

清風窗

第5期(双月刊)

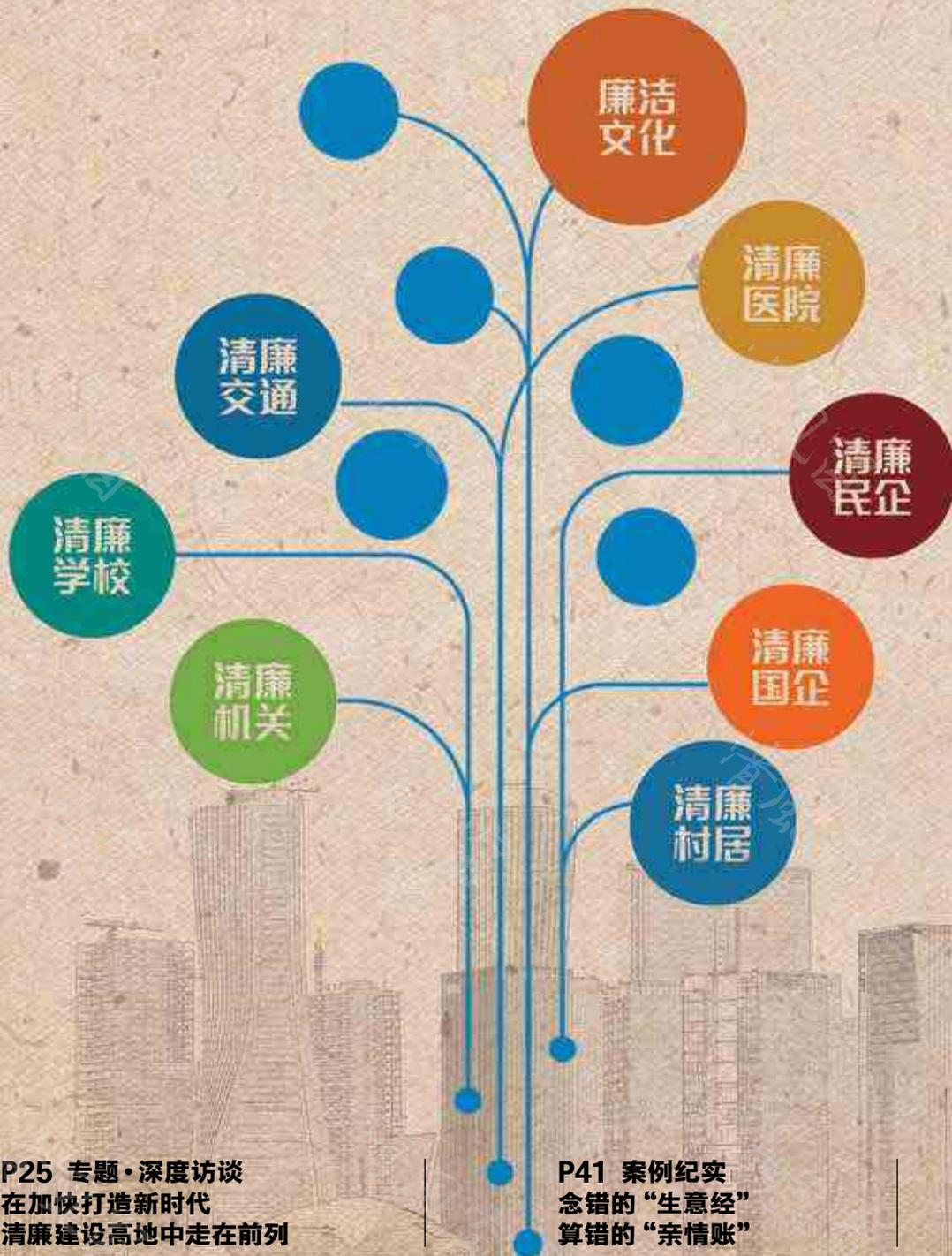
2022年|总第424期

主办:中共杭州市纪委 杭州市监委
内部资料 免费交流

QING FENG CHUANG

展示清廉杭州建设的窗口

清廉建设进行时



P25 专题·深度访谈
在加快打造新时代
清廉建设高地中走在前列

P41 案例纪实
念错的“生意经”
算错的“亲情账”

P44 清风锐评
狠刹“请托说情”
让权力回归本色

乘势而上 打造新时代清廉建设高地

全面从严治党永远在路上，省第十五次党代会明确今后五年要打造新时代清廉建设高地，不断推进以党的自我革命引领社会革命在浙江的生动实践，充分体现了省委坚定不移加强党的全面领导和全面从严治党的坚强意志决心。

打造新时代清廉建设高地，具有丰富实践内涵和重要现实意义，标志着我省全面从严治党踏上新起点，清廉浙江建设翻开新篇章。杭州扛起省会担当、展现头雁风采，要保持战略定力和政治定力，乘势而上推动全面从严治党向纵深发展，更高水平、更深层次建设清廉杭州，进一步彰显清廉之美、形成清廉之治、放大清廉之效。

打造新时代清廉建设高地，要胸怀“国之大者”做实政治监督。切实增强拥护“两个确立”、做到“两个维护”的政治自觉，健全政治监督具体化常态化工作机制和督查问责机制，让政治监督的效能不断彰显，监督者和被监督者同频共振的局面不断巩固，为“两个先行”营造风清气正的政治环境。

打造新时代清廉建设高地，要坚持以零容忍态度惩治腐败。把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体。坚持监督执纪为民、纠风治乱为民，聚焦群众“急难愁盼”问题开展专项治理，严厉惩治群众身边腐败和不正之风，不断提升群众获得感。稳步提升公权力大数据监督的覆盖面和有效性，保障权力始终运行在正确的轨道上。

打造新时代清廉建设高地，要全域深化清廉杭州建设。锚定干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗目标，健全完善党委牵头主抓、纪委监委推动、部门具体落实、社会共同参与的工作机制，大力推进清廉机关、清廉村居、清廉学校、清廉医院、清廉国企、清廉民企、清廉交通等重点清廉单元建设，大力加强廉洁文化建设，以点带面，精准施策，使清廉成为共同富裕示范区的鲜明底色。

风清气正，气正则心齐，心齐则事成。新征程上，一场场啃“硬骨头”、涉“深水区”、攻“桥头堡”的硬仗，要求我们以“时时放心不下”的责任感、“撸起袖子加油干”的执行力，高质量做好纪检监察工作，推动全面从严治党和清廉杭州建设取得更大的战略性成果，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。

郑新娜

卷首语

《清风窗》
编辑部出品



以清廉
养浩然之气

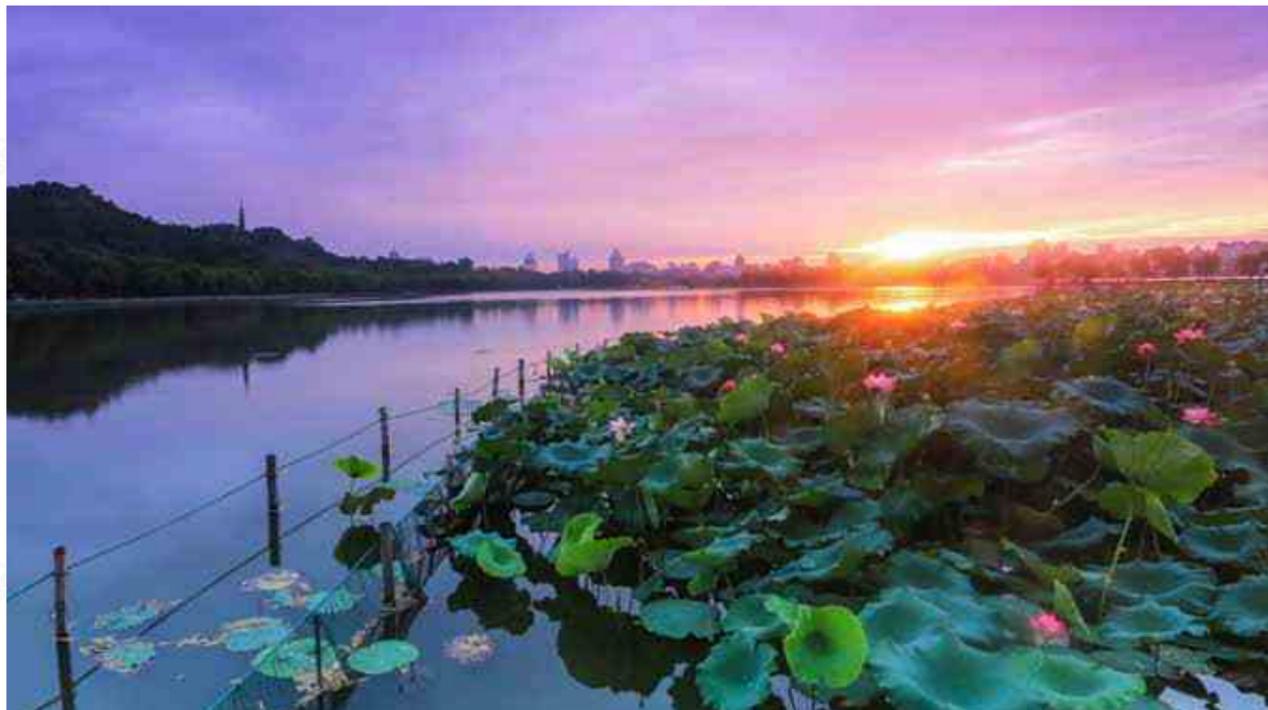
宠辱不惊

公心守正道

两袖清风

正气领风尚

CONTENTS 目录



P05 专题·特别关注

清风正气朗乾坤 ——书写纵深推进清廉杭州建设的时代答卷

省第十五次党代会开启了“两个先行”的新征程。市委十三届二次全会审议通过《中共杭州市委关于深入学习贯彻省第十五次党代会精神 奋力推进“两个先行”在杭州生动实践的决议》，这是推进“两个先行”的杭州方案，也是新的赶考之路上我们必须以头雁姿态答好的一张考卷。

精心制定杭州方案、奋力书写头雁答卷，关键是加强党的全面领导和全面加强党的建设。近年来，杭州深刻把握管党治党规律特点，以清廉杭州建设为抓手，着力推动全社会清廉建设，着力提升党员干部队伍清廉素质，着力构建风清气正的政治生态，推动营造良好的发展环境、营商环境，为奋力推进“两个先行”在杭州的生动实践提供根本保证。

扫一扫二维码进入“清廉杭州”



清廉杭州微博 清廉杭州微信

高层声音

P01 习近平总书记关于全面从严治党论述摘编等2则

要闻原声

P03 纪检之声

专题·特别关注

P05 清风正气朗乾坤——书写纵深推进清廉杭州建设的时代答卷

P07 【一图读懂】清廉杭州建设一周周年大事记

专题·清廉单元

P09 【清廉机关】打好“组合拳” 推动清廉机关建设走深走实

P11 【清廉村居】为乡村振兴注入“廉动力”

P13 【清廉学校】为“美好教育”增添清廉底色

P15 【清廉医院】开好“清廉处方” 建设清廉医院

P17 【清廉国企】坚持问题导向 纵深推进清廉国企建设

P19 【清廉民企】擦亮亲清底色 共促清廉民企建设

P21 【清廉交通】着力整治顽疾 深化清廉交通建设

P23 【廉洁文化】廉洁清风湿润杭城

专题·深度访谈

P25 在加快打造新时代清廉建设高地中走在前列

调查研究

P30 推进清廉城市建设的制度设计与实践探索

纵深观察

P35 还湖还园 还景于民——“会所中的歪风”整治后的变化

热点解读

P37 藏在快递包裹里的“四风”和腐败问题剖析

纪法实务

P39 中央纪委国家监委发布第三批执纪执法指导性案例摘编——姚某使用“空白公函”报销案

案例纪实

P41 念错的“生意经” 算错的“亲情账”——原杭州钱塘新区管委会二级巡视员施水祥严重违纪违法案

清风锐评

P44 狠刹“请托说情” 让权力回归本色

P45 人生立志需扣好“第一颗扣子”

P45 摒弃精致的利己主义

清风悦读

P46 《大国远谋》：战略预判关乎国家安危

清风史话

P47 胡则与“胡公大帝”

文苑撷英

P49 十里荷花九里松

P50 克己与成己



主办：中共杭州市纪委 杭州市监委
承办：杭州日报报业集团
2022年第5期（双月刊）
总第424期

终审：

王伟平 汪盛华 程先亮

总编辑：

吴献军

副总编辑：

顾建胜 李光

主笔：

郑莉娜

编辑：

王程洁 蒋越帅

图片顾问：

柴立青 焦俊

视觉顾问：

傅誉君

编辑出版：

《清風窗》编辑部

地址：

钱江新城市民中心

邮编：

310026

电话：

(0571) 85252748 85052180

网址：

www.hzljz.gov.cn

电子邮箱：

hzqfc@qq.com

印刷：

杭报集团盛元印务有限公司

报刊准印证：

浙内准字第A003号

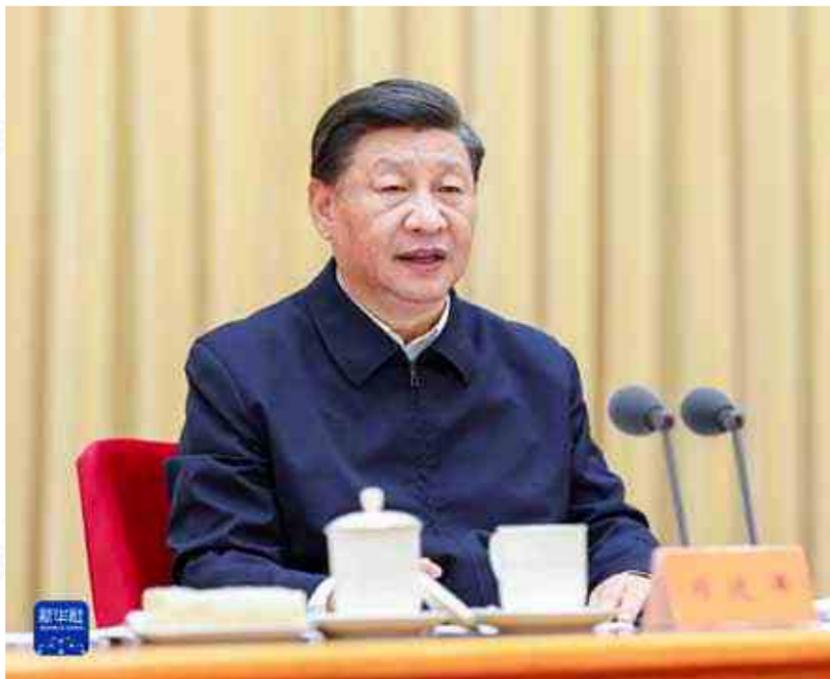
印送范围：

全市市管领导干部、本系统相关单位

付印日期：2022年8月30日

印刷数量：7700册

习近平总书记关于全面从严治党论述摘编



◆ 自我革命关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。廉洁自律、反腐倡廉问题是我讲得最多的一个问题，原因就是腐败问题远未根绝。现在，反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，但党内仍然存在搞“七个有之”、以权谋私、钱权交易、贪污贿赂、欺压百姓等问题。所以，我在党的十九届六中全会上特别强调，全党同志要永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪！党风廉建设和反腐败斗争永远在路上，一刻也不能放松，要以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，继续打好党风廉政建设、持久战。

——2022年1月11日，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上的讲话

◆ 全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

——2022年3月5日，习近平在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时的讲话

◆ 反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂。我们对腐败的顽固性和危害性绝不能低估，必须将反腐败斗争进行到底。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，必须三者同时发力、同向发力、综合发力，把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，用“全周期管理”方式，推动各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰。

——2022年6月17日，习近平在十九届中央政治局第四十次集体学习时的讲话

◆ 要保持零容忍的警醒、零容忍的力度，统筹推进各领域反腐败斗争，让那些反复发作的老问题逐渐减少直至不犯，让一些滋生的新问题难以蔓延，坚决把增量遏制住、把存量清除掉。要准确把握腐败阶段性特征和变化趋势，聚焦重点领域和关键环节，坚定不移“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，坚决清理风险隐患大的行业性、系统性腐败，有效防范化解腐败风险及关联性经济社会风险。

——2022年6月17日，习近平在十九届中央政治局第四十次集体学习时的讲话

◆ 全面从严治党、推进反腐败斗争，必须从领导干部特别是高级干部严起。职位越高、权力越大，就越要有敬畏之心、越要严于律己。领导干部特别是高级干部要管好自身，还要管好家人亲戚、管好身边人身边事、管好主管分管领域风气，在营造风清气正的政治生态、形成清清爽爽的同志关系和规规矩矩的上下级关系、坚持亲清政商关系、营造向上向善的社会环境等方面带好头、尽好责。

——2022年6月17日，习近平在十九届中央政治局第四十次集体学习时的讲话

◆ 全面建设社会主义现代化国家，实现新时代新征程各项目标任务，关键在党。我们党是世界上最大的马克思主义执政党，要巩固长期执政地位、始终赢得人民衷心拥护，必须永葆“赶考”的清醒和坚定。全党必须深刻认识到，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。实践一再告诫我们，管党治党一刻也不能放松，必须常抓不懈、紧抓不放，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

——2022年7月26日至27日，习近平在省部级主要领导干部“学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上的讲话●

高水平推进以自我革命引领社会革命的省域实践，打造新时代党建高地和清廉建设高地

——省第十五次党代会报告摘录

要一刻不停推进反腐败斗争。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，同时发力、同向发力、综合发力，惩治震慑、制度约束、思想教育融于一体，前移反腐败防线，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，严肃查处不收敛不收手、群众反映强烈、政治问题和经济问题交织的腐败案件，有效防范化解腐败风险及关联性经济社会风险，全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

要持续严格落实中央八项规定精神。坚决查处享乐奢靡行为，驰而不息纠治形式主义、官僚主义，深入整治群众身边腐败和不正之风，大力培树新风正气，以优良党风政风带动社风民风持续向善向好。

要加强对权力运行的监督制约。加强对“一把手”和领导班子监督，加强年轻干部教育管理监督，健全以党内监督为主导、各类监督贯通协同的工作机制，更好发挥巡视巡察综合监督作用，全面提升公权力大数据监督能力，深化新时代“后陈经验”，推动基层监督提质增效。

要深化构建亲清政商关系。健全完善政商交往的正面清单、负面清单、倡导清单，从严规范党员干部用权，推动清廉民企建设，严肃查处官商勾结、权钱交易等行为，有效防范利用“一家两制”进行利益输送问题，坚持受贿行贿一起查，坚决斩断权力与资本勾连纽带，构建亲不逾矩、清不远疏、公正无私、有为有畏的政商关系。

要全域深化清廉浙江建设。构建清廉建设责任共同体，以清廉单元建设为重点，做实做细清廉建设颗粒度，加强新时代廉洁文化建设，加强清廉建设理论研究宣传，打造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态。●

“ 纪检之声 ”



突出“严”的态度抓监督。医院“一把手”和领导班子要承担清廉建设“领头雁”责任，主动接受监督、主动发现问题；医院纪检监察组织要切实扛起监督责任，不“护短”，让红脸出汗成为常态。突出“实”的效果建机制。加强廉政风险防控的过程化、动态化管理，对发现的问题举一反三，坚持严惩腐败与严密制度、严格要求、严肃教育紧密结合，做到以案促治、以案促改。突出“数”的作用提质效。加强数字化内控，推动公权力全流程线上运行，不断推进规范化、正规化，市区两级形成联动合力，推动相关业务数据回流，为数字赋能清廉医院建设增效。

