

# 清風窗

第11期

2020年 | 总第406期

主办: 中共杭州市纪委 杭州市监委  
内部资料 免费交流

QING FENG CHUANG

展示清廉杭州建设的窗口

## 学习贯彻 五中全会精神

P12 论坛  
推动纪检监察工作高质量发展  
为杭州“十四五”发展提供坚强保障

P30 透视  
“差不多”  
干部画像

P35 时评  
挣脱畸形  
“朋友圈”的“围猎”

## 市纪委监委理论学习中心组专题学习十九届五中全会精神



近日，市纪委监委理论学习中心组举行学习会，专题学习传达党的十九届五中全会精神。会议强调，全市纪检监察干部要坚持“深”处着力，先学一步、学深一层，准确理解和把握精神实质，真正把全会精神内化于心、外践于行。要坚持“高”点定位，提高站位、拉高标杆，以纪检监察工作高质量发展为“十四五”发展提供坚强保障。要坚持“干”字当头，苦干实干、狠抓落实，把学习贯彻全会精神落实到行动中、体现在成效上。

## 市纪委召开常委会（扩大）会议 专题传达学习赵乐际书记调研浙江时重要讲话精神



近日，市纪委召开常委会（扩大）会议，专题传达学习中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际在浙江考察时重要讲话精神和省委常委、省纪委书记、省监委主任许罗德在省纪委监委常委会（扩大）会议上的讲话精神。会议强调，全市纪检监察干部要深入学习领会赵乐际书记讲话精神，不折不扣、全面具体抓好贯彻落实。要坚守“政治机关属性”，做深做实政治监督；要聚焦以人民为中心，切实以正风肃纪反腐的实际成效取信于民；要聚焦监督治理效能发挥，促进反腐败体制机制更加成熟定型；要聚焦打造铁军排头兵，扎实推动我市纪检监察各项工作取得更大成绩。

## 在新征程中开好局起好步

开局关系全局，起步决定后势。

党的十九届五中全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。全会将“十四五”规划与二〇三五年远景目标统筹考虑，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接，为中国未来发展擘画了宏伟蓝图，指明了前进方向。

新的历史方位赋予我们新的历史使命。“十四五”开局工作抓得怎么样，直接决定新征程路上能否危中寻机、化危为机，加快形成新发展格局。

开好局、起好步，首先要“稳”。纪检监察机关是管党治党的重要力量，立足纪检监察职能职责落实好全会精神，一方面要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供坚强保障。另一方面，也需要准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念，紧扣推动高质量发展主线，有效发挥监督保障执行、促进完善发展作用，切实把制度优势转化为治理效能，为落实“十四五”规划营造良好政治生态。

开好局、起好步，关键要“准”。当今世界正经历百年未有之大变局。面对复杂形势和艰巨任务，必须坚持党的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证。纪检监察机关作为党的政治机关，更要将全会部署转化为推动纪检监察工作高质量发展的理念思路、制度机制和治理实践，以“三不”一体理念深化腐败治理，为经济社会持续健康安全发展筑牢基石。整治群众身边腐败和不正当之风，保障惠民富民、共同富裕政策落实，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。坚持严管厚爱结合、精准把握政策策略，更好激励干部担当作为。对纪检监察干部来说，保持政治坚定、头脑清醒，辨清大局、判明大势、着眼大事，不断提高政治能力和专业化水平，坚持实事求是、依规依纪依法更是责无旁贷。

开好局、起好步，不是一句简单的话。天下之事，务实为要。时下，未来发展的美好蓝图已经绘就，让蓝图在我们手上变成现实，唯有真抓实干，务实求变、务实求新、务实求进，以风清气正的政治生态助推经济社会高质量发展。

新征程，再出发。一万年太久，只争朝夕！

郑新娜

# CONTENTS 目录

扫一扫二维码进入“清廉杭州”



清廉杭州微博 清廉杭州微信



P07

清风关注

## 深入学习贯彻党的十九届五中全会精神 发挥纪检监察职能 保障蓝图化为现实

新蓝图已经绘就，新征程即将开启。

在“两个一百年”历史性交汇的重要时刻，党的十九届五中全会胜利召开，提出“十四五”时期经济社会发展主要目标和二〇三五年远景目标，指明全面建设社会主义现代化国家前进方向。深入学习贯彻全会精神，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，推动新时代纪检监察工作高质量发展，保障新发展阶段新征程开好局、起好步，纪检监察机关责任重大。

清风焦点

P01

市纪委会理论学习中心组专题学习十九届五中全会精神等2则

卷首语

P02

在新征程中开好局起好步

清风原声

P05

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《推进全面依法治国，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用》等6则

清风关注

P07

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神  
发挥纪检监察职能 保障蓝图化为现实

清风论坛

P12

推动纪检监察工作高质量发展  
为杭州“十四五”发展提供坚强保障

P14

为杭州“重要窗口”建设提供坚强法治保障

P15

打造清廉林水 护航美丽杭州

P16

在履职尽责中展现“重要窗口”的“头雁风采”

P17

砥砺奋进新征程 接续奋斗再出发

P18

乘势而上开新局 立足职能谋发展

清风视野

P19

谋划“十四五”时期发展  
习近平总书记这样强调

清风解读

P20

坚持、加快、高质量……读懂五中全会公报中的高频词

清风纵深

P21

解读浙江省委“十四五”规划建议

清风动态

P23

杭州：强化亲清关系 优化营商环境等4则

清风观察

P27

一纸建议何以成为“有力武器”

清风透视

P30

“差不多”干部画像

清风说纪

P32

【画说违纪】“组局”害己更害人

清风纪实

P33

麻醉科主任的麻醉人生

清风时评

P35

挣脱畸形“朋友圈”的“围猎”

清风微评

P36

为创新而“创新”是一种形式主义

P36

由表及里搞调研

清风文苑

P37

千里运河脉动不息

清风悦读

P38

天气谚语中的烟火气

清风史话

P39

“梅妻鹤子”林和靖

清风文化

P41

清廉杭州法纪宣讲团有了“金牌宣讲员”



主办：中共杭州市纪委 杭州市监委  
承办：杭州日报报业集团  
2020年第11期 总第406期

刊名题字：

黄坤明

终审：

陈建华 唐小辉 程先亮

总编辑：

钱琼飞

副总编辑：

顾建胜 李光

主笔：

郑莉娜

编辑：

王程洁 蒋越帅

图片顾问：

柴立青 焦俊

视觉顾问：

傅誉君

编辑出版：

《清風窗》编辑部

地址：

钱江新城市民中心

邮编：

310026

电话：

(0571) 85252748 85052180

网址：

www.hzlj.gov.cn

电子邮箱：

hzqfc@qq.com

印刷：

杭报集团盛元印务有限公司

报刊准印证：

浙内准字第A003号

印送范围：

全州市管领导干部、本系统相关单位

付印日期：2020年11月30日

印刷数量：7700册

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 《推进全面依法治国，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用》

近日出版的第22期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推进全面依法治国，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用》。文章强调，各级领导干部必须强化法治意识，带头尊法学法守法用法，做制度执行的表率。要

加大全民普法工作力度，弘扬社会主义法治精神，增强全民法治观念，完善公共法律服务体系，夯实依法治国社会基础。要坚持依法治国和以德治国相结合，把社会主义核心价值观融入法治建设，努力形成良好的社会风尚和社会秩序。●

## 习近平同志《论党的宣传思想工作》出版发行

近日，中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论党的宣传思想工作》一书出版发行。这部专题文集，收入习近平同志论述党的宣传思想工作的重要文稿52篇。其中部分文稿是首次公开发表。习近平同志《论党的宣传思想工作》的出版发行，对于广大干部群众深入学习贯彻习

近平新时代中国特色社会主义思想，推动宣传思想工作更好承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，建设社会主义文化强国，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的意义。●

