

# 清風窗

第9期

2018年 | 总第380期

主办：中共杭州市纪委 杭州市监委  
内部资料 免费交流

QING FENG CHUANG

全面从严治党的  
永远在路上

# 清廉

开启  
杭州  
建设  
新征程

1 焦点  
周恩来与杭州  
纪念展开展

5 原声  
中央纪委印发通知要求  
认真学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》

20 声音  
共话  
清廉杭州

## 思历史芳华 忆伟人往事 “周恩来与杭州”纪念展开展

8月25日,为纪念周恩来总理120周年诞辰,“周恩来与杭州”纪念展在杭州开幕。现场,中央统战部副部长谭天星和中新社原副社长、大鸾翔宇慈善基金会创始会长、周恩来侄女周秉德共同为展览揭幕。

当天下午,周恩来侄女、中央文献研究室周恩来研究会常务理事周秉宜在浙图报告厅作了题为《西花厅的家风》的报告,为参观者、听众讲述那段在中南海生活的往事。(季轩)



## 让“清廉”成为杭州的风尚

郑莉娜

“国有四维,礼义廉耻”。清廉,是优秀传统文化,是为官从政、修身修为、化风成俗的追求,也是共产党人必须坚持的政治本色。

7月27日,杭州市委出台《中共杭州市委关于贯彻落实省委决定扎实推进清廉杭州建设的实施意见》,明确了杭州今后5年至15年清廉建设的目标:到2022年,党内政治生活更加规范,领导干部腐败犯罪案件数量明显下降;到2032年,权力运行规范有序,社风民风清朗,清廉文化深入人心。这是市委对各级党员干部群众的政治宣示,向全市上下发出了坚决打赢反腐败斗争、建设山清水秀政治生态的总动员令。

推进清廉杭州建设,要把握好“势”与“事”的关系。既要在践行“两个维护”上更进一步、更深一筹,又要压实“两个责任”、用好问责利器,善始善终当好改革“施工队”、问题导向当好改革“攻坚队”、探索创新当好改革“先锋队”,持续强化不敢腐的震慑、推动完善不能腐的制度、逐步形成不想腐的自觉,以更严的标准、更有力的措施,构筑起清廉杭州建设的铜墙铁壁。

推进清廉杭州建设,要把握好“破”与“立”的关系。以改革创新精神推进监察体制改革,构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系;持续深化“最多跑一次”改革,进一步简政放权,压缩权力寻租的空间;严格规范公共资源配置交易,做好公共资源交易领域廉政风险防控;规范司法执法权力运行,保障司法人员依法独立办案,构建开放、透明的阳光司法机制等,敢破敢立、以破促新,打造国际一流营商环境、厚植创新活力之城特色优势、不断增进市民福祉。

推进清廉杭州建设,要把握好“德”与“法”的关系。树立清正廉洁的价值导向,培育厚德养廉的社会环境,推进清廉机关建设、清廉乡村建设、清廉学校建设、清廉医院建设、清廉非公企业建设、清廉家庭建设等清廉文化建设,让党风政风和社风民风相互浸润、相得益彰。

青山常在、绿水长流,一个干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的杭州,政治清明与经济繁荣相映生辉。

江南忆,最忆是杭州。杭州美,最美是清廉。●

扫一扫二维码，进入“清廉杭州”



清廉杭州微博



清廉杭州微信

清风焦点

P01

思历史芳华 忆伟人往事  
“周恩来与杭州”纪念展开展

卷首语

P02

让“清廉”成为杭州的风尚

清风原声

P05

中央纪委印发通知要求认真学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》

P07

一图读懂  
新修订的党纪处分条例

P08

中央纪委国家监委印发  
《国家监察委员会特约监察员工作办法》

CONTENTS  
目录



P09  
清风专题·关注

全面从严治党永远在路上  
清廉杭州建设开启新征程

清廉杭州建设的主要目标：到2022年，各级党组织管党治党的责任意识更加强化，党内政治生活更加规范，党内政治生态更加纯净，反腐败斗争取得压倒性胜利，腐败犯罪案件增量明显下降，领导干部腐败犯罪案件数量明显下降，行贿案件数量明显下降，党内正气持续上升、社会风气持续上扬，人民群众对党的信心、信任和信赖不断增强。到2032年，在全省率先完成清廉建设目标任务，清廉杭州建设的各项机制制度更加成熟定型，权力运行规范有序，社风民风清朗，清廉文化深入人心，社会整体廉洁程度显著提升，杭州朝着海晏河清、朗朗乾坤的美好前景阔步迈进。

清风专题·关注

P09

全面从严治党永远在路上  
清廉杭州建设开启新征程

清风专题·解读

P16

解读清廉杭州建设这份重要的文件

P19

一图读懂：“五争”先锋

清风专题·声音

P20

共话清廉杭州

清风专题·时评

P31

为官当“公清若水”

清风通报

P32

我市启动十二届市委第八轮巡察

P33

我市设立扫黑除恶专项斗争  
监督执纪组

P34

“打虎”“拍蝇”8月榜单

CONTENTS  
目录



P01  
清风焦点

思历史芳华 忆伟人往事  
“周恩来与杭州”纪念展开展

8月25日，为纪念周恩来总理120周年诞辰，“周恩来与杭州”纪念展在杭州开幕。现场，中央统战部副部长谭天星和周恩来侄女周秉德共同为展览揭幕。当天下午，周恩来侄女、中央文献研究室周恩来研究会常务理事周秉宜还现身“西花厅的家风”报告会，为参观者、听众讲述那段在中南海生活的往事。

清风说纪

P35

通过“假离婚”方式买卖房产  
以少缴纳税款行为应如何定性处理

清风纪实

P37

“白手套”藏不住权力“黑手”

廉洁好家风

P39

以“书”载道的家风故事：  
用一颗爱书之心谱写大爱

清风文苑

P41

精神长相，一个人的最高魅力

清風窗

主办：  
中共杭州市纪委 杭州市监委

承办：  
杭州日报报业集团  
2018年第9期  
总第380期

刊名题字：  
黄坤明  
终审：  
陈建华 唐小辉 程先亮

总编辑：  
熊雄  
副总编辑：  
顾建胜 钱琼飞

执行主编：  
俞晓东  
首席撰稿：  
郑莉娜

编辑：  
陈佳 刘方平 王程洁  
图片顾问：  
柴立青

视觉顾问：  
傅誉君  
编辑出版：  
《清風窗》编辑部

地址：  
钱江新城市民中心  
邮编：  
310026

电话：  
(0571) 85252717 85052139  
网址：  
www.hzlj.gov.cn

电子邮箱：  
hzqfc@qq.com  
印刷：  
杭报集团盛元印务有限公司

报刊准印证：  
浙内准字第A003号  
印送范围：  
全市市管领导干部、本系统相关单位

# 中央纪委印发通知要求 认真学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》

《条例》将于10月1日正式施行。各级纪检监察机关要紧密联系实际，结合贯彻落实十九届中央纪委二次全会部署，统筹安排，精心组织，确保《条例》正确适用、工作有序衔接，充分发挥纪律建设标本兼治的利器作用，为推进全面从严治党向纵深发展提供坚强纪律保证。

近日，中共中央纪委印发了《关于认真学习贯彻〈中国共产党纪律处分条例〉的通知》。全文如下：

2018年8月18日，中共中央印发修订后的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》），并对学习宣传、贯彻落实工作提出明确要求。为落实党中央精神，推动纪检监察系统学习贯彻好《条例》，现就有关事项通知如下。

一、充分认识《条例》修订的重大意义，切实增强学习贯彻的自觉性和坚定性。党的十九大把纪律建设纳入新时代党的建设总体布局，在党章中充实完善了纪律建设相关内容，充分体现了以习近平同志为核心的党中央用严明的纪律管党治党的坚定决心。此次修订的《条例》与2015年修订的《条例》一脉相承，是党中央站在新的历史起点上，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，落实新时代党的建设总要求和全面从严治党战略部署，对坚持和加强党的全面领导、

全面加强党的纪律建设作出的再部署、再动员；是进一步总结提炼党的建设新实践新经验，对党章和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等党内法规要求的细化具体化；是针对管党治党存在的突出问题扎紧笼子，实现制度与时俱进，推动全面从严治党向纵深发展的治本之举。各级纪检监察机关要深刻领会“四个意识”是具体的，“两个维护”是“四个意识”的集中体现，把学习贯彻《条例》与学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党、加强纪律建设的重要论述结合起来，与学习党的十八大以来管党治党理论、实践和制度创新成果结合起来，与学习党章党规、宪法和监察法结合起来，提高思想认识，掌握核心要义，增强行动自觉，把学习贯彻《条例》工作抓紧抓好。

二、准确把握纪律建设的政治性、时代性、针对性，将其体现到监督执纪问责全过程。此次《条例》修订，将习近平新时代中国特色社会主义思想作

为党的纪律建设的指导思想，强调坚持和加强党的全面领导，把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导作为出发点和落脚点，贯彻以人民为中心的发展思想和价值取向，聚焦管党治党的突出问题和监督执纪中发现的新型违纪行为，对党组织和党员必须牢固树立“四个意识”作出明确规定，体现了鲜明的政治性、时代性、针对性，为做好新时代纪检监察工作提供了重要遵循。各级纪检监察机关要把“两个维护”作为根本政治任务，更加突出政治纪律的规范和执行，注意从政治上看待和把握问题，对“七个有之”问题保持高度警觉，坚决清除对党不忠诚不老实、阳奉阴违的两面人、两面派，坚决查处在贯彻党中央重大决策部署中搞形式主义、官僚主义和不担当不作为的问题，坚决治理脱贫攻坚、民生领域等群众身边的腐败和作风问题，保证党的路线、方针、政策和决议的执行。要把纪律和

监督挺在前面，深化运用监督执纪“四种形态”，严肃认真做好日常监督工作，抓早抓小、防微杜渐，使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，切实体现严管厚爱结合、激励约束并重。要充分发挥合署办公优势，全面履行纪检监察两项职能，把执纪和执法贯通起来，确保让违纪者受到党纪处分，使违法者受到法律制裁，促进党内监督和国家监察有机统一，推动新时代纪检监察工作实现高质量发展。要巩固发展执纪必严、违纪必究的常态化效果，始终保持高压态势，让制度“长牙”、纪律“带电”，切实维护党规党纪的严肃性和权威性，真正把制度优势转化为治理效能，努力取得全面从严治党更大战略性成果。

三、采取有力措施，确保《条例》的学习贯彻落到实处。学习好、宣传好、贯彻好《条例》，是当前和今后一个时期的一项重要任务。各级纪检监察机关要充分发挥职能作用，协助同级党委（党组）抓好本地区本部门的学习宣传和贯彻实施工作，配合组织好党委（党组）理论学习中心组的学习工作。要配合组织部门和党校（行政学院）、干部学院搞好学习培训，配合宣传部门广泛开展宣传教育工作，通过学习研讨、评论解读、案例剖析、警示教育等多种形式，使广大党员干部搞清楚《条例》为什么改、改了什么，把学习的过程变成进一步加强纪律教育、强化纪律意识的过程。要将学习贯彻《条例》情况纳入日常监督、巡视巡察和派驻监督范围，重点检查是否认真传达部署、组织学习，是否有明确具体的要求和举措，是否严格按照《条例》确定的指导思想、原则、处分运用规则等开展监督执纪问责工作，对贯彻执行不力的，要批评教育、督促整改，严肃追责问责，

推动《条例》各项规定落到实处。要加强对《条例》贯彻实施情况的跟踪了解，注意收集、调研、分析贯彻执行过程中的重要情况和问题，加强工作指导，必要时逐级向中央纪委请示汇报。

四、切实把自己摆进去，自觉做学习贯彻《条例》的表率。执纪者必先守纪，律人者必先律己。作为党的“纪律部队”，各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要带头学习贯彻《条例》，以更高的标准、更严的纪律要求自己。要坚持集中学习和个人自学相结合，原原本本学、联系实际学、深入思考学，充分运用中央纪委编发的释义读本、学习问答，做到熟知精通、学以致用，内化于心、外化于行。领导干部要带头学深学透，纪委书记、纪检监察组组长要围绕加强纪律建设带头讲党课，为党员干部作出示范。要模范遵守纪律、严格执行纪律，真正把《条例》刻在心上，时刻紧绷纪律规矩这根弦，在思想上划出红线、筑牢底线，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。守纪律讲规矩，既要靠自律，也要靠他律。要把严管视为厚爱，自觉主动接受监督，习惯在受监督和约束的环境中工作生活，自觉做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

《条例》将于2018年10月1日正式施行。各级纪检监察机关要紧密联系实际，结合贯彻落实十九届中央纪委二次全会部署，统筹安排，精心组织，确保《条例》正确适用、工作有序衔接，充分发挥纪律建设标本兼治的利器作用，为推进全面从严治党向纵深发展提供坚强纪律保证。

### 一图读懂

## 新修订的党纪处分条例

### 新版《条例》较 2015 版有啥变化？

#### 2015 版

- 3 编
- 11 章
- 133 条
- 17000 余字

#### 新版

- 3 编
- 11 章
- 142 条
- 19000 余字

与原《条例》相比新增 11 条，修改 65 条，整合了 2 条，修订后政治性更强，内容更科学，逻辑更严谨，指导性和可操作性更强

### “数读”新版《条例》的八大亮点

#### “一个思想”

即增写“习近平新时代中国特色社会主义思想为指导”

#### “两个坚决拥护”

即增写“坚决拥护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导”

#### “三个重点”

即将不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，政治问题和经济问题交织的腐败案件作为重点审查内容写入《条例》

#### “四个意识”“四种形态”

即增写“党组织和党员必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识”和运用监督执纪“四种形态”的内容

#### 五处纪法衔接

即对党纪和国法的衔接在第 27 至 30 条、第 33 条中作出详细规定，如增加规定党组织在纪律审查中发现党员严重违纪涉嫌犯罪的，原则上先作出党纪处分决定，并按照规定给予政务处分，再移送有关国家机关依法处理等

#### 六个从严

即对组织、利用宗教活动反党，破坏民族团结，搞有组织的拉票贿选或者用公款拉票贿选，扶贫领域侵害群众利益，民生保障显失公平，组织利用宗族势力对抗中央方针政策、破坏基层组织建设，贯彻新发展理念失职等六种违纪行为从重或加重处分

#### “七个有之”

即在《条例》中充实完善总书记反复强调警惕的“七个有之”问题的处分规定

#### 八种典型违纪行为

即对干扰巡视巡察工作，党员信仰宗教，借用管理和服务对象钱款、住房、车辆等，民间借贷获取大额回报，利用宗族、黑恶势力欺压群众，形式主义、官僚主义突出表现，不重视家风、对家属失管失教等八种新型违纪行为作出处分规定

