

"东南形胜,三吴都会,钱塘自古繁华。"杭州作为国家首批历史文化名城、中国八大古都之一,涌现出了一大批名扬海内外的清官廉吏、革命烈士、文化名流和知识精英,也留存了许许多多蕴含着清新和谐、精致细腻的自然风光、历史建筑、人文景观和民俗传统,这些人物典范和山水遗迹无不彰显着这座城市的历史底蕴,为新时代"建设新天堂"提供了文化养料。本期《清风史话》栏目带来岳飞的故事。

岳飞与杭州

杭文史



位于杭州庆春路与延安路交叉口,俗称"红楼"的杭州城市建设陈列馆前,是杭州市中心的繁华地段,并不特别宽敞的街道上,永远是挤挤挨挨的车水马龙。近1000年前,抗金名将岳飞的宅第,就在

今天这座清水红砖楼所在的位置。

红杉

北宋崇宁二年(1103),岳飞 出生于河北西路相州汤阴县(今河 南汤阴县)的一个普通农家。在文治远远重于武功的宋代,少年岳飞的志向似乎并不合乎时代的主流:他好学善读,手不释卷,但他更爱兵法、爱武艺,有万丈豪情。按照正常的时代节奏,少年岳飞长大后即使如愿投军,充其量也就是与大宋庙堂隔着不知道多少距离的一介武夫。北宋一百六十七年,行伍出身者,做到巅峰也就是狄青那样的军人,功勋盖世仍免不了被皇帝和文官集团排挤、猜忌、打压。真正的军界顶流,是范仲淹那样以文臣出任统帅的人,即所谓"以文御武"。

靖康二年(1127)的靖康之耻, 使得岳飞这样的武人可以站到历史 舞台的聚光灯下。当时,北方山河 破碎,军队溃散,岳飞背刺"尽忠报国" 四字,慨然从军,从此追随赵构流 亡集团一路征战,且战且退,直到 绍兴八年(1138)正式定行在于杭州, 才逐渐稳定下来。 但这时,岳飞家眷还不在杭州——他一直住在九江前线,直到绍兴十一年(1141)才向宋高宗请求将家眷迁往杭州。这时,高宗和秦桧为达成和议,已决定打压岳飞、韩世忠等统兵大将。金军统帅完颜兀术甚至致信秦桧称"尔朝夕以和请,而岳飞方为河北图,且杀吾婿,不可以不报。必杀岳飞,而后和可成也。"

四月,张俊、韩世忠、岳飞三 大将被调离军队,到临安枢密院供 职,岳飞为枢密副使。

《鄂国金佗稡编》(卷十二)有 记载岳飞请求将家眷搬往杭州的奏 折,但没有注明具体时间。从落款 枢密副使这一点看,时间无疑是在 这年四月岳飞赴临安任职之后。

然后,宋高宗二话没说,立即 让户部出钱,为岳飞在今天"红楼" 位置建造了一所大宅,绍兴十一年 (1141)八月二十四日,户部"奉圣旨, 岳飞所居屋宇不足,今临安府应副 添造"。

但被罢兵权到临安任职的几个 月里,岳飞的处境其实越来越不妙。 五月,张俊在和岳飞巡视楚州韩世 忠的军队时,暗中挑唆岳飞,试图 分化韩世忠部,遭岳飞严辞回绝。

回朝后,岳飞立即遭到秦桧党 羽万俟卨、罗汝楫的弹劾,诬蔑岳 飞在此前的淮西之战中"逗留不进", 要求免除岳飞枢密副使之职。

八月九日,岳飞被罢枢密副使, 充"万寿观使"的闲职,然后岳飞去 往庐山小住。 在获赐大宅后仅仅两个月不到, 十月十三日,岳飞被投入大理寺诏 狱,此前其长子岳云也已下狱。腊 月二十九,岳飞在风波亭被处死, 家眷流放岭南,宅子也被朝廷抄没 充公。

这所宅子有多大? 史书中没有确切记载, 仅从岳宅被抄后的重新利用就可以看出, 这所宅子大得惊人。绍兴十三年(1143)朝廷要建造太学,一时间找不到大块地, 这时, 宋高宗就想起了曾经给岳飞盖的别墅,于是把岳府改造成太学。招了上舍生30名,内舍生100多名。太学有大成殿、首善阁,有光尧石经之阁,有崇信堂,有斋舍……后来又把国子监给安排进去了。