## 赵乐际：深入学习贯彻党的十九届五中全会精神 立足纪检监察职能职责结合好落实好

11月9日至11日，中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际到浙江调研时强调，纪检监察机关要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，自觉把思想和行动统一到全会部署上来，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，尽职尽责地做好正风肃纪反腐各项工作，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，为完成全年经济社会发展目标任务、全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。●



## 全国纪检监察机关处分涉黑涉恶党员干部和公职人员 6.32 万人

按照中央纪委四次全会“精准查处涉黑涉恶腐败和‘保护伞’案件”的部署，中央纪委国家监委坚持严字当头，督促推动地方纪检监察机关扎

实开展“伞网清除”行动，深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题。专项斗争以来，全国纪检监察机关共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问

题7.66万起，党纪政务处分和组织处理党员干部和公职人员9.02万人，其中党纪政务处分6.32万人，移送司法机关8829人。●

## 省委常委会会议学习贯彻赵乐际在浙考察时重要讲话精神

11月15日，省委常委会召开会议，传达学习中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际在浙江考察时重要讲话精神，研究部署贯彻落实意见。会议要求，全省各级党委、纪委监委要深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要论述和赵乐际同志在浙江考察时的重要讲话精神，并与贯彻落

实党的十九届五中全会精神结合起来，与谋划“十四五”期间浙江全面从严治党工作结合起来，精心组织、周密部署、抓好落实。要更加突出政治监督，推动政治建设持续加力、纵深发展；更加突出高质量发展主题，推动清廉浙江迭代升级、成风化俗；更加突出整治群众身边腐败和不正之风，推动

纪检监察“最后一公里”全面贯通、有效覆盖；更加突出提高监督治理效能，推动纪检监察工作数智赋能、提升效能；更加突出严管厚爱、激励约束并重，推动浙江党员干部唯实惟先、善作善成；更加突出全面从严治党主体责任、监督责任，推动清廉建设责任链条环环相扣、层层传导。●



## 省追逃办召开追逃追赃工作推进会

近日，省追逃办召开追逃追赃工作推进会，传达学习全国追逃追赃工作培训班和省纪委会精神，研究部署下阶段我省追逃追赃工作。会议指出，1至10月，全省共追回外逃人员222名，其中党员和国家

工作人员68名、红通人员3名，追赃挽损1.2亿元，追回总人数和金额均位居全国前列。会议要求，要在“减存量”上进一步下大力气，持续开展“天网”“猎狐”行动和职务犯罪国际追逃追赃专项行动，紧盯“百

名红通人员”等重点追逃案件开展攻坚。在“遏增量”上进一步保持高压，抓实抓细公职人员“一人多证”和违规获取外国身份专项清理工作，推进公职人员防逃全覆盖试点工作，扎紧防逃篱笆。●

学习贯彻  
五中全会精神

# 深入学习贯彻党的十九届五中全会精神 发挥纪检监察职能 保障蓝图化为现实

郑莉娜

新蓝图已经绘就，新征程即将开启。

在“两个一百年”历史性交汇的重要时刻，党的十九届五中全会胜利召开，提出“十四五”时期经济社会发展主要目标和二〇三五年远景目标，指明全面建设社会主义现代化国家前进方向。深入学习贯彻全会精神，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，推动新时代纪检监察工作高质量发展，保障新发展阶段新征程开好局、起好步，纪检监察机关责任重大。

学习贯彻

五中全会精神

强化政治监督  
保障政令畅通

学习贯彻五中全会和习近平总书记重要讲话精神，认真落实全会确定的各项任务，是当前的重要政治任务。作为党内监督和国家监察专责机关，纪检监察机关更加突出“政治机关属性”，聚焦“两个维护”，突出政治监督，保障党中央政令畅通、全党在新征程中步调一致前进，为“十四五”发展提供坚强政治保障。

在贵州省凯里市三棵树镇赏朗红托竹荪种植基地，来自杭州市西湖区的帮扶干部罗振，正忙着向西湖区纪委区监委派出的督导组人员介绍扶贫项目的落地情况。督导组之前对项目落地情况已做足功课。针对部分村集体未和群众签订土地流转合同的问题，督导组逐一走访村落，督促职能部门盯紧合同备案审查、补助发放等环节，保障群众合法权益。为进一步推进党委政府及有关职能部门履行扶贫协作政治责任、主体责任和监管责任，杭州各地还积极开展扶贫领域专项巡察监督，横向协作，上下联动，层层传导压力。

十九届五中全会提出“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”的新目标。“纪检监察机关必须以更高标准、更实举措，把脱贫攻坚监督作为强化政治监督、保障五中全会精神落实的重要工作抓到底。我们将跟踪问效持续监督，让政策‘兜底’、群众‘有底’，确保政策执行不走样，资金使用不偏向，贫困群众得实惠，推动两地共奔小康！”杭州市纪委市监委相关负责人表示。

“监督保障执行、促进完善发展”紧扣党章宪法赋予职责，进一步明确了纪委监委在国家治理体系中的地位作用、基本任务，是纪检监察机关服务保障高质量发展的有效

路径。这也要求纪检监察机关要牢牢守住政治监督根本定位，切实扛起“两个维护”特殊使命和重大责任，在思想上政治上行动上始终与党中央保持高度一致。同时，推动完善党领导经济社会发展的体制机制，督促健全杭州“十四五”规划制定和落实机制，为“十四五”规划落实、推动杭州高质量发展提供坚强保障。

“十四五”时期是杭州“亚运会、大都市、现代化”的重要窗口期。近日，针对亚运场馆交付临近，杭州市拱墅区纪委区监委派驻第五纪检监察组与拱墅区城中村指挥部亚运场馆项目现场负责人开展了一次深入的谈心谈话。“现在距离亚运场馆竣工交付还有不到半年时间，希望你们进一步加强管理，对总包单位的监督力度也要跟上去……”今年以来，杭州各级纪检监察机关认真贯彻落实中央、省市“廉洁办亚运、节俭办亚运”要求，整合监督力量、压实监督责任、提升监督质效，为亚运会筹办工作规范、廉洁、高效推进保驾护航。

找准职责定位  
坚持严的主基调不动摇

十九届五中全会提出“十四五”发展主要目标，完成目标任务需要把党中央决策部署与纪检监察职能结合起来，坚持把“严”的主基调长期坚持下去，坚持“三不”一体推进，深化正风肃纪反腐，大力整治群众身边腐败和作风问题，推动形成更清廉的社会环境。

“在座旁听案件的都是国企‘一把手’，大家要铭记前车之鉴，莫把集体决策当免责‘挡箭牌’。”今年10月，在杭州白马湖建国饭店有限公司原总经理倪健违纪违法案件

护航

立青画 2020.11



庭审现场，滨江区纪委区监委给百余名国企领导班子成员现场“授课”。事实上，开展警示教育一直是杭州一体推进“不敢腐”“不能腐”“不想腐”的重要一环。为将警示教育制度化、常态化，杭州还借鉴“不能腐”的制度约束，将警示教育融进日常工作。比如，针对少数单位警示教育“大杂烩”问题突出、教育对象与警示案例层级错位等现象，将同级同类警示教育列为2020年党员廉政宣传教育的重点。此外，杭州把警示教育与一体推进“三不”机制相结合，市委制定出台《关于深入开展廉政风险排查防控工作的意见》，

专题部署相关工作，计划用3年时间基本建成全市廉政风险防控体系。

在推进“不想腐”的过程中，杭州持之以恒抓思想教育、抓清廉文化建设。9月18日，首届“钱潮杯”清廉微作品大赛正式落下帷幕，经过激烈角逐，一批优秀获奖作品脱颖而出。参赛者用漫笔画布绘就清廉气象，用卡通光影诠释清廉文化，用微言大义评说反腐倡廉。