### 新版《条例》中的处分表述有讲究

#### “开除党籍”不等于“除名”

“开除党籍”是党纪处分的一种，而“除名”不是处分形式。两者的客观结果一样，被开除党籍、除名后都不再是党员身份。但根据《条例》第 13 条规定，党员受到开除党籍处分，五年内不得重新入党，而被除名的党员则无此规定

#### “违犯”“违反”有区别

“违犯”指违背和触犯，“违反”指不符合、不遵守，《条例》中在搭配词组时，“违犯”一般与“党纪”相搭配，“违反”一般与“某种纪律的行为”相搭配

### 新版《条例》规定的这些“高压线”不能碰

- 重大原则问题不同中央保持一致，严重者开除党籍
- 诋毁污蔑英雄模范，严重者开除党籍
- 拉帮结派导致本单位政治生态恶化或开除党籍
- 落实中央决策部署搞变通，严重者或开除党籍
- 对党不忠诚不老实做两面人，严重者开除党籍
- 制造传播政治谣言，严重者开除党籍
- 干扰巡视或不落实整改要求，严重者开除党籍
- 信仰宗教的党员经教育后仍没转变，劝其退党或除名
- 故意规避集体决策决定重大项目，严重者撤销党内职务或留党察看
- 任人唯亲、排斥异己、封官许愿等，严重者开除党籍
- 收受可能影响公务执行的有价证券、股权等，严重者开除党籍
- 借用管理或服务对象车房等，影响公正执行公务情节严重者开除党籍
- 通过民间借贷等金融活动获取大额回报，影响公正执行公务，情节严重者开除党籍
- 利用审批中掌握的信息买卖股票等，情节严重者开除党籍
- 利用职权帮亲属吸收存款、推销金融产品等谋利，情节严重者开除党籍
- 改变公务行程借机旅游，情节严重者开除党籍
- 扶贫脱贫中优亲厚友，严重者开除党籍
- 利用黑恶势力欺压群众，或充当“保护伞”，严重者开除党籍
- 对涉及群众切身利益问题，慵懒无为、效率低下将被处分
- 搞劳民伤财的“形象工程”使群众利益受损，情节严重者开除党籍
- 单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件不见诸行动，情节严重者开除党籍
- 上级检查视察工作，暗示、强迫下级说假话从重处分
- 对配偶、子女及其配偶失管失教，造成不良影响的将被处分

## 中央纪委国家监委印发《国家监察委员会特约监察员工作办法》

中央纪委国家监委印发《国家监察委员会特约监察员工作办法》，决定建立特约监察员制度，并对特约监察员工作进行指导和规范，为今后规范有序地组织开展特约监察员工作，推动监察工作依法接受民主监督、社会监督、舆论监督，提供了重要制度保障。

8月24日，中央纪委国家监委印发《国家监察委员会特约监察员工作办法》（以下简称《工作办法》），决定建立特约监察员制度，并对特约监察员工作进行指导和规范。《工作办法》自2018年8月24日起施行。

党的十九大以来，中央纪委国家监委按照党中央深化国家监察体制改革决策部署和监察法有关规定，紧紧围绕新形势下国家监察机关和监察工作职责定位，在认真总结多年来监察机关

特邀监察员工作有效做法和经验的基础上，制定了《工作办法》。《工作办法》规定了国家监委特约监察员的聘请范围、任职条件、聘请程序及任期、工作职责、权利和义务及履职保障等内容。

《工作办法》明确，特约监察员工作应当坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着重发挥对监察机关及其工作人员的监督作用，着力发挥参谋咨询、桥梁纽带、舆论引导作用；特约监察员应当坚持中国共产党的领导

和拥护党的路线、方针、政策，走中国特色社会主义道路，有较高的业务素质，在各自领域有一定的代表性和影响力，热心全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作。

《工作办法》的出台，为今后规范有序地组织开展特约监察员工作，推动监察工作依法接受民主监督、社会监督、舆论监督，提供了重要制度保障。●

# 全面从严治党永远在路上 清廉杭州建设开启新征程

郑莉娜 陈佳

清廉杭州建设的主要目标：到2022年，各级党组织管党治党的责任意识更加强化，党内政治生活更加规范，党内政治生态更加纯净，反腐败斗争取得压倒性胜利，腐败犯罪案件增量明显下降，领导干部腐败犯罪案件数量明显下降，行贿案件数量明显下降，党内正气持续上升、社会风气持续上扬，人民群众对党的信心、信任和信赖不断增强。到2032年，在全省率先完成清廉建设目标任务，清廉杭州建设的各项机制制度更加成熟定型，权力运行规范有序，社风民风清朗，清廉文化深入人心，社会整体廉洁程度显著提升，杭州朝着海晏河清、朗朗乾坤的美好前景阔步迈进。

干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当。过去的15年，是杭州发展史上最好的时期。15年的生动实践昭示着我们，“八八战略”是一份掷地有声的“宣言书”，是一个引领航向的“指南针”，是一篇不断续写的“大文章”。

7月27日，杭州市委十二届四中全会提出，杭州要打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口，当好“八八战略”再深化、改革开放再出发的排头兵，为加快建设独特韵味别样精彩世界名城而努力奋斗。当天，《中共杭州市委关于贯彻落实省委决定 扎实推进清廉杭州建设的实施意见》（以下简称《意见》）出炉，提出了清廉杭州建设的主要目标：到2022年，各级党组织管党治党的责任意识更加强化，党内政治生活更加规范，党内政治生态更加纯净，反腐败斗争取得压倒性胜利，腐败犯罪

案件增量明显下降，领导干部腐败犯罪案件数量明显下降，行贿案件数量明显下降，党内正气持续上升、社会风气持续上扬，人民群众对党的信心、信任和信赖不断增强。到2032年，在全省率先完成清廉建设目标任务，清廉杭州建设的各项机制制度更加成熟定型，权力运行规范有序，社风民风清朗，清廉文化深入人心，社会整体廉洁程度显著提升，杭州朝着海晏河清、朗朗乾坤的美好前景阔步迈进。

## 第1部分： 清廉杭州，一张蓝图绘到底

今年是“八八战略”实施15周年，省委提出建设清廉浙江，出台推进清廉

浙江建设的决定，是“八八战略”再深化的实际行动，是改革开放再出发的重要保障。这些年来，历届市委沿着习近平总书记指引的路子砥砺前行，秉持习近平总书记对杭州提出的“四个杭州”定位和“四个一流”要求，以及有贪必反、有腐必惩、有乱必治，加强“不能为”的制度建设和“不敢为”的惩戒警示、“不想为”的素质教育等管党治党要求，坚决贯彻落实党中央和省委一系列重大决策部署，深入推进全面从严治党，持续深化廉洁杭州建设，党风廉政建设和反腐败工作取得显著成效，全市风清气正的政治生态稳固形成。但是，反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党依然任重道远。

根据市委全会部署，杭州要打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口、当好“八八战略”再深化改革开放再出发排头兵，必须坚持干在实处、走

在前列、勇立潮头，保持政治定力和战略定力，一刻不停歇地推动全面从严治党向纵深发展。必须以更宽广的视野、更长远的眼光、更系统的思维谋划部署清廉杭州建设的目标任务、工作举措，增强全面从严治党的系统性创造性实效性，进一步优化山清水秀的政治生态和凝心聚力干事创业的良好局面。

## 政治建设摆在首位 打造山清水秀的政治生态

政治生态是一个地方党风、政风和社会风气的综合体现。营造良好的政治生态，事关人心向背、事业兴衰，事关杭州长远发展，必须一如既往营造良好从政环境、政治生态。《意见》提出政治建设主要包括：

坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。对违反政治纪律和政治规矩的行为坚持零容忍，高度警惕“七个有之”，坚决纠正自行其是、各自为政，有令不行、有禁不止，上有政策、下有对策等行为，确保党的路线方针政策和省委决策部署在我市不折不扣落到实处。

争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的排头兵。紧密联系实际，常态化开展“大学习、大调研、大抓落实”活动，深入把握习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的萌发脉络和生动实践，不断增强“八八战略”再深化、改革开放再出发的自觉性、主动性。

严肃党内政治生活。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，落实“三会一课”、民主生活会、组织

生活会、党员民主评议、固定主题党日等制度，严格执行民主集中制，发展积极健康的党内政治文化，弘扬清正廉洁的价值观。

构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。健全完善大监督工作机制，构建全方位、动态化干部监督体系，加强和改进派驻机构监督，严格落实市委巡察工作规划，深化政治巡察，统筹整合监督力量、拓宽监督渠道，推动党内监督和党外监督优势互补、同向发力。

全面加强纪律建设。着力在用好“第一种形态”上下功夫，抓早抓小、防微杜渐。保持惩治腐败高压态势，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”。坚决查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，完善公众参与反腐败的保护和激励制度，坚决查处诬告陷害和打击报复行为。

全面压实主体责任。全面落实责任清单、廉情分析、约谈提醒、责任追究等制度，把责任压实到每个基层党组织。各级党委（党组）书记要当好第一责任人，各级党委（党组）要定期听取清廉杭州建设工作汇报，充分发挥各级党委反腐败协调小组作用，严格落实意识形态工作责任制，深化主体责任报告工作，严格执行问责制度。

全面加强基层党组织建设。坚持“区域统领、行业引领、两新融合、街社兜底”，加强新时代城市基层党建工作，统筹推进国有企业、机关、事业单位、行业系统、两新组织等各领域党建工作，扎实推进党的基层组织设置和活动方式创新，扩大党内基层民主、推进党务公开，严把发展党员政治关，强化

党员教育管理监督，压实各级党委（党组）抓基层党建工作责任。

大力支持纪检监察机关开展工作。各级党委要强化对纪检监察工作的领导，推动监察体制改革向基层延伸，完善涵盖组织决策、纪法贯通、法法衔接、监督制约的制度体系，加强监察机关与审判机关、检察机关、执法部门的工作衔接，把制度优势转化为治理效能。

## 推进权力公开规范运行 建设阳光清廉的政府治理体系

清正廉洁、公平规范……是推进国家治理体系和治理能力现代化的基础。《意见》提出“建设阳光清廉的政府治理体系”主要包括：

全面深化“最多跑一次”改革。紧紧围绕打造“移动办事之城”，不断优化公共数据大平台建设，深入推进系统互通、数据共享，全面推行政务服务事项网上办，整合优化业务办理流程、实现“一窗受理、集成服务”，实施“证照分离”改革、实现多证合一与证照联办事项全覆盖。

大力推进政务公开。严格执行重大决策程序规定，深化决策、执行、管理、服务、结果公开，推进机关内部事务公开特别是“三公”经费公开，强化重点领域信息公开、完善主动公开基本目录，全面实施“双随机一公开”监管，及时公开综合监管和检查执法信息。

严格规范公共资金管理。全面深化财税体制改革，加强财政预算管理，持续优化公共财政支出结构，健全落实公款竞争性存放管理机制，严格控制“三公”经费支出，全面实施绩效管理，提



近期，淳安县对“最多跑一次”改革进行专项巡察。图为巡察组工作人员向办事群众了解情况。毛勇锋 摄

高资金使用效益。

严格规范公共资源配置交易。深入推行公共资源交易目录管理制度，运用大数据开展公共资源交易领域廉政风险防控，坚决防止工程建设项目招标投标、土地使用权、矿业权等公共资源配置和交易领域的腐败，健全政府采购电子交易平台。

严格国企和金融领域监管。将党的领导和党的组织融入公司治理结构，严格执行“三重一大”集体研究决策制度，推行纪检监察、监事会、审计、财务、法务“大监督”机制，严肃查处发生在企业内部的违纪违法案件，统筹抓好金融领域防风险和反腐败工作。

规范司法执法权力运行。严格落实领导

干部干预司法活动、插手具体案件的记录、通报和责任追究制度，保障司法人员依法独立办案。加快建设政法系统信息化平台，推进审判、检务、警务、狱务公开，构建开放、透明的阳光司法机制。

### 建设清廉杭州 打造一支勤廉有为的铁军排头兵

树立选人用人正确导向。严把选人用人政治关、廉洁关、形象关，严格落实“凡提四必”，推进选人用人专项检查全覆盖，完善党委（党组）书记履行选人用人职责情况离任检查制度，落实改革创新容错免责机制。

加强党性和法纪教育。开展党章党规党纪专题教育，严格落实宪法宣誓制度，严格按照法定权限、规则、程序行使权力、履行职责，办好法纪教育基地，凡查结的领导干部典型违纪违法案件，都要在本地区本部门本单位开展警示教育。

驰而不息深化作风建设。大力纠正形式主义和官僚主义，持续推进不担当、不作为、不落实问题整治，完善领导干部直接联系服务群众制度，进一步密切党同人民群众的血肉联系。

强化对“关键少数”监督。完善和落实各级党委（党组）集体议事规则、决策程序和责任追究等制度，坚持“三重一大”集体研究决策，健全用好领导干部廉洁档案，探索建立对领导干部“八小时以外”常态化监管机制。

构建亲清新型政商关系。制定执行行政商交往正面清单和负面清单，健全公职人员回避制度，严肃查处党员、干部利用职权违纪违法问题，开展“民企评议党政部门”活动，优化亲商安商的营商环境。

### 清廉建设涵盖七大领域 培育厚德养廉的社会环境

从之前“廉洁杭州”建设，到现今的清廉杭州建设，看上去是一字之差，但清廉杭州建设内涵更为广阔，意味着清廉建设要向更广泛的社会领域延伸。主要包括：

加强清廉机关建设。加强和改进新时代机关党的建设，全面提升机关党建质量。严肃机关各项工作纪律，提高机关运行质量、效率和公信力。定期排查机关廉政风险点，及时做好风险防范化

解和不当行为提醒纠正工作。搭建比学赶超平台，发挥党政机关示范引领作用。

加强清廉乡村建设。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，大力推进监察工作向基层延伸，深挖细查基层“微腐败”，坚决查处涉黑腐败，严肃惩治放纵包庇黑恶势力甚至充当“保护伞”的党员干部。围绕服务保障乡村振兴战略实施，扎实推进乡镇（街道）监察工作全覆盖。加强村级民主监督，严防村（居）集体资金、资产、资源管理等重点领域腐败风险。完善村（居）干部廉洁履职负面清单，健全村（居）干部定期审计制度，推行小微权力清单制度。完善协商共治机制，形成具有杭州特色的清廉乡村模式。

加强清廉学校建设。深入实施“清廉教育”建设工程，努力建设清明政风、清静校风、清正教风、清新学风。重点整治教育乱收费、学校违规办学、教师有偿补课等行为等领域腐败问题。推动清廉文化进校园，营造风清气正教育生态。