——7月4日，杭州市委常委、市纪委书记、市监委主任陈一行调研清廉医院建设工作时强调

要深入学习贯彻省第十五次党代会精神和袁家军书记在参加杭州代表团审议时的重要讲话精神，真正读懂寄予浙江的使命期待、读懂引领未来的制胜密码、读懂一以贯之的鲜明要求，拥护“两个确立”、做到“两个维护”，奋力推进“两个先行”，争做红色根脉的守护者、共同富裕的领路者和清廉乡风的践行者。

——7月12日，杭州市委常委、市纪委书记、市监委主任陈一行赴淳安县宣讲省第十五次党代会精神时强调

当前我市反腐败工作面临艰巨“新挑战”，高压态势下不收敛、不收手现象依然存在，重点领域、关键岗位腐败仍然易发多发，政治问题 and 经济问题交织、权力与资本勾连问题值得重视，腐败隐形变异、对抗组织调查现象比较突出，基层“微腐败”问题时有发生。各成员单位要认清形势、迎难而上，时刻保持清醒头脑，把握好“时”与“势”的关系，把握好反腐败和改革发展的关系，在新征程上更好地发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

——7月14日，杭州市委召开反腐败协调小组（扩大）会议，会议强调了当前全市反腐败工作形势

进一步凸显民营企业建设主体作用，将清廉建设融入企业生产经营管理全过程。进一步提升党政机关引导服务精准性，统战、工商联等部门要深入企业培植廉洁因子，市场监管局、经信等职能部门要积极探索奖优罚劣机制制度。进一步强化纪委监委监督推动力度，坚持受贿行贿一起查，保障民营企业家在协助纪检监察机关审查调查时的人身和财产合法权益。

——7月14日，杭州市召开清廉民企建设推进会，提出要以责任共担凝聚清廉民企建设向心力

注重以点带面，示范带动。挖掘放大、复制推广清廉学校建设示范培育点；聚焦全市清廉学校建设整体情况，建立健全制度机制，把清廉的思想、理念、举措融入教育工作各方面。注重创新引领，提质增效。深入推进数字赋能，突出公开透明导向，聚焦科研经费、学籍管理、职称评定、招生入学等重点领域，加大探索力度。

——7月19日，杭州市委常委、市纪委书记、市监委主任陈一行调研清廉学校建设工作时强调

加强廉洁文化建设是一体推进“三不腐”的有效抓手，要抓紧抓实抓好，充分发挥廉洁文化的教育、激励、凝聚、导向和约束作用，推动全面从严治党向纵深发展。同时，要做好文旅融合文章，以廉洁文化促产业振兴。

——7月21日，杭州市委常委、市纪委书记、市监委主任陈一行赴建德调研廉洁文化工作时强调

让政治监督更有力度，做到“三盯三防”，即盯责任、防梗阻，有针对性地加强督促和推动，防止政策效应层层递减；盯问题、防偏差，对片面理解、片面执行的进行精准纠偏，坚决遏制打折扣、做选择、搞变通行为；盯隐患、防风险，时刻保持政治敏锐性和警觉性，主动监督、靠前监督，把问题解决在萌芽状态。让日常监督更有精度，处理好聚焦“关键少数”和监督全覆盖、善用监督手段和依规依纪依法两对关系。让监督执纪更有温度，实事求是运用好“四种形态”，注重辩证施治，精准把握政策策略，同时科学落实好“三个区分开来”的要求，不断营造组织为干部担当、干部为事业担当的良好氛围。

——7月22日，杭州市纪委监委召开专题会议，会议强调要进一步把监督首责挺起来

市委全会主题突出，报告和《决议》通篇贯穿“两个先行”这条主线，明确提出杭州要成为“窗口中的窗口”“示范中的示范”，为推动杭州在“两个先行”中扛起省会担当，展现头雁风采作出重要部署。全市纪检监察机关和纪检监察干部要自觉对照全会明确的目标任务，立足纪检监察职能职责，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，振奋精神、勇担使命，锐意进取、再立新功，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

——7月28日，杭州市委常委、市纪委书记、市监委主任陈一行在市纪委常委会专题传达学习市委十三届二次全体（扩大）会议精神时指出



以“全周期管理”的理念方式治理腐败，在推进不敢腐时，注重挖掘不能腐和不想腐的功能，从典型案例中查找机制制度漏洞，提出纪检监察建议；在推进不能腐时，注重吸收不敢腐和不想腐的有效做法，提升制度建设和监督的针对性；在推进不想腐时，注重发挥不敢腐的威慑和不能腐的约束作用，做实同级同类干部警示教育，提升不想腐的自觉。

——7月29日，杭州市纪委监委召开清廉杭州建设工作例会暨全市纪检监察半年度工作会议，会议强调要着力在一体推进“三不腐”上开创新局面

进一步提高政治站位，切实扛起数字化改革的试点使命。增强改革攻坚的责任担当，不断增强责任感、使命感、荣誉感，纵深推进试点场景探索。坚持“三融五跨”的改革路径，积极深入谋求技术、业务、数据三方面融合的有效路径，构建跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的大监督协同保障体系。站稳“再监督”的职责定位，深入推进提炼基于“再监督”的高阶模型，切实借助大数据技术提升监督能力、提高监督水平。

——8月23日，杭州市委常委、市纪委书记、市监委主任陈一行在市纪委监委召开的部分区县（市）公权力大数据监督试点工作推进会上强调

清风正气朗乾坤

——书写纵深推进清廉杭州建设的时代答卷

郑莉娜

省第十五次党代会开启了“两个先行”的新征程。市委十三届二次全会审议通过《中共杭州市委关于深入学习贯彻省第十五次党代会精神 奋力推进“两个先行”在杭州生动实践的决议》，这是推进“两个先行”的杭州方案，也是新的赶考之路上我们必须以头雁姿态答好的一张考卷。

精心制定杭州方案、奋力书写头雁答卷，关键是加强党的全面领导和全面加强党的建设。近年来，杭州深刻把握管党治党规律特点，以清廉杭州建设为抓手，着力推动全社会清廉建设，着力提升党员干部队伍清廉素质，着力构建风清气正的政治生态，推动营造良好的发展环境、营商环境，为奋力推进“两个先行”在杭州的生动实践提供根本保证。

清廉建设 进行时



强化政治监督，压实主体责任。杭州把清廉单元建设作为落实管党治党政治责任的重要内容，以强有力的政治监督，推动全面铸强“两个维护”的政治根基，党的重大决策部署一贯到底。协助、监督各级党委（党组）进一步完善主抓直管工作机制，实施目标管理、项目推进，重点推动清廉建设向权力集中、资源富集、资金密集、攸关民生的领域拓展。同时，健全完善了一批制度机制，探索了一些工作经验，打造了一批标志性成果，清廉杭州建设从“设计图”转变为“实景图”，辐射面、影响力和美誉度日益增强，交出了一份靓丽成绩单。

注重标杆引领，推动拓展提升。杭州各地各部门和各级纪检监察机关以清廉单元建设为切口和抓手，主体责任和监督责任同向发力，以点带面、精准施策，化“大战略”为“小切口”，不断打牢清廉建设“地基”。清廉机关、清廉村居、清廉学校、清廉医院、清廉国企、清廉民企、清廉交通7个清廉单元和廉洁文化建设落地落实，有力推进清廉杭州建设全方位全领域深化，特别是向基层纵深发展。清廉杭州建设已经形成布局完整、路径清晰、有效衔接的制度体系、工作体系、责任体系，以清为美、以廉为荣的价值理念不断深入人心。

坚持“严”字当头，强化系统施治。杭州坚持“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进，把严的主基调长期坚持下去，推动监督向基层下沉落地，着重整治群众身边的不正之风和腐败问题；着重纠树并举，把培树新风正气贯穿建设全过程；着重数字赋能，把“数”和“智”嵌入清廉单元建设各环节、各方面，做实做细清廉建设的颗粒度，提升廉洁文化的浸润度，巩固发展风清气正的政治生态。

天地有正气，杂然赋流形。踏上新征程，新一轮声势浩荡的清廉杭州建设浪潮澎湃而来。面对新起点、新征程，全市各级纪检监察机关和广大纪检监察干部将更加知重负重、勇毅担当，踔厉奋发、笃行不怠，一锤接着一锤敲、一棒接着一棒跑，为忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，争创社会主义现代化先行省，高质量发展建设共同富裕示范区作出新的更大贡献。●

清廉杭州建设 一周年大事记

1日，市委
出台《关于纵深
推进清廉杭州
建设为“十四五”
规划落实见效
提供坚强保障
的实施意见》。

2021年6月

3日，市纪
委市监委主要
领导在《中国
纪检监察》发
表署名文章：
监督护航协同
共建清廉医院。

2021年8月

9日，市委
办公厅、市政府
办公厅印发《关
于纵深推进清
廉机关建设的
实施方案》《关
于纵深推进清
廉村居建设的
实施方案》《关
于深化清廉民
营企业建设的
若干措施》。

2021年10月

12日，杭
州市党员干部
“廉洁好家风”
主题晚会在杭
州电视台举行。

2022年1月

9日，市委常委、市纪委书记、市监委主任陈一行调
研清廉交通建设工作。

15日，市纪委办公厅印发《2022年监督推动清廉杭
州建设高质量发展实施方案》。

17日，市纪委常务副书记、市监委副主任童定干赴钱
塘区调研清廉民企建设工作。

17日，市纪委编制下发《纵深推进清廉杭州建设重点
清廉单元2022年工作清单及监督清单》。

2022年6月

2021年7月

16日，市纪委、市
委宣传部出台《关于纵
深推进清廉文化建设的
实施方案》。

27日，市纪委监
委出台《关于强化监督
责任保障清廉杭州建设
纵深推进的工作意见》。

27日，市纪委办
公厅印发《关于开展纵
深推进清廉杭州建设重
点工作落实情况专项监
督的通知》。

2021年9月

10日，“百
年党史·杭州
印迹”清廉书
画展正式开展。

19日，西
溪清风廉洁文
化教育专线正
式开通。

2021年11月

10日，“百
年华诞 再启征
程”第三届“玉
琮杯”清廉微
电影微视频大
赛颁奖活动在
杭州举行。

23日，市
政府召开全市
深入推进清廉
村居建设工作
会议。

2022年5月

26日，市
纪委成立清廉
杭州建设工作
专班。

2022年7月

4日，市委常委、市纪委书记、市监
委主任陈一行调研清廉医院建设工作。

11日，“藕花洲杯”第六届中国(浙江)
廉洁故事大赛正式启动。

14日，全市清廉民企建设推进会在
富阳区召开。

19日，市委常委、市纪委书记、市
监委主任陈一行调研清廉学校建设工作。

23日，第二届“钱潮杯”动漫清廉
微作品大赛正式启动。

清廉建设 进行时

【清廉机关】

打好“组合拳” 推动清廉机关建设走深走实

余双江

“全程网上办理，免费送公章，开业完全零成本！”日前，杭州某公司负责人倪女士在富阳区审管办窗口工作人员的指导下，仅20余分钟就完成了企业设立登记、公章刻制、申领发票等六个环节业务办理，她为该部门开办“分钟制”服务由衷点赞。聚焦“清廉窗口、阳光交易”，创新简化办事流程环节，现如今，富阳区审管办清廉机关建设的实际举措，正在转化为提升服务效能，让群众、企业得实惠的实际效果。

清廉机关建设是清廉杭州建设的基础性工程。机关的特殊地位和作用，决定了其在清廉建设中也必须走在前、作表率。近年来，我市围绕清廉机关建设的各项要求，通过健全责任体系、做实风险防控、丰富教育载体，推动清廉机关建设走深走实。“要准确把握职责定位，做到不缺位、不越位、不错位，以强烈的使命担当履行

好机关纪委书记的职责。”6月14日，市委直属机关纪检监察工委对11家市直单位新任机关纪委书记进行集体谈话，协助机关工委对加强清廉机关建设作指导、提要求。清廉建设是系统工程，制度机制建设是基础。我市通过健全制度机制，构建纵深推进清廉机关建设的责任体系，把清廉机关建设纳入机关党建考核。2021年，

我市专门出台意见，纵深推进清廉机关建设，明确清廉机关建设的主要内容和目标任务，构建市委直属机关工委总牵头、市直各单位党组（党委）为主体、纪检监察机构履行监督责任的工作格局。2021年以来，为加强对市直单位清廉机关建设工作的指导，市委直属机关工委、纪检监察工委实地调研走访23家市直单位，全面了解机关党建和清廉机关建设的难点和薄弱环节，对梳理出的问题督促相关部门整改落实。

健全廉政风险防控体系，加强日常监督管理，筑牢机关党员干部廉政防线，是清廉机关建设的重要内容。我市聚焦腐败现象易发多发的重点领域、重要岗位、关键环节，通过落实落细主体责任和监督责任，深入开展廉政风险排查防控工作，力争基本建成全市廉政风险防控体系。市财政项目预算审核中心将清廉建设和业务工作有机融合，打造了“青莲之家”清廉机关品牌。通过全方位排查，形成了12项防控措施目录清单及19项廉政风险清单。对

内从13个方面制定完善内控管理，形成系统化汇编，把要求落实到每项流程、每个岗位；对外以核心业务为关键点，把握廉政风险防控重点，建立事前、事中、事后防控机制。

廉政风险既要找得准，也要防得牢、控得住。市委直属机关工委紧密结合工作实际，要求运用数字赋能等监督载体，建立健全机关纪委履职工作制度和对下监督指导、组织协调机制，把对党员干部的监督管理融入日常，严肃执纪问责，驰而不息纠治“四风”，深化机关作风建设，进一步上紧廉政“发条”。

营造风清气正的机关政治生态，让机关党员干部从思想上固本培元，提高党性觉悟，增强拒腐防变能力，也是清廉机关建设的重要一环。

我市不断丰富廉洁教育载体，依托市直机关党务讲师团，对党员干部开展教育5万余人次；坚持以案释法明纪，汇编市直机关党员干部违纪违法25个典型案例，开展警示教育。市司法局连续多年开展“廉值千金心向党”剪纸艺术大赛，市经信局举办“观廉影、品廉书、述家风”等清风润心活动……让廉洁文化浸润党员干部心灵，从而转化为廉洁从政的行动自觉。

“机关形象代表党和政府的形象，机关是否清廉决定政治是否清明，是党和政府公信力的基石。”市委直属机关工委相关负责人表示，下一步要结合清廉机关建设的各项任务，进一步聚焦关键、突出重点，培塑一批清廉机关建设典型标杆，以点带面全力推进清廉机关建设走在前列，以清廉为底色，永葆政治机关本色。●



▲富阳区审管办党员志愿者在政务服务“一网通办”为企业群众提供一站式导办帮办。



▲市财政局连续六年开展“党员形象大家谈”，汇编《机关党员行为规范案例》。



▲市纪委监委、市司法局联合举办第三届“廉值千金心向党”剪纸艺术大赛。

清廉建设 进行时

【清廉村居】

为乡村振兴注入“廉动力”

张曦

“土墙房、半年粮、烧木炭，有女莫嫁下姜郎”，曾是淳安县枫树岭镇下姜村落后面貌的真实写照。如今的下姜村，青山如黛绿水如练，两岸村居民宿错落有致，成为远近闻名的“红色旅游之乡”。“村务公开氛围好，心齐劲足发展快，光去年就获得全国脱贫攻坚先进集体、全国先进基层党组织两个‘国字号’荣誉。”谈起村里新发展，下姜村监察联络站站长姜国炳倍感自豪。

下姜村的嬗变，正是我市加快清廉村居建设，为乡村振兴赋能的一道靓丽风景。今年初，我市公布清廉村居建设评价指导意见和“班子清廉、干部清正、村务清爽、民风清朗、干群亲清”指标体系，推出下姜村在内的20家村（社）为特色样板，提出到2025年底力争全市70%以上的村居达到清廉村居建设标准。

作为清廉村居建设的牵头部门，市农业农村局严格落实主体责任，制定实施方案，明确压实村级党组织全面从严治党主体责任、规范权力运行监督、推进数字化标准化、促进乡风民风向上向善等四大类13项工作任务，配套建立交叉监督检查、农村集体资产清产核资、资金审计等联动机制，实行清单化管理、项目化推进，构建起“市统筹、县主抓、乡直管、村执行”清廉村居建设工作格局。

市纪委监委驻市农业农村局纪检监察组发挥“驻”的优势，聚焦村经济合作社运行、村集体资产管理等重点领域重点问题整治，跟进监督、全程监督。在侵占集体资产资源问题专项整治中，纪检监察组敏锐发现整治工作进展不平衡，随即扑在一线督促整改，推动“三资”管理指导意见迅速出台。



▲淳安县下姜村青山相伴、绿水环绕，农居错落有致，现代化休闲农业产业园区整齐有序，呈现一派乡村振兴的美景。



▲建德市李家镇沙墩头村清风管家正在协商议事。

小微权力、小型工程、小额资金，一直是村（社）矛盾和易发多发问题的主要来源。市纪委监委出台建立健全村级“三小”监督体系的指导意见，全面推行小微权力清单制度、切实加强小型工程项目监管、有效规范小额资金拨付，建设完善运行规范、全程公开、管控有效的村级“三小”监督体系。

在萧山区益农镇群围村，村民意见“码上办”、村级事项“码上督”正成为清廉村居建设的一道靓丽风景。当地在全区首创“智慧小脑”村级基层治理平台，设置“村民有话说”板块，群众可以随时随地反映问题、咨询政策、提出意见。当地还将村级工程、集体资产资源等事项纳入“智慧小脑”管理，形成“村社录入、镇街审核、手机公开、群众反馈、一键受理”新模式。平台运行以来，已公开事项6898件。

为进一步夯实清廉村居根基，我市还着力发挥村社监察监督“前哨”“探头”作用，

全面加强村社监察联络员的选聘、教育和管理，加强对村干部特别是“一肩挑”主职干部的监督，及时发现并严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题。截至目前，全市3144个行政村（社区）已设立监察工作联络站，选聘站长3126人、联络员7389人。

与此同时，我市把智慧监督融入清廉村居建设中，以数智赋能提升基层治理能力。市农业农村局积极落实数字化改革主体责任，推动首批110个数字乡村样板镇（村）的创建，38个未来乡村多跨应用场景相继落地，175个涉农镇街、2380个经济合作社实现“三资”数字化管理全覆盖。紧盯群众最关心的权力行使事项和腐败问题易发多发环节，市纪委监委建设完善基层公权力大数据监督平台，在线纳管基层各类行权数据逾1000万条，下发疑似问题线索预警近1600条，通过落地核查已处理87人，追缴资金逾575万元。●

清廉建设 进行时

【清廉学校】

为“美好教育”增添清廉底色

林星

“我志愿成为一名人民教师，忠诚党的教育事业，恪守师德、遵纪守法，履行教书育人职责，引领学生健康成长……”每年，市教育局把学习“师德规范”纳入新教师上岗的第一课，让他们从入职起就严守清廉底线。



▲杭州市蒋筑英学校结合廉石书、爱廉池及蒋筑英纪念馆等校园清廉元素开展清廉教育课程开发。

教育是攸关国家发展、民族兴衰的百年大计，清廉学校建设责任重大、意义深远。近年来，市教育局把“政风清明、校风清静、教风清正、学风清新”作为重要目标，全力推进清廉学校建设。2018年9月出台《杭州市教育系统推进建设“清廉教育”打造“清廉学校”的实施方案》，对清廉学校建设作出总体部署。2019年9月出台《杭州市教育系统“清廉学校”建设三年行动计划（2019—2021）》，从党的建设、文化建设、思想建设、队伍建设、教育教学等五个方面，擘画了全市创建清廉学校的路径和蓝图。