近年来，杭州注重打通“三不”之间的内在联系，实现统筹谋划、协调推进，积极探索一体推进“三不”机制建设的有效路径，

## 学习贯彻

## 五中全会精神

不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，为“十四五”发展提供坚强作风保障。

“纪检监察机关强化履职尽责，要准确把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局对纪检监察工作的新要求，准确把握新时代新阶段对纪检监察工作提出的新要求，把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。”杭州市纪委监委相关负责人表示，下一步，要锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，为落实“十四五”规划营造风清气正的良好政治生态和发展环境。同时，要更加突出“以人民为中心”，聚焦乡村振兴、教育医疗、住房养老等与群众利益密切相关的重点领域，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，确保五中全会作出的重大决策部署真正惠及人民群众。

### 保障发展新阶段 精准监督优化发展环境

“十四五”时期是我国实现新的更大发展的关键时期。发展是解决我国一切问题的基础和关键。

习近平总书记指出，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。党的十九届五中全会把推动高质量发展作为“十四五”时期经济社会发展的主题，是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。推动高质量发展是“十四五”时期党和国家各项事业发展的主

题，良好的发展环境是新发展阶段必不可少的重要内容。

“退税24个小时就到账，没想到这么快！有了政策的支持，我们更放心将现金投入到创新上去。”浙江宇视科技有限公司财务负责人耿东，在收到软件产品增值税入库减税退税税款后说。宇视科技率先研发多语种远程红外测温产品，远销西班牙、韩国、意大利等国家。减税降费政策“礼包”的落地生效，离不开纪检监察机关的监督护航。今年以来，杭州各级纪检监察机关着力加强对落实减税降费政策情况的监督检查，通过加强纪检部门与业务部门、监督部门的沟通协作，有力推动惠企政策落地见效。

近年来，在优化营商环境的精彩“答卷”里，杭州各级纪检监察机关驰而不息，深入各个重点领域和关键环节精准监督，为优化便利化、数字化、市场化、法治化、国际化的营商环境提供了坚强保障。

当今世界百年未有之大变局加速演进，我国发展的国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力。这也要求各级纪检监察机关和广大纪检监察干部，要切实看清纷繁复杂国际国内形势背后的本质，对全面从严治党反腐败斗争形势始终保持清醒认识，坚守初心、牢记使命，坚定不移履行党章和宪法赋予的职责，全力服务和保障党和国家各项事业破浪前进，为“十四五”规划在杭州落地落实营造良好发展环境，以高质量纪检监察工作服务保障经济社会发展高质量，不断实现人民对美好生活的向往。●

## 推动纪检监察工作高质量发展 为杭州“十四五”发展提供坚强保障

陈擎苍

纪检监察机关作为政治机关、监督专责机关，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和五中全会战略部署，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来。更加准确地把握新时代新阶段对纪检监察工作的新要求，自觉把高质量发展、建设清廉杭州、努力成为清廉城市建设的实践范例作为新时代纪检监察工作的主题主线和奋斗目标，更加精准有效地发挥监督保障执行、促进完善发展作用，用实实在在的成绩书写服务和保障我市“十四五”发展的新篇章。

**突出“政治机关属性”，为“十四五”发展提供坚强政治保障。** 纪检监察机关必须进一步扛起政治责任，更加突出政治监督，严明政治纪律和政治规矩，督促全市各级党组织和党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保全市上下在新征程中步调一致：一是强化对五中全会精神贯彻落实情况的监督。坚持把五中全会精神贯彻落实情况作为日常监督、巡察监督、派驻监督的重要内容，以强有力的政治监督推动全会精神落到实处。二是督促推动全面从严治党主体责任层层落实。要进一步抓紧抓牢主体责任这个“牛鼻子”，强化党委主体责任、党委书记“第一责任”、班子成员“一岗双责”和纪委监督责任的“四责协同”，做到贯通协同、形成合力。同时，用好问责这个利器，既严格问责，又规范问责，维护主体责任的严肃性和权威性。三是为党中央重大战略部署在杭州落地见效保驾护航。当前，杭州正处于大有可为的战略机遇期，总书记亲自谋划、亲自部署的长三角一体化、长江经济带发展等国家战略都在杭州叠加交汇，机遇难得。纪检监察机关要把推动这一系列战略顺利实施作为政治监督的重要内容，严肃查纠表态多调门高、行动少落实差、

慵懒散漫、敷衍塞责等问题，推动重大战略转化为杭州改革发展的强劲动力，做到党中央重大战略部署到哪里、监督检查就跟进到哪里。

**突出“主动精准监督”，为“十四五”发展提供坚强制度保障。** 监察体制改革以后，纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督“四个全覆盖”协同发力，为更好监督制度执行、推动制度优势转化为治理效能奠定了坚实基础。一是坚持挺纪在前，主动监督。主要抓手就是实事求是运用好“四种形态”，从苗头性、倾向性问题抓起，坚决防止制度产生“破窗效应”，防止“小隐患”成为“大祸害”。今年1-10月，全市各级纪检监察机关共处置问题线索6796件，运用“四种形态”处理6441人次，其中第一至第四种形态分别占71%、17.8%、4.1%和7.1%。下一步，要坚定不移在用好“四种形态”特别是第一种形态上下功夫，抓早抓小、防微杜渐，做实监督、增强实效，推动全体党员干部自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。二是坚持问题导向，精准监督。在监督全覆盖基础上，进一步聚焦党组织、党员干部中长期存在的问题，聚焦群众反映强烈的突出问题，注重从具体业务、具体案例

## 学习贯彻

## 五中全会精神

入手审视问题、研判问题、解决问题，特别是在推动解决影响杭州经济社会发展的体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面问题上，投入更多精力，努力取得新的进展。

**突出“标本兼治”，为“十四五”发展提供坚强纪法保障。**在把“严”的主基调长期坚持下去的同时，以“三不”一体理念深化腐败治理，为奋力展现“重要窗口”头雁风采营造风清气正的政治生态环境和发展环境。一是持续强化“不敢腐”的震慑。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，对胆敢越“警戒线”、触“高压电”的，坚决予以严肃查处，确保震慑常在、后墙不倒。特别是一些权力集中、资金资产资源集聚、问题仍然易发多发的领域和行业，加大力度开展治理。二是持续强化“不能腐”的约束。一方面，通过总结案件、以案促改，查找管理漏洞、查找制度空隙、查找责任缺位，把制度“笼子”建得更加严密、更加有效。另一方面，以“亲清在线”平台建设为实践范例，积极推行“制度+科技”的理念，既通过流程管理压缩权力行使的任性空间，又把大数据技术深度植入纪检监察日常监督当中，确保制度有效执行，确保权力在阳光下运行。三是持续强化“不想腐”的自觉。巩固拓展主题教育成果，发展积极健康的党内政治文化，在全社会大力弘扬清廉价值理念，通过营造崇廉向善的整体氛围，增强“不想腐”的内在动力。四是持续强化“三不”融合协

同。进一步打通三者之间的内在联系，放大“三不”的叠加效应，确保我市“十四五”发展的重点推进到哪里，纪检监察工作的纪法保障就跟进到哪里。

**突出“以人民为中心”，为“十四五”发展提供坚强作风保障。**进一步树牢“以人民为中心”的发展思想，聚焦推动干部作风大提升，纠“四风”树新风不停步、持续深入整治群众身边腐败和作风问题，努力以干部作风新形象、纪检监察工作新成效，为我市“十四五”发展赢得最广泛、最可靠、最深厚的支持。一是驰而不息纠“四风”、树新风。以更高标准、更严格要求执行中央八项规定精神，坚决查处不收手、不收斂和顶风违纪问题。把整治形式主义、官僚主义作为纠治“四风”的首要任务、长期任务，抓住典型，坚决问责，形成震慑，持续释放越往后执纪越严的强烈信号。更加突出严管厚爱结合、激励约束并重，用好容错免责机制，充分激发党员干部内生动力。二是以一贯之深入整治群众身边腐败和作风问题。及时总结完善我市加强基层公权力监督的有益经验，坚持德治法治自治“三治”融合，切实发挥乡镇（街道）监察办公室、村（居）务监督委员会、村级监察联络站等基层监督力量作用，深入推进基层党风廉政建设。特别是聚焦民生领域腐败、涉黑腐败及保护伞等突出问题，精准施治，务求实效，让群众感到正风肃纪就在身边、纪