加强清廉医院建设。建立完善巡察督查、廉政谈话制度，严肃查处药械购销和医疗服务中收受回扣、“红包”等腐败问题。加强医德医风建设，大力弘扬传统医德医风文化和医疗卫生职业精神。

加强清廉非公企业建设。符合条件的探索建立非公有制企业纪检组织，发挥党组织和党员的清廉引领作用。推进社会信用体系建设，健全守信联合激励和失信联合惩戒制度，打造社会信用信息共享和网上实时查询平台。

加强清廉家风建设。广泛开展“廉洁好家风”主题教育，常态化推进全市党员干部、公职人员家风建设，以好

家风促党风政风带社风民风。制定实施领导干部家属经商办企业有关制度规定，规范领导干部家属经商办企业行为，加大抽查力度，严防“一家两制”利益输送。

加强清廉文化建设。把清廉文化建设作为文化名城建设的重要内容，挖掘提炼优秀传统文化中的清廉元素，开展清廉艺术作品创作，加大清廉文化产品供给力度。精心打造清廉文化教育传播平台，拓展清廉文化阵地。

**第2部分：**  
**为清廉杭州建设聚力**  
**推动清廉杭州建设更进一步、更深一筹**

市委出台的《中共杭州市委关于贯彻落实省委决定扎实推进清廉杭州建设的实施意见》，以更高的站位、更宽的视野、更系统的思维，对今后五年至十五年清廉建设提出了目标，这是对建设廉洁政治一以贯之的落实和与时俱进的推进，是全面从严治党在杭州具体实践的总结和提升，是市委对全省人民群众的庄严承诺。

清廉杭州建设不是凌空蹈虚，而要找到现实载体。杭州各区县（市）纷纷拿出了实招，为清廉浙江、清廉杭州建设贡献力量、提供保障。

### 建设山清水秀的政治生态

自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀。建设清廉杭州是一项系

统工程，是一个逐步形成党员模范带头、干部清正廉洁、社会风清气正的过程，需要汇聚各方面智慧和力量。

“推进清廉杭州建设为杭州‘淡妆浓抹总相宜’注入了清亮底色，为独特韵味和别样精彩添加了新的注脚。”滨江区委常委、纪委书记、监委主任黄利文说，滨江区将着力突出净化政治生态的目标，坚守高新“高”的定位，以政治高站位引领思想高觉悟，以谋划高起点带动执行高标准，以履责高动能实现成效高质量，持续推动产业经济和党的建设同向同步发展；同时，立足滨江“新”的实际，构建亲清新型政商关系，加强和改进监督、规范权力运行，大力推进廉洁文化和风险防控机制建设。

余杭区委常委、纪委书记、监委主任邵伟斌说，余杭在“政治清明”上落实日常监督与民主（组织）生活会说明情况关联机制，全面落实责任清单、廉情抄告、约谈提醒、签字背书、履职留痕、责任追究等制度，压实党委（党组）主体责任；在“政府清廉”上，加强对权力运行的监督和制约，全面深化“最多跑一次”改革，推进镇街、村级小额工程项目交易试点改革推进权力规范有序运行；在“干部清正”上，发挥“头雁效应”，落实区纪委带头改进作风的七项机制；在“社会清朗”上，加强非公企业纪检工作，实现组织全覆盖、监督无盲区，夯实清廉余杭建设基础。

### 以强有力问责督促履责担当

权力就是责任，责任就要担当。推进全面从严治党，党委负主体责任，纪委负监督责任。这是党章赋予的政治责任。清廉杭州建设需要党委扛起主责、当好主角，纪委出好点子、当好参谋，合力推进。

近年来，江干区在全市率先实施廉政抄告制、全程留痕制，创新出台“365”闭环机制，实践运用“第一种形态”七种方式，全要素使用监察法规定的12种调查措施，办结监察体制改革以来全省第一例行贿受贿一起查案件，为监察体制改革试点工作和清廉杭州建设提供了素材和经验。江干区委常委、纪委书记、监委主任叶素说，下一步，将及时出台清廉江干建设实施意见，层层压实主体责任，让党员干部知敬畏、明底线、守规矩。同时，以派出监察办公室、派驻纪检监察组为网底，规范公权力的运用，以深入开展“以案说廉”大宣讲为抓手，培育清廉社会风尚。

“坚持聚焦主业，以党章和宪法、监察法为根本遵循，在协助党委推进清廉建设中把握好职责定位，恪守权责边界，突出监督首责。”下城区委常委、纪委书记、监委主任沈国祥说，下城区纪委将突出政治监督，把“20条问题清单”作为政治监督的重要抓手，通过自查、督查、整改、追责，强化政治自觉。此外，还将聚焦群众反映强烈的热点难点问题、清廉建设情况、重点领域和关键环节权力运行等开展精准监督。

### 规范“小微权力” 护航乡村振兴

“小微权力”看似不大，实则一头连着政策，一头连着群众，直接关涉群众的切身利益。建设清廉杭州，就要规范“小微权力”运行，严厉整治发生在群众身边的不正之风和腐败问题。

“就区县（市）来看，清廉建设重点是基层，基础在农村。”临安区委常委、纪委书记、监委主任杨富强说，党的十八大以来，临安区涉及农村党员干部的检举控告类信访

共有1042件次，占检举控告类信访总量的55.8%。下一步，临安将进一步推动权力规范运行，以村级小微权力规范运行为基础，强化政府体系重点领域、重点环节、重点权力的监督制约，做到照单办事、依规用权意识深入人心，护航乡村振兴、推动基层清廉。

市委出台推进清廉杭州建设的实施意见后，富阳区加快推进“清廉村社”建设，专门出台实施意见，以村级基层巡察为主线，全面推进以“干部清正、村务清爽、社会清朗、群众满意”为主要目标的“清廉村社”建设。“我们计划在三年内对全区319个行政村、社区和股份经济合作社进行全覆盖巡察，对村级工程、‘三资’管理、财务管理等50项内容进行全面规范。”富阳区委常委、纪委书记、监委主任胡志明说。

而淳安县则立足农村地域广、村居数量多的实际，以建设清廉村居入手，推动建设清廉淳安。淳安县委常委、纪委书记、监委主任赖明诚表示，将深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理暨消薄增收攻坚战专项检查，开展全县村级组织全覆盖巡察，严肃查处党员干部涉黑涉恶腐败问题，把扶贫领域监督执纪问责打造成为淳安党风廉政建设拳头产品。同时，淳安全面建立村干部“清廉档案”，开通“清廉淳安”微信举报平台，在全县423个行政村的“三务”公开栏等处设置随手拍二维码，实现手机扫码举报直达，为护航乡村振兴构筑起坚实的铜墙铁壁。

## 第3部分：

### 扛起新使命 勇当“五争”先锋

“窗明天已旭，窗户映朝光”。“窗口”是示范，是风气之先的地方。新时代的杭州之“窗”，清廉杭州是最美的风景。扎实推进清廉杭州建设，既是对省委推进清廉浙江建设决定的切实贯彻落实，又是为杭州全面打造展示新时代中国特色社会主义重要窗口，当好“八八战略”再深化、改革开放再出发排头兵，提供坚强保证。

《中共杭州市委关于贯彻落实省委决定 扎实推进清廉杭州建设的实施意见》出台后，市纪委出台《中共杭州市纪委关于落实省市决定勇当“五争”先锋为建设清廉杭州提供坚强保证的实施意见》。为纪检监察干部今后的工作确立目标，指引“航向”。

### 勇当“五争”先锋，做好纪检工作有了指南针

切换的是时空，不变的是蓝图；改变的是面貌，不变的是奋斗。以更高的政治站位，准确把握全面推进清廉杭州建设的重大意义、目标任务和原则要求，就要切实做到政治站位高一层，思想认识深一筹，行动自觉进一步。

“当前深化监察体制改革期间，基层情况复杂多变，反腐倡廉任重道远，

我们更要勇当‘五争’先锋，讲政治、讲自律、讲本领，有‘虽功成不必在我、但功成必定有我’的决心与自信信。”萧山区纪委监委第二纪检监察室胡超凡认为，市纪委三次全会上勇当“五争”先锋的决定，不仅为建设清廉杭州提供了坚强保证，更为我们基层纪检监察干部在日常监督执纪中如何做好“忠诚、干净、担当”给出了指南针。

把党的政治建设摆在首位，牢牢把握纪检监察机关的政治属性，更加自觉地把维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导落实到监督检查、审查调查、政治巡察、问责追责等每一项工作中。市纪委第九纪检监察室干部林晨说，作为执纪审查室的一员，要时刻认清自己处于正风肃纪反腐的第一线，要深刻领会站位争高，查办案件从“重钱”转向“重权”，监察全覆盖，覆盖的本质不是人，而是人手中的“公权力”，要从维护立党为公、执政为民、依法履职、秉公用权的高度，去审查他的行使权力的廉洁性，讲政治、懂规矩，方显担当。

上城区紫阳街道纪工委副书记来炜炜表示，作为一名基层纪检监察干部，要在政治上坚定立场，牢固树立四种意识，把全面从严治党向基层延伸落到实处，打通纪检监察最后一米；要在实干上争先创优，继续抓好监督执纪问责主业，围绕群众反映强烈的问题，重点查处；要在自身上严防灯下黑，坚守“底线”、不逾“红线”、筑牢“防线”，为建设清廉杭州出力。

“作为一名基层纪检干部，要认真

学习领会省、市、区有关文件和会议精神，提高站位，全力维护党工委书记的核心地位，维护党工委各项决策部署的贯彻落实。”下城区文晖街道纪工委书记、监察办主任孙朝峰说，要勇于担当，持续加大监督、执纪、问责力度，积极探索开展监察工作的新路子，推动监察工作向基层延伸。

### 勇当“五争”先锋,以“钉钉子”精神做好执纪审查工作

坚定沿着“八八战略”指引的路子阔步前进，以“钉钉子”精神把宏伟愿景变成美好实景。

“执纪审查工作是实打实的工作，靠嘴巴是吹不出来的，必须靠真抓实干、埋头苦干。‘五争’先锋怎么争？贵在真抓，重在实干。”市纪委第八纪检监察室干部李火春说，对照队伍争先，要做一名纪检监察线上的高手，首先要做真抓实干的好手，执纪审查工作是实打实的工作，银行是一家一家跑出来的，话单是一个一个做出来的，谈话是一步一步问出来的；同时也要做监察创新的强手，新时代纪检监察工作任务依然繁重，新形势下执纪审查工作必须改进思维模式、创新审查方式，善于运用互联网、大数据、云计算等现代信息技术，为执纪审查插上科技的翅膀。

市纪委第六纪检监察室干部周晨璟说，作为一个纪检监察干部，不仅要时刻保持一流状态、追求一流水平、创造一流业绩，还要勇当“五争”先锋，

提高政治站位，政治行动上同中央保持一致，用更高的水平要求自己，尽忠职守、实干争优、探索创新、全面过硬。“作为办案人员，一定要有突破的信心和必胜的决心。在办案过程中，往往会有碰壁的情况，调查结果并不像预想那样顺利，但是我们不能因此消沉，或轻易改弦易张，更应按照‘五争’先锋的要求百折不挠，时刻保持战斗力。”

上城区小营街道纪工委书记黄文明表示，作为街道“清廉建设工程”的“监工队长”，既要监督好工程的方向和进度，更要对工程的细节和质量进行把关。“街道监察室成立后，纪工委对街道党政工作的监督推动更有底气了，如对最近的登革热防控、国有资产管理等重点工作的监督检查，贴合紧密，整改高效。未来几年，我们要从责任落实、权利公开、宣教普惠着手，当好标本兼治排头兵，为清廉建设工作保驾护航。”

### 勇当“五争”先锋，打造全力履职尽责的铁军排头兵

打铁必须自身硬，以更高的标准、更严的要求，着力打造全面过硬、始终过硬的纪检监察铁军排头兵。淳安县千岛湖镇纪委书记王绍基说，党的十九大报告强调，注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。纪检监察工作是一门专业性、政策性很强的工作，作为执纪审查线上的

名纪检监察干部，必须努力提高自己的专业能力和专业水平，做到纪法皆通、纪法贯通，才能适应新时代纪检监察工作。

“必须在提升能力上下功夫，在全力履职尽责上求实效，才能不负重托、有所作为。”临安区纪委派驻第一纪检监察组副组长陈强说，要进一步增强工作协调能力、发现问题能力、把握重点能力、执纪审查能力，才能在勇当“五争”先锋上不负重托、有所作为。

上城区小营街道紫金社区纪委书记徐鸿铭表示，当好一名“一线”纪检干部，既要有“拼”劲，更要用“巧”劲。要加强理论学习，用理论知识武装自己，以社区主题党日学习、廉政宣讲、制度讨论会等多种形式充实自身，坚定信念，提升对清廉杭州建设的认识高度。要注重实践锻炼，社区于今年开始建设“孝廉银行”，搭建社区服务平台，全面深入群众，开展互相监督与被监督，将孝廉存于心中，扩展对清廉杭州建设的实践广度。

“八八战略”再深化、改革开放再出发，清廉杭州建设需要充分调动广大群众的积极性、主动性和创造性，强化全社会对建设清廉杭州的心理认同、行为趋同，把清正廉洁的理念和措施覆盖到各个行业，让以清为美、以廉为荣的价值理念深入人心、蔚然成风。●

## 解读清廉杭州建设这份重要的文件

季轩

前不久，省委十四届三次全会审议通过《中共浙江省委关于推进清廉浙江建设的决定》。7月27日，杭州市委十二届四次全会提出，杭州要打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口，当好“八八战略”再深化、改革开放再出发的排头兵，为加快建设独特韵味别样精彩世界名城而努力奋斗。当天，《中共杭州市委关于贯彻落实省委决定扎实推进清廉杭州建设的实施意见》（以下简称《意见》）出炉。

### 清廉杭州建设有哪些目标？

《意见》对今后五年至十五年清廉建设提出了目标：

到2022年，各级党组织管党治党的责任意识更加强化，党内政治生活更加规范，党内政治生态更加纯净，反腐败斗争取得压倒性胜利，腐败犯

罪案件增量明显下降，领导干部腐败犯罪案件数量明显下降，行贿案件数量明显下降，党内正气持续上升、社会风气持续上扬，人民群众对党的信心、信任和信赖不断增强。

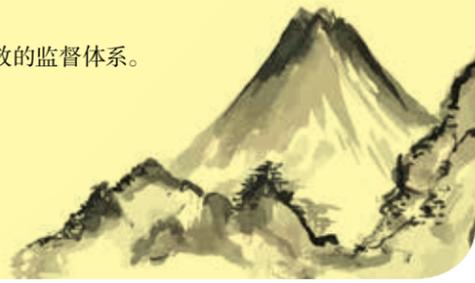
到2032年，在全省率先完成清廉建设目标任务，清廉杭州建设的各项机制制度更加成熟定型，权力运行规范有序，社风民风清朗，清廉文化深入人心，社会整体廉洁程度显著提升，杭州朝着海晏河清、朗朗乾坤的美好前景阔步迈进。



