

# 清風窗

第8期

2018年 | 总第379期

主办：中共杭州市纪委 杭州市监委  
内部资料 免费交流

QING FENG CHUANG



## 找问题 抓整改 充分发挥 巡察利剑作用

6 原声  
推进清廉浙江建设

12 原声  
推动清廉杭州建设  
更进一步更深一筹

28 通报  
发生在群众身边的  
不正之风和腐败问题案例



## 周江勇在市委巡察发现问题交办暨整改工作部署会上强调 聚焦推进发现问题整改落实 全面推动巡察工作高质量发展

7月18日下午，市委召开巡察发现问题交办暨整改工作部署会。省委常委、市委书记周江勇强调，要认真学习贯彻落实习近平巡视工作思想和党中央、省委关于巡视巡察工作重大决策部署要求，强化政治意识、严守政治规矩，解放思想、担当尽责，聚焦和推进巡察发现问题的整改落实，全面推动巡察工作高质量发展，推动全面从严治党向纵深发展。

> 详见第16页

## 省纪委副书记、监委副主任暨军民调研我市镇街监察工作

近日，省纪委副书记、监委副主任暨军民，省纪委监委、监委委员叶怀贯一行赴萧山、余杭等地调研推进乡镇（街道）监察工作，市委常委、市纪委书记、市监委主任陈擎苍陪同调研。

暨军民一行实地考察了塘栖镇塘栖村，分别听取了萧山区、余杭区推进乡镇（街道）监察工作的汇报，并与镇街监察办公室主任、村社监察联络员代表等进行座谈，对我市推进监察工作向基层延伸，建设清廉乡村工作给予了高度肯定。（季轩）



## 牢牢把握新时代巡视工作的“纲”和“魂”

壹引其纲，万目皆张。中共中央政治局常委、中央纪委书记、中央巡视工作领导小组组长赵乐际在贯彻落实《中央巡视工作规划（2018—2022年）》推进会上强调，“维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导，是新时代巡视工作的‘纲’和‘魂’”。做好新时代巡视工作，必须坚持政治巡视定位，牢牢把握“两个维护”。

全党有核心、党中央有权威，不仅是党团结统一的保证，也是党和国家事业兴旺发达的保证。党的十八大以来，党和国家事业之所以发生历史性变革，取得历史性成就，关键在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。巡视之所以成为党之利器、国之利器，与始终坚持政治巡视定位，始终紧紧围绕坚持和加强党的全面领导密不可分。大时代需要大格局，大格局需要领导核心。明确新时代巡视工作的“纲”和“魂”，是政治巡视定位的重大理论创新成果，进一步彰显了巡视监督的政治属性和本质要求，为我们深化政治巡视进一步指明了前进方向。

牢牢把握“纲”和“魂”，要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。党的十八大以来，习近平总书记对巡视工作发表了一系列重要论述，阐明了巡视工作的基本原则、工作定位、工作方针、重点任务、方式方法等，形成了习近平巡视工作思想，进一步丰富和发展了马克思主义党建理论，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。做好新时代巡视工作，就要以习近平巡视工作思想为根本遵循，坚持和发展好十八大以来政治巡视的宝贵经验和创新成果，紧密结合本地区本部门实际创造性地贯彻到《规划》实施之中，把政治巡视的各项要求切实落到实处。

牢牢把握“纲”和“魂”，是具体的而不是抽象的，必须体现在行动上、贯彻到工作中。把“两个维护”落实到位，就要坚持问题导向，深入了解学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神情况，深入了解贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神情况，这是新时代政治巡视首要的政治任务。巡视工作就要以此为“标尺”逐一对照检查，发挥政治“显微镜”和“探照灯”作用。把“两个维护”落实到位，还必须增强政治敏锐性和鉴别力，练就火眼金睛，对照“七个有之”，把违反党的政治纪律和政治规矩的问题甄别出来，把对党不忠诚、阳奉阴违的“两面人”剔除出去，把搞团团伙伙、拉帮结派等破坏党内政治生态的问题揭露出来，从而确保党的团结统一、坚强有力，实现“六合同风，九州同贯”。

推动中央重大决策部署落地生根，是牢牢把握“纲”和“魂”的具体体现。《规划》提出“六个围绕、一个加强”，“两个维护”是首要任务。坚持以政治建设为统领，切实担负起履行“两个维护”的政治责任，是把握住新时代巡视工作“纲”和“魂”的基本要求。只有做到“两个维护”，才能充分发挥巡视政治监督和政治导向作用，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。●

扫一扫二维码，进入“清廉杭州”



清廉杭州微博



清廉杭州微信

清风焦点

P01

周江勇在市委巡察发现问题交办暨整改工作部署会上强调

聚焦推进发现问题整改落实 全面推动巡察工作高质量发展 省纪委副书记、监委副主任暨军民调研我市镇街监察工作

卷首语

P02

牢牢把握新时代巡视工作的“纲”和“魂”

清风原声

P05

赵乐际到黑龙江省调研并主持召开巡视整改落实工作座谈会

P06

省委十四届三次全体(扩大)会议审议通过《中共浙江省委关于推进清廉浙江建设的决定》

P08

省纪委十四届三次全会在杭召开 为清廉浙江建设提供坚强政治和纪律保证

CONTENTS 目录



P17

清风专题

找问题 抓整改 充分发挥巡察利剑作用

新一届杭州市委认真贯彻中央巡视工作方针和省委巡视工作部署要求，严格执行巡视工作条例，制定实施2017—2021年巡察工作规划，坚定不移深化政治巡察。如何充分发挥好巡察利剑作用？近日，市委巡察组向14家单位反馈巡察情况，亮出“问题清单”。市委召开巡察发现问题交办暨整改工作部署会，积极坚持以问题为导向、以效果为导向、以责任为导向，直面问题，狠抓整改，有力推动了全市各级党组织全面从严治党的主体责任落实，进一步优化了全市风清气正的政治生态。

P11

市委十二届四次全体(扩大)会议举行

打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口

当好“八八战略”再深化改革开放再出发排头兵

P12

市纪委十二届三次全会在杭召开

推动清廉杭州建设更进一步 更深一筹

清风焦点

P13

一图读懂：《中共杭州市委关于贯彻落实省委决定扎实推进清廉杭州建设的实施决定》

P15

杭州市党员干部掀起学习贯彻清廉浙江清廉杭州建设决定的热潮

P16

一图读懂：杭州市2018上半年正风反腐成绩单

P17

周江勇在市委巡察发现问题交办暨整改工作部署会上强调 聚焦推进发现问题整改落实 全面推动巡察工作高质量发展

清风专题

P18

找问题 抓整改 充分发挥巡察利剑作用

P23

[各地实践] 上城：“三巡合一”严防基层“微腐败”等4则

清风时评

P27

做好巡察“后半篇文章”

清风通报

P28

我市通报6起发生在群众身边的不正之风和腐败问题案例

新时代 新使命

P29

以新作为领跑新时代 以好作风树立好形象

廉洁好家风

P31

深澳古村的千年家风：行善扬孝励后人

一定之规·监察法

P32

对什么样的被调查人，监委可以提出从宽处罚建议？

清风故事

P33

我们的福利到哪儿去了？

清风说纪

P34

利用审批福彩投注机职务之便谋利，如何处理？

清风纪实

P36

醉心“生财”之道 从人民警察沦为阶下囚

清风微信

P38

杭州：宣传清廉文化 “清风专列”开跑等4则

清风钩沉

P39

看纪律，知规律

清风文苑

P40

雨中荷塘

CONTENTS 目录



P12

清风原声

市委十二届四次全体(扩大)会议举行 打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口 当好“八八战略”再深化改革开放再出发排头兵

全会指出，蓝图已绘就，目标已明确。我们必须保持战略定力，一张蓝图干到底，实施“六大行动”，以钉钉子精神把宏伟愿景变成美好实景。要坚持全面从严治党，全面推进强基固本行动，始终把政治建设摆在首位，优化干部队伍素质结构，推动基层党建全面进步、全面过硬，全面建设清廉杭州。

清風窗

主办：

中共杭州市纪委 杭州市监委

承办：

杭州日报报业集团

2018年第8期

总第379期

刊名题字：

黄坤明

终审：

陈建华 唐小辉 程先亮

总编辑：

熊雄

副总编辑：

顾建胜 钱琼飞

执行主编：

俞晓东

首席撰稿：

郑莉娜

编辑：

陈佳 刘方平 王程洁

图片顾问：

柴立青

视觉顾问：

傅誉君

编辑出版：

《清風窗》编辑部

地址：

钱江新城市民中心

邮编：

310026

电话：

(0571) 85252717 85052139

网址：

www.hzlj.gov.cn

电子邮箱：

hzqfc@qq.com

印刷：

杭报集团盛元印务有限公司

报刊准印证：

浙内准字第A003号

印送范围：

全市市管领导干部、本系统相关单位

## 赵乐际到黑龙江省调研并主持召开 巡视整改落实工作座谈会

中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际7月24日至27日到黑龙江省调研。他强调，要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实习近平总书记关于巡视工作重要思想，深化政治巡视，抓实巡视整改，认真做好巡视“后半篇文章”，充分彰显巡视监督严肃性和公信力，为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局提供坚强保障。

赵乐际来到抚远市团结村，走进村民家中，详细询问他们脱贫致富、看病、社保、子女上学就业、农闲文化生活等情况，了解群众对干部作风的意见建议。村民普遍反映，党的扶贫政策好，各级党员干部帮扶有力，大家的日子一年比一年红火。在省纪委监委和大庆市、抚远市纪委监委机关，赵乐际亲切看望纪检监察干部，他说，我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务，纪检监察、巡视巡察工作总的原则就是人民群众反对什么、痛恨什么，我们就坚决防范和纠正什么。赵乐际强调，要把精准发现解决群众身边腐败和作风问题，作为市县巡察和纪委监委日常监督的聚焦点，特别是对扶贫领域腐败问题，教育、医疗、食品药品安全等民生领域腐败问题，以及涉黑“保护伞”问题，依规依纪依法严肃查处；要结合实际，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就整治什么问题，推动全面从严治党向基层延伸，让老百姓有更多获得感。

赵乐际主持召开巡视整改落实工作座谈会，他指出，抓好巡视整改，是



对“四个意识”的直接检验，巡视整改落实，就是对党不忠诚。要学懂弄通做实习近平总书记关于巡视工作重要思想，提高政治站位，强化政治担当，把巡视工作作为坚决维护习近平总书记核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导的重大举措，把巡视整改作为贯彻党中央部署要求、推动整体工作的有力抓手。要认真落实党委（党组）巡视

整改主体责任、书记第一责任人责任，制定整改方案，明确整改要求，提高整改质量。要讲求整改方法，抓住主要矛盾，创新思路举措，发扬钉钉子精神，一个问题一个问题解决，确保巡视整改落实到实处。要深化成果运用，推动改革、完善制度，发挥巡视标本兼治战略作用。●

## 省委十四届三次全体（扩大）会议审议通过 《中共浙江省委关于推进清廉浙江建设的决定》

全会强调，作风建设永远在路上。各级各部门特别是主要领导干部要切实担负起建设清廉浙江的政治责任，认真抓好全会决定的贯彻落实，推动清廉浙江建设各项工作落到实处。要系统推进、重点突破，以深化“最多跑一次”改革撬动自我革命，着力推进权力运行公开规范高效，推动党风廉政建设和反腐败斗争向涉及公权力行使的领域全覆盖，推动清廉建设向广阔社会领域延伸。要落实落细，重日常、抓平常，驰而不息正风肃纪，凝聚各方力量、营造浓厚氛围，努力使清廉在浙江成为一种风尚。

7月19日至20日，中共浙江省委十四届三次全体（扩大）会议在杭州举行。

全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对浙江工作的重要指示精神，听取和讨论车俊受省委常委会委托作的工作报告，研究部署“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”重大问题，审议通过《中共浙江省委关于推进清廉浙江建设的决定》。车俊就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会指出，习近平总书记的重要指示，饱含着总书记对浙江的深厚感情、对浙江工作的殷切期待、对浙江干部群众的关心关爱，为新时代浙江坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，继续干在实处、走在前列、勇立潮头，加快推进“两个高水平”建设，指明了前进方向，提供了精神动力。这在浙江发展史上具有重要的里程碑意义。全省各级党组织和广大党员干部要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，开拓创新、砥砺奋进，推进“八八战略”



再深化、改革开放再出发。

全会指出，在“八八战略”的正确指引下，15年来我省经济社会发展取得了历史性成就。15年来，“八八战略”引领浙江再创体制机制新优势，巩固发展了浙江作为改革开放先行地的地位；引领浙江经济“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，推动浙江经济进入转型升级的快车道；引领浙江城乡一体化发展，使浙江成

为城乡差别最小的省区；引领浙江区域协调发展，使浙江成为区域发展最为协调的省份之一；引领浙江民生发展，提升了全省人民的获得感幸福感；引领浙江率先全面推进法治建设，使法治越来越成为浙江核心竞争力的重要组成部分；引领浙江率先全面推进平安建设，使浙江成为最平安的省份之一；引领浙江加快建设文化大省，显著增强了浙江

文化软实力；引领浙江率先建设生态省，开辟了“绿水青山就是金山银山”新境界。总之，“八八战略”实施15年来，给浙江大地带来的变化是全方位、深层次、历史性的，给全省人民带来的实惠是实实在在、满满当当的。浙江干部群众发自内心地认同“八八战略”、拥护“八八战略”，发自内心地感恩习近平总书记、爱戴习近平总书记。