纪检监察工作就在身边。

**突出“打铁必须自身硬”，为“十四五”发展提供坚强队伍保障。**建设高素质专业化纪检监察干部队伍，是纪检监察机关服务和保障“十四五”发展的关键。重点在三个方面下功夫：一是进一步提升履职能力。认真组织好全员培训、专题培训，全方位提升纪检监察干部政治能力和专业化水平。二是进一步强化制度执行。督促全市纪检监察干部在履行监督保障制度执行职责的同时，更要注重带好头，把自身放到监督体系和监督制度中去，自觉接受监督和约束，特别是要落实好《监督执纪工作规则》《监督执法工作规定》的各项要求，使我们的各项工作更加适应国家治理体系和治理能力现代化的要求，更加适应高质量发展的要求。三是进一步严格自我监督。带头在纪检监察系统内压紧压实管党治党主体责任，形成一级抓一级、层层抓落实的责任链条。坚持抓在平时、严在经常，对苗头性倾向性问题，早提醒早打招呼，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。始终坚持“刀刃向内”，对执纪违纪的坚决查处、失职失责的严肃问责，坚决清除“害群之马”，督促全市纪检监察干部真正做到政治过硬、本领高强，以忠诚干净担当推动纪检监察工作高质量发展，全力服务和保障我市“十四五”各项事业破浪前进。●

## 为杭州“重要窗口”建设提供坚强法治保障

吴声华

党的十九届五中全会开启全面建设社会主义现代化国家新征程。全市司法行政系统要深入学习贯彻全会精神，全面加强司法行政工作，为杭州“重要窗口”建设提供坚强法治保障。

**紧紧围绕“加强党的全面领导”，更有力加强思想政治建设。**全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须要加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设。司法行政机关首先是政治机关，必须把政治建设摆在首位，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要深化“不忘初心、牢记使命”主题教育长效机制，开展喜迎建党一百周年主题教育活动，深化“法治党建”品牌建设，不断提升广大司法行政干警的思想政治素质，确保系统内部政治坚定、纯洁巩固。

**紧紧围绕“基本建成法治国家、法治政府、法治社会”，更有效提升法治杭州水平。**全会提出，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。作为全面依法治市（区）委员会办公室，市（区）司法局必须全力提升法治建设水平。要制订完善《法治杭州建设规划（2021-2025年）》，推动法治建设纳入党委巡察，持续开展法治建设群众满意度提升工作，纵深推进行政执法“三项制度”全覆盖，打造“一流行政

复议局”，积极培育基层法治建设“最佳实践”，促进提升法治建设水平。

**紧紧围绕“建设更高水平的平安中国”，更扎实做好“墙里墙外”平安建设工作。**全会提出，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险。市司法局履行监狱服刑人员、戒毒人员、社区矫正对象等教育管理职能，必须坚持总体国家安全观，规范刑事执行工作。要加强监管场所疫情精密智控、立体防范，推进刑罚执行一体化，杜绝“纸面服刑”。深化“四四五”戒毒模式，打造我市教育戒治特色品牌。进一步规范、统一社区矫正执法标准，优化“易帮矫”平台。深入开展“枫桥式”司法所创建，提升人民调解“六化”和律师调解市场化水平，为“平安杭州”建设交出高分报表。

**紧紧围绕“提高基本公共服务均等化水平”，更优质提供公共法律服务。**全会提出，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度。司法行政机关主管律师、公证、仲裁、司法鉴定等行业，必须发挥职能优势，向社会提供高质量、更普惠的法律服务。要完善全覆盖、全业务、全时空的公共法律服务网络，推进市场主体法律顾问服务网格化全覆盖工作，实现法律援助提质增效，高质量完



成公证处、杭州仲裁委改革，提高普法的基层到达率和群众知晓率，为杭州经济社会发展提供强有力的法治支撑。

**紧紧围绕“把严的主基调长期坚持下去”，更精准推进“清廉司法”建设。**全会强调，落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。司法行政机关作为党政机关，必须坚持不懈抓好党风廉政建设。要完善党委主体责任、党委书记第一责任、班子成员“一岗双责”、纪委监督责任“四责协同”机制，认真贯彻落实中央八项规定精神，持续开展廉政风险排查防控，深化运用监督执纪“四种形态”，严格落实《五严守》《十严禁》《十要十不》《八条禁令》等刚性制度，对违法违纪案件“零容忍”，确保政治清明、执法清廉、干部清正，以“头雁姿态”助力“清廉杭州”建设。（作者：市司法局党委书记、局长）●

## 打造清廉林水 护航美丽杭州

钱美仙



十九届五中全会强调，“坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，守住自然生态安全边界。”杭州林水人，以“守护绿水青山”为初心，以“践行习近平生态文明思想”为使命，保障生态安全，建设美丽杭州。作为党组第一责任人，如何扛起从严治党主体责任，是摆在新征程上的现实课题。近年来，市林业水利局在履职担责、风险防控、净化环境、打造清廉林水铁军等方面作了一些探索，为展示“重要窗口”护航“美丽杭州”贡献林水力量。

**抓关键少数，坚决扛起从严治党主体责任。**抓班子、带队伍是第一责任人责无旁贷的使命。局党组出台《关于进一步落实全面从严治党主体责任的实施意见》，理出30条主体责任清单。一是从自己做起，带头履行主体责任。作为第一责任人，肩上既承担着守护绿水青山的生态安全之责，又担负

着营造山清水秀的政治生态之责。为此，我提出“全面从严治党从主体责任抓起、全面整治从突出问题抓起、全面提升从主题教育抓起”的工作思路，严格执行民主集中制、集体决策制、请示报告制，规范权力运行。二是从党组抓起，落实一岗双责。每年我与局党组成员开展谈心谈话，分析风险防范重点，签订党风廉政责任书。党组成员则将压力层层传导，形成风险共担的责任机制。三是从两责抓起，形成互促共进的合力。驻局纪检组既是清廉林水建设的“一双天眼”，又是护航健康林水的“安全阀”。局党组始终以开放的姿态接受监督，邀请驻局纪检组领导列席局党组会、月度例会，对三重一大、人事任免等全程参与，主动征求并吸收意见建议，形成两责协同的良好工作局面。

**抓重点环节，构筑起廉政风险的防控体系。**局党组制订出台《关于进一步加强水利工程建设全过程监管的工作意见》，压实主体责任和行业监管责任，建立廉政风险“防控体系”。一是开展岗位风险点排查。把风险排查防控作为排雷止爆、化险为夷的过程，确保业务工作推进到哪里，风险防控工作就跟进到哪里。二是推行水利工程电子招投标。实现招投标管理办法、

交易平台、监管标准和评标专家库“四统一”，有效规避招标投标廉政风险。三是开展工程项目联动排查。对全市2013年以来市级财政投资项目开展联动排查，会同驻局纪检组现场抽查，对发现的问题闭环整改，将防范的关口前移，扎实推进清廉林水建设。

**抓四种形态运用，构建清廉林水“三不机制”。**局党组制订出台《关于建立一体推进不敢腐不能腐不想腐长效机制的实施意见》。一是以“四化”来震慑“不敢腐”。通过咬耳扯袖常态化、组织处理规范化、严格问责精准化、监督监管多元化，强化日常监督管理，增强制度刚性约束，达到重遏制、强高压、长震慑的效果。二是以“四个强化”扎密“不能腐”的笼子。强化主体责任落实、强化权力制约监督、强化廉政风险防控、强化重点领域监督，用制度管权管事管人，依法履职、依规尽责。三是以“四清”筑牢“不想腐”的自觉。通过开展林水清风行、传播林水清气扬、推送林水清廉钉、弘扬林水清正传等载体，加强理想信念教育，弘扬廉洁文化，形成风清气正劲足的良好政治生态。（作者：市林业水利局党组书记、局长）