杭十四中作为我市首批清廉学校示范点，聚焦“清廉学校”建设标准，形成具

有辨识度的廉洁文化氛围。学校紧盯公权力，聚焦阳光运行小微权力，规范“三重一大”集体决策机制，规范招标采购等重点领域和招生招聘等关键环节。紧盯师德师风，汇编《廉政教育手册》，完善教职工准入查询等制度，对师德失范“零容忍”。紧盯阵地建设，通过清廉logo、漫画、故事、书画等主题活动，面向学生播撒清廉种子。挖掘校史资源编写清廉读本《十四清风》，助推教师传承清廉基因，回归清廉底色。面向家长，“亲而有度、清而有力”，建设“亲清”同盟军。

清廉之风现已吹进杭城校园的角角落落，清廉教育成果不断涌现出来，学军中学通过“清廉从教”第一课，推进教师“四

梦”工程，培育了一大批“四有”好老师；杭州科技职业技术学院用好陶行知纪念馆资源，传播陶行知廉洁思想，把“清廉因子”根植师生心间；凤凰小学推出“古城名士颂清廉”的研学课程，将中华优秀历史文化与廉洁文化同步植入；淳安县中洲镇中心小学立足红色教育，打造“崇清尚廉”的校园文化。

随着清廉学校建设三年行动计划稳步推进，我市陆续打造出一批清廉校园文化品牌，开发出一批清廉教育



▲临平区运河第二幼儿园全体教职员工作出承诺，做清廉好教师。



▲杭州第十五中教育集团全体新教师在新学期宣誓，作出廉洁从教承诺，打造清正教风。

校本课程，梳理出一批学校权力清单，建设出一批学校清廉宣传阵地，培育出一批清廉学校示范点。“我们通过一年示范带动打基础、两年深化推进出成效、三年全面提升上台阶，真正让清廉之气在杭州教育圈蔚然成风。”市教育局党委相关负责人说。

在落实好主体责任的同时，市教育局与驻局纪检监察组同向发力，扎实推进“清廉教育”建设。比如，针对义务教育阶段公民同招、中考改革、“双减”等教育改革任务，协同推动政策落地。聚焦教师有偿补课和违规收受礼品礼金等群众关注的问题，制定出台师德师风七类25项负面清单。

“我们把从严保障落实落细清廉学校创建工作举措作为重大政治责任、重点工作任务，主动当好‘推手、助手、帮手’，助力释放现代学校治理的‘清廉’效能。”驻市教育局纪检监察组负责人表示。

近年来，市纪委监委聚焦教育领域“风腐”问题，紧盯党组织“一把手”及分管学生招生、教师招聘、职称评定等重点岗位班子成员，以及招生、招聘、招投标等重点环节，及时纠正违规收受礼品礼金、接受宴请、借教学研讨活动违规公款出游等“四风”问题，通过“室组地”联动，强化系统治理，持续推动营造风清气正的教育环境。

前不久，市纪委监委在全市开展了教育领域腐败问题专项治理。市纪委监委第三监督检查室会同驻市教育局纪检监察组、各地纪委、各市属高校纪委，全面起底十九大以来问题线索，严查新增问题线索，立案42件，党纪政务处分38人次。此外，全市纪检监察机关还充分借助巡察的“利剑”优势、审计的专业优势，及时发现、纠治问题，推动教育系统持续加强廉政风险防控。如西湖区委在巡察区教育局党委时，发现个别学校存在国有房产出租管理不严等日常监督难以发现的问题。

“建设‘美好教育’是人民的期盼、时代的责任。市教育局将始终坚持人民立场，秉持教育特色，通过新一轮三年行动计划，全面提升‘清廉学校’建设水平，让新时代清风气浸润校园，让‘美好教育’底色更‘清’。”市教育局有关负责人说道。●

清廉建设 进行时

【清廉医院】

开好“清廉处方” 建设清廉医院

林星

“我妻子的急性阑尾炎手术，比起同事两年前的手术费足足省了3000多元呢！”一早赶到杭州市红十字会医院为妻子办理出院手续的蔡先生，拿到费用结算单时有点“意外”，“治疗的费用更低了，服务却更贴心了。”



▲近年来，市卫生健康委先后出台多个文件，完善清廉医院建设制度体系。



▲富阳区专项监督组不定期开展药品药材和医用耗材使用情况专项监督，促进公立医院药品和医用耗材合理使用。

“医者清，则患者乐。”建设清廉医院是保障“十四五”时期医疗健康事业高质量发展、更好回应群众关切和期盼的基础工程。市卫生健康委切实担起主体责任，把清廉医院建设纳入高水平健康杭州建设的总体布局进行谋划，2018年以来，先后出台《关于深入推进清廉医院建设的实施意见》《杭州市卫生健康委员会清廉医院建设三年行动计划（2020-2022）》，绘制了一张“监管、防控、整治、文化”一体提升的路线图。

“这三年，我们通过强基固本、制度完善和巩固提升“三步走”，持续推进清廉医院建设，以风清气正的行风、清正廉洁的院风、崇德博爱的医风，开出一张‘清廉’良方。”市卫生健康委相关负责人说。为层层压实主体责任，实现监督全覆盖，以“身边人监督身边人”，市卫健委在所有直属医院推进清廉医院网格化监督管理，建立各级网格500余个、聘请监督员近600名。

医疗领域作风和腐败问题，直接侵蚀群众的获得感、幸福感、安全感。近年来，市纪委监委聚焦权力寻租、过度医疗、收受红包回扣等群众反映强烈的“病灶”，持续释放全面从严的强烈信号。“不因初犯而下不为例、不因专家而网开一面、不因

▶杭州市中医院大力建设医德馆，收集展陈历代中医医药医德医风牌匾，挖掘背后的清廉故事，多形式抓好医务人员医德医风教育，培育厚德养廉的医疗环境。



面广而法不责众。”市纪委监委驻市卫健委纪检监察组相关负责人介绍，“我们聚焦漠视群众生命健康、染指最根本民生、动摇公立医院公益属性的腐败问题和不正之风开展专项整治，对履责不力、失职失责等情形严肃追责问责，推动清廉医院建设各项任务落细落实。”

治标还需治本。在清廉医院建设中，我市注重发挥党建引领作用，将清廉建设核心指标列入各项考核。针对监督薄弱点与制度短板，市纪委监委督促市卫健委等职能部门建立完善采购管理、重点岗位轮岗、多点执业、科研学术活动等监督制约机制，对制度执行强化跟踪督导，切实发挥制度功效。

近年来，数字化改革在医疗卫生领域不断推进，“数”与“治”的碰撞，为清廉医院建设插上了“科技的翅膀”。全市医疗卫生系统通过持续完善城市大脑卫健驾驶舱建设，对合理用药、高值医用耗材、医疗核心数据实施精准监控。与此同时，全市250多家公立医疗机构电子病历数据和所有定点医疗机构医保结算数据归集到杭州市全民健康平台上，进一步强化数据联防联控。

市妇产科医院借助“科技的翅膀”，通过搭建“数智治廉”平台，细分医德医风、和谐医患、小微权力、亲

清医商、网格监督、清廉制度、清廉教育、清廉科室、清廉指数评价和清廉数据十大板块，驱动清廉医院纵深推进。“医德医风”实现全院电子化考评，可查询和通晒；“和谐医患”对各类信访投诉一站式登记处理，通过数据环比和事件评析，不断提高患者满意度；“小微权力”紧盯重点岗位重点人员，岗位风险清单式呈现，及时提醒纠改。监督数据“全联通”、监督事项“全覆盖”、监督效能“全提升”、监督管理“全深化”，有效驱动清廉医院向纵深推进。

文化浸润，清风育人。市卫健委与派驻纪检监察组积极探索、鼓励创新，通过持续开展“一院一品牌”廉洁文化创建活动，营造全行业“以清为美、以廉为荣”的崇廉尚洁氛围。如市中医院将中医元素与廉洁元素相融合，赋予莲心、防风等中药材以及治未病、扶正祛邪等诊疗手段新的廉洁内涵，增强医务人员对廉洁文化的认同感。

“经过几年来的探索，我们逐渐完善了惩治促廉、制度护廉、数字助廉、文化育廉的清廉医院建设体系，下一步我们将继续深化探索，让群众实实在在地感受到清廉医院建设的新成果。”市纪委监委相关负责人说道。●

清廉建设 进行时

【清廉国企】

坚持问题导向 纵深推进清廉国企建设

蒋鹏英

“在构建大监督格局上，我们主要依托‘两个平台’，即内部控制委员会以及问题线索报告处置联席会议，分别统筹推进内控合规管理以及问题线索处置工作。”6月初，在全市国资国企党建暨党风廉政建设会议上，杭州银行围绕“构建大监督格局”课题建设情况分享经验。去年以来，针对巡视巡察、日常监督中发现的薄弱环节、突出问题，我市开展清廉国企建设示范培育“4+X”项目交办工作，确定包括构建大监督格局在内的4项共性课题，8项个性课题，目前12个项目均已完成预期目标。



▲萧山城投集团纪委督查新塘街道董家埭、油树下社区城中村改造安置房项目建设情况，持续在项目建设“促、帮、督”上下功夫。



▲市纪委监委驻市国资委纪检监察组通过“智慧国资”平台进行预警处置分析比对。

清廉国企是清廉杭州的重要组成部分。近年来，我市纵深推进清廉国企建设，牢牢把握国企特点、做好谋篇布局，通过制度强廉、整治促廉、数智赋廉等一系列举措，不断擦亮国企领域高质量发展清廉底色。

作为系统性工程，清廉国企建设需要做好“谋”的文章。去年以来，我市出台清廉国企建设有关制度，全面实施“六大工程”，具体列明23项具体任务清单，压紧压实主体责任。同时，为进一步加强国有企业党建引领，今年3月，市委国有企业党建领导小组正式成立，实现国企党建和监管体系向区县（市）延伸，形成由党委统一领导，纪委专责监督、各职能监督协同联动的大监督格局。

在做好统筹谋划的同时，我市通过开展国企领域专项治理，实现以督促改、以督促建。去年6月以来，我市聚焦国企突发性、高发性问题，通过专班化运作、清单化推进、市区（县、市）联动，按照“切口要小、突出重点、找准方向、确保实效”的原则，围绕国企领域国有资产重大损失存量问题、

领导人员亲属违规与企业发生业务往来问题等八个领域开展专项治理，集中检查企业243家，发现问题1472个，给予党纪政务处分11人，组织处理34人，发出意见建议书25份，推动完善机制制度529项。

日前，我市“智慧国资”平台财务监管、房产管理、资金集管、人党薪酬四大模块正式上线试运行。“智慧国资”平台重点解决家底不清、风险不明、监管不到位等监管难点痛点，通过系统互联、数据共享、智能分析构建数字化监管大脑，以技术创新、流程再造倒逼权力规范运行、资源合规配置、资金有效监管。”市纪委监委驻市国资委纪检监察组有关负责人介绍。

为进一步向“管资本”职能转变，实现清廉国企整体智治，市国资委谋划研发“智慧国资”系统。驻市国资委纪检监察组通过发挥派驻优势，与市国资委专班建立定期通报工作机制，通过实地调研、日常交流、专题会议，推动监督嵌入智慧监督关键环节、重点领域，共优化“智慧国资”系统预警模型11个。●

清廉建设 进行时

【清廉民企】

擦亮亲清底色 共促清廉民企建设

蒋鹏英

“清廉就是生产力、清廉就是竞争力、清廉就是生命力。”7月14日，我市召开全市清廉民企建设推进会，公布并授牌了27家全市清廉民企创建培育试点单位，宣读了杭州亲清政商交往“倡导清单”，进一步释放清廉民企建设新动能。



▲杭州市以“亲清直通车·政企恳谈会”为抓手，进一步畅通政企沟通，为企业答疑解惑、排忧解难。

近年来，我市坚持“政”“商”双向发力、同频共振，以政商亲清正循环引领清廉民企建设航向，通过建章立制齐抓共管、为企业服务突出实效、文化引领示范带动，连续五年召开清廉民企建设推进会，总结推广经验做法，营商环境得到进一步优化。据了解，杭州已连续3年在营商环境城市排名中蝉联全国第一。

去年底，市委统战部、市工商联起草并经市委印发的《关于深化清廉民营企业建设的若干措施》，不断完善党委领导、

职能部门各负其责、民企主动作为、社会各界广泛参与的工作体系，计划到“十四五”末，全市清廉民企建设责任体系、教育体系、制度体系、惩戒体系进一步完善。

“目前有两笔贷款快到期了，希望能够帮忙协调延期和续贷”“疫情下企业回款较慢，资金流较紧张，希望社保缴纳能部分减免或者缓交”……日前，今年杭州首场“亲清直通车·政企恳谈会”正式举办，旨在宣传减税降费优惠政策，听取市场主体意见建议，帮助纳税人解决涉税难题。

“亲清直通车·政企恳谈会”已成为政企沟通的有效平台，开通近四年来共举办113场，1353位企业代表参加会议，收集问题建议1274个。市纪委监委立足监督职能，督促推动市委统战部、市工商联、市科技局、市发改委、市税务局等职能部门各自领办、挂图作战、对账销号，切实保障民营企业事事有发声，件件有着落。

优化营商环境，离不开亲而有度、清而有力的亲清政商关系。今年2月，我市出台亲清政商交往“正面清单”“负面清单”“倡导清单”以及规范领导干部廉洁从政从业行为有关实施细则，通过列清单、定标杆的形式，让领导干部有“为”也有“度”，引导民营企业大力诚信经营、合规经营，



▲余杭区中泰街道纪工委纪检干部到辖区内聚奎科技有限公司，对助企政策落实、营商环境优化、“急难愁盼”问题解决等情况进行监督检查。

实现政商同向发力规范亲清政商交往。

“以和谐为生产力，以党建为竞争力，以清廉为生命力。”二十余年来，传化集团有限公司在实践中形成了具有杭州特色、萧山元素、民营韵味的清廉建设路径，连续19年位列中国民营企业500强。

我市广泛开展清廉建设试点创建和选树工作，引导民企深化清廉文化建设，协助民企完善内部监督机制，建立清廉合规体系，形成一批可听、可看、可学的清廉建设标杆，包括传化集团在内的27家民营企业被列为首批全市清廉民企创建培育试点单位。

这些清廉民企试点中，不乏有构建联动体系实现机构督廉的，如全国首家成立非公企业纪委的富春江集团，注重用好纪委监督下的纪检监察室、法务部、审计部

“三驾马车”，分别做好招投标督察、法务风险把控、专项及例行审计；也有完善内控制度实现制度保廉的，如华立集团创新设立“EMT道德评价”机制，明确了具体评价标准和要求，将廉洁作为重要评价要素，结合全方位道德评估和实际绩效考核结果，形成具体评价意见，作为该集团选拔、任用各级管理者的重要依据。

“下一步，一方面发挥监督保障执行作用，推动职能部门切实履职尽责，保障各项制度落地落实，打通清廉民企建设过程中的堵点难点；另一方面做好指导工作，突出问题导向，采取多种方式支持民企做深做实清廉建设，持续擦亮亲清底色，优化营商环境，让清风劲吹民企生产经营管理的全过程。”市纪委监委有关负责人表示。●

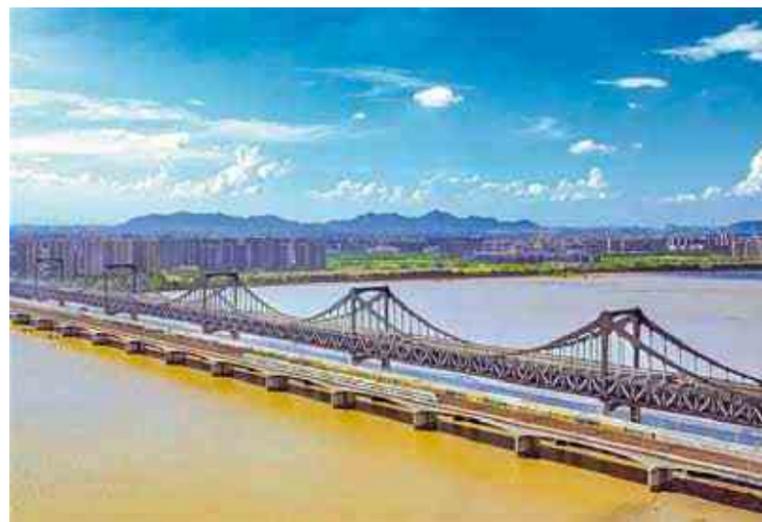
清廉建设 进行时

【清廉交通】

着力整治顽疾 深化清廉交通建设

张曦

钱塘江上，国内首座多跨长联公轨两用钢桁梁桥——新建彭埠大桥，英姿初现，宏伟壮观。不久前，它顺利通过荷载试验，完成了通车前的最后一道“体检”。在项目一线，市纪委监委驻市交通运输局纪检监察组正跟进监督工程进度，排查廉洁风险，为重点交通项目保驾护航。



▲7月18日，“彭埠大桥”桥名铭牌安装完成，宣告大桥正式定名，距离通车再进一步。

交通是国民经济发展的主动脉。“十四五”期间，我市将全面推进路网建设，加快建设国际性综合交通枢纽城市。重大工程项目建设权力运行广、涉及金额大、环节流程多，如何既防范腐败又增质提效？2021年5月，我市出台《关于纵深

推进清廉交通建设为高水平交通强省建设提供坚强保障的指导意见》，明确提出到“十四五”末，清廉交通建设全面推进并基本成型。

一分部署，九分落实。作为牵头单位，市交通运输局以问题为导向，建立完善上下联动、横向贯通的责任传导机制，主体责任与监督责任以“双清单”形式同步推进，同向发力纠治顽瘴痼疾，以点带面深化清廉交通建设。

“交通运输行业工程项目繁多、资金流动量大、流程环节复杂，是腐败问题易发领域。建设清廉交通，首先要抓好专项整治，从根子上祛病强身、激浊扬清。”市交通运输局负责人说。

在市纪委监委第二监督检查室、驻市交通运输局纪检监察组的全力配合下，市交通运输局党组聚焦“交通工程、综合运输、行政审批、行政执法”四大领域，制定覆盖全域的联动整治任务清单。“一把手”每双月牵头听取专题汇报，班子成员带领各整治组深入推进，局机关纪委及各



▲市纪委监委驻市交通运输局纪检监察组联合市交通运输局对迎亚运交通重点工程开展走访调研。

单位纪委形成监督合力，以“责任互联、传导互通、齐抓共管”的责任传导闭环，压紧压实各直属单位主体责任。

专项整治启动以来，全年交通领域累计整改问题2186个，处置问题线索13件，党纪政务处分9人，组织处理17人。通过对工程违法分包、专家评审、公路养护等重点领域重点问题的靶向施治，市交通系统制定完善相关制度231项，实现清廉建设与行业善治的双向提升、双向融合。如针对行政处罚，规范150项行政处罚事项裁量基准，严防滥用职权、以权谋私；针对机制标准，在全省率先推出小型船舶免年检和建造检验优化政策；针对行业乱象，试行公路养护异地评标和养护管理“四公开”，有效阻遏利益输送渠道……