一代名将人去楼空,岳宅却还 在时间的河流中浮沉,岳家后人平 反回归后又曾重新入住,然后子孙 开枝散叶搬离老宅。南宋灭亡后, 岳府旧宅在元代先后做过西湖书院 以及江浙行省肃政廉访使衙门,而 后在明清时期成了司法机关的办公 楼(臬台衙门),到近现代则是浙江 省高等法院与杭县地方法院所在地。

小车桥·风波亭

老底子杭州话,把小车桥代作 监狱,这是有一番来历的。南宋时, 车桥是宫门前皇帝车马进出之所, 桥北为风波桥,引西河水作护河, 包围着的就是南宋临安大理寺诏 狱。夕阳西下,竹梆声声,现在走 进离西湖不远的西大街小胡同(今 武林路庆春路口西侧),东墙高可遮日,阴森幽长,仿佛还能看见旧日。岳飞遇害的风波亭旧址就在这里。

这一处占地 38 亩的监狱,宋亡后几百年,周边街巷名称几经变换,在清代为按司狱署,民国时为模范监狱(浙江第一监狱),俗称"小车桥监狱"。直到建国初,监狱里还有风波亭在。

螺蛳壳

根据宋人(佚名)笔试(朝野遗纪》记载,岳飞遇害之后,"狱卒隗顺负其尸出,逾城,至九曲丛祠中,顺葬之北山"。九曲丛祠一带,当时民间称之为"螺蛳壳",因为这里是南宋临安城外的贫民窟,有不少穷人以扒螺蛳为生,他们把螺蛳肉挖出,晒干卖钱,剩下螺蛳壳都堆在江边,日积月累,就堆成了一座小山。隗顺把岳飞尸体埋在螺蛳壳里,并在那片没有坟头的墓地上,栽下了两棵橘子树。

后来,岳飞平反,隗顺之子向朝廷禀报了岳飞遗骸的确切埋葬地。于是迁葬栖霞岭下建"岳飞墓",后又将西湖显明寺改为祭祀岳飞的祠宇,后世历经多次重修,便形成了现位于杭州西湖北山路上的"岳王庙"。

飞来峰翠微亭

岳飞传世的知名诗文并不多。

45 清風窗 Feb,2023 www.hzlz.gov.cn 46

除了《满江红·怒发冲冠》之外, 于绍兴四年(1134)驻军舒州(今 安徽潜山)时,写下了《池州翠微 亭》,也是经常被后人提及并吟诵的 佳作:

> 经年尘土满征衣, 特特寻芳上翠微。 好水好山看不足, 马蹄催趁月明归。

岳飞蒙冤之后,愤然高呼"'莫须有'三字何以服天下"的韩世忠,在岳飞钟爱的灵隐寺飞来峰比照池州紫薇亭建一亭,并以岳飞诗篇《池州翠微亭》命名为"翠微亭",以此纪念旧友,排解心中苦闷。

银瓶井

据《金佗续编》载,岳飞有一 女孝娥。孝娥自幼聪颖,通书史知 大义。父兄死于冤狱,她恸哭欲绝。 含愤叩阙上书,被逻卒所阻,怨恨 之下,抱着父亲生前留给她的银瓶 投井。明田汝成《西湖游览志》也载: "银瓶娘子闻王下狱、哀愤骨立,欲 叩阙上书,而逻卒婴门,不能自达, 遂抱瓶投井死。"

明正德十四年(1519),按察使 梁材筑亭覆之,榜曰"孝娥井",俗 称孝女井。银瓶井原址据考在浙江 省供销社门口人行道和机动车道之 间,1993年庆春路拓宽时被拆除。

岳银瓶之名,不见于《宋史·岳 飞传》。但是南宋词人周密的《癸辛 杂识》以及清代杭州地方志里都有 记载。清末学者俞樾还专门写了篇 考证岳银瓶事迹的文章《银瓶徵》。



▲位于西子湖畔的岳王庙。

是否确有岳银瓶其人以及投井 故事,我们姑且存而不论,但这无 疑是杭州人敬仰忠烈之心的寄托。

在今天杭州历史文脉重构的过程中,岳飞是我们绝不能淡忘的一环。2003年,在恢复杭州西湖湖滨景区人文景观时,杭州市民提出了"恢复风波亭遗址"的要求。2004年,杭州市政府按照宋代样式和风格在钱塘门附近重建了风波亭和风波桥,就是我们现在看到的样子。一座二层亭子,八角翘檐,黑瓦黄身,尽是江南风韵,银瓶井也重建在了风波亭旁,以供后人瞻仰。