学习贯彻

五中全会精神

## 在履职尽责中展现“重要窗口”的“头雁风采”

赵欣浩

贯彻落实党的十九届五中全会精神，是当前一项重要的政治任务。江干区纪检监察机关要通过深学细悟五中全会和习近平总书记重要讲话精神，把握大局、判明大势、抓住大事，紧紧围绕进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对纪检监察工作的新要求，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，以“三个地”的使命担当，为加快建设独特韵味别样精彩世界名城保驾护航，在履职尽责中展现“重要窗口”的“头雁风采”。

**找准定位，进一步严明政治纪律。**切实履行政治监督的首要职责，找准政治监督在构建新发展格局中的切入点和着力点，聚焦贯彻五中全会精神、实施“十四五”规划、践行“八八战略”、打造“重要窗口”、亚运会筹备等中央和省、市委决策部署、重大任务落实情况，持续推进“廉洁护航GPS”计划，确保政令畅通。深化政治生态“廉情码”评估预警机制，对全区各单位政治生态状况常态化开展分析研判、预警纠偏，努力营造风清气正的政治生态。

**把握方向，进一步推进“四责协同”。**突出责任落实，一体

推进“四责协同”，深化落实清廉“365”闭环机制，巩固发展一级抓一级、层层抓落实工作局面。深化运用履责汇报、廉政抄告、动态考核等方式，确保全面从严治党责任全面覆盖、有效传导。精准用好问责利器，坚持“一案双查”，对责任落实不到位、履行监督管理职责不力的，强化问责通报，倒逼责任落实。

**抓住关键，进一步强化精准监督。**围绕党风廉政建设和反腐败工作，突出重点、抓住关键，持续开展跟进监督、靶向监督。坚持问题导向，紧盯“四风”新形式新动向，驰而不息正风肃纪；紧盯巡视巡察和审计发现的问题，督促做深做实整改工作；紧盯廉政风险点，加强对防控措施落实情况的监督，确保制度措施取得实效。坚持基层导向，深化村级“三小三规范”工程，落实社区（村）干部廉洁履职负面清单、村级小微权力清单，充分发挥监察联络站作用，着力整治群众身边腐败问题。

**明确目标，进一步打造“清廉江干”。**坚持“三不”一体推进。在推动“不敢腐”上，始终保持反腐高压态势，持续深化政治巡

察，坚决惩治征地拆迁、工程建设、城市管理等领域的腐败问题。在推动“不能腐”上，做好案件查办“后半篇”文章，补齐制度短板，堵塞监管漏洞，做到“查办一起案件，完善一套制度，解决一类问题”。在推动“不想腐”上，持续开展“以案说廉”大宣讲活动，常态化推进警示教育；深化“清廉江干”建设联席会议制度，统筹推进清廉机关、清廉社区（村）、清廉学校、清廉医院、清廉企业等系列清廉品牌建设；进一步提升完善皋亭孝廉文化园、中国国家规文化绿道、杭州海塘遗址博物馆等“一园一道一馆”建设，用好《廉文化读本》，弘扬清风正气主旋律。（作者：江干区委常委、区纪委书记、区监委主任）



## 砥砺奋进新征程 接续奋斗再出发

柴国庆



党的十九届五中全会是站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次重要会议，体现了高远务实的发展战略，凝聚了治国理政的中国智慧。西湖区纪委监委紧密结合实际，迅速把思想和行动统一到党中央的重大决策部署和全会精神上来，自觉扛起“两个维护”重大政治责任，强化政治监督，以建设“重要窗口”为指引，以“三个地”的使命担当，不折不扣坚决贯彻落实党的十九届五中全会决策部署。

**提高政治站位，深入推动政治监督。**把学习贯彻党的十九届五中全会精神作为当前纪检监察机关重要政治任务，深刻认识理解全会精神重大意义和精神实质，结合习近平新时代中国特色社会主义思想和

习近平总书记重要指示批示精神，加强对贯彻五中全会精神、实施“十四五”规划，贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局等决策部署落实情况的政治监督。持续加强党风廉政建设主体责任信息化管理工作，动态评估、实时监督。坚持政治巡察定位，统筹推进常规巡察、专项巡察以及回访检查工作。落实政治监督“四清单”“两档案”“两报告”制度，深化政治生态评估机制。继续深化形式主义、官僚主义集中整治，严肃查纠“三不”问题。

**强化监督质效，全面提升治理能力。**深化“三项”改革，推进“四项监督”同向发力，统筹监督力量成立经济服务、村社“三小”体系建设、平安建设、美丽西湖、民生服务五大督查组开展专项监督，进一步提高日常监督质效。积极探索大数据监督，推进“三小”监督体系建设，建立信访举报可视化监测评估管理系统，深化“三资”APP、“朋友圈”公开、“呼应为”基层治理、“民生直达”“幸福云”扶贫帮困智慧监督等平台，提升重点领域监督智能化、精准化，夯实基层治理基础。建立健全村(居)监会工作报告、

月度例会和约谈提醒制度，着力发挥村(居)务监督委员会监督作用。推进村级监察工作联络站规范化和监察信息员队伍建设，加强业务培训，进一步发挥基层监督“探头”作用。

**聚力高质量发展，扎实建设“清廉西湖”。**坚持“三不”一体推进，保持“严”的主基调不变，持续打好“四种形态”组合拳，加大群众身边不正之风和腐败案件查处力度，加大扫黑除恶“打伞破网”和大案要案查办力度。进一步加强党章党规党纪教育和正反典型案例教育，做好案件查办“后半篇文章”，用好用活纪检监察建议书，做深做实回访教育工作，打造西湖特色清廉文化。持续开展晒单亮绩活动，推动七大领域清廉建设牵头部门发挥作用，加强清廉示范点和经验宣传，着力推进清廉机关、清廉村居、清廉学校、清廉医院、清廉企业和清廉文化建设，营造“社会共建”清廉氛围。(作者：西湖区区委常委、区纪委书记、区监委主任) ●

## 学习贯彻 五中全会精神

## 乘势而上开新局 立足职能谋发展

邵伟斌

党的十九届五中全会科学擘画了我国未来五年以及十五年的发展新蓝图，谋划长远、催人奋进，也为新时代纪检监察工作高质量发展指明了方向、提供了遵循。下一步，余杭区纪委监委将深入学习贯彻五中全会精神，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，推进清廉余杭建设不断取得新成就。

**理念上要再提升。**全会提出当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，面对百年未有之大变局，我们要聚焦“国之大者”，围绕构建新发展格局和“重要窗口”建设，守住政治监督根本定位，服务保障高质量发展。一方面要带头坚持正确政治方向、忠诚践行“两个维护”，认真贯彻落实五中全会战略部署，在全面建设社会主义现代化国家新征程中彰显纪检监察的使命担当；另一方面要推动政治监督落实落细，通过跟进监督、精准监督、全程监督，督促全区党员干部对标对表，认真履职尽责，为决战决胜脱贫攻坚、“六稳六保”以及区委“三个全域”建设、攻坚“新五场硬仗”等重大任务，护航、聚力、提质、增效。

**工作上要更精准。**围绕赵乐

际同志在浙江调研时提出的五个“更加突出”要求，更加自觉地把高质量发展作为工作主题主线，更加自觉地把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，紧密结合实际，精准施策。一方面要运用好系统集成方法论，深化运用片组协作机制、智慧监察平台等，统筹协调四项监督，推动四责协同落实落细，构建全覆盖的大监督格局。另一方面要聚焦难点，实现定点突破，对营商环境优化、征地拆迁、工程建设、教育医疗等群众关注的难点痛点，以“一组一主题”专项监督深入整治侵害人民群众切身利益的“微腐败”；拓展“小额工程直包到匠”“监察联络日”“村级民主决策事项清单”等创新机制，破解村社监督难题，以实际成效回应人民群众的关切，以高质量的纪检监察工作服务保障经济社会高质量发展。