会议强调，“八八战略”是习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发与实践的集中体现。15年来，我们在学习和实践“八八战略”的过程中深切体会到，“八八战略”是一份掷地有声的“宣言书”，是一个引领航向的“指南针”，是一把启迪智慧的“金钥匙”，是一篇不断续写的“大文章”，“八八战略”实施得越深入、越持久，就越彰显出无穷的思想魅力、强大的实践力量和历久弥新的时代价值。“八八战略”是坚持和运用马克思主义立场、观点、方法分析和解决实际问题的生动典范，闪耀着马克思主义的真理光芒。它既全面客观分析了浙江的优势、也实事求是地找出了浙江的短板，在省域层面具体地回答了“怎样建设社会主义”“怎样建设党”“怎样实现发展”等基本理论和实践问题，是引领浙江发展的总纲领、推进浙江各项工作的总方略。“八八战略”是一个系统完整、逻辑严密、辩证统一、博大精深的思想体系，打开了浙江科学发展之门。它不仅从战略上为浙江改革发展指明了前进方向，还从战术上为我们干事创业提供了思想方法和工作方法。有了“八八战略”，我们干事业、抓工作就有了思想上的源头活水，就有了过河的“桥”和“船”，也就有了“直挂云帆济沧海”的底气和自信。“八八战略”总是随着时代前进和实践深入而不断丰富发展，具有开放包容、与时俱进、不断发展的宝贵品质。我们要根据新形势新任务，不断拿出新

招数、推出新举措，推动“八八战略”在新时代开出更加艳丽的理论之花、结出更加丰硕的实践之果。“八八战略”与习近平新时代中国特色社会主义思想相通相续，为当代中国马克思主义的孕育和诞生提供了丰富的素材。“八八战略”提出和发展的过程，充分说明了习近平新时代中国特色社会主义思想的形成有着深厚的理论基础、实践基础、群众基础。我们必须进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，发自内心信仰习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去。

会议强调，全省各级党组织和广大党员干部要以高度的政治责任感和历史使命感，深刻领悟“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”的新期望。“干在实处永无止境”，要求我们在新起点上保持战略定力，保持谦虚谨慎、戒骄戒躁的优良作风，增强不进则退、小进也是退的竞争意识，自我加压、砥砺奋进，撸起袖子加油干。“走在前列要谋新篇”，要求我们在新起点上争当冲锋先锋、敢于先行先试，在高质量发展、再创体制机制新优势、推动城乡融合发展、打造具有重要影响的文化高地文明高地、加强和创新社会治理、践行“绿水青山就是金山银山”理念、使法治成为浙江核心竞争力的重要组成部分、推动全面从严治党向纵深发展等方面谋好新篇，不断取得新突破、开辟新境界。“勇立潮头方显担当”，要求我们在新起点上扛起习近平总书记赋予我们的使命和责任，全省要有大担当的格局，党员干部要有大担当的作为，各级党组织要为担当的干部担当，奋勇拼搏、不懈奋斗，以实际行动和实际成果回报习近平总书记的殷切期望，回报全省人民的殷切期待。

全会强调，推进“八八战略”再深化、改革开放再出发，必须扛起新使命、增强新本领、展现新作为。浙江作为中国革命红船的起航地、改革开放的先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地，必须强化政治担当、历史担当、为民担当，扎实推进“两个高水平”建设，让新起点上的浙江改革开放和现代化建设更进一步、更快一步，让浙江的环境更加美丽、人民的生活更加美好。全省广大党员干部要提高政治能力，做政治上的明白人；提高贯彻落实新发展理念的能力，解决好发展不平衡不充分问题；提高抢抓重大机遇的能力，在新一轮科技革命和产业变革中下好先手棋；提高攻坚克难的能力，跨越常规性和非常规性关口，以实干家、排头兵、奋斗者的新姿态，奋发有为谱新篇。

全会强调，作风建设永远在路上。各级各部门特别是主要领导干部要切实担负起建设清廉浙江的政治责任，认真抓好全会决定的贯彻落实，推动清廉浙江建设各项工作落到实处。要系统推进、重点突破，以深化“最多跑一次”改革撬动自我革命，着力推进权力运行公开规范高效，推动党风廉政建设和反腐败斗争向涉及公权力行使的领域全覆盖，推动清廉建设向广阔社会领域延伸。要落实落细，重日常、抓平常，驰而不息正风肃纪，凝聚各方力量、营造浓厚氛围，努力使清廉在浙江成为一种风尚。

全会号召，让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，自觉践行“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”的新期望，奋力推进“八八战略”再深化、改革开放再出发，努力谱写好新时代中国特色社会主义浙江篇章。●

## 省纪委十四届三次全会在杭召开 为清廉浙江建设提供坚强政治和纪律保证

全会指出，在改革开放40周年、“八八战略”实施15周年的重要节点，习近平总书记对浙江工作作出重要指示，是当前和今后一个时期推动我省各项事业发展的行动指南和强大动力。党的十八大以来，在党中央、中央纪委和省委的坚强领导下，全省上下严抓政治监督，抓出了新成效；严纠“四风”问题，纠出了新气象；严打老虎苍蝇，打出了新态势；严抓体制改革，改出了新效能；严管干部队伍，管出了新风貌，为建设清廉浙江提供了扎实深厚的实践基础。



中国共产党浙江省第十四届纪律检查委员会第三次全体会议7月20日下午在杭州召开，全会审议通过《中共浙江省委关于开展“八大行动”、为建设清廉浙江提供坚强政治和纪律保证的决定》，强调要深入学习贯彻习近平总书记对浙江工作的重要指示精神 and 省委十四届三次全会精神，推动新时代纪检监察工作实现高质量发展，为“八八战略”再深化、改革开放再出发站岗护航。

省委常委、省纪委书记、省监委代主任任振鹤代表省纪委常委会向全会作报告和《决定》（审议稿）起草说明。

全会指出，在改革开放40周年、“八八战略”实施15周年的重要节点，习近平总书记对浙江工作作出重要指示，是当前和今后一个时期推动我省各项事业发展的行动指南和强大动力。党的十八大以来，在党中央、中央纪委和省委的坚强领导下，全省上下严抓政治监督，抓出了新成效；严纠“四风”问题，纠出了新气象；严打老虎苍蝇，打出了新态势；严抓体制改革，改出了新效能；严管干部队伍，管出了新风貌，为建设清廉浙江提供了扎实深厚的实践基础。

全会强调，刚刚闭幕的省委十四届三次全会，全面学习贯彻习近平总书记重要指示精神，作出“八八战略”再深化、改革开放再出发的重大决策，通过《中共浙江省委关于推进清廉浙江建设的决定》，具有极其重大的政治意义、历史意义和现实意义。全省各级纪检监察机关要紧扣“八大行动”，找准职责定位，主动担当作为，为高标准推进、高质量建成清廉浙江提供坚强保证。要突出政治导向，严明党的政治纪律，严格管党政治责任，严肃党内政治生活，以聚焦“两个维



护”的战略高度护航清廉浙江建设；要突出目标导向，锚定目标不动摇，稳中求进不偏移，以积小胜为大胜的战略定力深化清廉浙江建设；要突出系统导向，抓好“三不要求”，用好“四种形态”，做好“五级联动”，以标本兼治共进的思维推进清廉浙江建设；要突出改革导向，着力完善监督体系、做好纪法贯通、加强法法衔接，以改革纪检监察体制的战略举措激活清廉浙江建设；要突出基层导向，严查小官腐败，严管小微权力，以维护群众利益的战略支点夯实清廉浙江建设；要突出文化导向，弘扬“主旋律”、常敲“警示钟”、管好“微单元”，以涵养清廉文化的战略布局助推清廉浙江建设；要突出“三转”导向，该管的坚决管好，决不缺位；不该管的坚决不管，决不越位，以聚焦主责主业的战略定位致力清廉浙江建设。

会议强调，全省纪检监察机关要锻造铸魂强队伍，以过硬的作风素质保障清廉浙江

建设。要勇于忠诚守正，锤炼政治担当，在体悟伟大思想中淬炼忠诚度，在强化政治历练中提升纯洁度，在履行使命责任中保持先进性；要敢于监督亮剑，锤炼责任担当，有见微知著的敏锐，有“锱铢必较”的劲头，有无私无畏的情怀；要勤于学习实践，锤炼能力担当，做到既精于执纪又善于执法，既专于业务又博于素养，既长于选人又敢于用人；要严于律己修身，锤炼资格担当，当好“领头雁”，扎紧“铁笼子”，常念“紧箍咒”，以思想大解放和行动大担当推动“八八战略”再深化、改革开放再出发，打造一支“打铁必须自身硬、全面过硬、始终过硬”的纪检监察铁军，在助推清廉浙江建设的生动实践中交出优异答卷。

会上，任振鹤同志分别与省纪委省监委班子成员，各市纪委书记、监委主任签订党风廉政建设责任书。●

## 市委十二届四次全体（扩大）会议举行

打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口  
当好“八八战略”再深化改革开放再出发排头兵

全会指出，蓝图已绘就，目标已明确。我们必须保持战略定力，一张蓝图干到底，实施“六大行动”，以钉钉子精神把宏伟愿景变成美好实景。要坚持全面从严治党，全面推进强基固本行动，始终把政治建设摆在首位，优化干部队伍素质结构，推动基层党建全面进步、全面过硬，全面建设清廉杭州。

7月27日，中共杭州市委十二届四次全体（扩大）会议举行。

全会认真学习贯彻习近平总书记对浙江和杭州工作的重要指示，深入贯彻落实党的十九大精神和省委十四届三次全会精神，听取和讨论了周江勇受市委常委会委托作的工作报告，审议通过《中共杭州市委关于打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口 当好“八八战略”再深化改革开放再出发排头兵的决定》等事项。

全会认为，在“八八战略”的指引下，过去15年我市各项事业取得了历史性成就。我们着力推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，推动经济质效显著提升；持续深化法治杭州建设，推动民主法治实践向纵深发展；加快文化名城强市建设，推动城市文明水平日益提升；持续保障和改善民生，推动人民生活品质明显提升；全面践行“两山”理念，推动绿色发展质量持续改善；切实加强党的建设，推动全面从严治党取得明显成效。15年的生动实践昭示我们，“八八战略”

是一份掷地有声的“宣言书”，是一个引领航向的“指南针”，是一把启迪智慧的“金钥匙”，是一篇不断续写的“大文章”。我们要始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循和指路明灯，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子阔步前进，确保中央和省委的决策部署在杭州落地生根、开花结果。

全会指出，在改革开放40周年、“八八战略”实施15周年之际，习近平总书记再次对浙江工作作出重要指示，赋予浙江“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”的新期望。杭州作为省会城市，必须把学习贯彻习近平总书记重要指示精神作为当前首要政治任务，与学习贯彻党的十九大精神 and 习近平总书记对浙江、杭州工作的系列重要指示精神结合起来，融会贯通、全面把握、坚决落实，在全省“八八战略”再深化、改革开放再出发的新征程中更好发挥龙头领跑示范带动作用，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上走在前、作示范，加快

建设独特韵味别样精彩世界名城，打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口，让世界透过杭州这个窗口领略习近平新时代中国特色社会主义思想的无尽魅力。

会议强调，打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口，要把加强党的领导作为根本保证，把解放思想作为行动先导，把扬长补短作为核心要义，把强化市域统筹作为关键举措，把深化改革创新作为动力源泉，把以人民为中心作为价值取向，让社会主义市场经济的活力在杭州大地上更加充分地展示出来，让社会主义民主的优越性在杭州大地上更加充分地展示出来，让中华文明的影响力、凝聚力、感召力在杭州大地上更加充分地展示出来，让实现全体人民共同富裕在杭州大地上更加充分地展示出来，让“绿水青山就是金山银山”的理念在杭州大地上更加充分地展示出来。

全会指出，蓝图已绘就，目标已明确。我们必须保持战略定力，一张蓝图



## 市纪委十二届三次全会在杭召开

推动清廉杭州建设更进一步更深一筹

季轩

中国共产党杭州市第十二届纪律检查委员会第三次全体会议7月31日在杭召开。会议审议通过《关于落实省市决定 勇当“五争”先锋 为建设清廉杭州提供坚强保证的实施意见》，强调要深入学习贯彻习近平总书记对浙江工作的重要指示精神，认真贯彻落实省委十四届三次全会、市委十二届四次全会和省纪委十四届三次全会精神，为当好“八八战略”再深化、改革开放再出发排头兵、打造展示新时代中国特色社会主义重要窗口站岗护航。

干到底，实施“六大行动”，以钉钉子精神把宏伟愿景变成美好实景。要坚持生态优先全域统筹，全面推进拥江发展行动，强化规划引领，加强生态保护，推动城乡融合发展，努力把钱塘江沿线建设成为世界级滨水区域，推动全市域生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度。要聚焦“数字经济”一号工程，全面推进“三化融合”行动，坚持不懈抓数字产业化，集中攻坚抓产业数字化，全面系统抓城市数字化，争创中国数字经济第一城。要围绕提升文化软实力，全面推进文化兴盛行动，深入践行社会主义核心价值观，保护和传承历史文化，繁荣发展文化事业和文化产业。要着力打造国际一流营商环境，全面推进改革攻坚行动，持续深化“最多跑一次”改革，扎实推进重点领域改革，构建全面开放新格局。要坚持共建共治共享，全面推进民生福祉行动，致力于营造公平公正的法治环境，加快重大基础设施建设，提高公共服务水平，

着力打造最安全城市。要坚持全面从严治党，全面推进强基固本行动，始终把政治建设摆在首位，优化干部队伍素质结构，推动基层党建全面进步、全面过硬，全面建设清廉杭州。

全会强调，在推进“八八战略”再深化、改革开放再出发中展现省会城市的担当实干，必须坚持一张蓝图、一干到底，做到责任制保证、项目化推进、创造性落实，确保“六大行动”落到实处、见到实效。必须着眼长远、干好当下，致力于转动能、增后劲、促改革、惠民生、抓统筹、守底线、强保障，加快实施数字经济“一号工程”，狠抓重大项目建设，营造一流营商环境，扎实办好“十件实事项目”，提高发展的协调性均衡性，坚决打赢三大攻坚战，切实做好党的建设各项工作。全市广大党员干部要始终保持锐意进取、永不懈怠的状态，坚决克服小富即安、小进即满的现象；始终保持脚踏实地、讲求实效的状态，坚决克服坐而论道、作风漂浮

的现象；始终保持攻坚克难、冲锋在前的状态，坚决克服等待观望、消极应付的现象；始终保持蹄疾步稳、久久为功的状态，坚决克服急于求成、急功近利的现象；始终保持大胆创新、宽容失误的状态，坚决克服畏缩不前、因循守旧的现象，在推进“八八战略”再深化、改革开放再出发的实践中施展抱负、建功立业，以一流状态创造一流业绩。