西湖边的热血忠骨远不止此。 从岳飞"怒发冲冠""收拾旧山河" 开始,西湖就成了仁人志士心之所向 的长眠之地。宋末的陈文龙,明代 的于谦,明末清初的张苍水,还有 晚清"浙东三侠"、清末民主革命烈士徐锡麟、秋瑾、陶成章……他们慷慨热血,埋骨西湖,西湖更是他们致敬先烈、剖白心迹的信仰和精神符号。英杰忠骨已成了"西湖深厚人文底蕴的一部分",他们为山水增色,与西湖湖山共存。

还有曾经关押过岳飞的小车桥 监狱,在1927-1937年间,曾先后 关押过包括四任中共浙江省委书记、 14位省委常委、32位县委书记在内 的154名共产党员。他们在狱中中 共特别支部领导下,进行了艰苦卓 绝的斗争,其中许多人在这里为革 命流尽了最后一滴血。

以上种种,就是杭州和西湖内 在的侠气、果敢无畏。它一直隐没 在珠帘画船、吴侬软语里,但总会 在山河国难间轰然迸发。●

中国人的文化"乡愁"

疫情三年,阻隔了很多人回家的道路,也加剧了每一个亲历者对故乡的思念。对中国人来说,这种浓郁的情感就是"乡愁"。"乡愁"从来不是无源之水、无本之木,它常外化为对家国故土的眷念、对亲朋挚友的思念、对山川草木的欢喜、对乡音软语的记忆。"乡愁"也因此成为古诗词的永恒话题,诗人们以各自不同的人生境遇,抒发自己的乡愁情怀和精神寄托。

乡愁是朴素的。可以说农耕文 明孕育了中国人安土重迁的"乡愁" 情结。最早的乡愁诗歌可以追溯到先 秦时期,在《诗经》中就有许多思乡 之情的流露, 体现了中国人早期朴素 的"乡愁"观念。"谁谓河广?一苇杭 之。谁谓宋远? 跂予望之。"《卫风·河 广》中的这位宋国旅人,客居一河之 隔的卫国, 却因为种种羁绊无法北 渡,只能在黄河边踌躇问答,纾解 去国怀乡的愁苦。"昔我往矣,杨柳 依依。今我来思,雨雪霏霏。行道 迟迟, 载渴载饥。我心伤悲, 莫知 我哀!"《小雅·采薇》这六叠诗大 致是出征边关的将士凯旋时所吟唱 的。昔年出征,故乡定格在"杨柳依依" 的离别场景, 而今凯旋, 见到的却是 "雨雪霏霏"的低沉。诗句的今昔对 比之间,有行役之苦,有回乡之喜, 有死别之哀, 言短情深打动人心。

乡愁是温情的。唐宋时代很多 著名诗人都在他们的诗中表达了对家 乡、父母及兄弟姊妹的深情厚谊。这 种浓烈的情感,如同放飞的风筝,线 拉得越紧,乡愁就越浓。在李白笔 下是"此夜曲中闻折柳,何人不起故 园情",在崔颢笔下是"日暮乡关何处是?烟波江上使人愁",在王维笔下是"独在异乡为异客,每逢佳节倍思亲",在孟郊笔下是"临行密密缝,意恐迟迟归",在贺知章笔下是"少小离家老大回,乡音无改鬓毛衰",在王安石笔下是"春风又绿江南岸,明月何时照我还",在李觏笔下是"人言落日是天涯,望极天涯不见家"。相比早期朴素的诗歌表达,这些乡愁诗的广度深度都得到了极大提升,诗人们强烈地表达着浓郁而温情的乡愁,让后世难以超越。

乡愁是厚重的。伴随着社会动 对隔 荡和时局变迁,乡愁诗的主题也在 是他 不断发生演变。在抒发仕宦羁旅之 虑。情以外,家国命运也成为了乡愁诗的主题之一,这些诗更多反映家国 是一命运和个人情感、人生际遇的交织, 些别 不然带有一种厚重的味道。"国破山 乡葱 河在,城春草木深。感时花溅泪, 的意恨别鸟惊心。"对杜甫而言,乡愁是 忆,离乱的忧思,是他面对"安史之乱" 尽现的忧国忧民的高尚情操。"春花 化, 秋月何时了?往事知多少。小楼昨夜 又东风,故国不堪回首月明中。"对 留信