### 政治建设摆在首位 打造山清水秀的政治生态

坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。对违反政治纪律和政治规矩的行为坚持零容忍，高度警惕“七个有之”，坚决纠正自行其是、各自为政，有令不行、有禁不止，上有政策、下有对策等行为，确保党的路线方针政策和省委决策部署在我市不折不扣落到实处。

- 争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的排头兵。
- 严肃党内政治生活。
- 构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。
- 全面加强纪律建设。
- 全面压实主体责任。
- 全面加强基层党组织建设。
- 大力支持纪检监察机关开展工作。



### 推进权力公开规范运行，建设阳光清廉的政府治理体系

- 《意见》提出“建设阳光清廉的政府治理体系”主要包括：
- 全面深化“最多跑一次”改革。
  - 大力推进政务公开。
  - 严格规范公共资金管理。
  - 严格规范公共资源配置交易。
  - 严格国企和金融领域监管。
  - 规范司法执法权力运行。



### 建设清廉杭州 打造一支勤廉有为的铁军排头兵

- 树立选人用人正确导向。
- 加强党性和法纪教育。
- 驰而不息深化作风建设。
- 强化对“关键少数”监督。
- 构建亲清新型政商关系。



### 清廉建设涵盖七大领域 培育厚德养廉的社会环境

清廉杭州建设内涵更为广阔，意味着清廉建设要向更广泛的社会领域延伸。主要包括：

- 1** 加强清廉机关建设。加强和改进新时代机关党的建设，全面提升机关党建质量。严肃机关各项工作纪律，提高机关运行质量、效率和公信力。定期排查机关廉政风险点，及时做好风险防范化解和不当行为提醒纠正工作。搭建比学赶超平台，发挥党政机关示范引领作用。
- 2** 加强清廉乡村建设。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，大力推进监察工作向基层延伸，深挖细查基层“微腐败”，坚决查处涉黑腐败，严肃惩治放纵包庇黑恶势力甚至充当“保护伞”的党员干部。围绕服务保障乡村振兴战略实施，扎实推进乡镇（街道）监察工作全覆盖。加强村级民主监督，严防村（居）集体资金、资产、资源管理等重点领域腐败风险。完善村（居）干部廉洁履职负面清单，健全村（居）干部定期审计制度，推行小微权力清单制度。完善协商共治机制，形成具有杭州特色的清廉乡村模式。
- 3** 加强清廉学校建设。深入实施“清廉教育”建设工程，努力建设清明政风、清静校风、清正教风、清新学风。重点整治教育乱收费、学校违规办学、教师有偿补课等行为等领域腐败问题。推动清廉文化进校园，营造风清气正教育生态。
- 4** 加强清廉医院建设。建立完善巡察督查、廉政谈话制度，严肃查处药械购销和医疗服务中收受回扣、“红包”等腐败问题。加强医德医风建设，大力弘扬传统医德医风文化和医疗卫生职业精神。
- 5** 加强清廉非公企业建设。符合条件的探索建立非公有制企业纪检组织，发挥党组织和党员的清廉引领作用。推进社会信用体系建设，健全守信联合激励和失信联合惩戒制度，打造社会信用信息共享和网上实时查询平台。
- 6** 加强清廉家风建设。广泛开展“廉洁好家风”主题教育，常态化推进全市党员干部、公职人员家风建设，以好家风促党风政风带社风民风。制定实施领导干部家属经商办企业有关制度规定，规范领导干部家属经商办企业行为，加大抽查力度，严防“一家两制”利益输送。
- 7** 加强清廉文化建设。把清廉文化建设作为文化名城建设的重要内容，挖掘提炼优秀传统文化中的清廉元素，开展清廉艺术作品创作，加大清廉文化产品供给力度。精心打造清廉文化教育传播平台，拓展清廉文化阵地。



**背景**

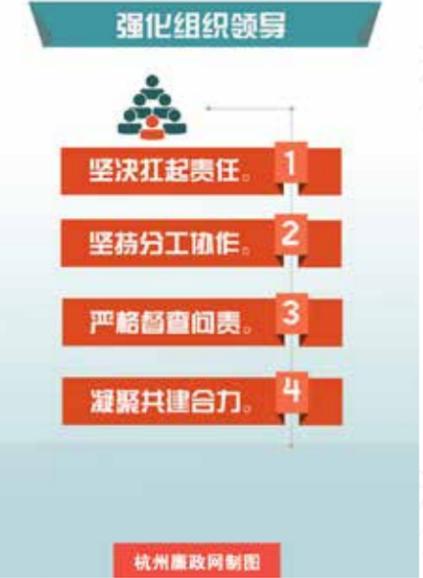
省第十四次党代会提出建设清廉浙江的战略目标，省委十四届三次全会出台《关于推进清廉浙江建设的决定》，对推进全省清廉建设作出重大部署。

市委十二届四次全会发出了全面推进强基固本行动、全面建设清廉杭州的动员令，制定出台《关于贯彻落实省委决定 扎实推进清廉杭州建设的实施意见》，明确了推进清廉杭州建设的目标任务和工作举措。

全市各级纪检监察机关深入学习贯彻省委和市委全会精神，深刻认识推进清廉建设的重大意义，专门出台《意见》，落实省市决定，勇当“五争”先锋。



- “五争”先锋怎么做**
- 1、站位争高，全力当好“两个维护”排头兵。**  
要紧紧围绕自觉践行“两个维护”精准发力。紧紧围绕打造山清水秀政治生态精准发力。紧紧围绕保障市委“六大行动”落地见效精准发力。
  - 2、担当争强，全力当好履职尽责排头兵。**  
把监督作为首要职责。全面加强纪律建设。驰而不息纠正“四风”。要始终保持惩治腐败高压态势。
  - 3、实干争优，全力当好标本兼治排头兵。**  
压紧压实管党治党政治责任。推动权力公开规范运行。持续推进“社会共建”。
  - 4、改革争效，全力当好深化试点排头兵。**  
强化党对反腐败工作的集中统一领导。加强纪法贯通、法法衔接。拓展延伸监察网络。
  - 5、队伍争先，全力当好全面过硬排头兵。**  
提升班子领导力。提升干部队伍执行力。提升内控约束力。



## 共话清廉杭州

编者按：近日市委出台了《中共杭州市委关于贯彻省委决定 扎实推进清廉杭州建设的实施意见》，明确了清廉机关、清廉乡村、清廉学校、清廉医院、清廉非公企业、清廉家风、清廉文化一体建设、共同推进。为深入贯彻落实市委《实施意见》精神，调动各方积极性，为建设清廉杭州营造良好舆论氛围，特推出特别报道——共话清廉杭州。

## 发挥农办机关职能 护航“清廉乡村”建设

市委副书记、农办主任 戚建国

市农办紧紧围绕清廉杭州建设的新目标新要求，切实扛起“三农”工作者的新使命新担当，着力在“清廉乡村”建设上“树新风、筑屏障、扬正气”，推动党风廉政建设向基层延伸，打通全面从严治党“最后一公里”，为实施乡村振兴战略创造风清气正环境。

一是树清正廉洁的“新风”。农办全体干部职工牢固树立“心系三农、服务农村”思想，为“清廉乡村”建设树好形象、立起标杆。始终以农民群众欢不欢迎、高不高兴、满不满意作为检验标准，深入基层察民情、听民意、解民忧，带着深厚的感情做好“三农”工作。始终怀着对权力的敬畏之心、戒惧之感，用好农办手中掌握的政策、项目、资金

等资源，在政策制定、项目确定、资金分配、资源配置上坚持公平公正。始终把“八项规定”牢记于心，克制私欲、戒除贪念，在服务群众中做到轻车简从，不给基层添麻烦，不给基层增负担，树立农办干部廉洁自律的良好形象。

二是筑安全防护的“屏障”。积极为涉农资金项目管理使用当好家、把把关，切实让涉农资金项目在阳光下运行，为“清廉乡村”建设竖起风险“防护墙”。完善财政支农资金和项目管理办法，规范资金分配、拨付、使用和项目立项、执行、验收、绩效评价等管理制度。

三是扬执纪监督的“正气”。积极抓好“三农”领域执纪监督，为“清廉乡村”创造清朗政治生态。按照办务会



议履行主体责任、驻办纪检组履行监督责任的职责分工，严格落实纪检组列席办务会议和主任办公会议规定，发挥纪检组在项目招投标、资金运行和“三农”领域干部作风建设监督等职能。

## 着力将清廉家风建设贯穿于杭州精神文明建设全过程

市委宣传部副部长、市文明办主任 钮俊

建设清廉家风是市委《关于贯彻落实省委决定 扎实推进清廉杭州建设的实施意见》作出的具体部署，是现阶段聚焦清廉杭州建设部署的一项主要工作，也是精神文明建设的一项重要内容。近年来，全市精神文明建设坚持以习近平总书记关于“注重家庭、注重家教、注重家风”重要指示为遵循，以培育和践行社会主义核心价值观为主线，以文明家庭创建为载体，大力开展“好家风好家训”培育和传承活动，清廉家风建设已经取得了一些阶段性的成果。

下一步，我们要把清廉家风建设作为当前精神文明建设的一项重点工作，着力将清廉家风建设贯穿于杭州精神文明建设全过程，推动清廉家风在广

大家庭，特别是党员领导干部家庭中落地生根。要将好家风建设融入群众性精神文明创建活动中，将培育和传承好家风好家训的要求纳入文明城市、文明单位、文明村镇、文明家庭、文明校园等创建活动，努力实现以好家风促党风政风带社风民风。要全面深化党员干部“廉洁好家风”主题教育活动，深入挖掘一批党员干部家庭廉洁齐家的清廉好家风故事，选树一批事迹突出、感召力强、生动可学的“廉洁好家庭”典型，引导全市党员干部廉洁修身，廉洁齐家。要深入推进清廉好家风建设，实行千家万户“选”、发动全民参与“议”、采取多措并举“晒”、教育未成年人“学”，助推清廉好家风建设。要继续深入开展



“谈家风议家训重践行”网络文明传播活动，通过微博、博客、微信等新型媒体，讲家风故事、述乡贤文化、晒家训文字，整合线上线下资源，推动清廉家风建设深入开展。

## 弘扬清廉文化 建设清廉杭州

市委宣传部常务副部长，西泠印社党委书记、社委会主任，市文创办主任 龚志南

清廉历来被视为中华优秀传统文化的重要组成部分。在杭州历史长河中，涌现出了范仲淹、苏东坡、于谦等名留青史的清官名臣，流传下了“两袖清风”“梅妻鹤子”等脍炙人口的廉洁佳话。

当前，在杭州当好“八八战略”再深化改革开放再出发排头兵的宏伟征程中，深化党风廉政建设，不仅是一场政治斗争，更是一场文化争夺，把清廉作为高尚品德来塑造、作为人生智慧来追求，是营造山清水秀政治生态的文化支撑。一是普及价值理念，提升清廉文化引领力。以党委（党组）理论中心组学习为龙头，以党员领导干部为关键，深入开展党性修养和党纪党规的学习教育，树牢“忠诚干净担当”的理想信念。

结合“最美杭州人”和道德模范评选等活动，大力挖掘、选树、宣传廉洁模范的先进事迹，营造见贤思齐的良好风尚。二是做好舆论引导，提升清廉文化传播力。办好市属媒体清廉杭州专栏、专版、专题，采用评论、漫画、公益广告等手段，强化廉政正面宣传。依托“杭州发布”“杭州新闻”等网络平台，制作传播短视频、网络直播、H5页面等新媒体产品，增强廉政宣传效果。三是深化文明创建，提升清廉文化渗透力。结合农村文化礼堂、社区文化家园、企业文化俱乐部和“杭州书房”的内容建设，将清廉文化融入其中，推动清廉教育进社区、进乡村、进企业。结合文明单位创建活动，通过群众喜闻乐见的形式，进一步把清



廉文化融入团体章程、行业规范、乡规民约之中，在全社会营造崇廉尚廉的鲜明导向。

## 努力在清廉杭州建设中走前列作表率

市直机关工委书记 郑书文

市委出台推进清廉杭州建设的实施意见，对推动我市全面从严治党向纵深发展作出了全面部署。市直机关工委作为市委派出机构，肩负领导市直机关党的工作的重任，在率先抓好工委机关自身建设的同时，要更加自觉地把全面从严治党要求贯穿到机关党的建设的全过程、各方面。要以贯彻落实全市机关党建工作会议精神为动力和抓手，着力推动市直各单位机关党建工作巩固、提升、加强，并以全面从严治党的实际成效，推动和保障清廉机关建设落细落小落实，建树市直机关应有的作风和形象。

下一步要重点做到“四个更进一

步”：一是要在抓实思想引领上更进一步。坚持把政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，推动实现思想政治工作常态化，解决好“总开关”的问题。二是要在打造最强支部上更进一步。有效组织实施机关党支部建设质量提升工程，把清廉建设要求融入支部组织生活，切实增强机关党支部在清廉机关建设中的创造力、凝聚力和战斗力。三是要在强化日常监督上更进一步。逐级强化机关各级党组织主体责任，畅通机关基层党组织日常监督和党员民主监督渠道，提高发现问题能力，抓早抓小，防微杜渐。四是要在提升整体水平上更进一步。加强对机关党建重



点工作和作风建设重点任务的调研督导，持续组织开展机关作风民主评议和明察暗访，推动市直机关在清廉杭州建设中始终走在前作表率。

## 构建“亲”“清”政商关系 打造清廉经信机关

市经信委党委书记、主任 夏积亮

建设清廉杭州是一项系统工程，需要“清廉机关”等“七个清廉”一体建设，需要落实各方责任。作为全市工信经济的主管部门，机关工作人员大多掌握一定的行政资源，平时与企业打交道又多，存在一定的廉政风险。如何正确行使好权力，构建起“亲”“清”政商关系，打造一个清廉经信机关，为营造国际一流营商环境，推动我市经济高质量发展和建设清廉杭州作出我们应有的贡献，是我们落实市委这一决策部署需要重点考虑的现实问题。

具体举措主要有五项：一是要加强思想教育，牢固树立为企业服务思想，争当服务企业的“店小二”，筑牢拒腐

防变的思想根基；二是要开展廉政风险排查和防控，根据各自工作职能和岗位特点，动态排查廉政风险点，制定切实管用的措施加强防控。三是要严守政商关系行为规范，建立政商交往的“负面清单”和“正面清单”，明确哪些不准为和哪些可为，在交往中做到既真诚亲切、又清白纯洁。四是要严格用纪律约束，重申我委党员干部作风廉政“十五个严禁”的纪律要求，对违反中央八项规定，在政商交往中出现的各种违纪违规行为“零容忍”，发现一起就要严肃查处一起，以纪律的刚性要求规范大家的行为规范。五是要层层传导压实责任，作为党委书记要负起“第一责任人”职责，