全会号召，干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以新担当新作为谱写杭州发展绚丽篇章，当好“八八战略”再深化、改革开放再出发排头兵，为建设独特韵味别样精彩世界名城、打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口而努力奋斗。●

市委常委、市纪委书记、市监委主任陈擎苍代表市纪委向全会作报告，并在会上分别与市纪委市监委班子成员，各区、县（市）纪委书记、监委主任签订党风廉政建设责任书。

党的十八大以来，在省纪委和市委的坚强领导下，全市上下强化政治监督，严肃正风反腐，深化监察体制改革，严管干部队伍，为推动清廉杭州建设厚植实践基础。

全会强调，全市各级纪检监察机关要深刻认识近期省委、市委和省纪委分别召开全会的重要意义，认真学习领会、坚决贯彻落实好会议精神。尤其是刚刚闭幕的市委十二届四次全会，全面学习贯彻习近平总书记重要指示精神，作出打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口，当好“八八战略”再深化、改革开放再出发排头兵的决定，是杭州持续深化“八八战略”实践的目标指向和具体行动。市委出台的《关于贯彻落实省委决定 扎实推进清廉杭州建设的实施意见》，是结合实际将省委决策部署转化为具体行动的“施工图”，充分体现了市委推进全面从严治党向纵深发展的政治担当、责任担当。全市



各级纪检监察机关要聚焦清廉杭州建设新目标新要求，锚定目标不动摇，稳中求进不偏移，统筹推进不松懈，坚决扛起纪检监察机关的政治使命和责任担当。

全会要求，全市纪检监察机关要着力落实省市决定，站位争高，严明党的政治纪律，严肃党内政治生活，全面净化党内政治生态，在践行“两个维护”上更进一步、更深一筹；担当争强，在落实主体责任上、在落实监督责任上、在用好用问责利器上想办法出实招，在压

实“两个责任”上更进一步、更深一筹；实干争优，持续强化不敢腐的震慑，推动完善不能腐的制度，逐步形成不想腐的自觉，在实现标本兼治上更进一步、更深一筹；改革争效，善始善终当好改革“施工队”，问题导向当好改革“攻坚队”，探索创新当好改革“先锋队”，在深化改革试点上更进一步、更深一筹；队伍争先，强化班子建设，提升领导力，强化队伍建设，提升执行力，强化内控机制建设，提升约束力，在打造过硬能力上更进一步、更深一筹。●



### 主要目标



**到2022年**  
 各级党组织管党治党的责任意识更加强化  
 党内政治生活更加规范  
 党内政治生态更加纯净  
 反腐败斗争取得压倒性胜利  
 腐败犯罪案件增量明显下降  
 领导干部腐败犯罪案件数量明显下降  
 行贿案件数量明显下降  
 党内正气持续上升、社会风气持续上扬  
 人民群众对党的信心、信任和信赖不断增强

### 到2032年

在全省率先完成清廉建设目标任务  
 清廉杭州建设的各项机制制度更加成熟定型  
 权力运行规范有序  
 社风民风清朗  
 清廉文化深入人心  
 社会整体廉洁程度显著提升



### 建设路径

#### 一 把政治建设摆在首位, 打造山清水秀的政治生态

1. 坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导
2. 争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的排头兵
3. 严肃党内政治生活
4. 构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系
5. 全面加强纪律建设
6. 全面压实主体责任
7. 全面加强基层党组织建设
8. 大力支持纪检监察机关开展工作



#### 二 推进权力公开规范运行, 建设阳光清廉的政府治理体系

1. 全面深化“最多跑一次”改革
2. 大力推进政务公开
3. 严格规范公共资金管理
4. 严格规范公共资源配置交易
5. 严格国企和金融领域监管
6. 规范司法执法权力运行



#### 三 坚持忠诚干净担当标准, 打造勤廉有为的铁军排头兵

1. 树立选人用人正确导向
2. 加强党性和法纪教育
3. 驰而不息深化作风建设
4. 强化对“关键少数”监督
5. 构建亲清新型政商关系

#### 四 树立清正廉洁的价值导向, 培育厚德养廉的社会环境

1. 加强清廉机关建设
2. 加强清廉乡村建设
3. 加强清廉学校建设
4. 加强清廉医院建设
5. 加强清廉非公企业建设
6. 加强清廉家风建设
7. 加强清廉文化建设



### 工作保障

- 加强组织领导
- 形成工作合力
- 加强督查考核
- 营造浓厚氛围

### 重大意义

杭州要打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口、当好“八八战略”再深化改革开放再出发排头兵, 必须以更宽广的视野、更长远的眼光、更系统的思维谋划部署清廉杭州建设的目标任务、工作举措, 增强全面从严治党的系统性创造性实效性, 进一步优化山清水秀的政治生态和凝心聚力干事创业的良好局面。

### 两个推动

推动我市全面从严治党向纵深发展、向基层延伸、向每个支部和党员覆盖

推动清廉思想、清廉制度、清廉规则、清廉纪律、清廉文化融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的各方面全过程

### 总体要求

#### 六个坚持



### 四清目标





# 杭州市党员干部掀起学习贯彻清廉浙江清廉杭州建设决定的热潮

季轩

连日来，随着省委十四届三次全会、省纪委十四届三次全会、市委十二届四次全体（扩大）会议、市纪委十二届三次全会的胜利召开，杭州市党员干部掀起了学习贯彻省委、省纪委、市委、市纪委全会精神的热潮，大家纷纷表示，要按照全会精神和清廉浙江建设、清廉杭州建设决定的要求，真抓实干，走在前列，为清廉浙江、清廉杭州建设作出积极贡献。

## “打造清廉浙江，纪委监委当仁不让走在前列”

7月21日下午，杭州市纪委第一时间召开常委扩大会议，传达学习贯彻省委十四届三次全会和省纪委十四届三次全会精神，陈擎苍书记对学习贯彻落实工作提出明确要求。全市各级纪检监察机关和纪检监察干部把学习贯彻全会精神作为当前首要政治任务，第一时间组织传达学习，紧锣密鼓贯彻落实“八项行动”，勇当“五争”先锋。

7月23日晚7时，杭州市纪委监委新一期“金钉子夜学”准时开学，夜学班成员围绕省委、省纪委全会精神开展学习交流。“作为执纪审查线的一名年轻干部，对于学习领悟全会精神，首先要内化在学习上，要对照目标、对标先进，保持一流状态，为干好工作备好粮、加满油”。夜学班成员余铮凯说。

拱墅区纪委、西湖区纪委等均在第一时间召开常委会，专题传达学习省委、省纪委全会精神。拱墅区区委、区纪委书记、监委主任王伟平要求，要全面分析形势，敢于担当，抓好落实。“要学懂弄通省纪委全会精神和省委关于清廉浙江建设的决定，立足西湖实际，围绕‘八八战略’再深化、改革开放再出发开展理论学习，切实把省纪委全会精神落到实处。”西湖区区委、区纪委书记、监委主任胡光伟说。

## “我们是新中国第一个居委会，要以清廉浙江建设为指引，让百姓有更大的幸福感”

邹紫娟是上城区上羊市街社区党委书记，她在深入学习领悟省委、省纪委全会精神后表示，要主动对标，强化担当，把落实全面从严治党向纵深发展的主体责任作为头等大事，以人民满意为最高标准，从细处持续用劲，推动清廉浙江建设各项工作在社区基层落地。

上城区区直机关工委副书记郑平也表示，要以清廉浙江建设为指引，把“最多跑一次”理念贯穿到机关建设的各项工作中，树立勤政为民的良好机关形象，扎实推进机关党风廉政建设，发挥机关党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

“清廉村居是清廉浙江建设的重要内容之一。”淳安县临歧镇党员干部钱爱芳第一时间组织全镇村务监督委员会成员学习省委清廉浙江建设决定。“村监委要切实履行职责，让村级三务阳光公开真正做细做实，不能一笔糊涂账，要让老百姓一看就明白。”

“作为一名基层党员，我们要认真落实推进清廉浙江建设的有关要求，在学懂弄通上下功夫，要始终心系群众，勤恳踏实工作，力争成为行家里手，不

断提高为群众服务的本领。”江干区党员干部张虹说。

## “引领全社会崇廉倡廉促廉，真是说到我们的心坎了。”

望江现场动迁指挥部集体组组长蒋明认为，“清廉”是一种文化，更是一个标杆，体现全省上下坚定不移反腐败的决心。

“老百姓问事不看脸，办事不多跑，大家都真切感受到了党员干部作风的转变，还希望清廉浙江建设能再接再厉，让群众更加满意。”《中共浙江省委关于推进清廉浙江建设的决定》全文刊发后，上城区清波街道党风政风监督员陆建华激动地说。

“下一步，我们将围绕建立不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，通过治腐惩贪、制度建设、思想教育等措施和手段，多管齐下、综合施策，推进‘清廉桐庐’建设更进一步、更深一层，让清廉浙江、清廉杭州建设在桐庐真正落地生根。”桐庐县委常委、县纪委书记、监委主任张启成说。

建德市纪委宣教室青年干部薛屹然表示，从事宣传工作的她对清廉文化的建设具有不可推卸的责任，“下一步，我们将继续挖掘建德优秀家风文化、乡土文化和红色文化中的清廉基因，构筑点、线、面有机结合的清廉文化阵地”。●

# 一图读懂：杭州市2018上半年正风反腐成绩单

季轩

2018年上半年，杭州市各级纪检监察机关忠实履行职责，坚定不移正风肃纪、惩治腐败，有力推动了全市党风政风进一步好转、政治生态进一步优化。



## 周江勇在市委巡察发现问题交办暨整改工作部署会上强调 聚焦推进发现问题整改落实 全面推动巡察工作高质量发展

巡视巡察是全面从严治党的重大举措和党内监督的战略性的制度安排。要提高思想认识，增强政治自觉、思想自觉和行动自觉，把巡察整改工作作为落实中央和省委部署的重大政治任务、优化政治生态的重大契机、保障未来发展的重大抓手，坚定不移深化政治巡察，坚定不移贯彻党内监督的战略性的制度安排，坚定不移做到“两个维护”，确保巡察整改工作扎实推进、取得实效。

7月18日下午，市委召开巡察发现问题交办暨整改工作部署会。省委常委、市委书记周江勇强调，要认真学习贯彻习近平巡视工作思想和党中央、省委关于巡视巡察工作重大决策部署要求，强化政治意识、严守政治规矩，解放思想、担当尽责，聚焦和推进巡察发现问题的整改落实，全面推动巡察工作高质量发展，推动全面从严治党向纵深发展。

周江勇指出，巡视巡察是全面从严治党的重大举措和党内监督的战略性的制度安排。要提高思想认识，增强政治自觉、思想自觉和行动自觉，把巡察整改工作作为落实中央和省委部署的重大政治任务、优化政治生态的重大契机、保障未来发展的重大抓手，坚定不移深化政治巡察，坚定不移贯彻党内监督的战略性的制度安排，坚定不移做到“两个维护”，确保巡察整改工作扎实推进、取得实效。

周江勇强调，要坚持正确导向，全面落实巡察整改各项任务，以实际成效取信于

民。要坚持问题导向，发挥好把方向、管大局、作决策、保落实的重要作用，担负起巡察整改的主体责任，聚焦突出问题，推动巡察整改任务落实到位。要坚持效果导向，坚持发挥巡察标本兼治作用，逐条逐项抓好整改，从源头着手进行系统性调理。要坚持责任导向，压实主体责任、监督责任，强化问责，确保巡察整改成果落地。要凝聚工作合力，不断提高巡察监督质量，为杭州新一轮发展保驾护航。要建立联动机制，积极探索巡视巡察成果运用、信息共享、力量配置等方面联动的途径和方式，同向发力、形成合力，进一步推动巡察工作向基层拓展。要创新巡察路径，强化“机动式”巡察，加大“回头看”力度，推进“最多跑一次”改革专项巡察，坚持有形覆盖和有效覆盖相统一。要强化成果运用，对重点人、重点事、重点问题提出明确的处置意见，健全反馈、通报、移交、公开机制。要打造高素质专业化巡察队伍，加强政治建设、加强能力建设、加强作风建设，以一流状态推进清廉杭州建设。●

## 找问题 抓整改 充分发挥巡察利剑作用

文字 / 郑莉娜 李光 陈佳 漫画 / 柴立青



党的十八大以来，中央高度重视巡视工作，把巡视工作作为党内监督的战略性的制度安排，是“国之利器”、“党之利器”。巡察工作是党的巡视工作在基层的延伸和补充，是推动全面从严治党向基层延伸的有效方式，是实现党内监督全覆盖的重要途径。

新一届杭州市委认真贯彻中央巡视工作方针和省委巡视工作部署要求，严格执行巡视工作条例，制定实施2017—2021年巡察工作规划，坚定不移深化政治巡察。如何充分发挥好巡察利剑作用？近日，市委巡察组向14家单位反馈巡察情况，亮出“问题清单”，市委召开巡察发现问题交办暨整改工作部署会，积极坚持以问题为导向、以效果为导向、以责任为导向，直面问题，狠抓整改，有力推动了全市各级党组织全面从严治党主体责任的落实，进一步优化了全市风清气正的政治生态。

风清西湖荷(无人机拍摄)。

## 巡察把脉发现问题

发现问题是巡察工作的生命线。杭州巡察机构立足于政治巡察职能定位，坚持问题导向，对被巡察党组织进行严格的“政治体检”。

去年，市委巡察机构对34家单位开展巡察，发现问题457个，提出整改意见167条，移交问题线索29条。今年第1轮巡察，共发现问题80个，提出整改意见24条，发现问题线索8条。区县（市）去年以来对326家单位的巡察中，发现问题6875个，提出整改意见2175条，移交问题线索879件。杭州市巡察办负责人表示，“这些问题大部分表现在业务上，但根源还是在政治上。”从巡察发现的问题来看，主要以存量问题为主，同时也发现增量问题的一些新动向、新苗头。

### 党的政治建设不够突出

一些单位党组织对党的政治建设重视不够，对如何加强党的政治建设、把政治建设要求落实到日常工作和具体行动上缺乏谋划部署和有效办法。有的单位党的领导核心作用发挥不强，不少重大事项未经党委（组）会集体研究，存在以行政办公会代替党委（组）会情况；有的单位党内政治生活不规范，民主生活会、“三会一课”和“党员固定活动日”制度落实不到位。