执行主编: 王程洁

李煜而言,乡愁是人生的悔恨,是他亡国降宋后感慨物是人非的悲鸣。 "三万里河东入海,五千仞岳上摩天。 遗民泪尽胡尘里,南望王师又一年。" 对陆游而言,乡愁是爱国的壮志, 是他守望国家统一却抱憾余生的焦

毫无疑问,中华民族的历史就是一部充溢着乡愁的历史。正如这些脍炙人口的诗词所体现的一样,乡愁在我们的历史文化中有着特殊的意义——它是对过去时间的个人记忆,是对乡土空间的认同情感,是对理想家园的精神追求。乡愁是文化,也是信仰,穿越时间影响着每一个中国人。我们要留住乡愁文化,留住中华民族的根。●



黄庭坚《送范德孺知庆州》赏析

司马一民



资深媒体人浙江省民营经济研究中心专家委员会委员杭州宋韵文化研究学者

《送范德孺知庆州》

黄庭坚

乃翁知国如知兵,塞垣草木识威名。 敌人开户玩处女,掩耳不及惊雷霆。 平生端有活国计,百不一试藋九京。 阿兄两持庆州节,十年骐驎地上行。 潭潭大度如卧虎,边头耕桑长儿女。 折冲千里虽有余,论道经邦政要渠。 妙年出补父兄处,公自才力应时须。 春风旍旗拥万夫,幕下诸将思草枯。 智名勇功不入眼,可用折箠笞羌胡。

作者简介

黄庭坚(1045-1105),字鲁直,号山谷道人,洪州分宁(今江西省九江市修水县)人,治平四年(1067)进士,历任叶县县尉、泰和县知县、德平镇监、秘书省校书郎、起居舍人、宣州知州、鄂州知州、太平州知州、吏部员外郎等职,江西诗派开山之祖,书法为"宋四家"之一,与张耒、晁补之、秦观合称为"苏门四学士",有《山谷词》传世。

解读

庆州,在今甘肃省庆阳市和宁夏回族 自治区南部一带。乃翁,你父亲,指范仲淹。 范仲淹曾任陕西经略副使,兼知延州,曾 攻取横山,恢复灵武,迫使西夏请和,不 敢来犯。开户,出自《孙子·九地》"始如处女, 敌人开户,后如脱兔,敌不及拒。"活国, 救活国家。百不一试,百分才能没有施展 一分。薶[mái],埋。九京,九泉之下。阿 兄,指范纯仁,熙宁七年(1074)及元丰八年(1085)两度为庆州知州。节,符节。潭潭,幽深之状。长,养育。折冲,《晏子春秋》:"不出尊俎之间,而知千里之外,……可谓折冲矣。"原指在酒席上谈判,可以制敌于千里之外。这里称赞范纯仁"运筹帷幄,决胜千里"。渠,他。箠,鞭子。笞[chī],用鞭子打人。羌胡,西夏。

这首诗大意为,你父亲懂得治国理政如同懂得用兵,连边塞上的草木都知道他的威名。他御敌静若处子动若脱兔,以迅雷不及掩耳之势制胜。他平生确有救国的谋略,百分之一也不曾被采用却已离世。你哥哥两次主政庆州,十年间一直生活在马背上。他深沉的样子如同卧虎,守护边民耕田种桑生儿育女。他既能够运筹帷幄决胜千里,又能够治国安邦。你青春年少因父兄的功业而得到补任官职,相信你的才力一定能够胜任。春风吹动旌旗下你带兵万人,将领们盼望在塞外草枯之前建功立业。你不在乎个人的智勇功名,只想着挥鞭跃马击败敌人。

赏析

范德孺是范仲淹的第四子,宋神宗元丰八年(1085)秋被任命为边防重镇庆州知州,范德孺的父兄都曾镇守此地,都功绩卓著。第二年春,诗人为范德孺送行,写下了这首诗。诗中历数了范家父子守边的功业,希望范德孺继承良好的家风,担负起为国守边关为民保平安的责任。

《宋韵述廉》 清风拂面

钟河

出版社: 浙江教育出版社

浙江教育出版社新书《宋韵述廉》从当前热门的宋韵入手,对宋韵文化中为人处世、品德修养、家国情怀等内容,通过挖掘相关宋韵诗文精神内涵,弘扬清廉正气。读来清风拂面,神清气爽,是一本可以修身养性的好书。