步入市交通运输行政执法队拱墅执法大队的违法处理厅，醒目可见公示上墙的处罚案件裁量基准和处罚案件信息公开的“信用交通二维码”。引人驻足的，还有上墙展示的警示牌、微漫画，生动展示了14个重点岗

位的廉政风险和防控措施。这正是我市交通系统深入开展廉政风险排查防控的直接成果展示。

在专项整治中，驻市交通运输局纪检监察组系统梳理近三年交通系统违纪违法案件，形成《杭州市交通运输廉政风险分析评估报告》，推动驻在部门精准查摆廉政风险，先后明确权力事项7大类787项，制定防控目录清单19张337条，落实防控举措1269条。

为进一步解决交通行业点多面广、廉政风险大的监督难题，市纪委监委督促市交通运输局加快推进数字化改革，通过流程再造、嵌入监督，构建起“1+N”清廉交通数字化治理模式，以数字赋能实现监督效能的飞跃。

“1”就是通过阳光监管平台，对交通执法、工程建设等核心业务开展嵌入式监督，通过数据碰撞自动预警，形成‘分发-核查-审核-反馈’的闭环。”市交通运输局科教信息处长陈春娣说，“N”则是聚焦行业治理全周期，推进智慧监督重点场景建设，如打造“浙里学车”APP，对全市115家驾校进行全流程监管，减少人为干预经营导致的廉政隐患……

在临平区，全区所有交通项目正在被陆续搬到“云上”。在该区纪委监委推动下，交通工程项目实现核心业务数字化，立项决策等全流程数字监管，并贯通发改等职能部门“数据池”，实现多跨协同。当前，系统已纳管工程项目335个，涉及资金逾280亿元，目前已通过查实系统预警问题处分8人，挽回经济损失逾160万元。

加强廉洁文化建设，是一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基础性工程。市交通系统把廉洁文化建设与行业文明创建相融合，推进廉洁文化上公路、进车站、下船舱、入工地，打造“清廉”全国首个水上清廉党群服务中心，创建鲁金华调解工作室、货车司机畅言驿站等一批廉洁文化阵地品牌，进一步夯实崇廉尚廉的思想根基，厚植“一砖一瓦系民生，一路一桥总关情”的为民情怀。●

清廉建设 进行时

【廉洁文化】

廉洁清风润杭城

蒋越帅

“打虎拍蝇探案集，科普纪法扬正气，资讯热搜说时事，一键关注告诉你！”日前，拱墅区纪委监委推出 4 个多月的官方抖音号“打铁官”，“吸粉”逾 10 万人，获赞 56.5 万，视频播放量逾 6000 万次。

无独有偶，在余杭，唱廉戏、演廉剧、办廉赛……首次推出的廉洁文化周活动如火如荼，集中展示全区廉洁文化资源，打响具有余杭特色的廉洁文化阵地和品牌。



▲日前，余杭区梨廉文化馆正式开馆，进一步推动余杭廉洁文化建设，向全社会倡导以清为美、以廉为荣的价值理念。

今年初，中共中央办公厅印发《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》，提出把加强廉洁文化建设作为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基础性工程抓紧抓实抓好。杭州系统施治、一体谋划，把廉洁文化建设融入一体推进“三不腐”工作总体部署，打出“建强阵地、培树品牌、创

新载体”等一系列组合拳，持续丰富廉洁文化产品供给。

阵地是让廉洁文化“实”起来的基础工程。我市在全市范围内开展了廉洁文化阵地、名人、作品、人才四大资源库的挖掘、培育和整理工作，推出《杭州市清廉文化资源汇编》印刷版、网络版同步上线，面向全社会提供“杭派”廉洁文化“共享菜单”。

同时，把廉洁文化建设融入人居环境改造、旅游资源中，打造了一批贴近群众、融入生活的廉洁文化阵地，培育中国共产党杭州历史馆、“海塘遗址博物馆”廉洁文化教育专线、广兴医德馆等首批市级廉洁文化精品点 88 个，评选出市级廉洁文化示范点 23 个。

杭州西溪国家湿地公园管理委员会充分挖掘西溪湿地优秀传统文化中的廉洁元素，以“钱塘望族”洪氏家族、“德仁义信”蒋氏兄弟、“忠义英雄”水浒传奇等为载体，将洪氏宗祠、钱塘望族文化展馆、蒋相公祠、水浒文化馆等廉洁文化阵地整合，打造推出“西溪清风廉洁文化教育专线”，让广大党员干部在观景思廉中感受独具杭州



▲党员干部在“桥西廉线”体验点位互动项目，沉浸式体验大运河畔的清廉之风。



▲临安“小莲清风廉运”开通后，全区广泛组织党员干部携家人乘坐前往“琴山清韵”廉洁文化公园、清廉上田等廉洁文化阵地接受廉洁文化熏陶。

特色的廉洁文化魅力。

上城区是杭城中心区，也是南宋皇城遗址所在地和吴越文化、钱塘江文化的重要承载地。上城区纪委监委因地制宜推出“宋韵颂廉”廉洁文化品牌体系，全面挖掘“养在深闺人未识”的廉洁因子，多维度、全方位展示杭州深厚而独特的廉洁文化底

蕴。

品牌是让廉洁文化“亮”起来的传播“密码”。我市匠心独运，打造了“吴山清风”“于谦廉洁文化”“清气满钱塘”廉洁文化品牌矩阵，在全省乃至全国都产生了较高知名度，逐步形成了极具辨识度的“杭版”廉洁文化“身份证”。

2020 年 6 月，由市纪委监委、市城投集团及市公交集团联合打造的 510 路“小莲清风专线”正式开通，成为全国首个以廉洁为主题，串联城市廉洁文化阵地的主题巴士。2021 年，在“510 小莲清风专线”的基础上，创新推出 5 类 14 条线路的“小莲清风廉运”，串联全省各地 20 余个廉洁文化阵地。今年，“小莲清风廉运”将继续优化升级，加强与宁波等城市的“双城互动”，唱好廉洁文化“双城记”。

创新是让廉洁文化“活”起来的动力之源。我市紧跟形势，注重挖掘、培育具有价值理念引领作用的廉洁文化表现形式。以微电影微视频为载体，杭州创新举办“玉琮杯”清廉微电影微视频大赛，连续三年累计收到参赛作品逾 2700 部，集聚了一大批精品力作，优秀获奖作品以廉洁公益广告的形式，投放到腾讯视频、爱奇艺、牛片网等网络平台，以及杭州的地铁、公交、户外大屏等公共媒体平台，累计播放量破千万，让廉洁文化在更大范围融入杭州城市生活。

一项项活动的举办、一个个品牌的树立，映射着我市廉洁文化建设的探索实践。“我们将持续挖掘历史文化中的廉洁因子，大力探索新时代具有鲜明杭州辨识度的廉洁文化建设新路径，充分发挥廉洁文化塑魂正身、化风成俗的作用，为清廉杭州注入固本培元、立根铸魂的思想力量。”市纪委监委有关负责人说。●

在加快打造新时代清廉建设高地中走在前列

清廉建设在省域治理中居于基础性、保障性地位。省第十五次党代会提出了以“打造新时代党建高地和清廉建设高地”为首的“八个高地”目标。就杭州实际而言，各地各单位如何理解这一战略目标，在推进过程中有哪些特色做法，如何以更高水平推进本地本单位清廉建设？本期栏目邀请市直机关工委、上城区纪委、驻市教育局纪检监察组三家单位负责人进行访谈。

受访嘉宾：

- ▶ 市委直属机关工委常务副书记 郑书文
- ▶ 上城区委常委、区纪委书记、区监委主任 黄利文
- ▶ 派驻市教育局纪检监察组组长 王秀清

问：如何理解省第十五次党代会提出的“打造新时代清廉建设高地”的战略目标？

郑书文：今年6月召开的省第十五次党代会总结成就、展望未来，为全省擘画发展蓝图，提出了要在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的奋斗目标，给浙江干部群众指明了奋进方向，会议鼓舞人心、催人奋进。习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上强调，我们必须清醒认识到，腐败和反腐败较量还在激烈进行，并呈现出一些新的阶段性特征，我们要保持清醒头脑，永远吹冲锋号，牢记反腐败永远在路上。省第十五次党代会提出“打造新时代清廉建设高地”的战略目标，是新时代浙江大地继续奋力推进全面从严治党、继续奋力推进党风廉政建设和反腐败斗争向战略高地发出的冲锋号，是新时代党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高在浙

江的生动实践，充分体现了省委坚定不移加强党的全面领导和全面从严治党的坚强意志决心。作为清廉机关建设的牵头部门，我们将认真学习、深刻领会省党代会精神，自觉增强推动全面从严治党向纵深发展的政治责任感和历史使命感，坚决扛起主体责任，全面实施“红色领航·双建争先”工程，着力推进清廉机关“红雁清风”典型培树工作，通过健全责任体系、做实风险防控、丰富教育载体，强化数字赋能，不断推动清廉机关建设走深走实，为“打造新时代清廉建设高地”发挥机关榜样示范作用。

黄利文：打造新时代清廉建设高地是高水平推进以自我革命引领社会革命的应有之义，也是坚决做到“两个维护”、奋力推进“两个先行”的应尽之责。省党代会将打造新时代清廉建设高地列入实现“两个先行”的八大目标之首，充分体现了省委对清廉建设的高度重视和高度负责，充分体现了清廉建设的基础性保障性作用。

上城位居省会中心城区，是浙江全域深化清廉建设的重要窗口，打造新时代清廉建设高地有较好的基础条件，更有紧迫的责任使命。要紧紧围绕贯彻落实省党代会精神，谋深谋实“上城方案”，以等不起、坐不住、慢不得的姿态，在打造新时代清廉建设“区域样板”的实践中走在前、作表率，以奔跑姿态扛起首位担当，以“上城之窗”展现“浙江风采”。区纪委区监委将胸怀“国之大者”，始终坚守政治机关定位，始终聚焦政治监督职责，紧紧围绕习近平总书记重要讲话和指示批示精神贯彻落实情况，主动对标“两个先行”目标，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，为上城区打造新时代清廉建设“区域样板”提供坚强的政治和纪律保障。

王秀清：作为派驻教育的纪检监察组，面对如此庞大的教育体量，我们一直在思考，如何实现“精准监督”，让清廉学校建设助推回归教育生态的“绿水青山”，绘就教育品质的“金山银山”。一是提高政治站位，扛牢纪检监察机关政治责任。我们立足政治属性，强化政治监督，把“两个维护”作为首要政治纪律，紧紧围绕“办一届成功的亚运会”、教育共富、疫情常态化防控、公权力大数据监督、党组织领导的校长负责制、“双减”、规范民办义务教育、独立学院转设、国家“双高计划”验收等重大决策部署开展重点政治监督。二是聚焦重点领域，确保教育政策落实落细。我们立足“监督的再监督”，集中整治工程建设、招标采购、后勤管理等资金密集、资源富集的领域，以“小切口”推动“大治理”，切实提升监督质效。针对中办、国办《关于规范民办义务教育发展》，紧盯是否严格

按要求落实工作任务；是否按时间节点把握工作进度；是否按规模要求控制比例；以及工作进程中产生的各类风险隐患。针对中办、国办《关于义务教育阶段招生制度改革》，紧盯教育主管部门履职情况，防范和查处公职人员违规插手干预招生工作等问题。三是保持政治定力，恪守依纪依法基本政治要求。持续跟进教育系统党风廉政建设存在的突出问题和新特点，严抓“三不”一体推进，严抓“四风”纠治，实现真管真严、敢管敢严、长管长严。

问：本地本单位在推进清廉建设方面有哪些特色、做法？

郑书文：一是聚焦“双建争先”，坚持统筹推进。作为清廉机关建设牵头单位，机关工委高度重视清廉机关模范机关一体推进。市委常委、秘书长朱华在全市机关党的工作暨“双建争先 奉献亚运”推进会上强调，要建设清廉机关、模范机关，在推动全面从严治党向纵深发展上当好示范。为统筹双建工作走深走实，工委先后出台了《关于全面实施“红色领航 双建争先”工程着力打造新时代机关党建高地的实施意见》，印发了《2022年清廉机关建设工作要点》，制订了《建设模范机关清廉机关测评指标体系》。二是聚焦制度机制，夯实责任体系。工委第一时间成立领导小组，组建工作专班，健全工作网络，完善协同机制。开展常态化监督，压实工作责任，指导机关党组织完善一把手监督制度，协助健全单位党委（党组）、分管领导、机关党委、机关纪委、部门负责人、党支部的监督责任落实机制，充分发挥机关监督体系的整体效能。三是聚焦数智赋能，强化比学争

先。积极探索双建数智赋能,依托“数智机关党建”综合集成应用,开发了清廉机关比学展示模块,探索形成清廉机关建设指数,实行“红蓝黄灰”四色管理,全面呈现各单位党组织清廉机关建设总体画像。四是聚焦典型培树,营造廉洁氛围。今年起,工委在市直机关以及下属单位试行启动“红雁清风”典型培树计划,运用清廉机关综合评价结果,按领跑型、争先型、追赶型对市直机关清廉建设进行分类指导,每三年一轮评定清廉机关建设先进单位,与模范机关创建先进单位评比一体贯通,一同表彰宣传。

黄利文:我们主要做了以下几点特色工作:一是统筹聚力,强化清廉建设同频度。完善“四责协同”,统筹部署清廉单元建设,明确目标任务和评价体系,压实牵头单位、参与单位主体责任,切实履行监督责任,做到牵头不包办、监督不替代,做大做强清廉建设共同体,实现步调一致,同频共振。如以“室组局校”协同联动机制纵深推进“五清五美”清廉学校建设,动态完善“清权、晒权、制权”三张清单,聚焦重点领域部署开展教育收费、房产资产租赁监管等专项督查。深化“清廉思政”一体化建设模式,市级清廉学校示范点和清廉学校案例数量居全市第一。

二是精准发力,提升清廉建设认可度。聚焦上级任务部署,立足辖区实际情况,找准清廉建设着眼点和发力点,系统谋划,精准发力,赢得多方“点赞”。如结合中心城区商业氛围浓厚、涉企违纪违法问题易发高发实际情况,制定五方面26项重点项目监督清单,明确党员干部“八严禁”和民企“六不要”,探索实施重点招商引资企业签订

清廉承诺书,试点推出《亲清服务企业手册》2.0版,发出亲清政商关系倡议书,打造“亲清山南”展示体验线路,持续推进构建亲清政商关系,促进政商交往亲清正循环。

三是创新加力,细化清廉建设颗粒度。强化清廉建设理论探索和调查研究,推动清廉单元建设向纵深发展,向最小颗粒度细化。如围绕拓展清廉村居建设,以“清廉小区”为切口,理顺街道、社区、业委会、物业公司四者关系,探索社区对物业经营性收入使用前置审核和全程监督,将小区工程项目和大额采购纳入区公共资源交易电子监管系统,由街道、社区实施监管。精心培育准物业、市场化物业、撤村建居等不同类型的“清廉小区”示范点,为全域推进提供可复制可推广的经验。

王秀清:在清廉学校建设中,我们主动当好“推手、助手、帮手”,有力释放现代学校治理“清廉”效能。我们监督推动教育局党委落实“清廉学校”建设主体责任,制定了“清廉学校”建设标准,实践了“清廉学校”建设路径,选树了“清廉学校”典型案例,开展了“清廉学校”课题研究,形成了具有杭州教育辨识度的清廉文化氛围。中纪委网站、省纪委网站等分别宣传了杭州的具体做法。市纪委在全省清廉学校建设推进会上作典型发言,全省各地市派驻教育纪检组组长学习考察杭州清廉学校建设。

我组在推进清廉建设中,注重结合实际,突出重点、把握关键:一是聚焦“一把手”监督。发出纪检建议函,推动市教育局党委开展“三重一大”集体决策机制专项检查,督促4大类11个问题的整改,监督领导干部特别是“一把手”正确履职。二是严查



师德师风问题。推动制定“师德师风负面清单”,为全市教师划定“师德红线”和“行为底线”,开展中小学有偿补课和教师违规收受礼品礼金问题专项治理,向社会公开举报电话。建立师德师风预警机制,完善师德师风评价、监测、问责和教职工准入查询等制度,把牢教师入口关、考核关、监督关和惩处关,对师德失范“零容忍”。三是紧盯信访举报抓监督。围绕“查处信访、剖析信访、化解信访”三个步骤,紧盯学校信访工作,注重信访查处的“后半篇文章”。开展《清廉学校建设三年行动计划》以来,检控类信访共115件,同比分别下降了7.69%、19.44%、15.38%。

问:结合学习省党代会精神,谈谈如何以更高水平推进本单位本系统清廉建设,为“两个先行”提供坚强保障?