### 党的思想建设不够严实

一些单位党组织对党的思想建设不够重视，工作抓得不严、做得不实。有的单位思想教育形式重于内容，“两学一做”搞形式、走过场；有的单位对意识形态工作重要性认识不足，对意识形态和舆情综合研究分析不够，应对处置舆情的基础性工作不扎实。

### 党的组织建设不够规范

一些单位党组织对组织建设抓得不够严，组织工作不规范，在选人用人、基层党

组织建设、执行组织纪律方面存在较为突出的问题。有的选人用人工作不够规范，执行《干部任用条例》不严格。有的单位对干部队伍的培养缺少系统性考虑，个别领导干部不如实申报个人有关事项。

### 党的作风建设不够深入

一些党组织在抓八项规定精神落实上的恒心和韧劲不足，工作做得不够深、不够细。违反中央八项规定精神的问题依然存在，“四风”问题禁而不绝。有的单位对变相发放福利、违规购卡发卡心存侥幸。有的单位党组织对干部关心不够，没有及时做好干部的思想政治工作，营造良好的干事创业氛围。

### 党的纪律建设不够严格

一些单位党组织党规党纪意识不强，没有牢固树立挺纪在前的意识，执行党的纪律不严格，用纪律管住大多数做得不够。有的监督执纪“四种形态”把握运用不到位，日常监督管理失之于宽松软。有的对政治纪律和政治规矩缺乏敏感性，对违反政治纪律和政治规矩的行为发现和处置不够有力。

### 反腐败工作不够有力

巡察发现，被巡察单位党组织普遍存在落实全面从严治党主体责任意识不强、专题研究党风廉政建设工作不多、廉政风险防控机制不健全等问题。有的单位对党风廉政建设没有落实定期专题研究的要求，发现问题线索的主动性不够。有的执行工程建设、政府采购招投标制度不严格，国有资产管理混乱。

## 督促整改用好成果

“巡而不改，不如不巡。”发现问题、指出问题只是上半篇，解决问题、用好成果才是下半篇。杭州市委高度重视巡察反馈问题的整改工作，每轮巡察以后都对被巡察单位的整改落实提出明确要求，限期制定整改方



案、提交整改报告。

今年以来，还要求将巡察整改情况向党内通报、向社会公开，接受干部群众的监督，并由市委巡察办牵头，组织开展回访督查，及时了解情况，督促整改到位。截至目前，巡察反馈的179个问题已有154个整改到位，整改完成率达86%，制定完善各类制度318项，并对有关违规违纪人员进行了严肃问责，巡察整改取得了明显的阶段性成效。

### 强化责任担当 加强政治巡察

3月28日，我市召开环保专项巡察工作动员大会。近年来，杭州市生态文明建设和环境保护工作取得了前所未有的成效，但仍有不少薄弱环节和突出问题。中央环保督察后，杭州市环保问题的整改工作取得阶段性成效，但依然存在环境保护监管职责不

清、协调不到位等问题。杭州巡察组对环保进行专项巡察，不仅是要确保完成中央环保督察整改任务，更是要进一步深入查找当前杭州市环保领域存在的突出问题、推动整改，从而推动杭州市生态文明建设和环境保护工作再上一个新台阶。

“巡察是‘政治体检’，巡察整改是否有效落实，是检验各级党组织‘四个意识’强不强、政治担当强不强的试金石。对巡察中发现的一些业务问题，要放到政治层面去分析，落到坚持和加强党的领导上去整改。”市委常委、市纪委书记、监委主任陈擎苍说。开展环保督察，是中央推进生态文明建设和环境保护的重大制度安排，是保证党的路线方针政策落地的重大战略举措，整改不到位，体现的就是“四个意识”。

临安区在动员会后，立即组织开展“扫尘除霾”环保大执法行动，推动低小行业的转型升级，今年累计开展环保大执法7次，立案查处环境违法行为292起。通过建立问题、责任和任务“三张清单”，制定五个方面14项整改举措并将整改工作纳入区委、区政府重点考核任务。临安区委书记卢春强表示，目前该区已经推进区镇两级生态报告制度全覆盖，构建“调查核算—决策支持—行动倒逼”环境管理创新体系，成立清凉峰国家级自然保护区警务室，形成生态保护齐抓共管的工作新格局。正是因为提高政治站位、强化政治担当，该区不仅实现了环保问题的高质量整改，也受到百姓群众的欢迎和好评。

推动“当下改”，促进“长久立”

“九源路工程，市发改委批复的估算总投资2000万元，项目主体标段招标后，概算费用调整为6976万元，远超估算总投资。”

“市市场监管局2016年食用农产品追溯体系建设项目不符合单一来源采购标准，仍通过单一来源采购委托给两家公司。”

……

杭州市委巡察组在前六轮巡察发现的问题，不少是事关改革发展的重点难点问题，也是群众反映强烈的突出问题。比如：工程建设领域问题居高不下，部分项目审批程序不合规，个别建设单位为赶进度，在审批手续不全的情况下开工建设；招投标领域问题屡禁不止，一些建设单位对政府投资项目招投标监督管理不力；公共资金管理问题易发多发，有的单位年

度预决算未纳入市本级部门预决算管理并向社会公开；市级机关事业单位房产管理不规范，少数单位违规处置国有房产，随意出租、出售或用于经营等等。

巡察整改既要立足治标，落实“当下改”的举措；也要着眼治本，形成“长久立”的机制。杭州通过建立整改问题清单、任务清单和责任清单，实行“挂号建账、对号结账、销号下账”，确保整改不打“白条”。

同时，又针对面上存在的普遍性、倾向性和共性问题，要求相关职能部门扛起政治责任，认真分析研判，全方位扎紧制度笼子，做到用制度管权管人管事。比如，工程建设管理方面，要求市发改委牵头，加强对项目建设全过程的规范化管理。在招投标管理方面，要求市建委牵头，重新修订《杭州市建设工程施工招标投标管理办法》，统一全市建设工程交易规则，最大限度压缩自由裁量空间。在公共资金管理方面，要求市财政局牵头，建立健全预算制度，建立“三公”经费支出绩效管理制度，确保资金使用规范透明、约束有力。在市级机关事业单位房产管理方面，要求市机关事务管理局牵头，完善市级机关事业单位办公用房管理等办法，形成房产集中统一管理的制度体系。

“不做官样文章，不搞形式主义。整改督查要做得更加深入，着重查看整改措施的实际成效如何，整改后是否产生了新的问题，防止敷衍塞责和为整改而整改。宁可整改完成率低一点，也要确保每一项整改都有实实在在让人满意的成效。”陈擎苍说，要全力推进整改落实工作，以整改工作的实际成效，开创我市全面从严治政、推进清廉杭州建设新局面。

## 探索实践巡察新路

基础不牢，地动山摇。在监察体制改革

推进过程中，新增监察对象有很大一部分是基层公职人员。如何强化对基层公职人员的监督是值得重视关注的重要课题。今年以来，杭州市严格遵循监察法的规定和原则，探索推进监察职能延伸至镇村“最后一公里”，在全省率先开展区县（市）监察委员会向乡镇（街道）派出监察办公室工作，将监察体制改革的制度效能转化为治理效能方面探出了新路子，也为今后基层巡察奠定基础。

### 发挥乡镇（街道）监察办作用

作为首批监察体制改革试点地区城市，一年多来，浙江省杭州市边实践边探索，在制度改革转化为治理效能方面喝了“头口水”。

杭州市纪委监委在改革专题调研中发现，新增监察对象中的“基层公职人员”占比较大，基层权力“任性”、公职人员“微腐败”的情况仍然存在。2018年上半年，全市共查处群众身边不正之风和腐败问题230起，问责处理309人，同比分别上升……。

与此对应的是，新增监察对象对基层监察工作提出的新要求。“富阳区仅富春街道新增监察对象就由1179人，达到现有的2155人。直接由区监察委员会履行日常监督管理职责，客观上恐怕有点捉襟见肘。”杭州市富阳区监委相关负责人说。

“根据监察法规定，乡镇不再设立监察委员会，只有通过县级监委派驻或派出监察机构、监察专员方式，让监督覆盖‘最后一公里’。”杭州市纪委常务副书记、监委副主任张振丰说，严格对照监察法的规定，改革“蹚到深水区”的思路逐渐明朗清晰。

对此，杭州市结合省纪委监委的工作精神和部署要求，加快推动监察工作向乡镇（街道）延伸，由区县（市）监察委员会向乡镇（街道）派出监察办公室。

截止到7月6日，杭州市下辖190个乡镇（街道）全部完成监察办公室机构设立和

人员任职工作，共任命监察办公室主任189名，副主任191名，监察员573名，其中专职监察员66名。

根据规定，杭州市的派出监察办公室是县（市、区）监察委员会派出的监察机构，与乡镇（街道）纪（工）委合署办公。监察办公室对县（市、区）监察委员会负责，接受县（市、区）监察委员会的领导和监督，在具体工作中可以结合授权范围采取一定的监督、调查、处置措施。同时还将由乡镇（街道）监察办公室面向辖区村（社）“网罗”一批村（社）监察联络员，作为基层一线的“廉情直报员”，承担乡镇（街道）监察办公室交办的工作，及时向监察办公室报告基层组织和干部中的苗头性问题或者违纪违法问题。

监察办公室的成立运行，让许多基层一线非党村（社）干部、临聘人员多了一层约束。东新园社区干部戚雅芳表示，监察办的设立就像多了一双监督的眼睛，让社区干部更加注重自律自省。

### 当好基层“护林员”

“小区车辆随意停放没人管！”“停车证的发放没有登记、没有底数怎么办？”“停车费收了多少去了哪儿？”……7月初，杭州市江干区监委派出采荷街道监察办公室收集到观音塘片区居民不少“吐槽”。

“老旧小区物业管理以政府组织实施为主，群众呼声不能忽略，很可能背后就是干部作风、效能问题。”采荷街道监察办公室主任骆志坚随即带领同事，对停车管理模式、停车证审核发放等问题进行了多方查证了解，最终排除了相关人员徇私舞弊的嫌疑。

“但也发现管理上确实存在一定漏

洞。”骆志坚介绍，街道监察办联合社区纪委对物业负责人田立群、保安队长陈全安进行了约谈，并责令限期整改，要求其定期公开停车管理收费情况、积极参加社区组织的社情发布会，让社区群众及时了解支持停车管理工作。

建德市纪委监委要求派驻监察办公室将日常监督延伸到村民“触手可及”“抬头可见”的地方，在全市村民监督微信群中即时公开村级工程实施重点环节、扶贫资金使用、低保认定等涉及群众切身利益的事项，每月对村级财务流水账进行微信公开，推动村级监督透明化和全覆盖。

“监督是纪委监委的首要职责，派出监察办公室直面基层群众，更要把日常监督抓紧抓实。”张振丰说，基层是大舞台，落实乡镇（街道）监察职责，鼓励和支持派出监察办公室发挥作用，能更大限度地调动基层积极性，创新和探索务实管用的监督措施。

### 管住“任性”的微权力

“老百姓造房子不能是他们一支笔就说了算的，违法给人审批建房，这样的行为就是该罚！”谈起最近镇里干部沈国强违法审批某村民异地新建住宅而受到处分的事，杭州市余杭区黄湖镇青山村一名大伯拍手称好。

今年初，黄湖镇纪委陆续收到群众举报，反映镇城建办工作人员沈国强存在违反《土地管理法》不正确履职的行为。

“虽然知道违建不可行，但想着村民建房不容易，就为他出主意，让他借助别人的建房指标办理审批手续。”事后，沈国强向监察办工作人员坦言，审批过程确实存在“睁一只眼闭一只

眼”的情况。

权力虽小，岂可任性？新近成立不久的黄湖镇监察办公室立即介入调查。最终调查发现，沈国强确实存在违反《土地管理法》履职的行为。7月12日，黄湖镇监察办公室根据管理权限，依据《中华人民共和国监察法》《公职人员政务处分暂行规定》《事业单位工作人员处分暂行规定》等规定，给予沈国强行政警告处分。

“凑巧”的是，这起案件正好是杭州市乡镇（街道）派出监察全覆盖以后，全市派出监察办公室针对公职人员违法履职问题作出的政务处分第一案。

“监察办实施监察监督，弥补了基层党内监督不足。”杭州市余杭区纪委副书记、监委副主任胡乃女认为，派出监察办公室按照管理权限和法定程序对职务违法的公职人员进行调查处置，做到发现问题在一线、调查处置在一线，有助于提高效率，让问题解决在一线，基层群众看得见、感受到监督的力量，也凸显了监察办公室的独立性、权威性。

“向镇街派出监察办公室，解决了监督基层‘最后一公里’的问题，实现了监察工作无盲区、无死角、全覆盖。”陈擎苍说，下一步，围绕基层“熟人社会”监督难、监督力量分散等实际问题，杭州市还将派出推行监察办公室片组协作机制，按照“区域就近整合、有利工作开展”的原则，加强临近乡镇（街道）监察办公室工作力量整合，实现组团式监督，推动提高基层监察监督实效。●

## 上城：“三巡合一”严防基层“微腐败”

望着眼前刚装订成册的“巡察湖滨街道涌金门社区党委工作台账”，上城区南星街道纪工委书记童邵恩长长吁了口气。此前他曾多次参与巡察任务，但与以往不同的是，这是今年区委首次以街道纪工委书记担任巡察组组长，分三轮次选取6个社区党委开展提级交叉巡察。

在童邵恩之前，已相继有3名巡察组组长完成了交叉巡察任务，并向区委巡察工作领导小组汇报了巡察情况。作为第一个吃螃蟹的人，于5月8日启动巡察的巡察组组长、街道纪工委书记卢爱民介绍说：“交叉巡察，让我们打消了‘地小人熟、人情干扰’的顾虑，能够拉得下脸、沉得下身、大胆找茬。”他所在的巡察组，共有8名成员，大多是派驻纪检组、街道纪工委、民政、财政等部门熟悉财务、社区工作的业务骨干。驻点巡察期间，全体巡察干部须集中办公，每日一交流，每周一小结，每十天一汇总……2个月下来，共发现问题80个，提出意见建议13条，移交问题线索1件。