抓书记、书记抓，形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面。

## 深化清廉教育 建设清廉学校

市委教育工委书记、市教育局局长 沈建平

我们要坚持深化廉政教育，绷紧纪律之弦。创新廉政教育载体，举办“廉政听课堂”，创作推送廉政“四格漫画”，定制领导干部廉政教育套餐；构建“美好成长之旅”育人新体系，培育社会主义核心价值观，弘扬优秀传统文化和中华美德；开展“廉洁好家风”主题教育，深化清廉校园文化建设，营造青少年学生崇尚廉洁、教师廉洁从教、行政机关干部廉洁从政的良好教育生态。

我们要坚持狠抓作风建设，大兴实干之风。组织开展“守纪律、讲规矩、强作风”专项行动，坚持抓细抓常、抓早抓小，紧盯节假日、教师节、招生升学季等关键节点，加强提醒教育，用好“四种形态”。持续开展正风肃纪，严肃查处教育乱收费、违规办学和各类违纪

行为。坚持正面引导与底线规范相结合，实行师德考核“一票否决制”，建立健全师德师风建设长效机制。

我们要坚持规范权力运行，织密监督之网。健全完善巡察工作机制，推进综合巡察和专项巡察，加强对“三重一大”民主决策、“五不直接分管”等制度落实情况的监督；注重发挥内部审计监督作用，强化审计结果运用，加强领导干部经济责任监督；进一步推进“阳光招生”、“阳光工程”、“阳光人事”，坚决遏制招生考试、招聘录用、职称评定、学校基本建设、物资设备采购等教育重点领域腐败问题。

我们要坚持压实两个责任，勇担治党之责。以责任清单、问题清单压紧压实基层党组织全面从严治党主体责任，



落实直属学校（单位）履行主体责任报告制度全覆盖，完善“大党建”考核制度；坚持党风廉政建设和反腐败工作专题分析会常态化、制度化；健全留痕制、述责制、问责制，形成全面从严治党“闭环回路”。

## 救死扶伤 干净担当

市卫生计生委党委书记、主任 滕建荣

清廉医院建设是清廉杭州的有机组成部分，其核心要旨是加强医院党的建设，其发展理念是坚持以人民健康为中心，其重要抓手是深化医疗卫生改革，其应有之义是加强医疗卫生队伍医德医风建设。

建设清廉医院，全市卫计系统责无旁贷、义不容辞。一要加强党建把关定向。认真落实中办《关于加强公立医院党的建设工作的意见》，坚持党委领导下的院长负责制，扎实推进党建引领深化改革的“1+5”三年行动计划，完善“一体两翼”的行业大党建格局，坚持领导带头、党员先行，形成强大的“头雁效应”。二要为深化医改站岗护航。以更高的政治站位，更远的全局谋划，更实

的工作举措，将“医学有局限勇于攀登，服务无止境追求卓越”的理念全面融入卫生健康工作。坚持医改工作进展到哪里，反腐防贪就延伸到哪里，实现流程优化更顺、拓展惠民更实、服务创新更优、廉洁形象更佳，让人民群众在医改中有更多的获得感和幸福感。三要主体责任盯紧压实。层层压紧压实医院各级党组织主体责任，围绕明责、担责、督责、追责等关键环节，完善制度机制建设，紧盯廉政风险防范，防止出现责任递减和断档梗阻的现象。四要惩防并举正风肃纪。注重廉政教育的实效性，开展符合医疗行业特点的“防未病六谈话”。在政治巡察全覆盖的基础上，做好“回头看”，抓好再检查，搞好再



延伸。抓住领导干部和医疗专家这个“关键少数”，以上率下引领“绝大多数”，匡扶“救死扶伤，干净担当”的朗朗新风，努力在谱写清廉医院篇章上更进一步、更深一筹。

## 为清廉杭州提供实践经验和参考样本

上城区常委、区纪委书记、区监委主任 金晓东

上城区是杭州中心城区之一，也是南宋皇城所在，具有悠久的清廉历史和深厚的清廉底蕴。上城区纪委将按照市委清廉杭州建设意见的总体目标，努力推动上城区党风廉政建设和反腐败工作，争取通过三至五年的持续奋斗，让上城区政治生态更风清气正、治理体系更高效廉洁、社风民风更崇尚廉洁、干部队伍更勤廉有为，为清廉杭州提供上城区的实践经验和参考样本。

一是要把政治建设摆在首位。坚定“两个维护”、压实“两个责任”，全面加强基层党组织建设，整合监督力量，

探索集中统一、权威高效的党内监督体系和反腐败工作体系，不断强化党章党规党纪和有关法律权威。

二是要推进权力规范运行。全面深化“最多跑一次”改革，努力推进政务公开，严格规范重点领域、风险领域的监督管理，严防群众身边的腐败现象，积极构建“亲”“清”新型政商关系，让权力在阳光下规范运行。

三是要培养厚德养廉的社会环境。积极发挥上城区清廉文化优势，加强党性党纪教育，挖掘党员干部清廉典型，广泛开展“廉洁好家风”主题教育，全



面推动清廉建设进机关、进社区、进学校、进企业，营造浓厚的清廉氛围。

## 恪守权责边界 突出监督首责

下城区委常委、区纪委书记、区监委主任 沈国祥

建设清廉杭州是深化“八八战略”在杭新实践、坚定不移推进全面从严治党的重要部署，为我们开展纪检监察工作廓清了思路、提升了认识、坚定了信心。下一步，下城区纪委监委将坚持聚焦主业，以党章和宪法、监察法为根本遵循，紧扣“八大行动”，在协助党委推进“清廉下城”建设中把握好职责定位，恪守权责边界，突出监督首责。

一是突出政治监督。自觉践行“两个维护”，更加自觉地把维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导落实到各项监督检查工作中。把“20条问题清单”作为政治监督的重要抓手，通过自查、督查、整改、

追责，强化政治自觉。

二是开展精准监督。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持问题导向，聚焦群众反映强烈的热点难点问题、清廉建设情况、重点领域和关键环节权力运行等，发现问题解决问题，化解信访矛盾。严格执行监督执纪工作规则，综合运用“四种形态”，不畸轻畸重，提高监督质量。

三是构建监督体系。统筹纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督工作力量，构建权威高效的监督体系。以党风廉政教育宣讲团宣讲解读监察法，提升纪检监察干部理论水平，增强全区党员干部的党纪意识和廉洁意识，拓展



群众监督渠道，营造良好社会环境，把党内监督同民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，合力推进“清廉下城”建设。

## 着力打造“运河清风”特色

拱墅区委常委、区纪委书记、区监委主任 王伟平

市委提出建设清廉杭州，作出推进清廉杭州建设的决定，是深化“八八战略”的杭州实践的正本清源之举，是保障杭州改革开放再出发的固本强基之策。这是一个时代命题，也是一个发展命题，更是一个政治命题。

去年，省党代会提出建设清廉浙江的战略目标后，根据省委、市委的统一部署，拱墅区快速付诸行动，突出专题调研，构建目标要求，划定阶段任务，明确推进路径，着力推进清廉思想、清廉制度、清廉规则、清廉纪律、清廉文化建设，着力打造“运河清风”特色的

不敢腐、不能腐、不想腐机制，着力营造崇廉尚廉的社会氛围，清廉拱墅建设迈出了坚定步伐。

下一步，拱墅区将把贯彻落实省委《决定》、市委《实施意见》精神与推进“清廉拱墅”建设的具体实践结合起来，紧紧围绕省纪委正风肃纪反腐“八大行动”的部署要求，全面落实市纪委勇当“五争”先锋的实施意见，在确保举措“落地生根”上下功夫，在确保成效“吹糠见米”上下功夫，强化组织领导，强化问责督导，强化宣传引导，将拱墅大地培育成为“四清”建设有“地力”的土壤，



奋力谱写清廉杭州建设的拱墅篇章。

## 为推动清廉杭州建设的生动实践作出积极贡献

江干区委常委、区纪委书记、区监委主任 叶素

建设清廉杭州，体现了市委深入贯彻落实党的十九大精神，全面落实省委推进清廉浙江建设决定，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展的高度政治自觉，为我市进一步推进全面从严治党指明了发展方向和工作导向。近年来，江干区坚决贯彻落实中央和省市委部署要求，在全市率先实施廉政抄告制、全程留痕制，创新出台“365”闭环机制，积极培育以孝廉文化为核心的优秀家风家规文化，实践运用“第一种形态”七种方式，全要素使用监察法规定的12种调查措施，办结监察体制改革以来全省第一例行贿受贿一起查案件，为监

察体制改革试点工作和清廉杭州建设提供了江干素材、江干经验。

下一步，我们要认真贯彻省、市委全会精神，及时出台清廉江干建设实施意见，以落实“365”闭环机制为关键，层层压实主体责任；以规范运用“第一种形态”七种方式为重点，让党员干部知敬畏、明底线、守规矩；以制定落实中央八项规定精神实施细则为契机，持续整治“四风”；以派出监察办公室、派驻纪检监察组为网底，有效规范公权力的运用；以深入开展“以案说廉”大宣讲为抓手，努力培育清廉社会风尚，为推动清廉杭州建设在江干的生动实践



作出积极贡献。

## 谋划好清廉杭州建设的西湖篇章

西湖区区委常委、区纪委书记、区监委主任 胡光伟

市纪委在市委出台推进清廉杭州建设的实施意见后，第一时间提出“勇当五争先锋”为建设清廉杭州提供坚强政治和纪律保证，体现了强烈的政治和责任担当，为我们树立了标杆，也为我们下一步做好纪检监察工作提供了遵循。

西湖区纪委将结合自身实际，聚焦主责主业，积极协助区委谋划好清廉杭州建设的西湖篇章。

一是要宣传好。切实传达好、宣传好市委、市纪委关于清廉杭州建设和“五争先锋”的工作精神，把全区党员领导干部的思想和行动统一到市委、市纪委

全会精神上来，锚定更高目标，强化履职担当。

二是要谋划好。紧盯2022年和2032年这两个时间节点，更深一层，更进一步谋篇布局，厘清每个节点必须完成的任务，制定可量化、可检查、可考核的目标任务，全面推进清廉西湖建设。

三要落实好。以建设清廉西湖为核心，不折不扣抓好清廉杭州建设和“五争先锋”各项工作的部署、推动、落实、深化，切实做好下半年各项工作，努力推进我区全面从严治党工作再上新台阶、取得新成效。

同时，要狠抓干部队伍建设，努力



建设一支“打铁必须自身硬、全面过硬、始终过硬”的纪检监察铁军，以过硬作风素质保障清廉西湖建设。

## 践行“勇立潮头方显担当”的新使命

高新（滨江）区委常委、区纪委书记、区监委主任 黄利文

高新区（滨江）依江而立、踏潮而进，滨江的纪检监察干部更要带头践行“勇立潮头方显担当”的新使命，自觉融入清廉杭州建设的大格局中，履行好协助职责和监督责任，努力构建与科技新城地位相匹配、与产城人深度融合发展要求相适应、与滨江人民期望相呼应的清廉体系，助力清廉杭州建设走在全省前列。

坚守高新“高”的定位，以政治高站位引领思想高觉悟，以谋划高起点带动执行高标准，以履责高动能实现成效

高质量，持续推动产业经济和党的建设同向同步发展。

立足滨江“新”的实际，突出构建亲清新型政商关系，坚持三支力量整合，在加强和改进监督、规范权力运行，大力推进廉洁文化和风险防控机制建设上有新提升；突出净化政治生态，坚持以问题为导向，从典型案例中吸取深刻教训、举一反三，在全面从严落实管党治党责任上有新提升；突出加强队伍自身建设，坚持忠诚干净担当，不断提高综合素质，在锤炼滨江铁军排头兵上



有新提升。

## 争当建设清廉杭州的排头兵

余杭区委常委、区纪委书记、区监委主任 邵伟斌

余杭区将就扎实推进清廉余杭建设作出部署，争当建设清廉杭州的排头兵：

一是要在推动实现“政治清明”上持续发力，如落实日常监督与民主（组织）生活会说明情况关联机制，推动形成积极健康的党内政治文化。全面落实责任清单、廉情抄告、约谈提醒、签字背书、履职留痕、责任追究等制度，压实党委（党组）主体责任等等。

二是要在推动实现“政府清廉”上持续发力，加强对权力运行的监督和制约，如全面深化“最多跑一次”改革，进一步提升为民办事效率；以推进镇街、

村级小额工程项目交易试点改革为重点规范领域，积极推进权力规范有序运行。

三是要在推动实现“干部清正”上持续发力，如要以“过程问责”为抓手，落实改革创新容错免责机制。要发挥“头雁效应”，落实区纪委带头改进作风的七项机制，带动全区干部作风转变。

四是要在推动实现“社会清朗”上持续发力，如要加强非公企业纪检工作，实现组织全覆盖、监督无盲区；要办好中国（浙江）廉政故事大奖赛，进一步提升廉政文化的传播面和感染力；要用好民主监督公开日、村务监督微信群等公开载体，加强和规范村（居）务监督



工作，形成具有余杭特色的清廉乡村模式，以点带面夯实清廉余杭建设的基层基础。

## 抢抓 G20 峰会和亚运会“前浪后浪”历史机遇

萧山区委常委、区纪委书记、区监委主任 蒋金娥

建设清廉杭州，是打造展示新时代中国特色社会主义重要窗口重要组成部分，是加快建设独特韵味别样精彩世界名城的现实需要，是全社会参与反腐倡廉的冲锋号角。

对萧山来说，一是要紧扣一条主线。要将高标准推动清廉建设在萧山落地生根，作为萧山抢抓 G20 峰会和亚运会“前浪后浪”千载难逢历史机遇的重要保证，以高度的政治自觉和行动自觉，不松劲、不停步、再出发，争当落实“八大行动”、勇当“五争”先锋的排头兵、先行者。

二是要落实一个重点。要全面对

标清廉建设要求，把打造清廉萧山作为重中之重，坚持问题导向、目标导向、效果导向，注重严明纪律和抓早抓小一体推进，全面覆盖和拓展延伸一体推进，高压反腐和标本兼治一体推进，廉政文化建设和夯实基层基础一体推进，拉满弓、绷紧弦、稳中进，奋力谱写新时代纪检监察工作高质量发展的萧山篇章。