郑书文:工委班子将坚持全面深入学习贯彻省党代会精神,严格落实全面从严治党要求,锚定打造新时代清廉建设高地目标不放松,充分发挥全市各级机关在清廉杭州建设中的龙头带动作用,扎实推进清廉机关建设。一是突出政治建设,压实管党治党责任。对标习近平总书记对机关党建提出的一个带头、三个表率和建设让党中央放心、让人民群众满

意的模范机关的重要指示精神,坚定不移加强党的全面领导,坚持不懈推进党的政治建设,坚决做到“总书记有号令、党中央有部署,浙江见行动、杭州真落实、机关当先锋”。二是突出“唯实惟先”,深化正风肃纪。把抓纪律作风作为清廉机关建设的重要内容,持续纠治“四风”问题,紧盯隐形变异,充分运用明察暗访等手段开展正风肃纪检查。建强机关党务和机关纪检干部队伍,完善作风建设工作机制,着力提高清廉机关建设工作规范化、法治化和正规化水平,有效遏制不担当、不作为、不落实问题,为省党代会确定的各项目标任务落实落地提供有力保障。三是突出比学争先,加强系统谋划。锚定干部清正、政府清廉、政治清明、社会清明“四清”目标,不断完善“双建”评价指标体系,强化结果运用,更好发挥评价体系的指挥棒作用。加强系统谋划,培树清廉机关典型,做实做细清廉建设颗粒度,集中培树一批清廉机关建设示范点,以点带面,点面结合纵深推进清廉机关建设。提升廉洁文化的浸润度,巩固风清气正的政治生态,组织开展“廉洁好家风”主题教育暨“我的家书”征集活动等,以机关党员干部良好的精神状态、健全的工作机制,不断推动清廉机关建设高质量发展。

黄利文：要坚持全面布局，重点推进。上城区纪委监委紧紧围绕共同富裕建设、宋韵传世工程、巡视问题整改、区属国企改革等区委区政府中心工作，建立“1+7+N”清廉建设体系，全面推进任务落实，做到重点工作推进到哪里，清廉建设就保障到哪里。其中1是指宏观上、整体上的清廉上城建设，7是指机关、村居、学校、医院、国企、民企、文化七个清廉单元，N是指结合辖区实际推出的若干个“清廉细胞”。该体系从区域、单元、子项三个不同维度推进清廉建设，通过拓展广度、挖掘深度、提升饱满度，提升上城区清廉建设质效。

要坚持系统施治，一体发力。上城区纪委区监委坚持一体推进“三不腐”，通过严肃查处个案、系统纠治问题、全员廉政教育，一体发力、同向发力、综合发力，实现清廉建设全周期管理、全系统治理。今年以来，聚焦监管相对薄弱的经合社领域，对4名涉嫌严重违纪违法的经合社主要负责人采取留置措施，形成有力震慑；深化部门联动，开展专项治理，目前已排查廉政风险1160项，制定风险清单166份，整改问题13个，筑牢防腐堤坝；将辖区60家经合社管理人员全部纳入警示教育 and 年轻干部廉政教育范畴，通过组织观看警示片、开展法纪宣讲、体验清风之旅等举措，强化廉洁自律。

要坚持数字提升，打造品牌。上城区纪委区监委深刻把握数字化改革发展趋势，以数字赋能清廉建设，在积极推进全省两大重点领域公权力大数据监督场景应用建设试点工作、迭代升级区“廉情码”政治生态监督管理平台的同时，线上研发廉洁文化云端平台，并将其作为上城区“宋韵颂廉”廉洁文化品牌的重要组成部分。平台

设置四大板块44项用户体验功能，突破阵地时空局限，丰富作品传播渠道，实现廉洁文化和廉政教育的数字化发展，形成具有上城辨识度的清廉建设品牌。

王秀清：我们将认真贯彻落实省党代会精神，把准形势、领悟要求、系统推进、重点突破、强化共识、凝聚合力，奋力打造新时代清廉学校建设高地。

一是聚焦政治定位，确保监督有力度。坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲话，特别是对教育系统的重要指示批示精神作为首要政治任务，抓好管好教育系统政治生态。

二是聚焦“四责协同”，确保监督有高度。党委主体责任是“纲”，纪委监督责任是保证，党委书记第一责任是关键，班子成员“一岗双责”是基础。强化“四责协同”，推动责任层层落实，有效破解“一把手”和“同级监督”难题。

三是聚焦全面从严，确保监督有强度。针对当前教育系统党风廉政建设存在的突出问题和新特点，强调“两个抓”，即严抓“三不”一体推进，严抓“四风”纠治。

四是聚焦服务大局，确保监督有厚度。聚焦打造“政风清明、校风清静、教风清正、学风清新”四位一体的“清廉学校”总目标，健全完善党委牵头主抓、纪委监督推动、部门具体落实、社会共同参与的工作机制，推动形成“上下联动、齐抓共管”的工作格局。

五是聚焦严管厚爱，确保监督有温度。强化政治铸魂、强化学习提能、强化律己正身。不断增强政治判断力、政治领悟力和政治执行力，做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。●

推进清廉城市建设的制度设计与实践探索

杭州市纪委监委调研课题组

推进清廉城市建设是全面从严治党向基层延伸、有效推动基层治理现代化的有效路径。杭州较早启动清廉城市探索实践，经过“准备、萌芽、政策形成和纵深推进”四个阶段，形成了以顶层设计为纲、以模块化建设为目的、以保障制度执行为要的制度体系，创新了“清廉单元、数字赋能、党建引领、理念驱动、网格化”五种构建模式，凝炼了“始终坚持把贯彻落实习近平总书记对杭州工作的重要指示批示精神作为根本遵循、始终坚持以人民为中心的理念、始终坚持接续奋斗、始终坚持一体推进‘三不’、始终坚持全域推进”五点经验，趟出了一条具有时代特征、地方特点、领域特色的，极具杭州辨识度的清廉城市建设新路子。

一、推进清廉城市建设的制度设计及其特点

（一）推进清廉城市建设的制度设计脉络梳理

杭州市推动清廉城市建设大致经过了准备、萌芽、政策形成和纵深推进四个阶段。

1. 准备阶段（1949年—1978年）

这一阶段的工作重点是组建纪检监察组织、抓好党风廉政建设，保障城市经济恢复发展。1949年杭州解放，1950年杭州市纪委正式成立，承担全市党风廉政建设任务。中共杭州市纪委成立前，党风廉政建设任务主要由市委负责、市委组织部承担。1956年杭州监委成立后，更加突出监察职能，重点围绕反行贿、反偷税漏税、反官僚主义等“五反”及相关内容，开展对包括非中共党员在内的公职人员的监察工作，查处了一批党和国家干部，保障了杭州城市经济的恢复和发展。这些工作为清廉城市建设做了必要的准备。

2. 萌芽阶段（1979年—2007年）

这一阶段的工作重点是回应改革开放以来城市反腐败严峻形势，探索作为一个市场经济先发地区的副省级城市推动清廉建设的新路子。一是恢复机构设置。1983年市纪委恢复重建，1988年杭州市监察局恢复组建。从1983年到1992年10年间，全市共处分违纪党员6283人，其中县处级干部35人，科级干部423人。二是探索构建反腐保廉体系。1993年5月市纪委和市监察局合署办公后，于2003年研究出台构建“反腐保廉体系”《实施

规划》，主要由3个层面7项机制组成。第一层面为核心机制，包括干部选拔任用、考核激励机制、公共权力运行机制；第二层面和第三层面分别为外部机制和保障机制，共同形成反腐保廉体系的基本构架和内容。2005年在中央印发建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系《实施纲要》后，杭州市委迅速出台相关《意见》，共分7个部分24条，系统谋划了杭州市2005年至2007年惩治和预防腐败的各项工作。该《意见》还总结吸纳了公车改革等在全国、全省产生较大影响的创新举措。

3. 政策形成阶段（2008年—2011年）

这个阶段的工作重点是：从顶层制度设计入手，相继出台建设“廉洁杭州”的规范性文件，统筹推进标本兼治，努力趟出一条省会城市清廉建设的新路子。2008年在全国率先提出打造“廉洁杭州”战略目标，出台打造“廉洁杭州”的《决定》，围绕“党政清廉、干部勤廉、社会崇廉”三个子目标，积极构建“党政主导、干部主体、社会参与”三位一体的廉政治理新架构，初步形成多元治理、综合施策的廉政治理新模式。

4. 纵深推进阶段（2012年至今）

这个阶段的工作重点是贯彻落实好清廉城市建设相关政策文件，并根据十八大以来的新精神新要求新部署，结合杭州“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”省会城市新定位进行调整完善，作出新的战略部署。一是承办廉洁城市建设论坛。2012年承办

了由中央纪委主办的以“廉洁城市”建设为主题的论坛，即“廉洁城市建设的理论与实践专题研讨会暨第五届西湖·廉政论坛”，这在新中国成立以来属于首次。该论坛围绕“廉洁城市建设的一般理论、国内廉洁城市建设的实践与探索、国（境）外廉洁城市建设的经验与启示、廉洁城市建设的构想与展望”四个专题进行了深入研讨，中央纪委有关领导出席并讲话，100余位专家与相关领导参与研讨，取得了丰硕的理论和制度成果，为推进清廉城市建设提供了理论借鉴。二是纵深推进清廉杭州建设。在打造廉洁杭州基础上，2018年研究制定扎实推进清廉杭州建设的《实施意见》，细化了分两步走的战略目标：“到2022年……腐败犯罪案件增量明显下降，领导干部腐败犯罪案件数量明显下降，行贿案件数量明显下降，党内正气持续上升、社会风气持续上扬，人民群众对党的信心、信任和信赖不断增强。到2032年，在全省率先完成清廉建设目标任务”。同时，还构建了推进清廉城市建设的“四梁八柱”。

（二）清廉城市建设制度设计的主要特点

杭州市的清廉城市建设制度设计呈现出以顶层设计为纲、以模块化为目、以保障制度执行为要，串珠成链、形成闭环回路的特点：

1. 以顶层设计为纲

推进清廉城市建设，必须高起点规划、全领域覆盖、全周期推进，这就必然要求有科学的顶层制度设计去统领。回顾杭州清廉城市建设，全过程做到了以顶层设计为纲。比如在打造“廉洁杭州”阶段，出台顶层制度即打造“廉洁杭州”的《决定》，在全市上下构建形成了“1+3+9”的构建格局和工作模式，其中“1”就是围绕打造“廉洁杭州”这个目标，“3”就是形成“党政清廉、干部勤廉、社会崇廉”三位一体的工作格局，“9”就是建立健全权力规范运行机制、监

督制约机制等9大机制，引领推动各项工作取得明显成效。比如在建设清廉杭州阶段，杭州市委将建设清廉杭州作为推进全面从严治党各项工作的总抓手，纳入市委总体工作部署，迅速出台扎实推进清廉杭州建设的《实施意见》，从宏观指导、中观运转、微观操作3个层面入手，建立系统的“清廉城市建设体系”。

2. 以模块化建设为目

如果说顶层设计是纲，那么模块化设计就是目。纲举目张，就是在顶层设计的统一构架下，引导各牵头单位（地方）和参与单位（地方）结合实际，分层分类、模块化制定出台清廉建设相关制度，最后形成系统集成、协同高效的清廉建设制度网络。比如在建设清廉杭州时期，出台的关于进一步提高监督工作质效的《意见（试行）》，推动党委（党组）主体责任、书记“第一责任人”责任、班子成员“一岗双责”和纪检监察机关监督责任更好协同起来，着力构建“四责协同”的监督格局；准确把握党组织监督、纪检监察机关专责监督、派驻监督和巡察监督的不同特点和优势，建立完善协调衔接机制，促进四支监督主干力量相互贯通，形成“四力贯通”的监督体系；聚焦提高监督质量，以做实做细日常监督为基础，强化精准监督，提升专业监督，探索运用信息技术手段，形成常态化、精准化、专业化、信息化“四化融合”的监督模式，推动监督工作走出“协同、贯通、融合”新路子。

3. 以保障制度执行为要

坚持制度设计与制度执行并重，在构建清廉杭州制度体系的同时，一体推进制度执行（运行）体系建设，推动形成制度“设计→落实”的闭环回路，确保各项清廉制度落地见效。一是明确把清廉城市建设作为“一把手”工程。全市各级党委（党组）围绕清廉杭州战略目标，深处着力、精准发力、持续用力，推进清廉城市建设取得明显成效。各级党委（党组）书记能认真履行“第一责任人”职责，当好“施工队长”，做



到“按图施工”。二是明确将清廉建设纳入党委政府目标考核评价体系，作为巡察监督的重要内容，及时发现和处置各地各部门重视不够、推进不力以及服务保障不积极、协作配合不到位等问题。开展清廉城市建设考核评价体系的整体架构及具体指标课题研究，形成5个领域19个一级指标、63个二级指标体系。

二、杭州推进清廉城市建设的实践模式

党的十八大以来，杭州市在推动清廉城市建设工作中始终坚持在继承中创新、在创新中发展，使清廉杭州建设体系既具有扎实的实践基础，又能适应不断变化的新形势的需要，既贯彻中央精神，又体现时代特征、杭州特点、行业特色。

（一）清廉单元模式

根据透明国际的“廉洁岛”理论，防治腐败可以从局部甚至从一个项目上做起，率先实现廉洁的目标，然后形成示范效应，扩大辐射面，逐渐推广，通过一个又一

个“小气候”的改变来改善“大气候”，最终实现全面的成功。杭州借鉴透明国际“廉洁岛”的理念，在推进清廉城市建设过程中，创新实施清廉单元构建模式，每一个“廉洁岛”就是一个清廉单元，最后串珠成链、缝链成网，形成廉洁群岛。2018年以来，杭州市先后明确了8个清廉单元，分别是清廉机关、清廉乡村、清廉学校、清廉医院、清廉企业、清廉交通等，每个清廉单元内部又可分为若干小单元，形成有机统一的清廉单元系统。经过两年多的实践，每个清廉单元构建都取得了阶段性成效，逐步形成了以“小气候”涵养“大气候”，形成“清廉群岛”的良好态势。

（二）数字赋能模式

杭州是城市大脑的诞生地，在电子商务服务、云计算能力等方面领先全球，数字发展、数字治理指数居全国城市首位。中共杭州市委先后制定了关于做强做优城市大脑打造全国新型智慧城市建设“重要窗口”的《决定》、强化数字赋能推进“六新”发展《行动方案》等，为数字赋能清廉建设提供了制度依据。市纪委主动把数

字赋能作为推进清廉城市建设的重要引擎，努力在清廉杭州建设的“前沿阵地”上抢占科技高地，推动城市清廉工作提“智”增效，目前市一级大数据基础平台已形成具有一定规模的信息数据“蓄水池”，四大类信息实现“一站式”便捷化查询，银行账单、通话话单、智能检索三大分析系统，可对监察对象进行多角度、多维度画像。全市各地把清廉建设与区域智慧治理有机结合，运用大数据、云计算、人工智能等前沿技术推动基层党风廉政建设和反腐败工作更加智慧、更加精准。

（三）党建引领模式

城市小区组织层级多、隶属关系复杂、组织体系与清廉建设不尽匹配。为此，杭州市原下城区（根据杭州区划调整方案，下城区于2021年4月正式并入拱墅区）加快业委会、物业企业党组织覆盖，构建“小区党支部+业委会+物业服务企业”新三方治理架构，使城市社区推进清廉建设有了组织基础和机制制度保障。同时还在小区党组织与社区党组织之间实行“双向培养、交叉任职”，推动小区党组织实体化运作。不少社区以组织换届为契机，大力推动这项机制落地见效，成为城市社区推进清廉建设的重要保证。

（四）理念驱动模式

理念是信仰信念信心的内在体现，是最好的防腐剂。杭州市余杭区中泰街道等地以“清廉就是生产力、治理力、凝聚力、执行力”等理念为指导，驱动清廉乡村建设迈上新台阶，相关理念已被全市普遍认同，写进市委市纪委重要文件。比如余杭区中泰街道南峰村坚持“清廉就是生产力、清廉就是凝聚力、清廉就是执行力”的理念，该村书记认为“只要把清廉做到极致，把公开做到极致，百姓就会服你，再难的工作也能推动得了”。在该理念的指导下，该村先后制定村规民约等制度20余项10余万字，对农村建房、“三资”管理等都作了规范，使其成为基层治理的“草根宪法”。目前这些理念已经逐渐成为全市各乡镇（街道）和村（社）共识，为清廉建设提供了源源不断的思想动力。

（五）网格化模式

网格化监督模式蕴藏着强大的资源整合、信息传递、

精准监督、全面渗透、快速辐射和范导功能，是构建清廉城市的有效载体和有力抓手。特别是在监督对象与监督力量对比悬殊的行业，网格化构建模式最能发挥作用。比如杭州卫计委有9家直属医院，12000余名医护人员，最大的短板就是监督与被监督对象力量相差悬殊。为有效破解这一难题，近年来市卫健委探索清廉医院网格化构建模式：一是监督网格化。按照全员覆盖、分级负责、责任到人的要求，构建医院层级化网格，将医院所有行使公权力的公职人员划入相应网格，做到横向到底、纵向到边；二是职责网格化。梳理整合医院纪委、监察室、各级纪检委员、行风监督员的监督管理职能，分配授权至各级监察专员，实行监督管理职责的网格化，明确工作内容和节点要求，厘清工作边界，规范信访举报等具体工作流程，实现监督管理工作无缝衔接。自实施网格化构建模式以来，各网络单位通过信息互通、资源共享、联合行动等方式，并坚持“开门搞清廉建设”，畅通群众监督渠道，发挥群众监督作用，把清廉医院建设的“阅卷权”“打分权”交给群众，使监督网格延伸到“最后一公里”，使监督力量不断强化。

三、杭州推进清廉城市建设的经验与启示

党的十八大以来，杭州市认真贯彻习近平总书记对杭州工作的重要指示批示精神，把清廉建设融入城市建设的全过程各方面，使清廉成为杭州城市的精神血脉和生命基因。在巩固原有的清廉建设理论基础、实践基础、制度基础、民意基础上，坚持以改革创新的精神，持续推动清廉城市建设高质量发展，形成了一批具有鲜明辨识度的清廉城市实践经验，为各地推动清廉城市建设提供了可借鉴可推广的经验与启示，主要有五个方面：

（一）始终坚持把认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神作为根本遵循

中共杭州市委十二届十一次全会报告提到：“习近平总书记高度重视杭州发展，曾50多次深入实地调研考察，走遍这里的山山水水，作出了一系列重要指示批示。”其中不少指示批示内容直接与清廉城市建设密切相关。这些重要指示批示为杭州推进清廉城市建设指明了方向、提供了根本遵循。比如城市定位方面，早在2007年，时

任浙江省委书记的习近平同志就明确提出“四个杭州”“四个一流”（杭州要有世界一流的标准、世界一流的业绩、世界一流的胸襟和气魄，努力成为世界一流的现代化国际大都市）的定位，到中央工作后，依然牵挂杭州发展，要求杭州建设“历史文化名城”“创新活力之城、生态文明之都”等，为高起点谋划清廉杭州建设提供了“指南针”、“金钥匙”和根本遵循。新时代推进清廉城市建设，必须认真贯彻习近平总书记的重要指示批示精神，以更高的标准深化清廉建设各项工作。

（二）始终坚持“以人民为中心”的理念

杭州在深化清廉城市建设过程中始终坚持把“以人民为中心”的理念融入清廉城市建设过程中，把维护好发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，坚持人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么。比如在强化清廉乡村建设过程中，深入整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，严查享乐主义、奢靡之风，着力解决群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，让人民群众在全面从严治党中增强获得感，不断厚植党执政的政治基础和群众基础；推动基层纪检监察组织规范化建设，杭州全市191个乡镇（街道）均设立监察办公室，3100余个村（社）全部设立监察工作联络站，老百姓“家门口的监委”建设走在全省前列。新时代推进清廉城市建设，必须把“以人民为中心”的理念贯穿始终，不忘初心、牢记使命，以清廉城市建设的实际成效不断提升基层群众的获得感、安全感、幸福感。

（三）始终坚持接续奋斗

清廉城市建设永远在路上。杭州自解放以来，在推进清廉城市建设这张“蓝图”上接续奋斗，从初步探索到提出清廉城市战略再到纵深推进，从构建反腐保廉体系到打造“廉洁杭州”再到建设清廉杭州，每个阶段都在前一阶段的基础上更进一步，更深一层，目标越来越明确、思路越来越清晰、任务越来越具体、成效越来越明显。杭州历届市委坚持“功成不必在我、功成必定有我”的恒心和历史担当，一届接着一届干，做到态度不变、决心不减、力度不松，持续推进清廉城市建设迈上一个又一个新台阶。新时代推进清廉城市建设，必须坚持接续奋斗、坚持既定目标，自觉对照两步走方针，齐心协力抓“施

工”、抓落地，努力把清廉杭州“蓝图”从“设计图”变成“实景图”。

（四）始终坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐（以下简称“三不腐”），是以习近平总书记为核心的党中央在全面从严治党生动实践中总结形成的规律性认识，不仅是反腐败斗争基本方针，也是新时代全面从严治党重要方略。近年来，杭州坚持把一体推进“三不腐”贯穿清廉城市建设全过程各方面，“三不腐”一体叠加效应逐步显现。比如坚持“打虎”“拍蝇”“猎狐”三管齐下，保持高压态势，强化了“不敢腐”的震慑力。在强化“不敢”震慑下，近几年涉及各级党组织和党员干部的检举控告量较最高峰值明显下降。新时代推进清廉城市建设，必须坚持系统观念，不断深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进机制制度，不断释放“系统集成、协同高效”的叠加效应。

（五）始终坚持系统谋划、全域覆盖

建设清廉城市是大系统大工程。杭州历届市委高度重视，坚持系统谋划、全域推进的工作思路，把全市所有地方、单位和领域、行业纳入体系构建当中，为清廉城市高质量发展提供系统的“战略方案”和“战术导图”，形成纵贯到底、横向到边的全覆盖构建系统。在具体做法上，各地各部门结合自身实际，创新载体，选好抓手，突出重点，注重特色，形成了系统构建、专项构建、行业构建、单元构建、联合构建等方式，拓展了清廉城市建设的深度和广度。比如专项构建主要是针对“一把手”和同级监督等重点难点工作进行专项攻关，市委制定关于加强各级领导班子政治建设的《实施意见》等制度，以市管领导班子为重点，以“五个聚力、五个全面展示”为具体举措，健全完善党委（党组）议事决策机制等机制，严格执行民主集中制和会议主持人末位表态、回避、议题设置和预告等制度，为防止搞“一言堂”“家长制”，破解“关键少数”监督难题提供了刚性的制度支撑。新时代推进清廉城市建设，必须始终坚持“系统谋划、全域覆盖”的理念，为深化清廉城市建设提供全面指引，目前该理念已深度融入杭州国民经济和社会发展“十四五”规划中，成为深化清廉杭州建设的重要原则。●