**作风上要更务实。**全会提出，面对社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，要保持战略定力，办好自己的事。这就要求我们要坚持问题导向、目标导向，把握好长期与短期的关系，积小胜为大胜，唯实唯先，逐步突破向清廉余杭建设总



目标迈进。一方面要把当前的事一件件干好，善始善终、善作善成，着力护航村社换届等年度工作圆满完成，同时强化容错免责、过程问责等机制运用，通过完善细化免责清单、公开澄清正名等，让干部在开新局、谋新篇上轻装上阵，营造想作为、能作为、敢作为的良好氛围；另一方面要坚持继往开来的勇气与信心，积极融入政府数字化转型，探索创新大数据、云计算、人工智能技术与纪检监察的深度融合，打造清廉余杭数智监察平台，实现前置监督、实时监督以及智能化监督，为清廉余杭建设打下数智基础。(作者：余杭区委常委、区纪委书记、区监委主任) ●

## 谋划“十四五”时期发展 习近平总书记这样强调

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我国即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。以习近平同志为核心的党中央将“十四五”规划与二〇三五年远景目标统筹考虑，作出全方位重大战略部署。习近平总书记多次深入基层考察调研，主持召开多场座谈会听取意见建议，围绕“十四五”时期党和国家各项事业发展发表系列重要讲话，为我们辨明大势、把握方向，抢抓机遇、应对挑战，指明了前进方向，明确了战略思路。

◆ “十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。

——在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上的讲话（2020年9月22日）

◆ 谋划“十四五”时期发展，要坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板。要更加聚焦人民群众普遍关心关注的民生问题，采取更有针对性的措施，一件一件抓落实，一年接着一年干，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——在基层代表座谈会上的讲话（2020年9月17日）

◆ 当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展面临的国内外环境发生深刻复杂变化，我国“十四五”时期以及更长时期的发展对加快科技创新提出了更为迫切的要求。加快科技创新是推动高质量发展的需要，是实现人民高品质生活的需要，是构建新发展格局的需要，是顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程的需要。

——摘自习近平总书记在科学家座谈会发表重要讲话的新闻稿（2020年9月11日）

◆ 我们要辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识

我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——在经济社会领域专家座谈会上的讲话（2020年8月24日）

◆ 在当前全球市场萎缩的外部环境下，我们必须集中力量办好自己的事，发挥国内超大规模市场优势，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

——摘自习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会发表重要讲话的新闻稿（2020年8月20日）

◆ 我们有坚强决心、坚定意志、坚实国力应对挑战，有足够的底气、能力、智慧战胜各种风险考验，任何国家任何人都不能阻挡中华民族实现伟大复兴的历史步伐。

——摘自习近平总书记在党外人士座谈会发表重要讲话的新闻稿（2020年7月28日）

◆ 以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。

——在企业家协会座谈会上的讲话（2020年7月21日）●

## 坚持、加快、高质量……读懂五中全会公报中的高频词

陈昊

### ● 发展

“发展”一词在全会公报中出现72次，无论是在“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则中强调“不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平”，还是提出“加快发展现代产业体系”“繁荣发展文化事业和文化产业”等具体举措，都传递出发展在实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标中的重要意义。公报指出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

### ● 新

纵览全会公报，“新”字出现66次，既包括在二〇三五年进入创新型国家前列的远景目标，同时，又分别从激发人才创新活力、提升企业技术创新能力、加强和创新社会治理等角度，为如何以“十四五”规划为抓手，进一步坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位、推动实现二〇三五年远景目标作出安排。凡益之道，与时偕行。进入新发展阶段，唯有把握现实脉搏、跟上时代发展，才能始终走在前列，立于不败之地。

### ● 全面

全会公报中，“全面”一词出现33次。在“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则中，关于战略布局的新表述是：“协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局”。如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，将为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

### ● 人民

“改善人民生活品质”“提高人民生活水平”“坚持以人民为中心”……全会公报中，“人民”一词共出现23次，在二〇三五年远景目标中，将“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”单独列出。回望此前的13个五年规划（计划），人民至上作为一条清晰主线贯穿始终。实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，顺应民心、提升人民福祉，需要全体人民紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗。

### ● 改革

“改革”在全会公报中出现17次，既指出“十三五”时期全面深化改革取得重大突破，又总结了供给侧结构性改革等经验成果，规划了产权制度改革、要素市场化配置改革等发展目

标。“十三五”时期，正是通过全面深化改革等举措，党和国家克服种种艰难险阻，取得全面建成小康社会的决定性成就。如今改革又到了新的历史关头，面对很多前所未有的新问题，必须拿出更大的政治勇气和智慧，再接再厉、奋勇前进。

### ● 加快

“加快”一词在全会公报中共出现14次，其中有11次出现在实现“十四五”规划的12大举措中。无论是加快发展现代产业体系、加快培育完整内需体系，还是加快农业农村现代化、加快推动绿色低碳发展，只有快马加鞭、扬蹄奋鬃，才能战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，不断续写新的发展奇迹。

### ● 高质量

“高质量”一词在全会公报中共出现9次。在“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则方面，公报强调要以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。紧扣高质量发展主题，全会就高质量就业、高质量供给等作出具体部署。我国已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出。只有不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，才能为实现高质量发展提供坚强保证。●



## 解读浙江省委“十四五”规划建议

刚刚闭幕的省委十四届八次全会，认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，审议通过了《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。《建议》明确了“十四五”时期我省经济社会发展的主题主线、历史使命、奋斗目标、主要任务、重大举措和二〇三五年远景目标，是我省开启高水平全面建设社会主义现代化新征程的纲领性文件。为更好地学习领会《建议》精神，文件起草组对《建议》的总体考虑和主要内容作了解读。

### 深刻把握浙江在新发展阶段的“五大历史使命”

省委常委会工作报告和《建议》系统回答了新时代新阶段浙江肩负什么样的历史使命、怎样实现历史使命这一重大课题。着眼“两个大局”，综合分析新方位、新形势、新特征，新发展阶段的浙江必须担负起“五大历史使命”。一是书写忠实践行“八八战略”的新篇章，紧扣2023年“八八战略”实施20周年，构建深化“八八战略”的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，推动“八八战略”形成理论付诸实践、实践上升到理论、理论再付诸实践的迭代深化和螺旋上升。二是展示奋力打造“重要窗口”的新成果，坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向，进

一步丰富、拓展、深化“重要窗口”的内涵，对内出经验、出成果、树标杆，对外多参与、多发声、展形象。三是展现探索构建新发展格局有效路径的新担当，充分发挥浙江竞争优势，持续提升高端要素集聚、协同、联动能力，持续推动扩大内需，持续推进以“一带一路”统领全面开放，打造国内大循环的战略支点、国内国际双循环的战略枢纽。四是开启争创社会主义现代化先行省的新征程，以人的现代化为核心全面推进各领域各方面现代化建设，率先建设面向全国、融入全球的现代化经济体系，率先推进省域治理现代化，率先推动全省人民走向共同富裕。五是提升党员干部队伍推进现代化建设的新能力，加快打造一支政治过硬、具有领导现代化建设能力的干部队伍，提高贯彻新

发展理念、构建新发展格局的能力，真正面向现代化、适应现代化、引领现代化。

### 深刻把握争创社会主义现代化先行省的奋斗目标

《建议》把握新发展阶段新要求，着眼贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，旗帜鲜明提出“十四五”时期争创社会主义现代化先行省的奋斗目标。

一是争创社会主义现代化先行省，是浙江必须扛起的使命和责任。二是争创社会主义现代化先行省，是新发展阶段把握新机遇、应对新挑战的战略需要。三是争创社会主义现代化先行省，浙江完全有基础、有条件。四是争创社会主义现代化先行省，是浙江创造新发展优势、继续走在前列的必然要求。五是争创社会主义现代化先行省，基本内涵是“十个先行”，主要目标是“四高地两区一家园”，总的是要以省域现代化先行为全国现代化建设探路。