三是要强化一份担当。要忠诚履行党章和宪法赋予的职责，在全区纪检监察系统进一步开展以提升工作能力、提升工作标准、提能工作实效等“三提”为主要内容的队伍建设，以新作为展现



新气象、新形象。

## 以推进“清廉村社”建设为重点

富阳区委常委、区纪委书记、区监委主任 胡志明

7月27日，杭州市委正式提出推进清廉杭州建设的实施意见。富阳区迅速学习传达，找准定位，以推进“清廉村社”建设为重点，为清廉杭州建设扎实做好筑基工程。

近期，区委出台《杭州市富阳区“清廉村社”建设实施意见》，以村级基层巡察为主线，全面推进以“干部清正、村务清爽、社会清朗、群众满意”为主要目标的“清廉村社”建设。

我们计划在三年内对全区 319 个行政村、社区和股份经济合作社进行全覆盖巡察。截至目前，已对全区 24 个乡镇（街道）151 个村（社）实施了基

础巡察，累计发现问题 4026 个，移送问题线索 298 条，组织处理 117 人，立案查处 11 人。

我们坚持查纠结合对村级工程、“三资”管理、财务管理等 50 项内容进行全面规范。

我们要以龙门“党建三馆”等廉政文化教育基地为参照，充分挖掘提炼本地优秀的传统文化中的清廉元素，加强“清廉文化”建设。

此外，我们要借“全国第一个非公有制企业纪委”（富春江集团）的优势，通过三年努力，使全区非公企业清廉建设达到全市领先的目标，为杭州提供富



阳经验。

## 重点是基层 基础在农村

临安区常委、区纪委书记、区监委主任 杨富强

临安区将按照省委、市委和上级纪委监委决策部署，紧密结合临安实际，把清廉杭州建设要求融入全区经济社会发展全过程。就区县（市）来讲，清廉杭州建设重点是基层，基础在农村。

临安区纪委、监委将坚决肩负起时代使命、履行好监督职责，进一步优化政治生态，凝聚纪律、监察、派驻、巡察监督合力，强化政治监督，打造山清水秀的基层政治生态，确保市委决策部署在基层落地生根。

进一步量化“两个责任”，推动管党治党责任层层传导，把握运用“四种形态”，着力整治“三不”问题，解决

群众身边的不正之风和腐败问题，督促党组织堡垒作用、党员先锋模范作用发挥，打造担当有为的干部队伍、营造干事创业的发展环境。

进一步推动权力规范运行，以村级小微权力规范运行为基础，强化政府体系重点领域、重点环节、重点权力的监督制约，做到照单办事、依规用权意识深入人心，护航乡村振兴、推动基层清廉。

进一步提升全社会清廉指数，通过优良的党风、清朗的政风、醇正的家风，带动民风向上、社风向好，坚决推动清廉杭州建设决策部署在临安贯彻



落实。

## 绘好“施工图”下好“一盘棋”打好“攻坚战”

桐庐县委常委、县纪委书记、县监委主任 张启成

一是要坚持目标导向，绘好“施工图”。既厘清节点任务、规划实现路径、谋划工作举措，又持续推进、稳中求进、久久为功。下一步，桐庐县纪委监委要在先行先试推进“清廉桐庐”建设44项举措的基础上，深入学习贯彻和消化吸收省市关于推进清廉建设的具体精神和要求，推进清廉建设在桐庐落地生根，让“施工图”成为“实景图”。

二是要坚持系统导向，下好“一盘棋”。要运用好治腐惩贪、制度建设、思想教育等措施和手段，多管齐下、系统施策，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。在“不敢”上，要持续保持高压态势，驰而不息纠“四风”，

深入开展“扫黑除恶”及民生扶贫领域腐败和作风问题专项整治行动。在“不能”上，要做深做细案件查办后半篇文章，打好“旁听庭审、学习忏悔书、案情通报会、发《建议书》、干部约谈”组合拳。在“不想”上，要秉持“清廉桐庐宣教先行”理念，着力打造嘉欣园和看守所“正、反”教育基地，让每一名党员干部知敬畏、明尺度。

三是要坚持问题导向，打好“攻坚战”。当前，桐庐县纪委监委要把重心和中心迅速转移到对省市关于“八大行动”的贯彻落实上，在落实省市“规定动作”的同时，结合桐庐实际开展好规范党内政治生活专项行动、县乡两级巡



察上下联动左右互动专项行动等9个专项行动“自选动作”，勇当“五争”先锋，为建设清廉杭州提供坚强政治和纪律保证。

## 从建设清廉村居入手

淳安县委常委、县纪委书记、县监委主任 赖明诚

淳安将不折不扣贯彻落实清廉杭州建设的部署要求，坚守职责使命，积极担当作为，扎实推进清廉淳安建设，奋力谱写清廉杭州建设的淳安篇章。

下一步，我们将立足淳安农村地域广、村居数量多的实际，从建设清廉村居入手，推动建设清廉淳安。

深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理暨消薄增收攻坚战专项检查，开展全县村级组织全覆盖巡察，严肃查处党员干部涉黑涉恶腐败问题，把扶贫领域监督执纪问责打造成为淳安党风廉政建设拳头产品。

强化基层小微权力监督，紧盯村干部群体，全面建立村干部“清廉档案”，探索完善派出乡镇监察办公室基层监督有效途径，充分发挥村级监察联络员作用，破解农村基层干部监督难题。

拓宽问题反映渠道，开通“清廉淳安”微信举报平台，在全县423个行政村的“三务”公开栏等处设置随手拍二维码，实现手机扫码，举报直达。

总之，淳安将以清廉村居建设为重点，全面推进清廉淳安建设，为我县共抓大保护、不搞大开发，奋力推动康美千岛湖高质量发展提供坚强保障。



## 发扬建功立德精神

建德市委常委、市纪委书记、市监委主任 柴国庆

清廉杭州建设是新时代新形势下对习总书记提出的“干在实处、走在前列、勇立潮头”的主动回应，是对民心期待的主动回应。建德市纪委监委以咬定青山不放松的坚定信念，忠诚履行监督执纪问责职责，发扬建功立德精神，全力推进清廉建德建设。

严字当头，强化政治监督，坚决做到“两个维护”，对违反政治纪律和政治规矩的行为保持“零容忍”。清字着力，扎紧制度笼子，开列权责清单，强化阳光公开，加强对重点人群、重点领域、小微权力的有效管控。长字为要，统筹纪委监委机关、派驻（出）机构、乡镇

（街道）纪（工）委和巡察机构四支力量，形成常态化混编机制，强化“八小时以外”监管拓展监督时空，发挥自媒体效用创新监督手段，开展基层作风巡查、重点领域“三不”问题专项督查、提级交叉巡察，扎实推进全面从严治党的纵深发展、向基层延伸，稳中求进推进监察全覆盖，实现监督处处在。

下一步，建德将坚决贯彻落实省委和杭州市委的决策部署，同频共振，以更扎实的工作、更务实的作风，在压实政治责任、加强纪律建设、严格正风肃纪、深化体制改革、锻造清正铁军、规范权力运行、引导清廉风尚等方面持



续发力，确保优质高效地完成清廉建德建设目标任务。

# 为官当“公清若水”

黄寿强

公清若水，是一种安分守己的自我约束和控制，是定力，是修养，更是智慧。为官“公清若水”，就是要始终做到严以律己、清正廉洁，没有“辫子”给人家抓，也没有把柄给别人捏，也就没有“包袱”，不被物役，惟如此，才敢于碰硬、敢于亮剑。

史书记载，隋文帝时期，赵轨任齐州（今山东省济南市）别驾四年，以清廉著称，“考绩连最”，得到文帝嘉奖并征其入朝任职。临行之际，百姓挥泪相送，说：“您在这里做官，两袖清风，如今您要离开，我们也不敢以酒相送。公清若水，我们斟上一杯水为您践行吧。”赵轨感动地接过，一饮而尽。

“公清若水”，意指为官清廉如水、清澈见底、清清白白。古往今来，一直备受推崇。清则百毒不侵，清则正气充盈。公清若水是为官从政的护身符，清廉才能深得民心、赢得民心，正所谓“廉者，民之表也”。

南北朝时，南梁的中书通事舍人顾协，是皇帝的近臣，不以位高而徇私情，不以权重而谋私利。他曾说：“送礼纳贿，必然徇情枉法，吏治怎能清明？”有一次，顾协的一位门生想通过走老师的后门来谋得一份差事。他很清楚老师为人正直、性情廉洁，因此送礼是小心翼翼的，厚礼不敢备，只是试探性地送去了两千钱。万万没有想到，区区两千钱，便把老师激怒了。顾协一点不顾念师生之情，责令将这个门生重打二十大板，其送来的钱也被他摔在门外。这事迅速传开，此后再也没有人敢向顾协送礼行贿了。73岁时，顾协在任上去世。因为一生清贫如洗，他去世之后，竟然连用来入殓的被子都没有。梁武帝亲下手诏，对其高度评价，称赞：“员外散骑常侍、鸿胪卿兼中书通事舍人顾协，廉洁自居，白首不衰，久在省闼，内外称善。奄然殒丧，惻怛之怀，不能已已。

傍无近亲，弥足哀者。”

公清若水，是一种安分守己的自我约束和控制，是定力，是修养，更是智慧。为官“公清若水”，就是要始终做到严以律己、清正廉洁，没有“辫子”给人家抓，也没有把柄给别人捏，也就没有“包袱”，不被物役。惟如此，才敢于碰硬、敢于亮剑。

中国共产党人历来把民族、国家、集体、群众利益看得高于一切，同样非常注重保持襟怀坦白、光明磊落、公清若水的政治本色。原武汉军区司令员王必成，就是这方面的榜样。他不论任职何地，任什么职，从不乱花公家一分钱，不要一件规定以外的东西，还严格要求身边工作人员和家属，给家人规定了“五不许”，即：不许参政；不许到秘书办公室看文件；不许以他的名义办任何事情；不许乘坐配给他的汽车；不许搞特殊化。他是这样要求的，也是这样做的。1979年秋天，王必成回到家乡看望亲朋好友、祭拜双亲。陪同的县委领导看到其父母的坟墓非常简陋，没有墓碑，只是两个小土包，就提议把墓地整修一下。王必成态度坚决地回绝了，“没有必要，不要把钱用在这上面，不要浪费群众的工分。”

上善若水，水善利万物而不争。习近平总书记反复强调，为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。在中华民族伟大复兴的征途上，广大干部当知“上善”，弘扬公清若水的浩然正气，知所避、知所拒，去除贪念、洗滌污浊，才能不忘初心、行稳致远。●

# 我市启动十二届市委第八轮巡察

本轮巡察将重点围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和反腐败斗争等方面，深入了解被巡察单位党组织和党员领导干部在尊崇党章、坚持党的领导、加强党的建设和落实党的路线方针政策方面情况，贯彻中央和省委、市委重大决策部署，履行全面从严治党责任、执行党的纪律，落实中央八项规定精神、意识形态工作责任制、干部任用条例等制度规定情况，开展党风廉政建设、整治群众身边腐败问题等情况，以及上一轮巡察反馈意见整改落实情况。

经市委批准，十二届市委第八轮巡察将对市经信委、市农办、市旅委、市科委、市财政局、市人防办（市民防局）、市安全监管局、市农科院、杭科院（杭电大）和杭职院等10家单位党组织开展政治巡察。本轮巡察采取“一托二”形式，分成两个小组推进，不断提高工作效率和监督效果，体现巡察监督的灵活性和机动性。

市委巡察工作将根据《中国共产党巡视工作条例》《关于市县党委建立巡察制度的意见》等要求，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大精神和十四届省委、十二届市委历次全会精神，突出政治巡察，把党的政治建设摆在首位，以

“四个意识”为政治标杆，把“两个维护”作为根本政治任务，强化政治监督作用。坚持问题导向，聚焦坚持和加强党的全面领导，按照新时代党的建设总要求，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，为建设独特韵味别样精彩世界名城、打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口提供坚强政治保障。

按照中央和省委、市委关于巡视巡察工作部署，本轮巡察将重点围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和反腐败斗争等方面，深入了解被巡察单位党组织和党员领导干部在尊崇党章、坚持党的领导、加强

党的建设和落实党的路线方针政策方面情况，贯彻中央和省委、市委重大决策部署，履行全面从严治党责任、执行党的纪律，落实中央八项规定精神、意识形态工作责任制、干部任用条例等制度规定情况，开展党风廉政建设、整治群众身边腐败问题等情况，以及上一轮巡察反馈意见整改落实情况。

市委5个巡察组10个小组分别公布了巡察时间、联系电话和电子邮箱，受理反映被巡察党组织领导班子及其成员、近5年来调离退休的领导班子原成员、下一级党组织领导班子主要负责人和重要岗位领导干部问题的来信来电来访，受理时间：工作日上午9:00-12:00，下午14:30-18:00，详情见下表。

| 组别      | 市委巡察组负责人                     | 被巡察单位         | 巡察时间        | 联系电话        | 电子邮箱                |
|---------|------------------------------|---------------|-------------|-------------|---------------------|
| 市委第一巡察组 | 组长：蒋杭平<br>副组长：李信锋<br>副组长：刘峰  | 市农办<br>市财政局   | 9月10日-11月2日 | 15669063528 | SW.DYXSZ@HZ.GOV.CN  |
|         |                              |               | 9月10日-11月2日 | 15669068876 |                     |
| 市委第二巡察组 | 组长：魏颖<br>副组长：楼配平<br>副组长：王前生  | 市旅委<br>市人防办   | 9月12日-11月2日 | 15669067068 | SW.DEXSZ@HZ.GOV.CN  |
|         |                              |               | 9月10日-11月2日 | 15669060268 |                     |
| 市委第三巡察组 | 组长：朱小军<br>副组长：王凯平<br>副组长：吴华军 | 市经信委<br>市科委   | 9月5日-11月2日  | 15669063158 | SW.DSXSZ@HZ.GOV.CN  |
|         |                              |               | 9月5日-11月2日  | 15669063321 |                     |
| 市委第四巡察组 | 组长：洪晓明<br>副组长：楼坚<br>副组长：刘发根  | 市农科院<br>杭科院   | 9月10日-11月2日 | 15669066987 | SW.DSIXSZ@HZ.GOV.CN |
|         |                              |               | 9月10日-11月2日 | 15669069987 |                     |
| 市委第五巡察组 | 组长：江小华<br>副组长：何宽<br>副组长：陶俊   | 市安全监管局<br>杭职院 | 9月9日-11月2日  | 15669065918 | SW.DWXSZ@HZ.GOV.CN  |
|         |                              |               | 9月10日-11月2日 | 15669066876 |                     |