谈及“交叉巡察”的意义，区委巡察办主任沈如兴认为，“这是区委巡察工作领导小组统一整合巡察力量、实现上下‘一盘棋’理念的一次改进提升，是与时俱进增强巡察效度的一次有益尝试，也是我区推动全面从严治党向基层延伸、推动解决群众身边



上城区委巡察组巡察姚园寺巷社区党委工作动员会。

的不正之风和腐败问题的重要举措。”在严防严治基层“微腐败”方面，除了“交叉巡察”，上城区还出了不少大招。“深度巡”，便是其中之一。具体来说，就是以巡察街道党工委为契机，延伸巡察1至2个人员结构复杂、信访投诉较多的社区。通过“开好方”，列出社区党委班子及其成员坚持党的领导、加强党的建设、履行从严治党责任、落实党风廉政建设工作与维护群众利益等四类60项问题清单；“用活策”，综合运用个别谈话与专访暗访、面上了解与实地印证、听取反映与了解核实、巡察监督与街道纪工委监督等方式，了解被巡察社区党委在惠民政策落实、便民服务保障、专项资金使用、工作作风建设等方面情况；“严

督办”，及时将巡察发现的问题逐项反馈至街道党工委，督促立行立改、全面整改，取得了较好的巡察效果。

此外，上城区紧盯民生资金、征地拆迁、惠民服务等重点领域，下沉至街道社区、基层站所等实施“专项巡”。如对全区392个公益创投（基金资助）项目的申报审核、入选项目执行、资金使用管理等情况进行核查，发现问题46个，提出建议28条；对全区五大指挥部安置房管理使用、望江街道现场动迁指挥部房屋征迁补偿安置等情况开展巡察，梳理问题151个，提出建议47条。对于专项巡察发现的问题，在抓好具体整改的同时，督促被巡察单位和相关职能部门举一反三、强化监管，形成长效机制。●

## 西湖：“一图一册一清单”规范基层巡察

“这下我心里有底了，也知道接下来要做什么了。”纪检干部小葛翻着发到手上的《巡察工作手册》，对接下来的巡察工作充满了信心。

自从接到被抽调参加区委“一托二”巡察的通知，在信访室工作的小葛很焦心，担心自己因为对巡察业务不熟悉而影响工作，直到《巡察工作手册》到手，看了巡察工作流程图以及《区委巡察问题清单、方式方法和制度依据》后，终于放下心来。

自去年以来，西湖区根据中央和省、市、区委有关巡视巡察的文件精神及工作要求，结合在本地区开展巡察工作的实践经验，综合梳理并制作了西湖巡察“一图一册一清单”，为基层巡察工作规范化运行提供“标准流程”和“标准菜单”。

“一图”定流程，即巡察工作流程图，围绕八个环节，对巡察工作的49个具体步骤进行阐释，明确了做什么、怎么做、谁来做。

“一册”明菜单，即巡察工作手册，将常用政策依据、工作规范和内部管理制度等内容汇编成册，其中工作规范部分重点围绕巡察的准备、了解、报告、反馈、整改等五个环节，结合区委大党建考核标准，明确基层党组织存在的主要问题并形成清单，一共制定了四个层面的谈话提纲、7种工作表格和11种文档样稿，便于三个巡察组对照进行“把脉问诊”，开具标准药方。

“一清单”重完善，即每一轮巡察结束后，都及时梳理巡察发现的面上共性问题，以主要问题清单为基础，进一步加以细化，形成更为科学、实操性更强的二级核查清单，此外还结合被巡单位的特点，探索建立个性化清单，较大地提高了巡察工作的质量和效果。

巡察干部老桑说：“其实手册和清单的内容一直在动态更新，比如这里。”他打开手册翻到中间，“这是新增加的对镇街及区属部门所辖二级单位开展巡察的有关文件，在之前的手册里是没有的。”他又翻到问题清单部分，“现在的清单除了列出党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力、党风廉政建设和反腐败方面等四大类22项133个具体问题外，还附上了发现问题的常用方式方法以及具体政策依据，大大增强了清单的实用性。”

西湖区委巡察机构自去年4月成立以来，共发现被巡察单位存在的各类问题475个，向被巡察单位提出整改意见建议88条，向区委区政府提出建议21条，移交问题及问题线索43条。截至目前，共有10名区管干部受到党纪处分或组织处理，解决历史遗留问题1个，避免了600余万元国有资产流失，还通过巡察整改完善制度81项，较好地发挥了巡察的震慑和治本作用。●

## 建德：最末梢的巡察，巡出党建新气象

“延伸巡察李家村党委下属二级党支部时发现，村党委长期包揽下属党支部各项活动，下属二级党支部几乎不单独开展活动，党员意识有所淡化。”2018年2月，建德市委第二巡察组组长周爱花向李家镇党委反馈了巡察情况，一针见血地指出了该镇党委在村二级党支部建设方面存在的问题。

无独有偶，建德市委第四巡察组延伸巡察大慈岩镇3个行政村时也发现了此类问题：“有的党支部为了应付检查，甚至造假台账……”

“行政村下属二级党支部组织生活不正常的问题，并非孤例，特别是设党委、党总支的行政村普遍以一个单位开展组织生活，造成下设的党支部‘三会一课’制度形同虚设。长此以往，势必影响基层党组织建设，影响党员先锋模范作用发挥。”建德市委巡察办负责人陈小龙指出。

巡察整改刻不容缓。

“我们将支部标准化建设作为基层组织建设工作要着力抓的一项基础工作，压实乡镇（街道）、村社党委（总支）抓党支部工作责任，建立健全乡镇（街道）统领与村社分层落实、党委（总支）统筹谋划与支部分步实施的工作机制；推进二级支部活动阵地建设，规范落实村（社区）党支部‘固定主题党日’、‘两学一做’、‘三会一课’这个‘123’基本制度……”建德市委组织部有关负责人介绍。

“面”上的规范，还需“点”上的落实。

李家镇着力推进村下属二级党支部规范化建设，二级支部“三会一课”制度得到有效落实。如李家村二级支部党员带头参与环



境整治、庭院美化、河道治理，积极开展“红色讲坛”、“我的入党日”、“初心和使命”等活动；塘底自然村改建了开放式支部活动场地“初心阁”，在此组织召开党员“板凳会”；支部委员李国新父子齐上阵，巧用竹子、鹅卵石、老树根打造农家美丽庭院；党员李国金带头拆除违建房屋建成生态停车场……

“市委第四巡察组指出我镇三元村等行政村下属二级支部组织生活不正常的问题后，我们高度重视，严格落实一支部一台账要求，每月组织支部交叉互查、晒绩竞赛，形成比学赶超的浓厚氛围。通过巡察整改，村二级支部党内组织生活更加丰富，‘党建+美丽乡村’品牌进一步形成。”大慈岩镇党委负责人谢黎琴说。●

## 杭州日报报业集团：基层巡察动真格抓实效

今年以来，杭报集团启动内部巡察工作，为基层单位党风廉政建设“把脉问诊”。根据杭报集团党委部署安排，2018年在萧山日报（萧报传媒）、杭州网（杭州网络传媒）和每日送三家单位先行试点，力争三年内完成对二级单位巡察全覆盖。

### 政治巡察突出“党媒”特色

“壹引其纲，万目皆张”。巡察首先是政治巡察，这是巡察工作的“主旋律”。杭报集团作为国有文化企业、党媒集团，把被巡察单位执行宣传报道纪律、舆论导向管理、出版流程管理、内容审核把关等作为巡察的重点内容。

“萧山日报代运营的分众媒体和政务专版虽然为报社带来了良好的声誉、影响力和效益，但也存在出版流程有时流于形式，签发程序不够规范，内容把关防错不够严格等问题，客观上存在风险隐患。建议萧报在分众媒体的出版流程管理上作一个梳理，以杜绝漏洞，保证出版安全。”巡察组直言不讳地指出问题、提出建议，要求萧山日报增强在职业精神、专业能力方面的培训，提高其专业素养，营造良好的廉洁从业环境氛围。

“把巡察作为发现问题的尖兵、纪律审查的前哨，以高度的政治自觉，找准站位，强化责任担当。”杭报集团党委书记、社长、巡察组组长董悦说，“上医治未病，中医治欲病，下医治已病。”开展巡察是对被巡察单位一次全方位的“深度体检”和全面整改，是一个很好的自我检验、自我整治、自我康复的契机，对于进一步加强各单

位领导班子和干部队伍建设，规范采编经营管理，强化岗位风险防控，凝聚改革创新的正能量，维护集团转型升级发展的大局都具有重要意义。

### “专组”查账“照单”巡察

巡察任务重时间紧，涉及问题类型众多，如何“快、狠、准”发现专业领域问题？“让专业的人做专业的事！”杭报集团在资产运营中心和杭报集团旗下的华媒控股股份有限公司审计监察室，抽调财务和审计人员先行进入开展工作，了解被巡察单位财务报销、预算管理、资金使用、内控管理等情况。

“业务招待费支出原始单据不齐全。审计抽查凭证发现，萧山日报社业务招待费支出凭证后仅附发票，无法区分公务接待与商务接待，无接待公函、无包含接待对象的单位、姓名、职务和公务活动项目、时间、场所、费用等内容的接待清单等原始单据。如2015-1-2号凭证，业务招待费660元，无接待函，无接待说明，无财务签字。”6月20日，在巡察组进驻之前的一个星期，杭报集团资产运营中心就出具了一份财务检查报告、列出了一份问题清单。长期挂账容易造成监管失控、打“擦边球”报销个人消费支出的费用、公务接待规格与参加人数不匹配等，通过收集整理这些“问题清单”的反馈资料，可以多角度地了解被巡察单位情况，为驻点巡察做好充分准备。

“巡察要坚持抓早抓小抓细，注重发现具体问题，做到精准整改，有效

防范风险。”杭报集团党委委员、纪委书记、巡察组副组长程先亮说，“望”表明里，才能找准问题。将财务审计组放在巡察“先锋”位置，让巡察组“带着问题”进驻，既可以精准聚焦，提高巡察的针对性，又能有的放矢，极大提升巡察工作效率。

### 用巡察契机助推企业发展升级

巡有方，察有果。巡察不能“一巡了之”，发现问题不能“一报了之”。发现问题、指出问题只是上半篇，解决问题、用好成果才是下半篇。

“规范流程严格把关防错、公司治理需进一步规范，广告刊登审核仍需进一步强化，加强年轻干部储备工作、不断完善培训体系。”用好巡察利剑，重在实现标本兼治。杭报集团巡察组对发现的普遍性、倾向性问题综合提炼、抽丝剥茧，提出标本兼治建议。

董悦表示，巡察的目的不是帮助被巡察单位总结工作、推广经验，而是围绕强化内部管理、健全制度建设、切实提质增效这个中心问诊把脉、查漏补缺，深入发现和找准问题，负责任地报告问题，下功夫推动问题解决。

据了解，巡察组在萧山日报（萧报传媒）累计谈心谈话25人，发现各类问题48个，提出整改意见建议24条。巡察组表示，将动态地采取“回头看”等形式，对整改落实情况进行跟踪回访，对已整改的查台账，对整改不到位的再督促，确保问题真整改、改到位、不遗漏、全覆盖，不断深化和巩固巡察成果。（郝莉娜）●

# 做好巡察“后半篇文章”

郑莉娜

按照中央巡视巡察工作有关精神和市委书记专题会议要求，近期市委巡察组向市委教育工委、市国土资源局、市规划局、市交通运输局、市商务委、市文广新闻出版局、市体育局、市市场监管局、市城管委、市国资委、市建委、杭州西湖风景名胜区管委会、市钱江新城管委会、市环保局和涉及环保专项巡察有关单位等单位党组织反馈了巡察情况，并就整改工作提出意见建议。

古人云：“外疾之害，轻于秋毫，人知避之；内疾之害，重于泰山，而莫之避。”不受监督的权力是通向腐败的捷径。而监督也有内部和外部的不同，巡察工作就是党内监督的重要方式。巡察要起到刹风作用，就要高质量抓好巡察整改，不断发现问题、纠正偏差，激浊扬清。

日前，杭州市委巡察组向14家单位反馈巡察情况，亮出“问题清单”。市委又召开了巡察发现问题交办暨整改工作部署会。从市委巡察组的巡察反馈看，可谓是秉笔直书，既客观反映了情况，又中肯提出了整改建议。比如，在向市规划局反馈时，巡察组就指出，其在项目管理上存在采购依据不充分、招标具有明显指向性、执行与监督未分离等情形，建议及时修订完善各项内控制度、加强政府采购业务管理；在向市场监管局反馈时，巡察组指出，该单位落实中央八项规定精神不够坚决、“三公”经费使用超标，还有违规发放有价卡券的问题，建议严格执行中央八项规定精神和省、市委要求。这样的反馈不回避、不护短、不遮丑，并向社会公开，接受社会监督，发挥了应有的警示效应。

巡察整改，不能“纸上谈兵”。巡察期过了绝不等闲是进了“保险箱”，“药方”开出来了，接下来就要“遵医嘱”进行整改。唯有认认真真、扎扎实实地把巡察发现的问题逐项整改到位，才能祛病强身、保持健康。从市委前六轮巡察发现的问题看，不少是事关改革发展的重点难点问题，

也是群众反映强烈的突出问题。例如，工程建设领域问题居高不下、招投标领域问题屡禁不止、公共资金管理问题易发多发等。这些问题仍然久攻不下，可见都是“硬骨头”，很难靠一纸通报便杜绝。不去下决心动真格，终究只能治标不治本。必须从制度上加以解决，以猛药去疴、重典治乱的决心，问题不解决不放手，不达目的不收兵，唯此才能最大限度释放巡察反腐利剑作用，真正形成长久震慑力。

“政贵有恒，治须有常”，全面从严治党一刻都不能松。巡察不是一阵风，对巡察发现问题和线索的整改处理情况，必须进行跟踪督促，追问结果，常“回头看”，逐一进行对照检查，既看整改了哪些问题，还看哪些问题没有整改，又出现了哪些新情况新问题。对不整改和整改不力的，必须如实反映，严肃问责，避免把整改搞成“烂尾”项目。