《宋韵述廉》以廉政为主题,从宋代诗、词、文中精选思想性、艺术性俱佳的代表作品,进行解读。全书分清正廉洁、修德弘志、勤政爱民、赤心报国等 4 个板块,每个板块精选宋代诗、词、文 15 篇, 共 60 篇, 每篇都配以相关书画作品,图文并茂。

《宋韵述廉》一书选录了比如周敦颐的《爱莲说》、李纲的《病牛》、文天祥的《过零丁洋》等脍炙人口的诗文。这些诗文有的表达了出淤泥而不染的清白高洁,有的展现了为国为民鞠躬尽瘁的奋斗精神,有的体现了舍生取义的爱国情怀。以述廉的形式来解读宋韵而成书,可能还是第一次。用这种形式传播廉洁文化,必定有助于阅读者让廉洁文化人耳入脑入心,进而见贤思齐。



《从五条脉络看百年党史》

作者:李捷

出版社: 当代中国出版社

回顾百年历程,中国共产党带领中国人民不断开辟伟大道路、创造伟大事业、取得伟大成就,极大地改变了中国与世界,也极大地改变了自身。本书从道路探索史、思想发展史、自身建设史、民族复兴史、走向世界史五条脉络出发,来研究中国共产党的成功经验,为读者更好地学习党史提供了途径和方法。



《中国文化精神》

作者:张岱年程宜山 出版社:北京大学出版社

本书以古今中外为参照,在历史的长河中对中国文化的特质、体系、核心、发展等进行了专业而通俗的讲述,并阐明了中西方文化的异同。全书深入浅出、言简意赅,是学习中国文化传统、理解中华精神品格的普及读物,对我们继承优良传统、创造未来新文化提供了有益参考。



《学会反思:通过反思提升洞察力、创造力和领导力》

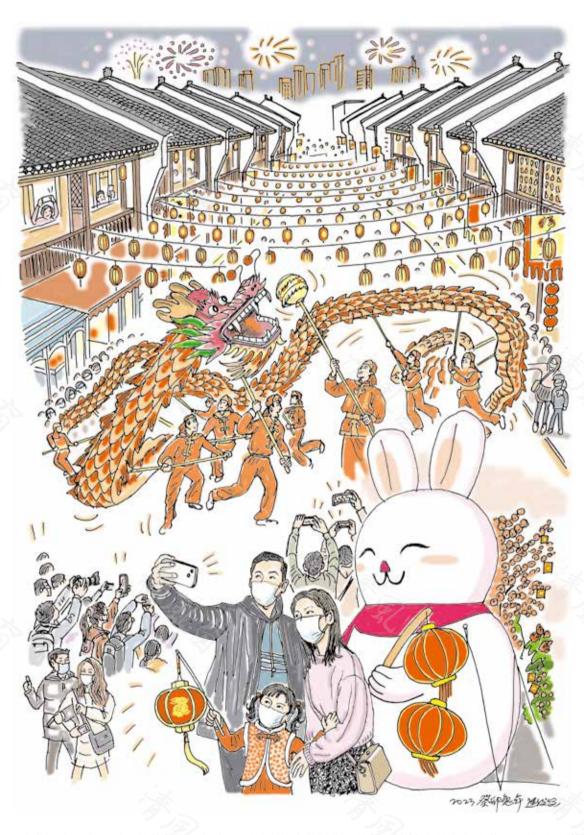
作者:(美)小约瑟夫·巴达拉克 出版社:机械工业出版社

我们都希望能抽出一些时间,反思一下自己的目标和决定,但总因各种理由而无法实现。本书作者认为,人们并非需要长时间的独处和宁静才能反思。事实上,反思可以在忙碌生活的间隙进行,这些"碎片化反思"可以帮助人们了解自己的感受,从不同的角度看待问题,关注真正重要的事情。阅读本书,有助于让反思成为我们工作和生活中的积极力量。●

瑞兔迎春满杭城

速写/焦俊





春节是中国人最重要的传统节日。在刚刚过去的春节假期,杭州这座城市的大街小巷,到处洋溢着浓郁的年味。人们奔赴团圆、享受自由、分享喜乐,汇成一幅幅充满活力的兔年新春图景。●