## “打虎” “拍蝇” 8月榜单

我市设立扫黑除恶  
专项斗争监督执纪组

对涉黑涉恶或在扫黑除恶专项斗争中存在不作为等问题的党员干部及时作出组织处理，严肃查处向黑恶势力和团伙通风报信、给案件调查设置阻力和障碍、为涉案人说情开脱、干预案件调查处理等行为。同时，加强对联系地区和职能部门贯彻落实党中央关于开展扫黑除恶专项斗争重大决策部署情况的监督检查，对工作推动不力、有黑不打、有恶不除、群众反映强烈、问题长期得不到解决以及对“保护伞”惩治不力的，要严肃问责。

日前，为进一步强化扫黑除恶专项斗争中的监督执纪问责工作，我市下发《杭州市扫黑除恶专项斗争监督执纪组工作职责》，明确在市纪委监委设立扫黑除恶专项斗争监督执纪组，加强与政法机关的联系沟通，深挖处理黑恶势力背后的腐败问题及其“关系网”“保护伞”，将治理党员干部充当“保护伞”问题纳入执纪监督和巡察工作内容。

《工作职责》要求，进一步拓宽问题线索来源渠道。对党的十八大以来全市所有行使公权力的公职人员涉黑涉恶腐败信访件进行大起底，全面排查梳理，摸清问题底数。规范问题线索的移送和处置，建立涉黑涉恶问题线索专项档案，对政法机关移送的涉黑涉恶腐败问题线索，按干部管理权限优先处置。对

在扫黑除恶专项斗争期间顶风违纪、不收敛不收手的党员干部，从严从快处理。

发挥巡察监督“利剑”和派驻监督“探头”作用，把涉黑涉恶腐败问题纳入巡察工作内容，进一步拓展线索来源，着力发现问题。对涉黑涉恶或在扫黑除恶专项斗争中存在不作为等问题的党员干部及时作出组织处理，严肃查处向黑恶势力和团伙通风报信、给案件调查设置阻力和障碍、为涉案人说情开脱、干预案件调查处理等行为。同时，加强对联系地区和职能部门贯彻落实党中央关于开展扫黑除恶专项斗争重大决策部署情况的监督检查，对工作推动不力、有黑不打、有恶不除、群众反映强烈、问题长期得不到解决以及对“保护伞”惩治不力的，要严肃问责。●

## [ 通报曝光 ]

## 市纪委：通报 6 起发生在群众身边的不正之风和腐败问题案例

1. 萧山区楼塔镇大同三村村委会原主任陈先法利用职务便利收受财物问题。
2. 余杭区东湖街道顺达（小林）社区原社工俞金多挪用集体资金等问题。
3. 临安区市容环境卫生管理处原工作人员李忠明利用职务便利收受财物等问题。
4. 桐庐县木材检查总站原工作人员徐君良利用职务便利私分国有资产、侵吞公共财物等问题。
5. 淳安县界首乡施家坪村原党总支书记、村股份经济合作社原董事长（社长）黄红卫利用职务便利收受财物问题。
6. 建德市下涯镇乌驹市村原党委委员郑立新骗取征地补偿款问题。

## 西湖：通报 1 起“三不”问题典型案例

西湖区双浦镇副镇长、镇级河长任飞雄、小江社区主任、村级河长袁长顺等人在治水工作中监管不力问题。

## 萧山：通报 4 起发生在群众身边的不正之风和腐败问题典型案例

1. 楼塔镇大同三村原村委会主任陈先法利用职务便利收受财物问题。
2. 义桥镇云峰村党总支书记邵岳明违规套取财政资金问题。

3. 戴村镇原党委委员、人武部长韩晓水等人在农户建房监管中履职不力问题。

4. 区市场监督管理局城厢所工作人员钟铜键利用职务便利收受财物、违反中央八项规定精神等问题。

## 下城：通报 3 起违反中央八项规定精神问题

1. 中共下城区直属机关工作委员会原书记张建国违规公款旅游和违规滥发奖金问题。
2. 下城区文晖街道办事处副主任徐虹违规收受管理服务对象消费卡问题。
3. 下城区城市管理局党委委员、副局长朱建明违规收受管理服务对象消费卡问题。

## 余杭：通报 2 起发生在群众身边的不正之风和腐败问题典型案例

1. 东湖街道顺达（小林）社区原社工俞金多套取村级集体资金问题。
2. 瓶窑镇大观山村村委会主任俞卫立违规谋取失地农民养老保险名额问题。

## [ 党纪政务处分 ]

●杭州市淳安县机构编制委员会办公室原主任胡相旗严重违纪违法被开除党籍和公职。（发布时间：8月6日）

●建德市杨村桥镇长宁村党总支书记吕国华等人因违反财经纪律和职务

侵占受到党内严重警告处分。（发布时间：8月8日）

●余杭区人大常委会五常街道工作委员会原副主任姚军红严重违纪违法被开除党籍和公职。（发布时间：8月9日）

## [ 审查调查 ]

●杭州市富阳区第二人民医院党委委员、副院长孙志龙接受纪律审查和监察调查。（发布时间：8月17日）

●浙江中穗省级粮食储备库仓储部副经理沈邦灶、宋文胜接受监察调查。（发布时间：8月17日）

●余杭区仓前街道葛巷村党委委员、村委会主任钟建良接受纪律审查和监察调查。（发布时间：8月17日）

●余杭区五常街道永福社区原党委书记、永福社区股份经济合作社董事会原董事长马惠良涉嫌严重违法，接受纪律审查和监察调查。（发布时间：8月23日）

●杭州市人民政府驻上海（深圳）办事处主任楼杏元涉嫌严重违法，目前正在接受杭州市纪委、市监委纪律审查和监察调查。（发布时间：8月29日）

## [ 审查起诉 ]

●杭州市富阳区环境卫生管理处原副处长朱卫富涉嫌受贿犯罪被移送审查起诉。（发布时间：8月23日）●

# 通过“假离婚”方式买卖房产以少缴纳税款行为应如何定性处理

钟纪晟

通过“假离婚”的方式买卖房产以少缴纳税款，违背了诚实守信的社会公德和团结和睦的家庭美德，这是党的纪律不允许的。按照“纪严于法、纪在法前”的要求，应首先用纪律的尺子来衡量张某的行为，认定其构成违纪，而不能绕开纪律，从法律层面来衡量。

## 【基本案情】

2016年，某省某局正处级干部张某（中共党员）打算出售名下住房并购买其他住房。为在换购住房过程中少缴纳税款，张某与其妻商定先办理离婚手续，待换购完成后再办理复婚手续。同年，张某与其妻办理了离婚手续。2017年，办理完住房购买手续后，张某与其妻办理了复婚手续。通过上述行为，张某少缴纳税款共计20余万元。其间，张某将上述离婚、复婚情况向组织作了报告。

## 【分歧意见】

对张某的行为应如何认定，讨论中有四种意见：

第一种意见认为，张某的行为属于规避法律的行为，不违反相关法律法规，不应认定为违纪。

第二种意见认为，张某的行为已涉嫌虚假纳税申报，违反了《中华人民共和国税收征收管理法》的有关规定，应适用《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《党纪处分条例》）第二十九条认定，即“党员有其他违法行为，影响党的形象，损害党、国

家和人民利益”。

第三种意见认为，张某的行为应适用《党纪处分条例》第九十三条认定，即“在分配、购买住房中侵犯国家、集体利益”。

第四种意见认为，张某的行为应适用《党纪处分条例》第一百二十九条认定，即“有其他严重违反社会公德、家庭美德行为”。

## 【分析意见】

我们同意第四种意见，具体分析如下：

### （一）关于性质认定

党员干部通过“假离婚”方式买卖房产以少缴纳税款，从表现形式上看，涉嫌违反国家税收相关法规，这种行为在普通公民的房产交易行为中具有一定普遍性。如果仅从涉嫌违反国家税收相关法规角度考虑该问题的性质，还需税务部门出具认定处理意见。实践中，税务部门对此类行为在发现、认定和处理等方面均有一定难度。但作为党员干部，其行为底线和道德要求比普通公民有更高的标准；在党纪和国法中，纪律的起点和标准是严于和高于国家法律的。《中国共

产党章程》要求党员模范遵守党的纪律和法律法规，带头践行社会主义核心价值观，除法律和政策规定范围内的个人利益以外，不得谋求任何私利。《中国共产党廉洁自律准则》要求党员领导干部廉洁修身、廉洁齐家，自觉提升思想道德境界和带头树立良好家风。

张某通过“假离婚”的方式买卖房产以少缴纳税款，违背了诚实守信的社会公德和团结和睦的家庭美德，这是党的纪律不允许的。按照“纪严于法、纪在法前”的要求，应首先用纪律的尺子来衡量张某的行为，认定其构成违纪，而不能绕开纪律，从法律层面来衡量。

### （二）关于条规适用

如适用《党纪处分条例》第二十九条认定，前提必须是税务部门已认定该行为系违法行为；同时，考虑到该行为还触犯了其他党的纪律，因此，不宜适用第二十九条认定处理。

《党纪处分条例》第九十三条属违反廉洁纪律的内容，廉洁纪律规范的是党组织和党员在从事公务活动或者其他与行使职权有关的活动，而张某的行为系在市场上购房行为，与其职权无关。同时，执纪实践中适用第

九十三条也主要是针对党员在单位组织分配、购买住房过程中的违规行为。因此，张某的行为本质与第九十三条不相符合。

我们认为，张某的行为不仅违背了社会公德和家庭美德，而且还侵害了国家利益，造成国家税收损失。适用第一百二十九条认定其行为性质，

## 【相关观点】

### 带着功利目的“假离婚”，党员干部不能这么做！

孟庆毅

党员干部通过“假离婚”方式买卖房产以少缴纳税款行为应如何定性处理？

5月16日的《中国纪检监察报》“以案明纪释法”栏目刊文指出，这种行为违背了诚实守信的社会公德和团结和睦的家庭美德，是党的纪律不允许的，应适用《党纪处分条例》第一百二十九条认定，即“有其他严重违反社会公德、家庭美德行为”。执纪实践中，应结合本人态度、行为后果及造成的影响、是否如实向组织报告等实际情况，妥善提出相应处理意见。

不仅是为了买卖房产少缴税款，现实中，为了规避住房限购，为了多领拆迁补偿，甚至是为了购车上牌，等等，一些党员干部夫妻双方商定“暂时离婚，等目的达到后再复婚”，搞带着功利目的的“假离婚”，这样的现象并不罕见。执子之手，与子偕老，婚姻本是一份神圣庄重的承诺。有的人却为了突破政策限制、获取灰色收益，把离婚证当成了“筹码”，对此，我们要大声地说：党员干部不能这么做！

《中国共产党章程》要求党员模范遵守党的纪律和法律法规，带头践行社会主义核心价值观，除法律和政策规定范围内的个人利益以外，不得谋求任何私利。党员干部若是为谋得私利而不惜搞

虽然不能完全反映其危害后果，但符合其行为表现形式，我们倾向适用该条款对其行为进行处理。

### （三）关于处理意见

按照《党纪处分条例》第一百二十九条规定，对张某应给予警告以上处分。同时，鉴于该类问题在一些党员干部中具有一定的普遍性，执纪实

“假离婚”，不仅违背了社会公德和家庭美德，体现不出作为一名党员应有的先进性，更为党的纪律所不允许。也许有的人会说，结婚证、离婚证都是到民政部门办的，具有法律效力，不存在“假离婚”。事实上，究竟是因感情破裂真离婚，还是为了个人私利“假离婚”，旁人看得很清楚，对于后者而言，免不了要被人指指点点。

习近平总书记指出，先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质属性，贯穿于党的性质、宗旨、任务和全部工作中，体现在各级党组织和全体党员的实际行动上。作为党员干部，必须始终保持共产党员的先进性，必须在行为底线和道德要求等方面有更高的标准，严守纪律红线，筑牢法律底线，追求道德高标准，这是“人民公仆”的身份决定的，这是我们党“立党为公、执政为民”的执政理念决定的。然而，现实中却有一些人在利益面前乱了阵脚，除了前面提到的买卖房产为少缴税款“假离婚”，还有一些党员干部在房屋拆迁中为了多拿征收补偿，企图通过“突击结婚、离婚”的方式获取不正当利益，上演了一幕幕闹剧。这已经不是规避政策了，而是以欺骗手段获取不正当利益。入了党，成为组织的一员，就要对党忠诚

践中，应结合本人态度、行为后果及造成的影响、是否如实向组织报告等实际情况，妥善提出相应处理意见。本案例中，考虑到张某已主动向组织如实报告离婚和复婚的情况及具体事由，按照深化运用监督执纪“四种形态”的要求和惩前毖后、治病救人的方针，相关党组织对其作出诫勉谈话的处理。●

老实。如此种种，还谈得上忠诚老实吗？

“坚持纪严于法、纪在法前，用纪律管住全体党员”，对于党员特别是领导干部来说，党的纪律的起点和标准是严于和高于国家法律的。这正是全面从严治党的重要体现。对于出现问题的党员干部，首先要对照党章党规党纪，看看到底违反了哪一章哪一条，应适用哪一章哪一条，结合个人态度和行为后果以及造成的影响，本着“惩前毖后、治病救人”的一贯方针，既严肃处理又加强教育，真正让党员干部明白什么时候、任何情况下都不能触碰纪律的“高压线”，碰了就要受到严肃处理。

工作和生活中，每个人都常会遇到需要做选择的时候，特别是面对涉及个人利益的问题时，怎样选择是一个“艰难的决定”。对党员干部来说亦是如此。这个时候就需要认真权衡、仔细掂量，真正把社会公德、家庭美德放在心上，多想党章党规党纪的要求，切莫一时犯糊涂，做出有违党员身份的事来。要知道，“祸患常积于忽微”，这次守不住，破的是纪律规矩，下次破的有可能就是法律底线。●

# “白手套”藏不住权力“黑手”

季轩

禁止党员领导干部违规经商办企业是条红线。在现实中，一些官员为规避纪检监察部门的监督，编织起“白手套”。自己则隐身幕后，设置中间环节，以经商办企业、包揽工程、批发项目等形式，实现权力变现。杭州市运河集团原副董事长、总经理倪政刚就是一名戴着“白手套”游走于官商边界的腐败官员。

倪政刚，1959年出生。1999年至2006年担任拱墅区副区长，负责城乡建设、绿化、房屋建设开发、房地产管理、旧城改造、集镇开发改造、农转居多层公寓建设等工作。2006年12月转任至京杭运河（杭州段）综合保护委员会（运河集团）担任领导职务。

## 情人充当“白手套” 权力变现财富暴涨

2017年1月，杭州市纪委根据相关问题线索，对该市运河集团原副董事长、总经理倪政刚严重违纪问题进行了立案审查。综观倪政刚的违纪违法案件，一个女人在其中扮演了重要的角色。