基本内涵是“十个先行”：数字赋能现代化先行、产业体系现代化先行、科技创新现代化先行、农业农村现代化先行、对外开放现代化先行、省域治理现代化先行、文化建设现代化先行、生态文明现代化先行、公共服务现代化先行、人的现代化先行。主要目标是“四高地两区一家园”：努力打造经济高质量发展高地、三大科创高地、改革开放新高地、新时代文化高地、美丽中国先行示范区、省域现代治理先行示范区、人民幸福美好家园。《建议》主要是管方向、定战略的，所以对“四高地两区一家园”的目标采取定性为主、兼顾定量的方式进行表述，其中主要指标按照“跳一跳、够得着”的原则确定，更好地以目标引领先行、推动高质量发展。

在此基础上，《建议》提出到2035年我省将基本实现高水平现代化，成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，并围绕“五位一体”总体布局，突出现代化的内涵特征，分别阐述了各方面要求。

### 深刻把握11个方面主要任务和“十三项战略抓手”

《建议》坚持中央要求和浙江实际相结合，按照贯彻新发展理念、实施“八八战略”的内涵要求，部署提出了11个方面的主要任务，谋划了牵一发而动全身的重大举措，提

出了一系列实招、新招。一是深入实施人才强省、创新强省首位战略，加快建设高水平创新型省份；二是突出扩内需、畅通双循环，加快探索构建新发展格局；三是持续推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加快建设具有国际竞争力的现代产业体系；四是推动有效市场和有为政府更好结合，加快构建充满活力的市场经济体制机制；五是深入实施新型城镇化战略和乡村振兴战略，加快推进城乡一体化；六是加强大湾区大花园大通道大都市区建设，加快推进区域协调发展；七是实施新时代文化浙江工程，加快推动文化大发展大繁荣；八是深入践行绿水青山就是金山银山理念，加快推进生态文明建设先行示范；九是扎实推动共同富裕，加快构筑共建共治共享的美好家园；十是统筹发展和安全，加快建设更高水平的平安浙江；十一是加强党的全面领导，凝聚全社会力量，为加快现代化和“重要窗口”建设而努力奋斗。

省委常委会工作报告聚焦高质量、竞争力、现代化，着眼纲举目张、抓纲带目，集中阐述提出必须抓紧抓实“十三项战略抓手”：一是着力建设三大科创高地；二是着力打好构建新发展格局组合拳；三是加快建设全球先进制造业基地；四是以数字化改革撬动各领域各方面改革；五是打造一批有辨识度有影响力的法治建设成果；六是加快形成上下贯通、县乡一体的整体治理格局；七是高水平绘好新时代“富春山居图”；八是念好新时代“山海经”；九是实施新时代文化浙江工程；十是率先构建推进共同富裕的体制机制；十一是完善风险闭环管控的大平安机制；十二是深入推进清廉浙江建设；十三是构建党建统领的整体智治体系。

11个方面主要任务和“十三项战略抓手”是一个有机衔接、内在统一的整体。11个方面主要任务侧重系统部署，以经济社会发展为重点、涵盖“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，明确各领域各方面的重点任务和重要举措；“十三项战略抓手”侧重抓纲带目，明确具有牵动性、创新性、突破性的重大举措，是矛盾的主要方面、抓工作的重中之重。

“十四五”发展蓝图已经绘就，高水平现代化新征程即将开启。全省广大党员和干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，奋力夺取社会主义现代化先行省建设的新胜利，奋力开辟干在实处、走在前列、勇立潮头的新境界！（本文有删节）●

# 杭州

## 强化亲清关系 优化营商环境

张曦

近日，面对杭州市江干区纪税联合监督组的查访，某旅行社财务总监赵美青说道：“今年一季度营收同比下降47%，在最困难的时候，148万元税费减免和9万余元稳岗就业补贴带来了很大的支持。”

江干区纪委区监委强化与税务部门的沟通协作，加强监督检查，督促推出专业服务、容缺退税等6项便利措施，协调落实向1.3万户企业返还社会保险费1.85亿元。

今年以来，杭州市纪委监委聚焦营商环境中的形式主义、官僚主义问题，严肃执纪问责，以专项监督推动各项改革政策落地生根，为构建亲清新型政商关系提供坚强纪律保障。

随着“最多跑一次”、减税降费等一系列优化营商环境的改革举措相继推出，如何落实纾困惠企政策，让市场主体恢复生产经营并进一步激发活力，成为全市纪检监察机关的监督重点。以优化营商环境为重点，清单化开列监督任务，市纪委监委统筹全市监督力量，形成上下“一盘棋”的监督格局。

市纪委监委制定专项监督方案，重点关注改革单位工作推进不力、牵头主办责任和协同配合责任不落实、权力事项核减不到位等问题，推动各部门增强改革的协同性。市纪委监委第一监督检查室和市税务局纪检监察组开展联合监督检查，通过实地走访、交叉复查等方式，逐条核查掌握具体政策的落实情况，对发现的问题及时督促整改落实。

企业的难点痛点，就是监督检查的发力点。全市纪检监察机关以“零

容忍”态度，坚决整治推诿扯皮、冷硬横推、吃拿卡要等损害营商环境问题，发现一起查处一起，典型问题通报曝光。临安区纪委区监委聚焦违规借贷、违规向企业摊派等8个问题，开展优化营商环境提升亲清新型政商关系专项治理。专项治理开展以来，已有12人主动向纪检监察部门报告自身违规违纪问题。

“最初我们也不清楚政府有哪些补助政策。”杭州亦扬文化传媒负责人方扬帆表示，如今网上一键点击，优惠政策集中呈现、线上兑付。方扬帆所说的线上兑付，正是今年杭州推出的新型政商关系数字平台——“亲清在线”系统。这是在严肃查处损害营商环境问题的同时，市纪检监察机关通过主动了解企业生产经营和部门服务企业情况，梳理形成问题清单，推动制定对策的重要举措。借助互联网星级评价机制，企业可对政府行为实时在线监督，促使公权力行使过程更为透明。

此外，杭州市纪检监察机关积极探索推进亲清新型政商关系纳入“清廉杭州”总体部署中，先后出台了深入推进“清廉杭州”建设意见和非公有制企业清廉建设意见。西湖区划定政商交往7个“安全区”，鼓励公职人员积极为企业发展提供服务、排忧解难。富阳区发布“三套清单”，不仅包括政商交往“正负面”行为清单，还就清廉企业建设设置了企业诚信健康“两引”清单以及旨在激励包容政商行为的“两容”清单，服务实体经济发展。●

# 拱墅

## 以案促改 监督规范老旧小区停车收费机制

赵泳霞

“自从安装了这个停车收费道闸后，“僵尸车”变少了，车位变多了，我们老百姓停车方便了很多！”家住杭州市拱墅区仓基新村的郑先生感叹道，这一杆橙白相间的停车收费闸让居民的停车问题得到了改善。

这背后是拱墅区纪委区监委做深查办案件“后半篇文章”，以案为鉴，以案促改的成效。

过走访社区居民了解情况，发现在日常停车收费中存在缺乏制度及细则指引、日常管理登记不严谨、账目不清等多个问题……”湖墅街道纪工委书记黄琴琴介绍说。

“以前，确实存在优亲厚友，人为抬杆放车的情况，造成了停车多、收钱少的现象……”仓基社区监察联络站站长吕佳坦言。

随即，街道纪工委对相关社区发出纪检监察建议书，并向街道党工委提出整改建议，明确了整改期限。2020年4月，全街道的停车收费系统顺利完成改造升级，26根新安装的橙白色道闸统一亮相。

“改造后的道闸系统可以实现停车收费全程无人接触，保安也不能手动抬杆，进出小区的车辆全部通过微信和支付宝缴费。2020年1-9月，街道停车收入总额为73万余元，同比增长498%。停车管理人员从122人减少至97人，其中监控室值班只需2人。”杭州兴业物业管理有限公司总经理助理张伟翻了翻账本，报出如上数字。