“木受绳则直，人受谏则圣”，规范权力运行，要自律也要他律。要充分发挥社会监督作用，让党员群众知道改什么、如何改、什么时候改、达到什么目标，以公开促整改，以监督促落实。今年以来，杭州要求将巡察整改情况向党内通报、向社会公开，接受干部群众的监督，这样才能把“最后一公里”打造成为“最实最优最强一公里”，使得巡察问题整改没有短板，不断推动我市全面从严治党向纵深发展。●

# 我市通报6起发生在群众身边的不正之风和腐败问题案例

季轩

这些问题的查处，说明贪污受贿、挪用资金、侵吞骗取、违规收受财物等腐败问题在基层依然多发易发，直接侵害群众的切身利益，啃食群众的获得感，严重影响党和政府形象，必须严肃处理。全市广大党员干部要从中汲取深刻教训，引以为戒。

杭州市纪委日前通报了6起发生在群众身边的不正之风和腐败问题典型案例：

**1. 萧山区楼塔镇大同三村村委会原主任陈先法利用职务便利收受财物问题。**2015年1月至2017年1月，陈先法利用职务便利，在村级工程监管等方面为他人提供帮助，多次收受工程承包人陈某所送的现金或香烟共计价值1.4万余元。2018年4月，陈先法受到留党察看一年处分。

**2. 余杭区东湖街道顺达（小林）社区原社工俞金多挪用集体资金等问题。**2011年至2017年9月，俞金多利用担任杭州余杭小林股份经济合作社助理会计（村集体资产专管员）经手村级集体资金的职务便利，采用多报少付、取现不入账等方式，套取村级集体资金共计519万余元，用于个人归还赌债及赌博挥霍。2018年3月，俞金多受到开除党籍处分、解除劳动合同，并被移送司法机关处理。

**3. 临安区市容环境卫生管理处原工作人员李忠明利用职务便利收受财物等问题。**2010年至2015年7月，李忠明利用担任临安市市容环境卫生管理处设施设备维护中心主任的职务便利，在设备采购及工程承接、结算等方面为他人谋取利益，于2010年至2017年间多次违规收受周某某、何某等人所送的财物共计16.35万元；单独或伙同他人侵吞公共财物共计6.972万元，

个人实得4.522万元。另存在其他违纪问题。2018年4月，李忠明受到开除党籍、开除公职处分，并被移送司法机关处理。

**4. 桐庐县木材检查总站原工作人员徐君良利用职务便利私分国有资产、侵吞公共财物等问题。**2010年11月至2014年8月，徐君良在担任桐庐县森林病虫害检疫站站长期间，利用职务便利，伙同该站其他人员通过虚列支出套取单位资金以及截留出售疫木等收入款项不入账共计200万余元，其中部分私分给职工，部分用于违规发放职工福利及该站招待、走访等支出。2014年12月至2016年12月，徐君良在担任桐庐县森林和野生动物保护管理总站站长期间，利用职务便利，侵吞单位项目经费共计25万元。2017年12月，徐君良受到开除党籍、开除公职处分，并被移送司法机关处理。

**5. 淳安县界首乡施家坪村原党总支书记、村股份经济合作社原董事长（社长）黄红卫利用职务便利收受财物问题。**2014年1月，黄红卫利用协助界首乡政府从事公务的职务便利，在土地征用、纠纷调解等方面为他人提供帮助，收受吴某某所送财物共计6万元。2012年12月至2017年12月，黄红卫利用管理村集体事务的职务便利，在土地流转、纠纷调解等方面为他人提供帮助，多次收受杭州某生态农业有限公司所送财物共计44.2万元。2018年2月，

黄红卫受到开除党籍处分，并被移送司法机关处理。

**6. 建德市下涯镇乌驹市村原党委委员郑立新骗取征地补偿款问题。**2017年9月，郑立新利用协助建德市下涯镇小城镇环境综合整治相关工作的职务便利，采取虚构事实、伪造资料等方式骗取征地补偿款（含青苗费）共计14.5万余元。2018年1月，郑立新受到开除党籍处分，并被移送司法机关处理。

上述问题的查处，说明贪污受贿、挪用资金、侵吞骗取、违规收受财物等腐败问题在基层依然多发易发，直接侵害群众的切身利益，啃食群众的获得感，严重影响党和政府形象，必须严肃处理。全市广大党员干部要从中汲取深刻教训，引以为戒。

各级党组织要认真落实管党治党政治责任，以整治群众身边不正之风和腐败问题为重点，着力加强基层党组织建设和党风廉政建设，推动全面从严治党向基层延伸。各级纪检监察组织要紧盯巡察、信访等渠道反映的突出问题，因地制宜、精准施治，强化监督检查、督查督办，重点查处发生在民生资金、“三资”管理、教育医疗、生态环保、食品安全等领域的不正之风和腐败问题。要坚持“一案双查”，持续保持高压态势，对腐败问题多发的地区或部门严肃追究主体责任、监督责任和领导责任，不断加大通报曝光力度，形成持续震慑。●

# 以新作为领跑新时代 以好作风树立好形象

萧山区委副书记、区长 王敏

党的十九大对推进全面从严治党向纵深发展作出了新部署，这是对马克思主义政党建设的创新发展，为新时代党的建设提供了行动纲领和基本遵循。我们要认真学习、深刻领会，始终保持战略定力，将全面从严治党推向纵深，努力谱写“清廉萧山”新篇章。

## 一、提高思想站位，旗帜鲜明讲政治。

十九大报告指出，“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求”。党的政治建设是首要任务，我们要通过加强党性锻炼，不断提高政治觉悟和政治能力。我们必须在思想上对标对表，严格遵守政治纪律和政治规矩，自觉把“四个意识”融入血脉、融入灵魂，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致；必须在行动上紧跟紧随，聚焦党内政治生活，推进“两学一做”学习教育制度化常态化，发展积极健康的党内政治文化，坚持原则、敢抓敢管，自觉实践好“四种形态”，敢于同一切违纪行为作斗争，营造风清气正的良好政治生态；必须在执行上坚定坚决，深刻领会、认真落实十九大精神，坚定不移贯彻执行中央决策部署，结合萧山实际，牢牢抓住三大机遇，



努力完成党和人民交给我们的使命，加快推进体现世界名城风貌的现代化国际城区建设。

## 二、强化责任落实，履职有为敢担当。

党风廉政建设责任能不能担当起来，关键在

于切实压实管党治党职责，抓住主体责任这个“牛鼻子”，严肃责任追究，把党风廉政建设抓细抓实、落到实处。发挥领导“头雁效应”。全力抓好领导干部这个“关键少数”，强化党委主体责任、党组织“一把手”第一责任人责任，实行领导干部“一岗双责”任务清单化，以党建统领各项工作开展，做到守土有责、对党负责。坚持层层传导压力。严格落实主体责任留痕管理制度，用好党风廉政建设责任制考核的“指挥棒”，把履行主体责任情况列为干部考核、约谈、述责述廉的重要内容，进一步完善责任链条，构建“横向全覆盖、纵向全链条、区镇两级同向发力”模式，形成“层层落实责任、层层传导压力”的良好局面。强化主体责任追究。加大问责力度，对管党治党突出问题实行“一案双查”，以“不落实之事”倒查追究“不落实之人”，做到有责必问、失责必究、追责必严，推动管党治党不断走向“严紧硬”。

## 三、强化作风建设，持之以恒纠“四风”。

十九大强调，要“巩固拓展落实中央八项规定精神成果，继续整治‘四风’问题”。我们要持之以恒正风肃纪，不断把作风效能建设推向纵深。坚持抓重点，加大对中央、省、市委重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，深入开展“三不”问题整治。紧盯重要节点和重要环节，对“三公”经费开支、“酒局”宴请等重点问题持续开展整治。坚持抓经常，始终保持监督检查高压态势，坚持高频次、大范围、重延伸的常态化明查暗访力度，持续开展“一月一主题”检查，建立常态化、长效化工作机制。坚持抓深入，继承发扬萧山优秀传统文化，打造“廉洁好家风”，筑牢党员干部拒腐防变的思想防线。树立“越

往后执纪越严”的鲜明导向，全面推行涉企公务活动“亲、清”联系监督卡制度，加大对隐形变异“四风”问题整治，让“四风”问题无处遁形，让好作风蔚然成风。

## 四、强化支持保障，深入推进反腐败斗争。

十九大报告指出，“当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。”要有效发挥模范带头作用。经常对照党章检视自己，保持如履薄冰、如临深渊的警觉，始终做到不放纵、不越轨、不逾矩。坚持惩前毖后、治病救人，多在运用第一、第二种形态上下功夫。坚持有腐必反、有贪必肃，始终保持震慑遏制的高压态势，坚决纠正损害群众利益、群众反映强烈的问题，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。要有效保障改革试点工作。全面支持和深化监察体制改革试点工作，细化流程、规范程序，建立完善巡查工作机制，推动监察工作的常态化运行，努力形成具有萧山特色的实践经验，真正把改革试点的成效体现到反腐败工作的力度上来。要有效夯实基层巡查基础。探索区、镇两级联动的工作模式，分级分层对镇街部门和村社同步开展巡察，采用“一拖二”“延伸巡”“交叉巡”等工作方式，充分发挥巡察的“体检”和“利剑”作用，进一步优化基层政治生态，夯实基层基础。●



# 深澳古村的千年家风：行善扬孝励后人

宁可自己吃亏，也要宽待他人，别让他人吃亏。这平实而又饱含哲理的话语就是申屠一家对“善”最朴素的诠释。申屠美芳一家用多年的善行践行着“心存善念家庭和，身做善事子女兴”的信条。申屠美芳家的“善”与“孝”，如同温暖的春风，护佑家庭和睦幸福，也影响了众多的邻里乡亲。

近日，为庆祝建党97周年，一场主题为“廉值千金心向党”的剪纸艺术展在杭州市民中心举办。作为本次剪纸作品大赛的获奖代表，同时也是桐庐剪纸非遗传承人，申屠美芳也应邀来到了现场。

这名七旬老人还担任着桐庐县委党校离退休党支部书记、桐庐老干部剪纸协会会长、桐庐摄影家协会理事等职务，身上仿佛有使不完的劲。十几年来，申屠美芳坚持去山区学校义务教孩子们剪纸、送剪纸作品给退休党员和市民、到福利院和社区参加文艺表演，经常自掏腰包购买演出、慰问物品，开展义务服务，不求任何回报。提起她，不少桐庐人都会竖起大拇指，送上一个“赞”。

七十高龄了还如此忙碌于社会事务，是什么在支撑着申屠美芳？这与她从小一直受到的家训教育有关。

申屠美芳的家乡，是一座始建于南宋的古村落——深澳村。近年来，深澳村依托美丽乡村建设大力发展，曾在第四届全国乡风文明与小康论坛中作为杭州市唯一的代表单位参会，摘得“全国乡村文明示范村”称号。

“我们作为一个家庭，对子女也好，对我们自己也好，都是用这些对联鼓励鞭策自己的。”在申屠美芳桐庐深澳村的老屋中，一直挂着几幅先辈传下来的对联。“汉庭垂勋在京兆，宋裔承辉到

邑南。”申屠氏在桐庐经过几近一千年的繁衍生息，传承了忠孝节义的祖训和勤俭廉直的家风。

事实上，做善事不仅是申屠美芳个人回馈社会的感恩之举，更是整个家族传承好家风的方式。“与人为善才能与亲为孝”，这是申屠美芳一直坚信的道理。

在良好家风的熏陶下，申屠美芳的女儿申屠莹如今已成长为一名优秀的国家公务员。据她回忆，父母都是上世纪八十年代入党的老党员，加上自己、女婿、儿媳，全家六人中共有五名党员，是典型的“党员家庭”。

谈到家风，申屠莹的第一印象来源于爷爷，他曾是当地有名的中医师，那时候村里人条件艰苦，便经常自掏腰包给大家抓药治病。“以善为先，以孝为本”，这条准则通过爷爷的言传身教，一代一代地传承着，在深澳村附近小有名气。

据申屠莹介绍，自己的家庭从祖辈起就不富裕，但帮贫帮困的善行从未间断。父亲申屠绍康在上世纪80年代是深澳社办企业的一名销售员。他虽然工资不高，但是只要村集体和乡邻有困难他总会慷慨解囊、捐钱出力，甚至还把自家的地捐出来给村里办学校。

虽然自认平凡，但在村民眼中，申屠绍康是个“傻得让人感动”的“大善人”。

有一次，他为村企引进了先进科技项目，带领村民致富，这在当时轰动全县，为此企业要奖励给他一万元钱，却被申屠绍康一口回绝。

“最后出于表彰的形式，实际只拿了几百元，其余的钱可以用来建设村庄。”一万元，这在“万元户”是许多人奋斗目标的上世纪80年代算得上一笔相当可观的收入，申屠绍康的无私让村民和家人钦佩不已。

爷爷的悬壶济世，父亲的淡泊名利，母亲的忠诚奉献，为晚辈们留下了宝贵的精神财富，并深刻影响着孩子们的一言一行。申屠美芳的儿子申屠锋慈善善良，村里建设缺少资金就送去2000元钱；儿媳妇方杭丽是县农技学校的副校长，工作认真负责，2017年当选为县党代表。女儿申屠莹原来是企业职工，凭自己的努力考取公务员，她牢记父亲嘱咐：要多为老百姓着想，多做实事，不拿不属于自己的一分钱。

宁可自己吃亏，也要宽待他人，把他人的事情当回事，别让他人吃亏。这平实而又饱含哲理的话语就是申屠一家对“善”最朴素的诠释。申屠美芳一家用多年的善行践行着“心存善念家庭和，身做善事子女兴”的信条。申屠美芳家的“善”与“孝”，如同温暖的春风，护佑家庭和睦幸福，也影响了众多的邻里乡亲。●

# 对什么样的被调查人，监委可以提出从宽处罚建议？

“惩前毖后、治病救人”，是我们党对犯错误的同志的一贯方针，也是监察机关必须坚持的政治要求。监察法第三十一条规定了监察机关对涉嫌职务犯罪的被调查人提出从宽处罚建议的有关情形，旨在鼓励被调查人犯罪后改过自新、将功折罪，积极配合监察机关的调查工作，争取宽大处理；同时也为监察机关顺利查清案件提供有利条件，节省人力物力，提高反腐败工作的效率。