1997年，倪政刚认识了比自己年轻几岁的无业人员任某，逐渐发展为情人关系。因为任某没有固定的工作，倪政刚先后帮助她开了水果店和美容美发店，但都关门大吉。

在一次饭局上，有建筑老板、包工头向倪政刚建议，可以让任某做一些简单的工程赚钱。“他们推荐了铝合金门窗业务，因为不需要太大的科技含量，只要有关系在，业务就很容易办起来。”办案人员介绍。

而彼时，倪政刚担任拱墅区湖墅路改造指挥部副总指挥，手中有权有工程。任某开始通过他管辖范围内的工程总承包方项目经理陈某分包一些铝合金门窗业务，接单后再去定制产品。

由于倪政刚的关系，任某不仅能轻而易举地接到业务，而且价格还比市场价高。作为回报，倪政刚会对这些工程在政策优惠、日常管理、矛盾协调以及款项结算等方面给予额外照顾，三方之间形成了稳固的利益链。

“经过最后的事实还原，任某所接的相关业务，她的利润率是在正常市场价格上面还有15%的利润空间。”办案人员透露，给任某的价格让许多建筑商“欲哭无泪”，如果不是迫于倪政刚的权力，他们根本不会接受这样的订单。

为了让情人开心，同时也满足自己的金钱欲望，倪政更是不顾身份多次为其站台。他们之间的关系，在熟人圈子里早已变成公开的秘密。“到后来都不用倪政刚直接出面，因为谁都明白，她的背后站着的是什么人。”

尽管来钱很快，但贪欲是无止境的。倪政刚和任某已经不满足于简单地接单采购的模式了。2002年，任某成立了杭州惠普建筑



但是因为侥幸心理

工程有限公司，拥有自己的厂房和生产线，专门在拱墅区范围内承接保障房、安置房项目中的塑钢、铝合金门窗业务。

经调查，几年间，惠普公司违规承接了相关塑钢、铝合金门窗业务的工程量达1亿多元，总利润3千余万元，获取的超额利润1千余万元。倪政刚和任某在短时期内实现了财富暴涨。

倪政刚和情人任某暗渡陈仓，偷偷摸摸做着独门大生意的同时，对于其他的获利机会也毫不手软。

2004年，任某看中了清水公寓一套房子。于是，她要求倪政刚出面打招呼。因为此前倪政刚在该开发公司征地拆迁时提供过帮助，作为感谢，公司负责人同意以七五折的价格卖给任某一套200多平方米的限售房，总价126万元，比市场价便宜了37万余元。

## 隐瞒事实对抗审查 黄粱美梦注定破灭

2011年5月，倪政刚与前妻离婚，同年

12月，任某就为倪政刚生下了女儿，造成了恶劣的社会影响。组织部门于2012年和2016年两次向倪政刚调查核实其违反生活纪律等问题，倪政刚都向组织提供虚假情况，隐瞒事实真相，对抗组织审查，严重违反了政治纪律。

经法院审理查明，2000年至2010年间，倪政刚伙同其情人任某以低价购买房屋和高价承揽工程的方式收受贿赂，共计人民币206万余元。2017年11月6日，倪政刚因犯受贿罪，被杭州市中级人民法院依法判处有期徒刑五年；任某因犯受贿罪，同时被依法判处有期徒刑三年，缓刑四年。

在倪政刚原来的设想中，如果没有东窗事发，再过一年，就可以颐养天年、安享退休生活了。千万资产、陪伴多年的“红颜知己”、两个可爱的女儿，名和利，事业和家庭貌似十分完美。然而，这场由贪腐孕育的黄粱美梦注定走向破灭。

倪政刚与任某之间上演的不是令人艳羡的比翼双飞，而是令人唾弃、违背人伦的道德滑坡。他在忏悔书中这样写道：考虑到我和任某的特殊关系，觉得自己有愧于她。既然她坚持要做，让她利用我的关系赚点钱也是对她的一种补偿，更何况她办的是实体企业，自认为就是一个违纪问题，可以打一下擦边球。然而，这种明知故犯和打擦边球的思想，表明我已经丧失了一个党员干部应有的原则和立场。

念歪了“生意经”，也走歪了人生路，倪政刚的教训极其深刻。对党纪国法的无知加无畏，使他把公权异化为牟利的工具，把情人作掩盖其受贿行为的“白手套”，也不过是自欺欺人而已。触犯了党纪国法，隐藏得再深也终有受到严惩的一天。他的惨痛教训足以令每位党员干部和公职人员引以为戒。●

# 以“书”载道的家风故事： 用一颗爱书之心谱写大爱

读书改变命运，读书涵养家风。汪国云不仅一辈子爱书，还把自己珍藏多年的书籍奉献出来供大家分享，融书香于家风，谱善心于杭城。也正是这样崇学向善的义举，书写了一本充满善意、传播善行的无字之书，成为了这座城市最温暖的一道光芒。

在杭州建德市，站在汪国云创办的“大同书院”外，总是能够听到墙内传来的朗朗书声。熟悉汪国云的朋友都知道，这样的读书声，承载了这位“以书为友，以书为师”的老党员一辈子的坚持和夙愿。他用自己的人生轨迹书写了“知识改变命运”的故事，也用自己“崇学、向善”的品格潜移默化地影响了身边的每一个人。

## 勤学善思 养成正确的人生观

汪国云出生于浙西山村一个普通农民家庭，尽管父母亲读书少，文化程度不高，但是他们一直鼓励汪国云多读书。人民公社时期，汪国云一家在生产队里连续几年成为超支户，但汪国云的父亲仍然顶着重重压力，坚持让汪国云念完了高中。

而对于从小就酷爱读书的汪国云来说，因为家境不好，买书就成了一件奢侈的事，渴望知识的汪国云只能从偶尔来村里放映的样板戏中汲取文化知识。样板戏《红灯记》中“栽什么树苗结什么果，撒什么种子开什么花”的朴实话语，让汪国云感悟到只有狠抓家风家教，

孩子才能走上正道，在学业和事业上有所作为，并以此作为自己几十年来的人生引领。

## 学而不厌 用书和知识改变命运

父亲“再穷也要读书”的想法深深影响了汪国云，对知识的崇敬和向往更是不断激励着他去学习更多的文化，翻阅更多的书籍。高中毕业后，汪国云应征入伍，前往唐山地震灾区参与恢复重建。他总是白天参加军事训练或参与建设，晚上就抓紧时间认真读书。为了念书，他自制了一个煤油灯，等到所有人都熄灯睡觉了，还一个人到小仓库去看书。

很快，如饥似渴的阅读让汪国云读完了连队图书室里的 2000 多册书籍，拥有自己的藏书的念头在他的心中萌芽。为了实现这个愿望，部队发的津贴中，除了日常的吃穿用度以外，其余的全部都被汪国云用在买书上。等到退伍回来，他带回家三个木头箱子，里面全是他视若珍宝的书。不理解的人嘲笑他在没有实际用处的东西上花钱，而只有汪国云自己心里知道，这些都是满满的精神食粮，是最有价值的东西。



用心读书，有了积累，便有了回报。退伍回乡不久，汪国云便考上了乡镇专武干部，之后又调任建德市文广新局、建德广播电视台等文化部门。虽然在后来的人生中，汪国云的工作岗位变换多次，但热爱读书的劲头却始终有增无减。

## 付诸实践 借书香铸就好家风

在汪国云心里，书是良师益友，所以在教育子女上面，汪国云也总是将书中学到的付诸于实践。现在儿子汪怀江已经成家立业，但每当汪国云发现一些具有警醒和教育意义的名言警句时，仍然会在第一时间与儿子分享。“我刚刚进入体制内工作的时候，父亲就发了一条信息给我：低调做人，高效做事。这句话一直影响着我的工作和生活。”谈起父亲，汪怀江的眼中闪耀着自豪。

汪怀江坦言，父亲对自己影响最大的主要有两个方面：一是崇学，爱读书，善于读书；另一个就是与人为善，多做好事，多做有意义的事。比起口头的教

海，汪怀江说这些道理总是藏在父亲为人处世的细节中，在成长的过程中，正是受到了父亲的影响，大学毕业后汪怀江就考入了建德的市直部门，并入了党，和父亲成为了“党员父子兵”。

## 家藏万卷 无私捐献为社会添书香

经过 30 多年的积累，汪国云家中的藏书多达一万多册。他本人先后被评为浙江省关心下一代工作先进个人、杭州市十佳学习型个人、杭州市十大藏书人家、杭州地区优秀阅读推广人等。

为了能够让更多的人分享读书的乐趣，让更多的人因为知识而改变命运。2008 年，汪国云提出想把自己的藏书无偿捐献出来，这一想法立即得到了家人的鼎力支持。2011 年 5 月，在大同镇政府的支持下，汪国云将自己多年珍藏的宝贝——近万册藏书搬回老家，创办了拥有 400 多平方米的“大同书院”，免费让当地居民阅读。

作为纯公益的书院，教材的支出都是汪国云一家自己掏钱。八年来，一家人不仅“花精力、费金钱”，更是分工明确，汪国云负责教学，爱人和儿子则负责后勤和网络技术保障。因为这份坚持和善心，让书院成为了附近孩子的加油站，也成为远近闻名的第二课堂。每个双休日，汪国云都在这里为孩子们义务讲课，同时有写作指导、书法指导等，一些教具和课件他都自己动手制作，孩子们只要一放假就都愿意往书院跑。

“把自己家里的好家风、好习惯，通过书院的载体，用给少年儿童上课的方式送到文化礼堂里，把小家风变成了大家风。”建德市大同镇人民政府宣传干事傅庆玲对“大同书院”赞不绝口。

读书改变命运，读书涵养家风。汪国云不仅一辈子爱书，还把自己珍藏多年的书籍奉献出来供大家分享，融书香于家风，谱善心于杭城。也正是这样崇学向善的义举，书写了一本充满善意、传播善行的无字之书，成为了这座城市最温暖的一道光芒。●

# 精神长相，一个人的最高魅力

马友

一个人真正的长相，不是美貌，也不是金钱，更不是学问。而是自带的，不会随着岁月变迁而消失的“精神长相”。唯有精神长相，历经岁月的磨砺而越发蓬勃与丰盈。

人之长相，分外貌和心灵。

五官之美如花开艳阳，直接；而精神之美似暗香浮动，需依托，靠修养方能呈现。

一个人真正的长相，不是美貌，也不是金钱，更不是学问。而是自带的，不会随着岁月变迁而消失的“精神长相”。

## 有修养的人 生活途中都是风景

唐朝吕岩在《忆江南》中说：“学道客，修养莫迟迟，光景斯须如梦里。”简单地说，修养是对心灵的耕耘，性情的陶冶，思想的提升，怎么可以一拖再拖！

正印证了：“一个人的修养就能看出来对人生的态度”这句话。

同时修养更是一种成熟和坚强；一种气质和风度；一种理解和尊重；一种轻松和乐观。

## 有原则的人 坚守内心，不为欲望所驱使

俞飞鸿，一个前段时间刷爆朋友圈的不老女神，她“清水出芙蓉，天然

去雕饰”，毫不矫揉造作；她“独立自主，待人温和”，毫无装模作样。

进军影视业以来，俞飞鸿尝试了各种类型的角色，既演得了美丽不可方物的女神，也塑造得了阴鸷毒辣的反派，也可以在市井剧中接地气。

但在事业如日中天的时候选择把自己放空，推掉大部分的演出，悠闲地生活，旅行。

大家都以为她最大的魅力是温和、俭让。其实，她真正的美来自于不为欲望所役使，不随波逐流，坚守原则做自己。

她说，她希望自己的人生平淡到不足以写成一本书，“每天早上起来时，脚踏实地踩在地上。生活越平淡、越没有什么，我就越踏实。”

## 有气质的人 即使不再年轻，却仍然魅力十足

奥黛丽·赫本被誉为“全世界女神”，不仅仅因其貌美。

因为貌美的人比比皆是，并不能被全世界的人记住。而气质，永远是超越美貌的存在。

漂亮是表面的，而气质是内在的，

是修养和原则做底蕴，是时光赋予你的珍贵品质。

她说：“在年老之后，你会发现自己的双手能解决很多难题，一只手用来帮助自己，另一只手用来帮助别人。”

她的一生诠释了“精神长相”这个词，她在遗言里这样说：若要优美的嘴唇，就要讲亲切的话；若要可爱的眼睛，就要看到别人的好处；若要苗条的身材，就要把你的食物分享给饥饿的人；若要美丽的秀发，在于每天有孩子的手指穿过它；若要优雅的姿态，走路时要记住行人不只你一个。

她的儿子肖恩后来说：“母亲的一生很成功，每一次的选择都是正确而高尚的。她先选择了她的事业，然后选择了她的家庭。当我们长大后，她又选择了世界上那些不幸的孩子，她选择了回报。”

居里夫人有一句名言：“17岁时你不漂亮，可以怪罪于母亲没有遗传好的容貌；但是30岁了依然不漂亮，就只能责怪自己，因为在那么漫长的日子里，你没有往生命里注入新的东西。”

一个人皮囊再美也砥砺不过时光，唯有精神长相，历经岁月的磨砺而越发蓬勃与丰盈。●



## 市纪委召开全市党风廉政宣传工作座谈会 并举办宣传业务培训班

8月30日至31日，市纪委在临安区召开全市党风廉政宣传工作座谈会，并举办全市纪检监察系统宣传业务培训班。中央纪委宣传部舆情处副处长王鹏、中国纪检监察报社要闻部副主任李志勇、省纪委监委网络中心张诚，围绕网络舆情应对及处置、如何提高新闻宣传报道水平、做好网站信息报送工作等宣传业务，为全市信息员和网评员进行了专题授课培训。

## 清廉杭州法纪宣讲团正式组建 百名宣讲员赴各地宣讲

8月24日，“清廉杭州法纪宣讲团”成立仪式暨首场宣讲会在下城区朝晖街道举行。宣讲团由123位来自杭州市纪检监察机关、相关党政机关、高校等单位的法纪宣讲专家和行家组成，宣讲重点包括全面从严治党形势任务、清廉杭州建设目标要求、党章党规党纪、监察法以及中央八项规定精神及实施细则要求等四个方面。今后，需求单位可在杭州廉政网上根据内容“菜单”，直接联系所需的宣讲员为广大公职人员进行宣讲。（季轩）



清風

写景

# 指南村家风馆

速写 / 焦俊



临安区太湖源镇指南村，位于东天目山麓、太湖水系南苕溪源头，宋代起村民聚族而居，如今跻身国内首批“美丽乡村示范村”，并以“红叶指南”闻名。

指南村家风馆以“家风溯源、家风觅古、家国情怀、家风传承、家风和畅”五个篇章，展示了村内悠久的家风文化和丰富的“好家风”建设活动成果。●