还湖还园 还景于民

——“会所中的歪风”整治后的变化

李文峰

近日,《中国纪检监察报》头版“见证新时代”栏目刊发文章《还湖还园 还景于民——“会所中的歪风”整治后的变化》,关注近年来杭州贯彻落实中央八项规定精神、纠治“四风”,持续整治会所歪风的成果。



▲开心茶馆由前高档会所“西湖会”转型而来,随着“会所中的歪风”被严肃整治,杭州西湖曾被“垄断”的美景对民众打开了平价大门。图为茶馆大堂内市民游客喝茶休息。

8月初的杭州西湖,荷瓣生香,杨公堤一侧的“开心茶馆”里,经理姜晓伟正给一桌食客端上品茶老三样,时不时同熟客打个招呼、唠两句家常。

5元一只茶叶蛋、15元一碗西湖藕粉、26元一碗片儿川……记者从菜单上看到,茶馆除了茶品也供应小吃快餐,商务套餐也不过40元。很难想象,几年前这里还是一家叫做“西湖会”的奢华私人会所。“西湖会”主打高端消费、不对寻常百姓开放,曾是西湖景区内最早的高档会所之一。

“整治之后这里转型成茶馆,店里以老

年人和周边游客为主,最多可以接待600人,只要天气晴好基本上都满桌。”姜晓伟所说的整治,是2013年底浙江省启动的整治“会所中的歪风”专项行动。在西湖边排摸出的30家高档经营场所(私人会所)中,“西湖会”是转型试点的第一家。

“以前说一声请你去西湖会那可是了不得了,周边有围栏,普通人只能看两眼。”杭州市民杨先生笑称,当天他特意选在茶馆招待外地亲友,临窗便可欣赏“曲院风荷”的秀丽景致。“现在价格亲民、交通方便,还刚好用上昨天抢的消费券,喝杯茶赏赏湖,身心舒畅。”

走出茶馆,沿西湖岸边往北步行约1.5公里,便来到了北山街上的中国共产党杭州历史馆。近期正逢暑期参观小高峰,市民游客络绎不绝。展馆原是另一家高档私人会所——“菩提精舍”,曾是西湖会所中占地面积最大的一处。

据中国共产党杭州历史馆原馆长柳竹慧回忆,改造布展前,“菩提精舍”装修豪华、消费昂贵,大门有西式浮雕,中庭有园林小景,会所内仅有几个包厢,最低消费也让人望而却步。如今,展馆面向市民游客敞开大门,年接待量达到55万人次,千年的西湖美景、百年的历史建筑和杭州地方党史的独特韵味三者交融,构成了杭州丰富的“红色基因库”。



▲2015年,位于北山街38-40号的抱青别墅,迎来从会所到美术馆的华丽转身。正如杭州国画院院长金鉴才所说:“抱青会馆从一个经营高档餐饮的场所,变成了一个向中外游客和杭州市民开放的公益性美术馆,每个老百姓都可以随时进来的艺术殿堂,并在这里展出中国的传统艺术,真正实现了还湖于民、还园于民、还景于民。”

昔日的奢华会所,如今都找到了转型之路。西湖边的原高档经营场所,现有9家成为茶馆、2家成为咖啡馆、3家成为公益机构、2家成为培训交流基地,还有的成为文创空间或大众餐馆。

自专项整治开展至今,已经八年有余,杭州将整治会所歪风作为落实中央八项规定精神、纠治“四风”的重要突破口,针对会所问题的监督检查从未止步。

小细节见证大改变,小切口推动大变局。今年是中央八项规定出台的第十个年头,党中央以钉钉子精神,持续不断推动作风建设向纵深发展,将八项规定变成了作风建设一张“金色名片”。党的十八大以来,截至今年4月底,全国纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题72.3万起,给予党纪政务处分64.4万人。月月公布查处数据、重要节点通报曝光、常态化明察暗访、节前固定廉洁提醒已经列入纪检监察机关的常规动作。遏

制舌尖上的浪费、剔除月饼里的奢华、刹住会所中的歪风、整治车轮上的铺张……十年来,我们党从一个个节点抓起,以一个个具体问题的突破,带动党风政风为之一新,社风民风向上向善。

“天下无不可变之风俗。”从曾经的高额消费才能进入,到如今买杯清茶就能临窗赏景,从“有瓦片就有会所”到真正还湖还园还景于民,西湖边的会所之变,是观察整个中国社会刹住奢侈贪腐之风的一扇窗口,更以实践证明,只要拿出踏石留印、抓铁有痕的决心和劲头,扭住不放、寸步不让,就没有刹不住的歪风邪气,没有治不了的沉疴旧疾。

逆水行舟,一篙不可放缓;滴水穿石,一滴不可弃滞。八年、十年不是终点,作风建设是攻坚战,也是持久战。击楫中流,还须奋进,更多个十年,我们将一刻不停歇,踏上新征程,开启新奋斗。●

藏在快递包裹里的“四风”和腐败问题剖析

韩亚栋

十九届中央纪委六次全会工作报告强调，对物流快递送礼等深挖严治。违规收送礼品礼金问题如何从“明面”走向“暗线”？“网购+快递”的障眼法，能掩盖住违规违纪甚至违法的实质吗？藏在快递包裹里的“四风”和腐败问题该怎么查怎么治？

违规收送礼品礼金问题从“明面”走向“暗线”

“这些年与曹文秀达成了默契，需要啥，事先沟通好，然后再送。有些时候，他缺东西了，也会直接跟我要，通过快递给他寄过去。”2021年3月，北京市纪委监委第六监督检查室在办理某干部违纪违法案件时，发现了老板冯某某通过快递方式，向公职人员送礼的有关问题线索。

冯某某是密云区一个房地产商，为顺利推进某项目，时任密云经济开发区管委会副主任曹文秀，就成为其通过快递包裹来“联络感情”的对象。

“冯某某说的水果快递，从外观上看不出任何问题，寄送地址是新发地水果市场，寄件人也是卖水果的商贩，很难让人联想到是别人送的礼品。”北京市纪委监委第六监督检查室相关负责人介绍，该室组织人员核查快递收发信息、付款记录等，并与商贩谈话核实，最终查实了曹文秀收受冯某某以快递方式邮寄的年份酒、水果等礼品的事实。最终，曹文秀受到党内严重警告处分。

线上选购，留下地址，电子支付，便可在不知不觉中完成购礼与送礼——随着电子商务快速发展，网上选礼、快递送礼，成为一些人心照不宣的送礼方式。

障眼法掩盖不了违纪违法的实质

涉事者为何要通过物流快递方式送礼？北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水分析，“土特产”“小心意”搭乘快递上门，

避开了众目睽睽，避免了人员扎堆登门的尴尬，还多了快递包装的“掩护”，让送礼和收礼都更加隐蔽。

浙江省台州市纪委监委党风政风监督室主任陈文博认为，借着物流体系和网络购物的掩护，披着网购“隐身衣”的礼物，往往由送礼方直接寄到收礼方的工作单位、家里或物流驿站。一方面，相对于提着大包小包上门，这样更不容易引人注目；另一方面，所送礼物多为土特产或节日性强的礼品，借着“小意思”“一点心意”等由头，更易被收礼方接受；再者，快递签收之后，退还也较为麻烦。尤其是一些包裹没打招呼就被快递员送到代收点或快递柜，退还要联系、等候快递员上门取件，有的还无法获知退寄地址，极易造成收到礼品的既成事实。

“物流快递送礼，既是一种较为隐蔽的送礼类型，也是一种温水煮青蛙式的‘围猎’方式。”江苏省江阴市纪委监委第七审查调查室主任于海分析：“它一方面能避免行贿人因受贿人推托而陷入尴尬境地，另一方面也能循序渐进、逐步升温，先以小价值物品培养感情，再以大价值财物拉拢腐蚀。”

“快递送礼的隐蔽性，让一些人误以为找到了利益输送的新‘暗道’，但‘暗道’并不安全。”陈文博分析，互联网可以让双方互不见面，同时也会留痕。每一单快递的寄送和签收都有记录，购买支付也有凭证。纪检监察机关可以根据信访举报、巡视巡察等渠道取得的问题线索，或聚焦重点人群开展专项治理，通过比对购买记录、支付凭证等内容，让看似隐蔽的快递送礼无处遁形。



让看似隐蔽的快递送礼无处遁形

“这五个快递怎么一模一样？”日前，北京市密云区纪委监委第十联合派驻纪检监察组成立检查组，对被监督单位“四风”问题走访调查，途经区文旅局机关传达室时，五个摆放整齐，形状大小一模一样的快递引起了大家注意。查看快递，发现收件人分别是区文旅局三名局领导、两名干部，但五个快递均找不到任何有关寄件人地址、姓名和电话等信息。经查，这五个快递是某第三方公司为区文旅局五名干部寄送的食品大礼包，该公司此前被区文旅局选定并承办了一项文化活动。区文旅局对寄件人进行了批评教育，办理了所有快递的退回手续，并召开党组会议，局主要领导对上述情况进行说明，并向机关全体人员重申“严禁收受礼品”的纪律要求。

借助群众监督的火眼金睛，让看似隐蔽的快递送礼无处遁形。江苏省盱眙县纪委监委紧盯重要节日、干部提拔重用、村“两委”换届等容易集中发生送礼等不正之风问题的特殊时间节点，协调有关单位，在县乡村三级快递物流链条上配备50余名廉情监督员，发现异常情况，记入廉情记录本，及时反映给县纪委监委。

为防治快递收送礼扎紧制度笼子

2021年中秋节当晚11时，浙江省台州市某项目施工方老板接到了来自市商贸核心区开发建设投资有限公司纪工委书记周林富的电话劝诫：“作为施工单位，你们把项目质量做好，就是最大的节日祝福，无需通过送礼来表达……如果你再拒绝取回包裹，我明天就向公司提议，把你单位列入工程廉政黑名单。”

几十分钟前，下属子公司负责人向周林富汇报，称他晚上10点多到家，收到一个快递包裹，是他所负责项目的施工单位老板送来的，他给这名老板打了好几个电话，对方均以节日小礼物为由不肯取回。周林富当即联系这名老板，送礼人听说其公司可能因此被列入工程廉政黑名单，意识到自己打错了算盘，遂连夜从外地赶去取回礼物。

随后，该公司纪工委开展了有针对性的节礼收送问题专项整治。经研究，台州市椒江区纪委监委派驻第六纪检监察组协助该公司纪工委制定了“源头把控、及时告诫、紧密合作”的策略，除了绷紧内部廉政之弦，更要斩断外部送礼之手。

在工程招投标阶段进行源头把控，建立工程廉政黑名单制度，在工程项目招标过程中一律事先在标书里附加包括逢年过节不得寄送节礼等一系列廉洁承诺。一旦发现违反廉洁承诺的行为将被列入公司黑名单，不再开展后续合作。同时，纪检监察机关联合国资部门建立国企领域工程廉政黑名单信息库，由各国企业将列入黑名单的工程施工单位名单通报给区国资监管部门，在全区国资平台曝光。曝光后，其他国资平台也会视情拒绝与其合作。

江苏金湖、重庆沙坪坝、浙江温岭等地纪委监委还督促行业主管部门完善规章制度，督促市场监管局等职能部门加大对商家预付卡、充值卡的检查执法力度，规范和引导市场主体自觉抵制歪风邪气；开展有针对性的警示教育，以身边人身边事告诫大家：看似“不值钱”的“土特产”积少成多，可能断送一名干部的政治生涯。与其日后忏悔，不如现在就对送礼意愿的“探路”果断回绝，对来路不明的快递一律拒收。●

中央纪委国家监委第三批执纪执法指导性案例摘编

——姚某使用“空白公函”报销案

钟纪

中央纪委国家监委发布的第三批执纪执法指导性案例，以案释纪说法论理，为各级纪检监察机关精准规范开展监督执纪执法工作提供明确指导。本期栏目摘编其中聚焦公务接待中“吃公函”的指导性案例。

【关键词】

违反中央八项规定精神；“空白公函”；“吃公函”；由风变腐；贪污侵占

【基本案情及处理结果】

姚某，中共党员，A省B市文化市场综合执法支队党总支书记、支队长。2020年12月至2021年3月，姚某等人5次参加该支队组织的超标准公务接待，饮用高档酒水，且每次公务接待均提供高档香烟，共计超标准支出25590元。事后，为处理超标准公务接待费用，经姚某同意，该支队向外单位索要多份“空白公函”，虚构接待事项，将上述费用25590元在本单位报销。2021年7月，姚某使用“空白公函”虚列接待事由和人数，将其私人用餐费用共计4327元在本单位报销。2022年4月，姚某受到党内严重警告、政务记大过处分，违纪违法所得4327元予以责令退赔。同时，责令提供和接受超标准公务接待的姚某等人，按照各自应承担的份额，分别退赔违纪所得共计25590元。

【指导意义】

1. 准确认定使用“空白公函”报销个人费用的问题性质

本案处理过程中，关于姚某多次参加超标准公务接待活动、同意使用“空白公函”报销超标准公务接待费用的问题，应当依照《中国共产党纪律处分条例》第一百零六条规定予以定性处理。但对于姚某使用“空白公函”报销个人费用的问题，则形成了如下两种不同意见：

第一种意见认为，姚某用公款支付应由本人承担的费用，应当认定为违反中央八项规定精神，依照《中国共产党纪律处分条例》第一百一十一条规定予以处理。

第二种意见认为，姚某作为本单位主要负责人，利用职务上的便利非法占有公共财物，已经构成贪污，属

于职务违法，不应认定为违反中央八项规定精神。

经分析，我们同意第二种意见。姚某作为本单位主要负责人，明知私人用餐费用应由个人承担，仍以非法占有公共财物为目的，利用其担任“一把手”职务上的便利，使用“空白公函”在本单位报销私人用餐费用4327元。姚某的上述行为，不仅侵害了公共财物所有权，也侵害了公职人员的职务廉洁性，其行为本质是化公为私、贪污侵占的腐败问题，已经由风变腐，应予严肃处理。鉴于其贪腐行为尚未达到刑事追诉标准，应当依照《中国共产党纪律处分条例》第二十八条、《中华人民共和国公职人员政务处分法》第三十三条第一款第（一）项规定，追究其纪律责任和监察责任。

2. 精准把握“吃公函”问题的主要表现和定性处理

《党政机关厉行节约反对浪费条例》明确规定，对无公函的公务活动不予接待。《党政机关国内公务接待管理规定》明确要求，确因工作需要，接待单位可以安排工作餐一次，并严格控制陪餐人数；接待费报销凭证应当包括财务票据、派出单位公函和接待清单。根据上述规定，“无函不接待”“无函不报销”成为公务接待中的“硬杠杠”。但与此同时，个别党员干部也动起了利用公函“做文章”、搞违规吃喝的“歪心思”。实践中，对于公务接待中“吃公函”问题的定性处理，通常按照以下情形把握：

一是无公函接待，即接待单位对未出具公函的公务活动来访人员予以接待，并使用公款支付接待费用。此类问题违反了《党政机关厉行节约反对浪费条例》第二十条和《党政机关国内公务接待管理规定》第七条第一款关于“无函不接待”的明确规定，属于违反中央八项规定精神，应当依照《中国共产党纪律处分条例》第一百零六条规定予以定性处理，并对所涉及费用予以责令退赔。

二是“一函多吃”，即同一接待单位对出具一份公函的公务活动来访人员，安排多次工作餐。此类问题钻了公务接待活动的“漏洞”，属于违反中央八项规定精神，应当依照《中国共产党纪律处分条例》第一百零六条规定予以定性处理。其中，所涉及的费用除正常接待费用外，其余部分均属于违纪所得，应当责令退赔。

三是通过使用“空白公函”等方式，套取资金违规发放津贴补贴，解决违规接待、公款旅游等费用。一方面，套取资金行为本身违反了《中华人民共和国会计法》《财政违法行为处罚处分条例》等法律法规；另一方面，套取资金用于违规发放津贴补贴，解决违规接待、公款旅游等费用的行为也违反了《党政机关厉行节约反对浪费条例》等规定。鉴于上述两类行为之间具有牵连关系，套取资金的目的是为了解决违规发放津贴补贴、违规接待、公款旅游等违纪行为的费用，执纪执法实践中通常“择一重处理”，即按照套取资金后的违纪行为性质，分别适用《中国共产党纪律处分条例》第一百零四条、第一百零五条、第一百零六条等规定予以定性处理。需要指出的是，套取资金后拟用于违规发放津贴补贴、违规接待、公款

旅游等违纪行为，但尚未实施即被查处的，因后续的违纪行为并未实际发生，但套取资金行为本身即已违反法律法规规定，按照“择一重处理”原则，可以依照《中国共产党纪律处分条例》第二十八条纪法衔接条款追究纪律责任。对于此类问题中套取的资金，根据是否实际用于违纪行为，相应予以责令退赔或者纠正。

上述3种情形中，需要追究有关人员监察责任的，还应当依照《中华人民共和国公职人员政务处分法》第三十五条规定作出处理。实际套取资金后拟用于违纪违法活动但尚未实施的，可以依照《中华人民共和国公职人员政务处分法》第四十一条规定作出处理。

此外，实践中还发现，有的单位因业务经费紧张等原因，存在利用“空白公函”套取资金用于正常公务支出的情形。我们认为，此类行为看似“情有可原”，但依照《中华人民共和国会计法》第九条等规定，实则是违反了财务管理规定，属于违反国家法律法规，可以依照《中国共产党纪律处分条例》第二十八条纪法衔接条款追究纪律责任。需要追究监察责任的，相应依照《中华人民共和国公职人员政务处分法》第四十一条规定作出处理。

3. 严肃追究“吃公函”问题中其他责任人员的纪律责任和监察责任

在“吃公函”问题中，除了违规提供公务接待的责任人员外，还包括被接待方、违规提供“空白公函”等相关责任人。对于这些责任人员，应当根据其具体行为，准确认定性质和责任，予以恰当处理。

一是对接受无公函接待或者超标准、超范围接待的人员，应当认定为违反中央八项规定精神，依照《中国共产党纪律处分条例》第一百零六条规定予以处理，并责令其按照应当承担的份额退赔违纪款。需要追究监察责任的，相应依照《中华人民共和国公职人员政务处分法》第三十五条第（二）项规定作出处理。

二是对违规向其他单位提供“空白公函”的人员，应当区分直接责任者和领导责任者，视具体情节轻重，认定为违反工作纪律，依照《中国共产党纪律处分条例》第一百三十三条规定追究纪律责任。需要追究监察责任的，相应依照《中华人民共和国公职人员政务处分法》第三十九条第（四）项规定作出处理。●

念错的“生意经” 算错的“亲情账”

——原杭州钱塘新区管委会二级巡视员施水祥严重违纪违法案

季轩



施水祥，男，1960年6月出生，1978年6月参加工作，1981年9月加入中国共产党。曾任杭州经济技术开发区土地管理局局长，杭州经济技术开发区管委会副主任，杭州市萧山区常委、副区长，杭州钱塘新区管理委员会二级巡视员。2020年8月退休。