原文链接：

第三十一条 涉嫌职务犯罪的被调查人主动认罪认罚，有下列情形之一的，监察机关经领导人员集体研究，并报上一级监察机关批准，可以在移送人民检察院时提出从宽处罚的建议：

- (一) 自动投案，真诚悔罪悔过的；
- (二) 积极配合调查工作，如实供述监察机关还未掌握的违法犯罪行为的；
- (三) 积极退赃，减少损失的；
- (四) 具有重大立功表现或者案件涉及国家重大利益等情形的。

(摘自《中华人民共和国监察法》)(王焯段相宇)



涉嫌职务犯罪的被调查人主动认罪认罚，有下列情形之一的，监察机关经领导人员集体研究，并报上一级监察机关批准，可以在移送人民检察院时提出从宽处罚的建议：



# 我们的福利到哪儿去了？

方汉忠

从加入巡察队伍到现在，自己已经经历了四轮巡察工作。但发生在首轮巡察中的一件事情，却让我至今记忆犹新。

当时在对该单位开展驻点巡察过程中，全组人员按照事先的分工，集中在会议室，三个人看党建台账，三个人查阅会计凭证。

“这个单位使用资金倒是挺节省的嘛，工会费和福利费用还有这么多结余！”小李无意的一句话，突然间打破了会议室原有的安静。

“这两项费用按照常理只有不够用的，怎么可能还有结余？”这句话立马引起了我的注意，我放下手上的资料，“把账册拿来给我看一下。”其他两位组长也凑过头一起审阅账册。

“工会费和福利费的支出内容很单一。”褚组长说道。

“是的，在有结余的情况下，工会中人均1000元的节日福利也没有到位。”一时之间，大家纷纷讨论起来。

我感觉这是个问题，干部职工如果该有的福利都没有享受到，那对干部职工也是不公平的，但实际情况还是要通过谈话再印证一下。

随后，我们把财务负责人请来办公室了解情况。

谈话的过程并没有单刀直入，先是通过一系列了解式谈话，再把问题切入到单位福利上来。

“平时的工会活动是怎么开展的？”我问道。

“工会没怎么组织活动过，工会主席退休之后，工会还没有负责的同志。”财务负责人说。

“那工会的经费是怎么使用的？平时几个法定节日有工会福利么？”我接着追问。

“每个人只发了一点生日蛋糕，其他福利没有的。我们单位领导对财务是不是抓得要紧？”随着谈话得深入，财务开始抱怨。

“怎么个紧法，能不能具体说一下。”

“怎么说呢，就比如有时候上级科室来对接工作，中午就餐我们都刷自己的饭卡，在食堂请他们吃快餐。”

……

随后，我们又和单位内部一般工作人员进行了谈话，确认了该单位员工一些该有的福利没有享受到位的事实。

巡察工作有时候就是从简单的一个点上开始深入挖掘，结合查账与个别谈话双管齐下，才能找到问题的根本所在。这一次我们深挖细查职工福利等问题，为该局员工争取到了应有的权利，体现了巡察这把“利剑”的作用，得到了广大干部职工的信赖与支持。执行中央八项规定，并不是要剥夺干部职工正常的福利待遇，规范公务接待也并非让干部职工自掏腰包接待前来参加公务活动的客人。这种机械地执行纪律规定，看似严格，实则典型的领导干部不担当的表现。随后，在工作的推进中，又发现了领导干部不担当、不作为的其他情形，区委在听取巡察组的汇报以后，很快作出了相应的处理。（作者单位：临安区委第一巡察组）●

# 利用审批福彩投注机职务之便谋利，如何处理？

俞振 斯晓健 卢永元

张某的滥用职权行为造成了恶劣的社会影响，造成福彩投注机“一机难求”，普通群众通过正常渠道无法申请到福彩投注机，出现大范围的“人机分离”现象，大量不法之人从中谋利，福彩市场管理失序，群众有信访投诉。

## 【典型案例】

张某，中共党员，某市福彩中心主任。张某违规给自己、亲属等人审批福彩投注机，明知存在“人机分离”（即福彩投注机登记人与实际经营人不一致）现象而不履行监管查处职责，并利用职务便利谋取私利。

其中，2006年11月至2017年7月，张某利用职务便利，假借其妻子、女儿、岳母、侄子等10人的名义，将12台福彩投注机违规审批给自己，并通过洪某等5人物色福彩实际经营户，将投注机交由俞某某等20余人实际经营，尔后以截留分取一定比例代销售费形式获利297万余元。2006年底至2017年7月，张某、董某某等3人合谋，假借董某某亲友的名义，将10台福彩投注机违规审批给3人，通过董某某物色福彩实际经营户，并以截留分取一定比例代销售费的形式获利216万余元，张某分得65万元。

## 【分歧意见】

第一种意见认为，张某的行为构成贪污

罪。第二种意见认为，张某的行为构成受贿罪。第三种意见认为，张某的行为构成滥用职权罪。第四种意见认为，张某的行为构成受贿罪和滥用职权罪，应予并罚。

## 【案例评析】

笔者同意第四种意见，具体分析如下：

### （一）张某的行为不构成贪污罪

究其实质，福彩投注机仅仅是公共资源平台，其真正代表的其实是一种行政许可权，经营结束后，实际经营户需要将福彩投注机交还市福彩中心，并取回押金。可见，福彩投注机本身不是张某犯罪的对象，福彩投注机背后的福彩经营许可权才是张某的目标，而福彩经营许可权作为一种公权力，自身并不具有典型意义上的公共财物的属性，不能成为贪污犯罪的对象。因此，张某并非利用职务便利侵吞、窃取、骗取公共财物，不能构成贪污罪。

### （二）张某的行为不宜定一罪

一方面，张某的行为如仅以受贿罪定罪处罚，对于其不履行查处“人机分离”监管

职责造成恶劣影响的行为，没有进行刑法的否定性评价，有违刑法上的充分评价原则。另一方面，如将张某的行为仅以滥用职权罪定罪处罚，把张某谋取私利作为滥用职权罪中“徇私舞弊”情节加以考虑，则模糊了滥用职权罪“徇私舞弊”中的“私利”与受贿罪“谋取私利”中的“私利”之间罪量的边界。一般情况下，“徇私舞弊”中的“私利”往往数额较小，达不到受贿罪的起刑标准。本案中，张某单独或共同受贿共计500余万元，远远超过了“徇私舞弊”中“私利”的罪量。《关于办理渎职刑事案件适用法律若干问题的解释（一）》（以下简称《两高渎职司法解释》）第三条规定，“关于国家机关工作人员实施渎职犯罪并收受贿赂，同时构成受贿罪的，除刑法另有规定外，以渎职犯罪和受贿罪数罪并罚”。综上，单独对张某定受贿罪或滥用职权罪均属片面评价，不能罚当其罪。

### （三）张某的行为构成受贿、滥用职权两罪

张某的行为符合受贿罪的构成要件。张某属于在事业单位对福彩公共事务履行监督、管理职责的人员，符合刑法第九十三条第二款所指的事业单位中从事公务的人员的认定，可以作为受贿罪的主体。同时，张某利用担任市福彩中心主任的职务便利，为福彩投注机实际经营户谋取不正当利益，且从这些实际经营户所获利益中截留分取了“报酬”，符合受贿罪中“权钱交易”的本质特征。

张某的行为符合滥用职权罪的构成要件。第一，张某的身份符合滥用职权罪的主体要件。本案中张某所在的市福彩中心，负有福利彩票的发行、管理等行政管理职权。《两高渎职司法解释》第七条规定，“依法或者受委托行使国家行政管理职权的公司、企业、事业单位的工作人员，在行使行政管理职权

时滥用职权或者玩忽职守，构成犯罪的，应当依照《全国人民代表大会常务委员会关于〈中华人民共和国刑法〉第九章渎职罪主体适用问题的解释》的规定，适用渎职罪的规定追究刑事责任”。因此，张某虽然不属于国家机关工作人员，但依上述规定，符合滥用职权罪的主体要件。

第二，张某的行为是典型的滥用职权行为。在审批环节中，不该为而乱作为。根据有关规定，彩票发行机构、彩票销售机构向社会征召彩票代销者和设置彩票销售场所，应当遵循公开公正、规范透明等原则。彩票代销者不得委托他人代销彩票。张某作为市福彩中心主要负责人，明知给自己、亲友、同事、关系户审批福彩投注机违反上述规定而执意为之，是乱作为，属于滥用职权行为之一。在监管环节中，该为而故意不作为。根据福利彩票有关规定，投注站在彩票销售中，出现私下转让、转包投注站或福彩投注机等现象，福彩中心有权作退机（取消代销资格）处理。张某置其法定职责于不顾，符合滥用职权罪的客观要件。

第三，张某的滥用职权行为造成了恶劣的社会影响。在张某滥用职权行为造成的后果认定上，《最高人民法院渎职侵权犯罪案件立案标准的规定》对刑法第三百九十七条规定的“致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失”作出了司法解释，“造成恶劣社会影响的”也可以作为渎职犯罪认定的损失结果。在本案中，张某滥用职权的行为造成福彩投注机“一机难求”，普通群众通过正常渠道无法申请到福彩投注机，出现大范围的“人机分离”现象，大量不法之人从中谋利，福彩市场管理失序，群众有信访投诉。●

## 醉心“生财”之道 从人民警察沦为阶下囚

季轩

在杭州市纪委，有一份特殊的调查案卷，案卷的主角曾是一名人民警察，参与过不少大案要案的调查，也有过在歹徒面前英勇无畏的光荣事迹。如今，他却知法犯法，倒在糖衣炮弹面前。他，就是杭州市江干区公安分局原党委委员、刑侦大队大队长——诸葛敏。

2017年9月，杭州市纪委监委派驻杭州市公安局纪检监察组收到一封举报信，信中反映江干公安分局党委委员、刑侦大队大队长诸葛敏涉嫌违纪违法。驻局纪检监察组经过初核后，决定对诸葛采取禁闭措施，并对其涉嫌严重违纪问题予以立案。

### 走入政商关系雷区迷失本心以权谋利

“工作很努力，但胆子太大。”在执纪审查过程中，纪委办案人员对诸葛敏的印象，除了业务精干、反侦查能力强，剩下的就是贪婪。尤其是在晋升为党委委员、刑侦大队队长后，更是有一种“无所畏惧”的心态。

经江干区纪委监委调查表明，诸葛敏不仅违反中央八项规定精神，还违反廉洁纪律、生活纪律，直至触犯国家法律法规。而此前，诸葛敏曾是系统内的先进典型，工作勤恳，敢拼敢干、能吃苦，获得过很多荣誉。

然而，曾经的工作成绩却没能阻挡他贪腐的脚步。2013年，诸葛敏在城东派出所担任所长期间，认识了老板黄某。黄某在城东派出所辖区内开了一家棋牌室，因为从事的行业是公安机关特殊管理行业，他开始“公关”诸葛敏。两人经常一起出入餐饮店、

娱乐场所，甚至外出旅游。当然，这些开销基本都是黄某埋单。

“他觉得可以进一步控制和支配黄某，两人谈不上真正的朋友。”据办案人员介绍，凭借手中的权力，诸葛敏对黄某平日里耀武扬威，与他处于一种不平等的关系。

2013年下半年，诸葛敏出资50万元，要求放在黄某处放贷收息，月息高达5%。后来因为黄某资金紧张，利息支付一度中断。据统计，2013年至2017年间，诸葛敏实际共收受黄某支付的利息56万元。

此事之后，诸葛敏认为，既然外快赚得如此轻松，又何必再费心工作呢？于是，他开始醉心于“钻研”这种生财之道。他在忏悔书中这样写道：慢慢地抵不住外面的各种诱惑，看到一些有钱的私人老板，开好车、穿高级衣服、天天进入高档的场所，而对比自己，平时天天在单位加班，做得那么辛苦，却只得到这么低的报酬，这使自己的金钱观、权力观发生了重大扭曲。自己也应该过这种生活，要追求物质享受、要比别人过得好。

### 安插亲信管理财务私设公款“小金库”

在诸葛敏案件中，辅警孙某是一个关键



角色。2014年，诸葛敏担任城东派出所所长期间，孙某是诸葛敏的专职驾驶员，也是诸葛敏比较信任的下属。两人除了工作上的关系，私交也不错。所以当诸葛敏调任彭埠派出所所长时，也把孙某一起带到了新单位。

2016年6月，诸葛敏担任彭埠派出所所长，却让只有小学文化、没有任何财务管理经验的孙某负责派出所的财务管理工作，同时管理“小金库”。当然，“小金库”的资金使用都是由诸葛敏说了算。

“有权不用、过期作废”的心理让诸葛敏不能自持。经受不住金钱的诱惑，诸葛敏变得“高调”起来。不仅买豪车、穿名牌、拎名包，他还经常毫不避讳地出入高级酒店和高档娱乐场所。

显然，诸葛敏的正常收入无法维持他高消费的生活方式，只能不停地动用“小金库”中的资金。

2016年7月开始，诸葛敏指使孙某虚构

协警工资、保安费以及各种名目的补贴，从彭埠街道及下属社区骗取公款。打款时，有些通过保安公司走账，有些则直接打到了诸葛敏实际控制的银行卡上。

然后，诸葛敏通过授意孙某，将“小金库”里的钱以微信转账、银行转账、购买商场消费卡、充值加油卡等方式据为己有，合计为66.2万元。

2017年6月，就在诸葛敏调任江干区分局党委委员、刑侦大队大队长的前三天，诸葛敏还不忘用“小金库”里的钱，购买了冰箱、电视、桌椅、衣柜等电器和家具，供自己在调任以后使用。

经法院审理查明，诸葛敏利用职务上的便利，侵吞、窃取、骗取或者其他手段非法占有公共财物，共计人民币66.2万元。2018年5月25日，诸葛敏因犯贪污罪，被江干区人民法院依法判处有期徒刑三年三个月，并处罚金人民币二十万元。

作为一名党员干部，一名执法者，本来更应该模范遵守纪律和法律。可是，诸葛敏在利益诱惑和奢靡享乐面前，理想信念迷失，宗旨意识淡薄，纪法底线失守，最终知法犯法，倒在糖衣炮弹之下。我们每一位党员干部，在行使权力的时候，要时刻做到心中有党、心中有民、心在有责、心中有戒，算好政治账、法纪账、自由账、家庭账，切莫待到违纪破法，身陷囹圄之时，悔之晚矣。●



### 杭州：宣传清廉文化“清风专列”开跑

“清廉为本一身正气，不贪不沾利国利己。”近日，由杭州市纪委监委打造的“清风专列”在杭州市地铁2号线正式上线，“正能量”满满的格言警句和色彩艳丽的监察法系列漫画吸引了乘客的目光。

“清风专列”包括“监察法”与“清廉杭州”两大主题车厢。“监察法”主题车厢以漫画及简单问答的形式，普及了《中华人民共和国监察法》知识，而“清廉杭州”主题车厢则以蓝色为底色，印有讲述着为官做人原则的名言警句，宣传清廉文化。

据悉，该专列将循环行驶一个月，持续向大众普及监察法知识，进行清廉文化宣传。（季轩）



### 萧山：“六个一”助推监察法学习宣传全覆盖

“学习监察法 关系你我他”“学习贯彻《中华人民共和国监察法》”……近日，监察法公益广告在

萧山区各公交站台及行政中心纷纷“亮相”，引得路人驻足观看。

发放一批学习资料、举办一次专题讲座、布展一期公益广告、组织一次学习研讨、开辟一个宣传专栏、开展一轮微考测试……

自监察法颁布实施以来，萧山区纪委、监委结合实际，精心部署，以“六个一”为抓手，多形式、多角度、多方位将宣传范围向基层拓展，向所有监察对象延伸，实现监察法学习宣传覆盖“最后一公里”。（萧乙）



### 淳安：廉政小品大赛好精彩

“清廉淳安”廉政小品大赛是淳安县庆祝“七一”建党系列活动之一，由淳安县纪委监委、县委宣传部主办，淳安县文广新局、广播电视台承办，共有33个节目参赛，经过预赛的激烈角逐，最终10个节目入围决赛。所有廉政小品的演员均为各单位公职人员，小品内容取材来自党员干部身边常见的案例。

这些廉政小品通过一个个生动、鲜活故事，寓教于乐，在给观众留下深刻印象的同时，展现极易发生在党员干部身边的腐败现象，在欢笑之后发人深省，提醒广大党员干部要知敬畏、守底线，时刻绷紧廉洁自律这根弦。

最终，卫计局选送的《廉洁行医》和发改局选送的《打招呼》荣获一等奖。（淳乙）●

## 看纪律，知规律

崔庆

法纪严明，于民为取信之道，于国为兴邦之要，古今皆同。铁一般的信仰、铁一般的纪律锻造出铁血之师，唯此才能赢得民心民意，才能创造不朽奇迹，才能书写伟大历史。

近代屈辱，甲午为最，一战溃败，方知大厦将倾。

一场与外国侵略者武器装备差距最小的较量，为何以惨败告终？湮没在历史中的“小事”令人长久地感慨。对日宣战前一天，李鸿章深感不安，急电北洋水师提督丁汝昌，要求“各船留火，官弁夜晚住船，不准回家”。这原本是最基本的军纪，《北洋水师章程》规定，总兵以下必须终年住船，但规矩早已如同废纸，官兵大多在岸上住宿。

济远号管带方伯谦业余生活丰富，家中钱多、夫人多、房子多。有学者考证，方伯谦钟情物业投资，产业遍布全国多个城市。仅在北洋海军提督署所在地刘公岛，其就拥有房屋60余间，占地10余亩，费银8000余两，建设规模几乎与岛上的水师学堂相当。这些房子，是租给水师的官兵“改善生活”的。与方伯谦有同样嗜好的，还有北洋水师的一把手丁汝昌。

这些事情，李鸿章早有耳闻，但对自己的“宝贝疙瘩”总狠不下心，基本没红过脸、出过汗。但战事将开，李大人预感不妙，急电北洋水师“夜晚住船”，但已于事无补，这也成了

世界海军史的一个笑话。自上而下军纪涣散，焉有不败之理！

但凡治世，无不令出如山、吏治清明。开创“贞观之治”的唐太宗李世民，亲历隋末乱世，对于纲纪松弛有切肤之痛，因此严于律己、重用直臣，对于整顿吏治煞费苦心。尤其对于约束身边重臣，唐太宗更是严之又严，这一点，从他对长孙顺德的严管就可以看出来。

长孙氏是唐太宗时期的重要政治家族，相、后同出一门，显赫一时。长孙顺德，兴于李唐起事之初，唐高祖时期就官拜左骁卫大将军，还是唐太宗长孙皇后的族叔，为凌烟阁二十四功臣之一。唐太宗对其极为信任，《旧唐书》称，其可“每宿内省”。就是这样一位老同志，也有犯糊涂的时候。贞观元年，“顺德监奴，受人馈绢事发”。从史料的前后印证来看，当时长孙顺德接受贿赂，拿了数十匹绢。从《新唐书》中《食货志》可查：“贞观初……绢一匹，易米一斗”。一斗十升，一升米重1.25斤，一斗米重12.5斤。就算是一百匹绢，折合一百斗米，即1250斤米，以当前的优质大米价格计算，应该不会超过5000元。

唐太宗登基不到三个月，长孙顺德就受封食邑一千二百户，可谓富贵已足，但他却禁不住“微利之诱”，可谓“糊涂一时”。

为了“治病救人”，唐太宗放出“大招”——“于殿庭赐绢数十匹，以愧其心”。此“赏”远胜于罚，因为这是当着满朝文武大臣的面公开实名通报，警示教育可谓用心良苦，也确实起到了入脑入心的效果。一年多后，长孙顺德出任泽州刺史，“折节为政，号为明肃”，百姓“称为良牧”。

法纪严明，于民为取信之道，于国为兴邦之要，古今皆同。中华屹立，家国安然。回顾历史，不是为了从成功中寻找慰藉，而是为了总结历史经验，把握历史规律，在“最好的教科书”“最好的清醒剂”中汲取智慧、砥砺前行。从中央八项规定“小切口”到全面从严治党“大战略”，由浅入深，由近及远，既是决心，也是智慧。

中国文化历来追求修齐治平，将个人与家国紧紧联系在一起。身处百舸争流的新时代，不能只有小富即安的“小目标”。读史学史，分析现状、认清趋势、把握未来，可以找到方向、找到力量、找到答案。●

## 雨中荷塘

胡飞龙

我得一宝贵机会，到清华大学短暂学习。借着安比台风呼啸北上的强劲鼓动，一行人乘高铁、上京城、进学堂，入住近春园。近春园紧挨着的，便是朱自清先生笔下的荷塘。当年那个颇不宁静的夜晚，先生绕着荷塘踱了一圈，留下恰到好处的月光，令多少人欣然神往。今天至此，心里自然平添了好几分敞亮。



戊戌盛夏，时值大暑节气。

我得一宝贵机会，到清华大学短暂学习。借着安比台风呼啸北上的强劲鼓动，一行人乘高铁、上京城、进学堂，入住近春园。近春园紧挨着的，便是朱自清先生笔下的荷塘。当年那个颇不宁静的夜晚，先生绕着荷塘踱了一圈，留下恰到好处的月光，令多少人欣然神往。今天至此，心里自然平添了好几分敞亮。

荷塘啊，当年上课时最喜爱的荷塘。

入园已近黄昏时光，用过晚饭，便径直奔荷塘。水木清华果然非同“凡乡”，堤岸曲曲折折，树木郁郁葱葱，名人古迹处处在在，

曲径通幽时，别有洞天开。荷塘里，紧紧挨挨的荷叶，早已过了人头，如擎如盖，确似亭亭舞女的裙。也有比南方还要大些的荷花，或打着朵儿，或恣意绽放，或随风凌乱，各种婀娜妙曼，风采应该不输当年。只是因为盛夏高温，叶呀花呀，略显几分倦怠。

月，还是当年那轮月，虽然尚未圆满，此时也颇为应景地上了柳梢头。大约是荷塘边路灯成行，色幽而明亮，加上周边楼房加盟的灯光，月要朗照，是不可能了，但在柳梢头淡淡地挂着，还是体现了在这幅荷塘月色图中应有的担当。

好在此时的荷塘，已不缺热闹欢畅。人

## 市纪委、监委机关举办 “忆红色岁月 寻初心使命”党性教育培训

根据纪念“七一”系列活动安排，市纪委、市监委机关举办了“忆红色岁月 寻初心使命”党性教育培训。7月以来，市纪委、监委机关共90名党员干部分两批赴井冈山，以饱满的精神认真参与每一项教学，学思践悟井冈山精神，接受了一场难忘的“红色洗礼”。（季轩）

们三三两两，或信步悠游，或健步疾走，或临水垂钓，或驻足观看。大人爽朗笑声，小孩追逐嬉闹声，小狗恃宠卖萌声，小车驶过的轮胎碾压声，与憋着劲儿鼓唱的蝉鸣声一起，交融成一曲岁月静好的现代交响，将荷塘边错落有致的弯柳直杨，还有各种高矮灌木杂草一概淹没，无一漏网。

荷塘啊，我的课本中的荷塘。

回屋睡觉，一夜无梦。清晨觉醒，拉开窗帘，居然拉开一窗雨景。忙忙穿衣打伞，三步两步赶到荷塘。

雨是好雨，雨丝稠密而有序。来到荷塘边名为“望桥”的曲折石桥，喜见三只小野鸭组团出游，嬉戏于雨中清波。“刷刷刷刷”的密集雨声里，“唧唧唧”的雏鸟儿语显得格外清越明朗。驻足凝听，整个世界在雨欢雏鸣中忽然安静下来。安静的世界里，能听到古典吉他演奏的《雨滴》，甚至听到《月光》，主旋律是雏鸣，三联音0和声部是雨欢。当年荷塘中不均匀月色和谐而成的梵婀玲名曲，昨晚不曾听见，今晨竟然在这场好雨中呈现了。天籁如斯，其欣喜愉悦之情何以言表？先生诚不我欺也。

荷塘啊，我心向往之的荷塘。

三只小精灵在石桥边逡巡了一会儿，欲行又止，行行止止。我恍然，是人在桥上杵着，小家伙们不敢从桥下穿越到另一边。知错者即知即改，连忙快步走过桥去。果然，它们“唧

唧唧”地呼唤着，欢天喜地穿过桥洞，到另外一个天地逍遥游了。

望桥那头的荷塘，雨丝依然稠密而有序，雨中的荷叶则更见紧密而风致了。其中错落点缀的荷花，也安生得恰到好处。在雨水的滋润下，尚在含苞者，愈觉青涩可人；傲然敞放者，也令人神清气爽，全然没了昨晚倦怠模样；即便是花瓣倾伏，芳华将去，依然在这场好雨中从容顾盼，昭示着不同时段有不同时段的优雅与安详。

今晨雨中的荷塘，一改昨夜的印象，因了此时荷的清香、花的明朗，更有雏鸭呢喃。而雨中荷塘的赐予，又岂止这些景象？

在绵密的雨丝里，时有荷杆轻摇，荷盖颌首，荷裙轻转，一串串大小雨珠儿随即落入荷塘。于是，静立雨中，细观其变。见雨丝如线，落盖成珠；珠儿聚合，状若水银；随风摇晃，晃兮摇兮，摇兮晃兮；尽水之妙，随形赋状。待到此妙物叠加到一定的分量，荷盖便如龙井茶姑手中的宜兴茶壶，纤纤玉手做个凤凰三点头——也有一二点头的——就把盖中玉液琼浆，捻作银珠一串，次第注入荷塘。在如麻雨声中，依稀听见珠儿跃入水里时的叮咚吟唱。

这雨，自是来于天上，应为安比采撷自遥远的南洋，本是鱼虾的游伴。而今千里万里北上，累了乏了，便降落人间，没有零落坠入泥淖沟渠，没

有跌落屋檐流进下水管，堪堪相约相聚在荷盖上，凝成圆润剔透的雨珠儿，悠然于这方翠绿的天堂。尽管时光短暂，也属因缘圆满，思前想后，真能不悲欣交集，叮咚潸然？

再说荷盖，自是欣喜于自天而降的雨，欣喜于这场好雨化成的雨珠儿，以其盖为筏，风摇之，荷托之，荷盖与珠儿分而不隔，粘而不连。雨因荷而圆润，荷因雨而生动。此情此境，可期恒远。

但是，但是荷盖与珠儿大约都知道，满招损、盈则亏。雨珠儿多了，荷盖就载不了。荷盖若是腰折，雨珠儿又何以相托？故虽为大暑节气，仍不宜热烈酣畅。须守小满，小满近于道之涵。

由是，雨珠儿多了，辄商告于荷盖：今晨幸会，至此缘满；即刻相别，尽可相忘。荷盖无言，惟有侧身颌首，倾盖相送，听凭大小珠儿鱼贯滑落，纵浪大化，瞬间没入荷塘……

荷塘啊，我感慨系之的荷塘！

雨，还在下，雨丝依然密集而有序。荷塘里，叶相拥，花隐现；荷盖亭挺，清香如常；间或斜斜相倾，不负好雨一场。

我撑着伞，独自回转，折过望桥，穿过高高低低的弯柳直杨，还归住处，已是早餐时光。●



1. 在茨坪毛泽东同志旧居进行现场教学
2. 学员重温入党誓词
3. 在井冈山革命博物馆进行现场教学
4. 学员们向革命先辈敬献花圈
5. 参观黄洋界保卫战旧址

清風

写景

# 钱王陵

速写 / 焦俊



临安是五代十国时期吴越国国王钱镠的生息之地，境内钱王文化蕴藉丰富。钱王陵是钱镠的陵墓，国家级文物保护单位。钱氏家族世代重视家教家风，涌现了许多杰出人物。留存于世的《武肃王家训》《钱氏家训》等家教典籍，蕴含了中华民族优秀的传统文化和崇廉尚洁的价值理念，流传至今，影响深远。●