2020年12月，施水祥因涉嫌严重违纪违法，接受杭州市纪委监委审查调查并被采取留置措施。2021年6月，施水祥被开除党籍，按规定取消其享受的退休待遇，其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

2021年11月，施水祥因犯受贿罪，被判处有期徒刑十年九个月，并处罚金人民币50万元，其违法所得予以没收并上缴国库。

施水祥曾经认为自己只是用人脉和经验做点“生意”、个人和家庭获得一些经济上的收益，并没有损害国家、集体利益，殊不知这一错误想法早已背离了党员领导干部“当官就不要想发财”的戒律。案发后，他在忏悔录中写道：“自己的不学无知，不仅严重损害了组织和党员干部在群众心目中的形象，而且严重触犯了党纪国法，是真没有算好自己的政治账、经济账、家庭账的结果，教训深刻，后悔莫及。”

借土地资源，谋个人利益

施水祥18岁参加工作，20岁加入中国共产党，在下沙农场从临时工做到党委书记，带领单位从濒临倒闭到经济效益名列全省前茅。这段经历让施水祥一直引以为傲，认为自己是企业经营方面的专家。

1999年，施水祥从国企调任杭州经济技术开发区土地管理局副局长，后又提拔为局长、管委会副主任，分管土地管理。长期跟土地“打交道”，施水祥深知土地资源的重要性，而他却把手中的权力和职务影响力，作为和老板朋友做生意的“砝码”，通过直接安排、授意推进等方式为老板牟利提供帮助。

施水祥在担任杭州经济技术开发区管委会副主任期间，远房亲戚

吴某某（另案处理）找他帮忙，提出想在高沙地块一闲置土地上搭建临时市场。施水祥同意了，并授意吴某某联合杭州市原钱塘新区高沙社区书记张尔根（另案处理）共同推进此事。为了让临时市场看上去更合规，2006年5月，施水祥主持召开协调会，将这块原本规划用途为公共绿地的国有土地设置为流动摊贩临时交易场所。此后，吴某某同张尔根在该地块搭建违法建筑丰乐市场，并注册成立物业管理公司对该市场租赁商户收取租金，每年租金高达数百万元。

然而这个原本最多只能存在两年的临时建筑，却堂而皇之经营了长达15年之久，直到施水祥等人案发才被整治。这里面有张尔根的关照，更重要的是背后有施水祥这棵大树在撑腰。为了感谢施水祥的帮助，吴某某先后送出各种名义的贿赂款共计460万元。

施水祥长期在土地管理领域担任重要职务，有机会在第一时间掌握土地方面的信息，这和正式发布招拍挂公告之间产生的时间差，给了他运作的空间。

2005年，杭州经济技术开发区辖区内一块土地准备出让，发布招拍挂公告前，施水祥提前将该消息及地块情况告知老板朋友陆某某，并表示后续项目开发中若碰到困难，



他会帮助协调。最终陆某某因提前得知消息，做了充足准备，顺利拍下该地块并转让，获取了一笔可观收入。为了感谢施水祥，陆某某先后向其行贿共计148万余元。

“施水祥当时在下沙地区土地管理领域有较大的话语权，一些不法商人得到他的帮助后牟取了巨额利益，然后又以各种名义把利益输送给他。”办案人员分析，施水祥忘记了自己的身份和岗位职责，导致他在违纪违法的道路上越走越远。

借投资之名，行受贿之实

施水祥深知管理服务对象、企业老板为了讨好他而甘愿向其输送好处的心理，但自己又“不好意思”直接收受，于是通过“投资”形式为老板创造向其行贿的机会。

2011年，施水祥以杭州经济技术开发区管委会副主任的身份出面协调，帮助商人徐某某顺利租用了某国企在下沙用于倾倒煤渣的一个场地，并允许其在该地块上搭建临时建筑物，注册成立了某农庄有限公司。

表面上看，这家农庄与施水祥并无直接关系，实际上，他以“关系”入股。徐某

某为感谢施水祥的帮助，直接送给他10%的干股。施水祥为了掩人耳目，由其嫂子代为持股。

当时农庄的建筑很多都属于临时搭建，施水祥深知这不是长久之道，于是在合伙两三年后，提出退出上述10%股份。2014年7月，徐某某便以退股及分红的形式送上226.5万元。

三年时间，分文未出就获得如此收益，这成为了施水祥在家族中“经商有道”的经验之谈，他也因此更加注重“投资”生意。

商人陆某某曾在土地转让、商铺出租等方面得到施水祥的帮助。2014年下半年，两人各出资20万元开了一家黄酒庄，没想到两三年时间就亏损严重倒闭了。为了继续和施水祥搞好关系，陆某某主动提出归还其投资款，由自己承担所有损失，施水祥欣然同意。

“如果有利润赚了，他就从中就分一杯羹；如果亏损了，都由这些商人来承担损失，而自己毫发无损。”办案人员指出，施水祥所获得的这些收益并不是基于市场行为，而是利用手中的权力谋取私利，其本质就是权钱交易。

为补偿亲情，陷围猎漩涡

法院经审理查明，2001年至2019年，施水祥利用职务便利，通过帮助老板获取土地资源来谋取私利，收受他人财物共计960余万元。而这些钱绝大部分用在了儿子结婚、买房、购车和日常消费上。

施水祥认为自己早年忙于工作，忽略了对孩子的教育和对家人的关爱。特别是孩子产生厌学情绪后没有及时疏导，导致初中毕业就待业在家，成了施水祥的心病，“儿子也要吃饭的对不对？他毕竟还是个小伙子。”

为了儿子能在社会上立足稳、吃得开，施水祥便将儿子介绍给有求于自己的商人老板，美其名曰帮忙“一带”做生意。下沙一些老板得知情况后，就打着和施水祥儿子一起合作做生意的旗号，向施水祥输送利益。

施水祥忏悔录（摘录）

退休后开始享受晚年生活不久，组织上就对我进行立案审查。一到办案点，内心极度地恐惧害怕，心情也高度紧张。在组织和领导、办案人员的教育、耐心思想工作下，自己的心情逐步平静下来，配合组织的调查，把问题想清楚，把细节过程说清楚。我对所犯的严重罪过愿意真诚悔过，我辜负了组织和领导多年来对我的培养、教育、关心，辜负了同事、群众和家庭多年来对我的支持、帮助和关爱。

回想自己从18岁参加工作，20岁加入中国共产党，从农场的临时工开始到农场的党委书记，从副局长、局长、管委会副主任到市人大工委主任，做了大量工作，也付出了全部的心血，但是这是一个共产党员、公务人员应该必须做的。功过不能相抵，只要违纪违法，必须接受处理，我完全接受。

由于没日没夜地忙，忘记了自己另一个重要责任，就是对孩子的培养、教育和家人的引导关爱。特别是缺少和他们的陪伴交流，缺失了对孩子的学习辅导和监管，造成孩子学习成绩下降，产生了厌学情绪，到了叛逆期就失控，从而使孩子失去了上更高更好学校的机会。因为觉得愧欠于孩子、愧欠于家庭，思想上开始思考，将来他们怎么过，靠什么生存的问题。加上自己平时学习不重视，三观改造

于是，有的老板提出给其儿子一些“干股”，有的以其儿子结婚需要用钱为名送上大额现金，施水祥都选择了默认。

用金钱补偿曾经缺失的陪伴，结果必然是得不偿失。在退休后享受晚年生活仅4个月，施水祥就因涉嫌严重违纪违法被杭州市纪委监委审查调查。法院判决，施水祥因犯受贿罪判处有期徒刑十年九个月。此时的施水祥才意识到，错误的金钱观、亲情观，不仅没能弥补自己的亏欠，反而对家庭造成了更长时间的缺位，害了自己、害了儿子，也害了整个家庭。

念错的“生意经”，算错的“亲情账”。施水祥忘记了自己党员干部的身份，挖空心思以权力换取金钱物质，以投资为名收受好处，默许纵容近亲属违规谋利，这些看似巧妙的手段，其实质都是权钱交易，最终都将暴露在阳光下。●

不自觉，拜金主义、享乐主义逐步占据了我的心，于是从2003年开始着手在海宁农发区以我夫人的名义购地建厂，并通过企业股份转让方式获得非法收益。2010年我从央企争取到250亩农用地承办权，并以暗股形式参与农家乐经营，获得非法收益，最后发展到帮助介绍合作投资、工程服务中收取钱财行为。在中央明确八项规定后仍顶风接受礼金礼卡，完全丧失了一个党员干部应有的形象和廉政底线，犯下了不可原谅的罪行。自己刚到办案点时认为，我犯的错基本上都是在十八大之前，而且没有用公共利益做交换，没有造成国家、集体利益上的损害，现在已深刻认识到，自己不学无知，不仅严重损害了组织和党员干部在群众心目中的形象，而且严重触犯了党纪国法，是真没有算好自己的政治账、经济账、家庭账的结果，教训深刻，后悔莫及。

想当年我的大家族12个人，有6个共产党员，在当地也是感到非常光荣和自豪的。我工作时每取得一点成绩，事业上每取得一分进步都是组织的培养、教育、关心的结果，对党组织的骨肉般的依恋感情是永恒的。今后不管走到哪里，我坚信只有相信组织、依靠组织，才有我家庭的平静之日，才有我回归社会之日。●

狠刹“请托说情” 让权力回归本色

为加强对领导干部行使公权力的监督，促进领导干部廉洁从政从业，在一体推进“三不腐”中进一步强化不能腐的刚性制度约束，浙江省近期出台了《领导干部接到请托事项记录报备制度(试行)》。据悉，这是省级层面率先规范领导干部接到请托事项均需记录报备的规定。

“请托说情”是通过“拉关系”“走后门”“通关节”等手段，以私情、私利干预公权，以满足私欲、搞特殊化的一种不良风气，主要表现为“摆平思想严重”“不按规矩办事”。以“请托说情”之名带来的不正之风，破坏了社会的公平正义，败坏了党风政风。比如，在一些执法、司法机关，领导干部插手干预案件，搞“通融”，就严重破坏了法治公平。“请托报备”制度为说情堵住了“风口”，为惩治“请托说情”建立了制度，执行好了可正本清源，营造良好的政治生态。

“人情请托风”背后是“权力链”作祟。我国传统社会理念重视以血缘相联系的人际关系，这种看重人情与血缘亲疏的理念，一旦被异化就极易带来裙带关系、荫庇心理、宗派倾向等不良风气。请托的“打招呼”者，借着冠冕堂皇的理由，或动之以“情”，或晓之以“理”，或示之以“利”，或恃之以“权”，实质上是为了个人或小团体的利益，以人情关系取代客观标准，说到底是以权谋私。党员干部如果不能清醒地分辨感情与法纪的界线，就很难在工作中做到铁面无私，甚至还会以感情为依托，拉关系、搞“同盟”，甚至打气撑腰，到



主笔
郑莉娜



在更为重视法治原则的今天，基本的回避原则和廉政准则，是不容逾越的从政底线。在情与法、情与规的取舍上其实并不难，关键就看能不能坚守住党性立场，把握住法纪底线。

头来的结果只有一个：同堂受审、身败名裂。

请托是种歪风，必须坚决打击制止。此次，浙江出台《制度》明确，领导干部应当带头遵守党章党规党纪和宪法法律法规，依法履职、秉公用权，既不得接受他人请托，也不得直接或者授意、纵容、默许配偶、子女及其配偶等亲属、身边工作人员和其他特定关系人，利用职权或者职务上的影响，请托他人办理涉及公权力行使的事项。这条硬杠杠为遏制说情打招呼歪风划定了不可触碰的“红线”。厘清权力边界，强化权力监管，方能说情者无“情”可求、无“招呼”可打。值得一提的是，念好“请托报备”这部经，既要为记录报备的领导干部“打气鼓劲”，又要为他们“撑腰站队”，还要让他们底气充足，无顾忌地记录并报备，促进领导干部廉洁从政从业，让权力回归本色。

清朝官场就流行过“莫用三爷，废职亡家”的劝进之言。在更为重视法治原则的今天，基本的回避原则和廉政准则，是不容逾越的从政底线。在情与法、情与规的取舍上其实并不难，关键就看能不能坚守住党性立场，把握住法纪底线。讲亲情义务，奉公守法、遵规守纪是基本的原则。扫清“请托说情”风气依然任重道远，不仅需要制度体制的改进和完善，同样也需要每位党员领导干部用正确的思想去审时度势，坚守纪律底线，时刻把纪律和规矩挺在前面，敢于反对和抵制各种违背原则的说情。●

近期，江西省国有资本运营控股集团有限公司员工周劫在微信朋友圈炫富、炫权、炫背景一事引爆舆论，其中最令人惊愕的是他将自己和父亲比作“严嵩严世蕃”。如果说炫富只是个人虚荣心作祟，那么以历史上遗臭万年的奸臣作为个人“榜样”，可以说是其人生立志的方向早早出现了偏差。

严嵩严世蕃何许人也？即使对历史不太关注的人也不会陌生。他们是中国古代历史上为数不多的奸臣父子。在明朝嘉靖年间，京城内外流传着“大小丞相”的说法，他们仗着皇帝宠信把持朝堂、专权乱政整整二十年，造成了整个朝廷吏治败坏、社会黑暗。其实从周劫自比的严世蕃来说，在明朝也有“鬼才”之称，他不仅聪明机敏，还通晓时务、熟悉国典，如果在正常的家庭成长本是可造之材。但他从小面对的是一个“惟一意媚上，窃权罔利”的父亲，耳濡目染的都是纸醉金迷、蝇营狗苟的生活环境，他的人生志向就是以权谋私、升官发财，在系上人生的“第一颗扣子”时就已经错位了。这样的历史教训一定要汲取。

人生立志是干好事情的前提，也是走好人生道路的保障。作为党员干部，一定要重视人生立志的问题。“志之所趋，无远弗届，穷山距海，不能限也”，做人做事须先立志。志是方向，是目标，就是要想清楚自己要成为什么样的人，终此一生要做出什么样的事，在时代大潮中实现什么样的人生价值。“功崇惟志，业广惟勤”，立大志方可成大事。党员干部要注重发挥先锋模范作用，带头跳出个人孤芳自赏的狭小天地，更多地将个人前途命运与国家前途命运联系起来，自觉树立为人民谋幸福、为国家谋发展、为民族谋复兴的理想信念。“一语不能践，万卷徒空虚”，要立志更要躬行。党员干部要敢于担当、躬身实践，把远大的志向落实到具体的工作生活中去，从细微处入手做好每一件小事，最终积流成川，在人生事业上干出风采、干出名堂、干出实绩。●

摒弃精致的利己主义

窦克林

精致的利己主义，是指善于利用高超逼真的演技、冠冕堂皇的理由，精心修饰、巧妙掩盖自私贪婪的本性。北大中文系钱理群教授曾给精致的利己主义者画像：拥有智慧、世俗老道、善于表演、懂得配合，更善于利用体制达到自己的目的，并进一步指出这种人一旦掌握权力，比一般的贪官污吏危害更大。比如秦朝李斯、唐朝李林甫都是这个词的杰出代表，他们一生都在贪婪自私地把个人政治生命凌驾于国家和人民之上。

不利他，无以利己。人生的真正价值在于创造价值，在于对社会的责任和贡献，即通过自己的活动满足社会、他人以及自己的需要。然而，时下却有一些人眼里只有个人私利，不愿付出、不愿奉献，甚至容不得自身利益受到丁点损失。有的人认为社区发的青菜品种单一，当众把圆白菜撕碎扔进垃圾桶；有的人在方舱找医生和志愿者执意要90摄氏度的开水，只为可以冲泡滤纸咖啡……疫情肆虐之际，这些精致的追求暴露出的是个人自私的面目。

更为可悲的是，一些党员干部把私利当作唯一追求，工于心计、圆滑世故、善于隐藏，到头来只能惨淡收场。有的领导干部顶着“学者型”官员的光环，不想着如何发挥所长、干事创业，却疯狂追求权力金钱；有的领导干部名校毕业，年纪轻轻被委以重任，却总想当大官、发大财，以权力谋取私利……十八大以来，一些领导干部以落马的结局为精致利己主义之害作出了令人警醒的注释。

公者千古，私者一时。《中国共产党廉洁自律准则》把“坚持公私分明、先公后私、克己奉公”放在第一条，要求全体党员和各级党员领导干部把握好公私界限，克服利己私欲。党员干部必须严格落实准则要求，树立正确的义利观、权力观、事业观，做到公私分明、一心为公、先公后私。如此，才能以公而忘私的党风政风，引领崇尚奉献的社风民风，从而摒弃精致的利己主义。●

《大国远谋》： 战略预判关乎国家安危



《大国远谋：国家中长期风险评估与战略预判》

作者：杨霄

出版社：时事出版社

战略预判关乎国家安危。国是惟微，成于远谋。当前，世界正逢百年未有之大变局，中国恰处于比历史上任何时候都更接近实现民族伟大复兴的历史关口。未来三十年，是决胜民族伟大复兴的关键三十年，也需要把握大势，前瞻风险，做好中长期战略预判。《大国远谋》一书即在努力将世界风云变幻看准、看清、看透的方向上，进行了可贵的探索。本书的写作初心就是要在风云变幻之际，助力中国决策者把握大势、预判风险、稳健决策。《大国远谋》一书告诉我们，中长期战略预判攸关国家兴衰和组织成败。在内容上本书详细研究了美国的战略研判、规划和实施体系，同时重点对中国历史上众多深厚的战略预判思想智慧和经典案例进行了精彩呈现，还就构建中国特色的战略评估体系进行了“建言献策”。本书主旨鲜明地提出，面对国际战略格局深刻调整，大国博弈复杂激烈；面对中华民族伟大复兴光明前景，重大战略机遇与挑战同生并存，新时代的国家安全需要更高水准的国家战略来护航，也就更需要与时代相适应、与国力和国际地位相匹配、与主要大国并驾齐驱的战略研判体系和谋划能力，而这些也正需要我们百尺竿头更进一步。●



《锻造：新时代全面从严治党》

作者：戚义明

出版社：中国方正出版社

本书以时间为经、以专题为纬，史论结合，讲述以习近平同志为核心的党中央以“我将无我，不负人民”的情怀担当，破解管党治党时代难题和历史周期率，步步为营、久久为功，开创全面从严治党新局面的历史进程。全书共分十三章，系统梳理了新时代全面从严治党中的重要时间节点，兼具理论性和历史感。本书为广大党员干部准确认识和把握新时代全面从严治党实践提供实践参考和理论支持。



《南明史》

作者：顾诚

出版社：光明日报出版社

本书是明史大家顾诚代表作，曾荣获中国国家图书奖、北京市哲学社会科学优秀成果一等奖。全书记载自崇祯十七年大顺军攻陷北京至康熙三年夔东十三家进攻重庆之役最后败亡为止的南明史迹。全书大约 77 万字，建立在扎实史料之上，引用方志达 237 部，引用书目达 579 种，几乎遍查南明义军所至的每一州县，可谓“言必有据”“无一字无出处”，解开了许多历史死结。



《鲁迅：刀边书话》

作者：林贤治 编注

出版社：广西师范大学出版社

本书记录关于鲁迅与书的一切。鲁迅一生与书为伴，他深知书籍在人类社会进步中的巨大作用。本书精选鲁迅书话原文，充分展现鲁迅独立、自由、民主、平等的思想。特别在其晚年，写于国民党政府书报审查制度下的书话，每每突破知识学的限阈，凸显反抗的锋芒。●

清風史話

“东南形胜，三吴都会，钱塘自古繁华。”杭州作为国家首批历史文化名城、中国八大古都之一，涌现出了一大批名扬海内外的清官廉吏、革命烈士、文化名流和知识精英，也留存了许许多多蕴含着清新和谐、精致细腻的自然风光、历史建筑、人文景观和民俗传统，这些人物典范和山水遗迹无不彰显着这座城市的历史底蕴，为新时代“建设新天堂”提供了文化养料。本期《清風史話》栏目由编辑王程洁带来清官胡则的故事。

胡则与“胡公大帝”

提起胡则，虽然其作为清官的知名度，稍逊于包拯、海瑞、于谦、于成龙等家喻户晓的人物，但其留下的“为官一任，造福一方”勤政为民形象，千百年来备受世人敬仰，甚至成为了广受民间崇拜的“胡公大帝”。

“为官一任，造福一方”的评价出自毛泽东。1959年8月，毛泽东曾在视察浙江金华时对当时的永康县委书记说：“你们永康最出名的是方岩山上的胡公大帝。其实胡公不是佛，也不是神，而是人。他是北宋时期的一名清官，他为人民办了很多好事，人民纪念他罢了。为官一任，造福一方，很重要啊！”

一

胡则(963-1039)，字子正，婺州永康(今浙江永康市)人。《宋史·胡则传》称其：“果敢有才气。以进士起家。”宋太宗端拱二年(989)，27岁的胡则举进士入仕，成

为当时永康第一个进士。如他在《及第》诗中所写，一下子“金榜名传四海知”。

胡则一生为官四十七载，历任三朝，十握州符，六持使节，并曾担任权三司使等众多要职，但在每个岗位上都勤勉尽责，始终以天下苍生为己任。同为北宋名臣的范仲淹作为志同道合的莫逆之交，曾为胡则写下《兵部侍郎致仕胡公墓志铭》，其中对胡则一生政绩有非常详尽的记载。

比如胡则为官始终以国家利益至上。他在担任权三司使时，“使宽于财利，不以刻下为功”，为改善国家财源，实施“通商五利之法”，改食盐由官卖为商销，实施当年就为朝廷增收税收15万贯，但因改革触犯了权贵利益而被贬职。而在出任广南西路转运使时，恰好碰上一艘外国商船“遭风至琼州”遇困。胡则考虑“睦邻抚远”是朝廷的国策之一，力排众议下令“贷钱三百万”救济纾

编辑
王程洁

困，最终外国商船恪守信用、涌泉相报，“输上之货十倍其货”。

又如胡则为官清正廉洁、秉公无私。他出任屯田员外郎时，负责主管江南路银铜场铸钱监，在视察池州永丰监时发现监吏存在吞贪行为。胡则严查祸首，打击了谋取私利的监吏，把退赃的铜货作为“羨余”输入国库。但同时不忍“重其货，而轻数人之生”，给了监吏免死赎罪的机会。范仲淹在其墓志铭中还写道“又宜州系重辟十九人”，胡则不顾当时发大水的风声，特地前往宜州辨之，最终“活者九人焉”，也充分体现了他以人为本、秉公处事的品质。

二

胡则一生与杭州缘分匪浅。他曾两度知守杭州，留下了许多为民惠民的事迹。致仕后归隐在杭州，徜徉于西湖山水之间。逝世后又葬于杭州，他的墓就在老龙井。

在古代一时“壮观天下无”的钱塘江潮，也常带来严重的水患。为抵御潮水对钱塘江河口两岸平原的侵袭，历史上曾不断在两岸修筑海塘。宋仁宗天圣四年(1026)五月，胡则第一次移知杭州。他到任之时，正是青黄不接的时节，杭州街头遍布因水患而衣食无着的流民。到任没多久，胡则就带上了熟悉水务的幕僚，沿江对江堤海塘进行勘查。他不久发布政令，决定修筑钱塘江海塘。毫无疑问这是一件功在当代、利在千秋的“民心工程”。南宋咸淳《临安志》称其“有惠政，在郡时独无潮患”，古人为了称颂胡则，以至于将那几年钱塘江没发生水患和他的仁政联系起来。

胡则还有一件广为人知的惠政，就是他奏请免除江南各地的身丁税钱。在胡则二度知守杭州的前一年(1032)，适逢江南地区大旱，老百姓陷入饥荒，但官府仍在催缴吴越时期延续下来的“身丁钱”(人头税)。胡则趁机上书，请求免除江南各地的身丁钱。“胡则在朝，衢婺遂蠲”，最终在胡则的努力下，朝廷下诏永远免除了衢州、金华两州百姓的身丁钱，他也因此受到当地老百姓的感恩。他在《奏免衢婺丁钱》诗中写道：

六十年来见弊由，
仰蒙龙勅降南州。

丁钱永免无拘束，
苗米常宜有限收。
青嶂瀑泉呼万岁，
碧天星月照千秋。
臣今未恨生身晚，
长喜王氏绍休休。

宋仁宗景佑元年(1034)，72岁的胡则以兵部侍郎致仕，他选择了归隐杭州。范仲淹在胡则墓志铭中描述了其悠然自得、承欢膝下的晚年生活，“及退居西湖，乘画船击清波，深樽雅弦，左子右孙，与交亲笑歌于时岁之间，浩如也。”

宋仁宗宝元二年(1039)六月，77岁的胡则卒于杭州私邸，死后葬于“杭之钱塘县南山履泰乡龙井源”。

三

胡则的为官政道不仅赢得了生前事，也赢得了身后名。胡则去世后，在他的安葬地西湖老龙井等许多地方，都建立了纪念他的祠庙，可以说形成了特定的民间信仰文化圈。

据史载，胡则在南宋年间被封显应侯，朝廷曾下令在龙井胡则墓旁建庙，称“显应庙”。“显应”庙号体现了胡则深得民心。然而在历史风云之下，这些墓和庙多次历经兴废。笔者曾在俞樾《春在堂随笔》中读到一则关于“显应庙”的内容。“余至龙井，憩一土神庙。额曰显应，中有神像二。左曰胡大明王，右曰郎夫人，不知何神也。故余诗云：龙井寺久废，但有土神祠。翁媪相偶坐，不知所祀谁？及考之西湖志，载显应庙在风篁岭畔。”俞樾曾到访的“显应庙”供奉的“胡大明王”正是胡则，但以他的学问还要求证方志，足见这“显

应庙”当时的破败凋敝了。

清光绪二年(1876)，据说有永康乡贤联手寻访湮废多年的杭州胡公墓址。他们越岭涉涧、征诸群籍、多方求证，终于找到了原址，并集资进行了重修。但时间又过百年，龙井胡公墓及其祠庙又衰落得几近废墟。直到近年来杭州在规划建设老龙井风景区时，胡公墓旧址作为其中重要历史资源才被重新挖掘出来。在今天的西湖老龙井附近，新建有胡则墓和胡公馆。馆内挺立着一座白色大理石的胡则雕像，也向每一个到访的人展陈着胡则的不凡事迹。

除了在杭州龙井“显应庙”，“胡公大帝”信仰也广泛传播于东南地区。据民国年间一项调查统计，旧金华府地区以胡则为主神的祠庙有55座，占该地区受到调查的429座祠庙的13%。不仅如此，胡则信仰还传播到了绍兴、台州、温州等地方。笔者半年前回老家绍兴新昌，在镜岭镇见到一座颇具规模的“胡公庙”，没想到所祀主神即是胡则。这恰好也印证了清代宝应时《重建杭州龙井胡公庙碑记》“浙东千里，几无一乡一邑无(胡)公庙”，所言不虚。

从胡则到“胡公大帝”，不可否认是封建王朝与地方家族、佛教文化等多重因素影响的结果，但前提还是建立在胡则以他“为官一任，造福一方”的政绩赢得了民心，同时所寄予也是传统社会希望子孙后代乃至所有的读书人都能以胡则为榜样的美好愿望。这是胡则的价值，也是“胡公大帝”的价值。希望当下每一个党员干部都能以胡则为镜，从中汲取营养更好履职尽责。●

十里荷花 九里松

司马一民



西湖的荷花又开了。

西湖荷花的历史可以上溯千年，这从古代诗人们留下的篇章中可以知道，比如北宋的秦观（1049—1100），字少游，扬州高邮（今江苏高邮）人，曾任太学博士、国史馆编修，“苏门四学士”之一。他写有《献东坡》：

十里荷花菡萏初，我公所至有西湖。
欲将公事湖中了，见说官闲事亦无。

夏日赏荷为杭州人一大趣事，当然少不了文人雅士的写景纪事诗词。

北宋柳永（约984—约1053），字耆卿，因排行第七，又称柳七，建州崇安（今福建武夷山）人，北宋著名词人。他在《望海潮·东南形胜》里，描写杭州“有三秋桂子，十里荷花”。

北宋宋祁（998—1061），字子京，安州安陆（今湖北安陆）人，进士出身，曾任史馆修撰、翰林学士，与欧阳修等合修《新唐书》，写有《忆与唐公西湖》：

红鲜高下照横溪，勃窣含情欲上堤。
手揽幽茎那忍折，戏鱼长在叶东西。
荷花深处放舟行，棹触荷珠碎又成。
莫道使君迷醉曲，分明忍得采莲声。

北宋文同（1018—1079），字与可，号笑笑居士，梓州永泰（今四川盐亭）人，进士出身，曾任多地知州，他与苏轼是表兄弟，写有《西湖荷花》：

红苞绿叶共低昂，满眼寒波映碧光。
应是西风拘管得，是人须与一襟香。

元代于石（1250—？）字介翁，号紫岩，兰溪（今属浙江）

人，写有《西湖荷花有感》：

我昔扁舟泛湖去，四望荷花浩无数。
谁家画舫倚红妆，笑声迥入花深处。
笙歌凄咽水云寒，花色似嫌脂粉污。
夜深人静月明中，方识荷花有真趣。
水天倒浸碧琉璃，净质芳姿澹相顾。
亭亭翠盖拥群仙，轻风微颤凌波步。
酒晕潮红浅渥唇，肤如凝脂腰束素。
一捻香骨薄裁冰，半破芳心娇泣露。
湖光花气满衣襟，月落波寒浸香雾。
恍然人在蕊珠宫，便欲移家临水住。
回首落日低黄尘，十年不到湖山路。
花开花落几秋风，湖上青山自如故。

南宋萧灏（生卒年不详），字汎之，吉水（今属江西）

人，写有《写林和靖梅花诗后》：

西湖幽处卧烟霞，湖里荷花匝四涯。
何事先生得佳句，荷花却不似梅花。

南宋范成大（1126—1193），字致能，吴县（今江苏苏州）人，进士出身，曾任礼部员外郎兼崇政殿说书等职，写有《己丑五月被召至行在》：

分袂悠悠尔许年，莫嗔蓬鬓两萧然。
酒槽不奈青春老，经笥空供白昼眠。
暗绿千章新活计，软红三尺旧尘缘。
相逢且作西湖客，山绕荷花舫画船。

明代唐寅（1470—1523），字伯虎，吴县（今江苏苏州）人，一字子畏，明代著名画家，与祝允明、文徵明、

徐祯卿并称“江南四大才子”。他写有《登吴王郊台作》：

昔人筑此不论程，今日牛羊向上行。
吴儿越女齐声唱，菱叶荷花无数生。
南山含雨眉俱润，西湖映日掌同平。
本由万感销非易，诮言哀乐过群情。

西湖赏荷胜地不少，哪处最有名？大家都知道是曲院风荷。曲院风荷在苏堤之右，靠北山路，为“西湖十景”之一，以夏日里观风中之荷而著名。

其实，现在的“曲院风荷”，南宋时称“曲院荷风”。“曲院”本来是一家酿制官酒的作坊，在如今的九里松东、洪春桥一带。当时，金沙涧水在这里流入西湖，酿酒师傅取金沙涧水制曲酿酒，并在湖中种植大片荷花。初夏时节，清爽的湖风吹来，荷香伴着酒香，别有一番风味。

顺便说一句，在经过蒸煮的白米中，拌入曲霉的分生孢子，然后保温，米粒上生长出的菌丝就是酒曲。在宋代，中国酒曲的制造技术已经很成熟，曲院荷风是官家管理酿酒的处所。

南宋汪元量（1241—1317后），字大有，号水云，钱塘（今浙江杭州）人，南宋宫廷琴师。他写的《西湖旧梦》，可以当作“曲院荷风”的注解来读：

南高峰对北高峰，十里荷花九里松。
烟雨楼台僧占了，西湖风月属吾侬。

从诗中我们可以得知，南宋时此地荷花之盛，西湖水域之广。

清康熙年间（1662—1722），为迎接皇帝巡游，官府特地在苏堤跨虹桥畔的岳湖里引种荷花，增设水榭楼台，并请人弹奏秦汉古曲。康熙赏荷听曲，欣然题字“曲院风荷”。咸丰末年，曲院风荷毁于兵火。1980年起，从原有的曲院风荷，沿岳湖再延伸到杨公堤卧龙桥畔的郭庄，扩建成了一个占地面积达四百二十六亩的新景区，成为现今最负盛名的西湖赏荷地。●

克己与成己

徐建

《传习录》记载，王阳明弟子萧惠向他请教一个问题：“己私难克，奈何？”王阳明回答：“能克己，方能成己。”意思是说，一个人要克制自己内心的私欲，并时常反省、检讨自己的不足，这样才能成就自我，让自己变得更好。

克己，本质上是一种深度的自律，是通过对自己的严格要求，去战胜内心不好的欲望。一个有道德有修养的人，内心总有一个时刻不能松懈的标尺来校正自己的言行。明代徐溥效仿古人，不断检点自己的言行举止，在书桌上放两个瓶子，分别装黑豆和黄豆。每当心中出生一个善念、做了一件好事，便往瓶子中投一粒黄豆；若有不好的念头或言行过失，就在瓶中投一粒黑豆。一开始，黑豆多黄豆少，他就不断反省并激励自己。慢慢地，瓶中黄豆越积越多，黑豆越来越少了。正是凭着这种持久的克己自律，徐溥不断修炼自己、完善自我，终成德高望重的一代名臣，也留下了“储豆律己”的千古佳话。

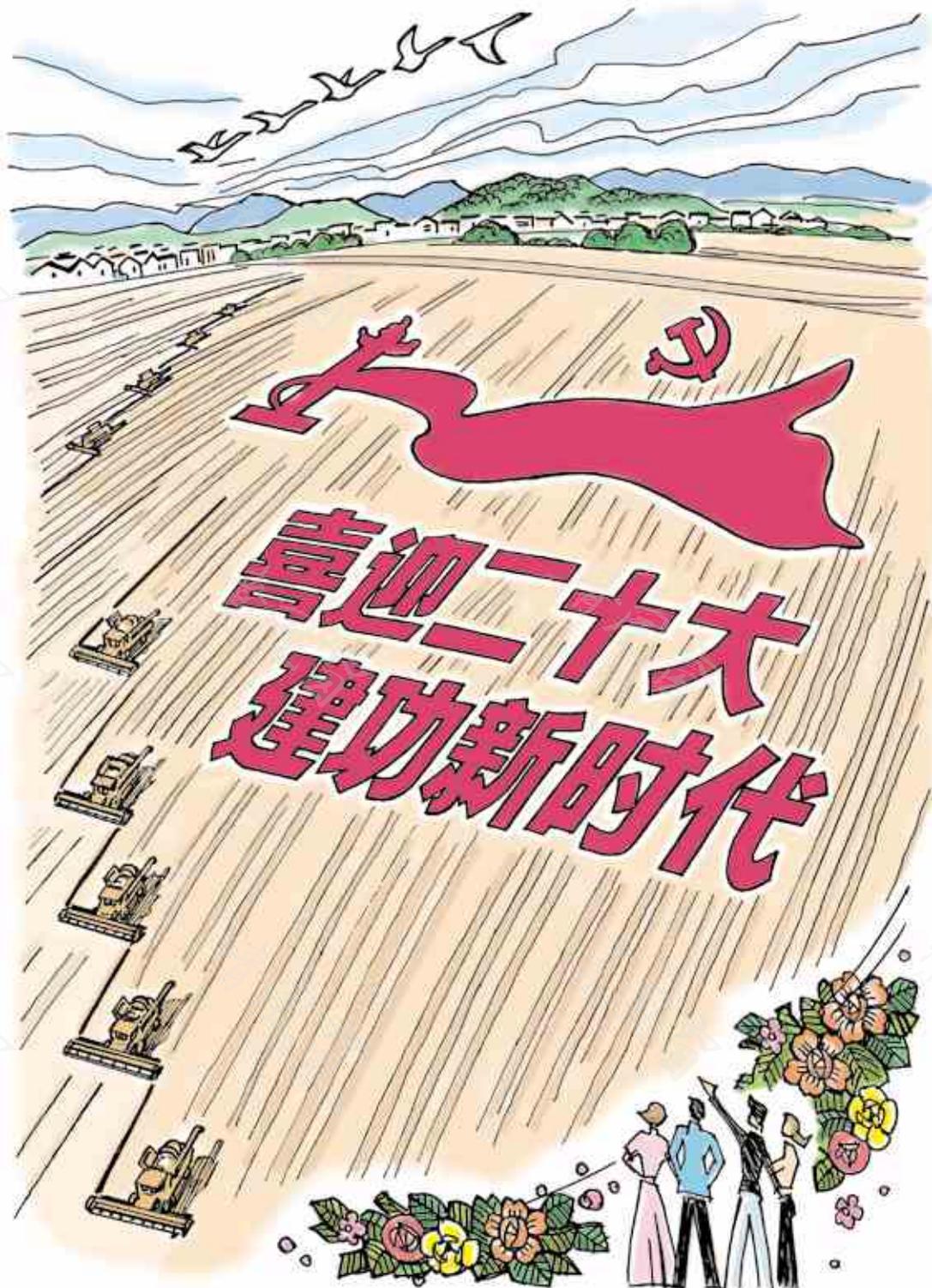
“天下之难持者莫如心，天下之易染者莫如欲”。克己的真正指向，是辨明是非、分清界限，修炼自己的内心，不该做的不做。唯有注重守心修心，才会克制自己，让欲望有限度，做人有底线、做事有分寸。明代李汰一生为官注重操守，廉洁自律。担任福建乡试主考官时，曾有考生深夜送来一包黄金，遭到李汰拒绝。他写下“义利源头识颇真，黄金难换腐儒心”的诗句，并于次日将诗张贴在考场门口，自此再也无人敢向他行贿。李汰自谦说自己陈腐，却能在利欲诱惑面前，恪守本心、坚守底线，不被黄金迷住心窍。至今读来仍觉铮铮有声、满纸正气。

明代薛瑄所撰《读书录》中有句话：“只公之一字，乃见克己之效验。”意思是检验一个人是否克制了自己的欲望，就要看其是否做到了公。凡人皆以克己成，以纵己败。真正对自己负责的人，都是有节制、善于约束自己的人。要从日常行为上着力，时刻自省自律、遵守规矩，以“利居众后，责在人先”的担当，克己奉公，才能成己达人，收获不一样的人生。●

喜迎二十大 建功新时代

速写 / 焦俊

清
風
写
景



即将召开的党的二十大，是在进入全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的一次十分重要的大会，将科学谋划未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，事关党和国家事业继往开来，事关中国特色社会主义前途命运，事关中华民族伟大复兴。近段时间以来，杭州各地都在通过举办主题活动、营造社会氛围，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。●