在停车数据监测大数据监控中心，街道纪工委督查人员可以随时查看所有出入口车流量数据、收入交易数据、线上支付方式、车位周转率、异常数据等，每一笔支付数据、每一条停车记录、每一次车位变化都清清楚楚。数字赋能后的道闸系统可以实现停车收费全程无人接触，进出小区的车辆全部通过微信和支付宝缴费，彻底从源头杜绝了“人情停车”的隐患。

与此同时，根据专项督查情况，区纪委区监委对相关岗位存在的廉政风险点进行了全面排查，制定了《清廉社区（经合社）建设调研问题清单》，并针对资产管理、资金管理、工程建设管理、留用地开发建设管理、证照管理等5个类别，梳理出了社区（经合社）存在的突出廉政风险点。

在汇总各类问题后，区纪委区监委还提交了《关于加强老旧小区停车收费管理防范社区廉政风险的建议》报告，旨在进一步推动全区老旧小区停车收费制度，完善创新基层社区协同治理。●



2019年底，拱墅区大关街道东苑第一社区居委会原副主任兼出纳沈琨珂被查处。其利用职务便利，采取坐收坐支、重复入账、不入账等方式，侵占社区停车费和社区账户资金共计160余万元。2019年10月，沈琨珂被判处有期徒刑5年，并处没收财产人民币5万元。

该案查处后，针对老旧小区停车收费中存在的普遍性问题，区纪委区监委以项目化监督为抓手，在老旧小区较为集中的南部五个街道启动社区准物业停车收费使用情况专项检查，针对督查中发现的问题，推动全面建章立制。

在湖墅街道，纪工委将该项工作列为季度日常监督项目。全面排查街道停车收费工作中的廉政风险点，并就收费工作中各个环节进行了专项督查。

“我们仔细查阅了街道停车收费的收支账目，通

# 富阳

## 一组一品 派驻机构自选难题啃下“硬骨头”

贾昊东

11月初，今年富阳区纪委区监委各派驻纪检监察组的“一组一品”工作接近尾声。

所谓“一组一品”，是指各派驻纪检监察组每年根据监督对象的问题和特点，明确一个具有针对性的全年任务，发挥监督的再监督职能，督促主体单位对存在的“疑难杂症”进行深入调研、剖析挖掘并根治问题，从而构建“一组一个监督品牌”的派驻监督举措。



“为保障新时代美丽乡村建设高效推进，我们针对农业农村项目资金使用管理开展了8次专项监督检查，共发现21处问题，对责任单位提出了整改意见或作出了线索移交。”派驻第六纪检监察组负责人方

向荣介绍说，此外，纪检监察组还对工程上的各项问题进行了一并关注。

工程建设如火如荼，自然少不了运输环节的参与。派驻第四纪检监察组针对该区交通运输局的非现场执法工作开展了全面的监督检查。

“因为目前非现场执法整个系统流程还不够成熟，受外地车辆、跨省长途以及车主信息不完善等因素的影响，许多非现场设备抓拍的违法行为无法及时告知车主或车主不方便处理，导致系统内累积了大量的违法未处理信息。”派驻第四纪检监察组负责人陈国祥说道，“我们在开展‘一组一品’工作中发现了上述问题，当即督促该局梳理违法存量，采取上门催告和电话催告的形式，告知当事人限期处理违法问题，清空系统违法存量。”与此同时，纪检监察组还督促交通运输局研究下发了《关于开展公路路政严纪律强执法工作大比武的通知》，加快非现场执法硬件和软件的改进，对违法较多的运输企业负责人进行了约谈，确保问题整改的同时也彻底根治“顽疾”。

驻公安分局纪检监察组以执法办案管理中心建设为契机，针对分局内部专项执法开展了“一组一品”专项监督。通过对接处警源头执法、伤害案件拖延办理、取保候审案件办理、罚没款执行等执法突出问题的监督检查，发现并整改执法问题93个，对5名存在执法问题的民警进行效能问责，9名民警被分局内部执法问责，3个业务科室被通报批评，对执法问题较突出的科室负责人进行了约谈。

“‘一组一品’工作充分发挥了各派驻纪检监察组‘派的权威、驻的优势’，与监督单位在工作上同频共振，帮助监督单位‘望、闻、问、切’，‘找病根’‘下决心’，诊治了诸多单位的遗留‘顽疾’，操好党风廉政的‘手术刀’。”区纪委区监委负责人表示。●

# 桐庐

## 清理“三不合同” 助力村级经济健康发展

黄樱飞

“很吃惊！因为以前10年的租金才4万元，现在20年的租金就达到160万元。换算下，1年租金从4千元飞涨到8万元，那是翻了多少倍啊！”最近，说起村里一地块再次发包后租金收益大大提升的事情，桐庐县富春江镇渡济村村民徐国万分惊喜。



“火箭式”增收20倍，源于桐庐县开展的“三不合同”专项清理。今年以来，桐庐县纪委监委联合县农业农村局等相关职能部门在全县185个村级集体经济组织开展了“三不合同”专项清理工作，重点对不合法、不公平、不规范等“三不”问题合同进行整治清理，全面摸清全县村级合同“家底”，助力村级集体经济持续健康发展。

渡济村土地承包合同就是排查出的问题合同之一。“我镇在清理合同时发现，该合同价格明显低于市场价，马上联系该村了解情况。”富春江镇纪委书记、镇监察办主任陈春晨道出了其中原委，原来该合同第一次签约是在2009年，当时几个本村村民参与报价，村里商议之后租金定价为10年4万元；合同

到期，村里打算再次发包时小幅度提价，被镇里及时制止。镇纪委（监察办）督促镇农经站指导该村了解市场行情、重新报价，并经过集中招投标等规范程序，合同价最终达到了20年租金160万元，为村里实实在在增加了收益，全村上下都很满意。

“我们在村级巡察和信访办理过程中，发现村级合同管理不规范问题比较突出，不但造成了村集体资金的流失，还引发了村民与村干部之间的不和谐，导致信访问题频发。”桐庐县纪委监委党风政风监督室负责人赵丽表示，为进一步堵塞合同漏洞，规范村级小微权力，去年6月县纪委监委推动县农业农村局及时出台了《桐庐县农村集体资金资产管理规范制度》，其中明确要求“村级经济合同实行上管一级，所有的经济合同须经乡镇（街道）审核、备案并盖章”。

有了制度，执行情况如何？本次“三不合同”专项清理工作，既是一次“回头看”，也是一次“家底”清查。清理程序上，主要在“村级自查、镇经管站复查”的基础上，抽调各乡镇（街道）经管站、纪检监察工作力量，共同组成专项清理小组，采取交叉检查形式进行清查。清理方式上，主要采用集中清理、重点清查、分类处置等方式，确保摸清每村“家底”，探明各村底细。

截至目前，全县14个乡镇、街道累计清理合同283份，通过催缴合同履约金、直接中止合同等措施，收回各类款项239.46万元。

“别看只是个‘小切口’，村级合同关联着权、钱、村级集体经济与利益。村级合同的规范化管理，有利于维护村级权益，有利于增加村级集体经济，有利于减少农村基层信访矛盾，不容小觑。”桐庐县纪委监委相关负责人表示，针对核查发现的问题，也将以面对面的方式反馈给相关乡镇、街道，限期责令整改到位，确保小微权力规范运行，全面推进清廉村居建设。●

## 一纸建议何以成为“有力武器”

沈叶

针对2019年以来公安干警违纪违法案例暴露出的人情案、关系案问题，天津市纪委监委向市公安局党委发出纪检监察建议书，全市公安系统一场为期三个月的专项整治随之启动……党的十九大以来，这样的例子不胜枚举。一纸纪检监察建议书，为何能受到被建议单位的高度重视？何以产生“四两拨千斤”的功效？

### 权威——来自党纪国法的明确要求

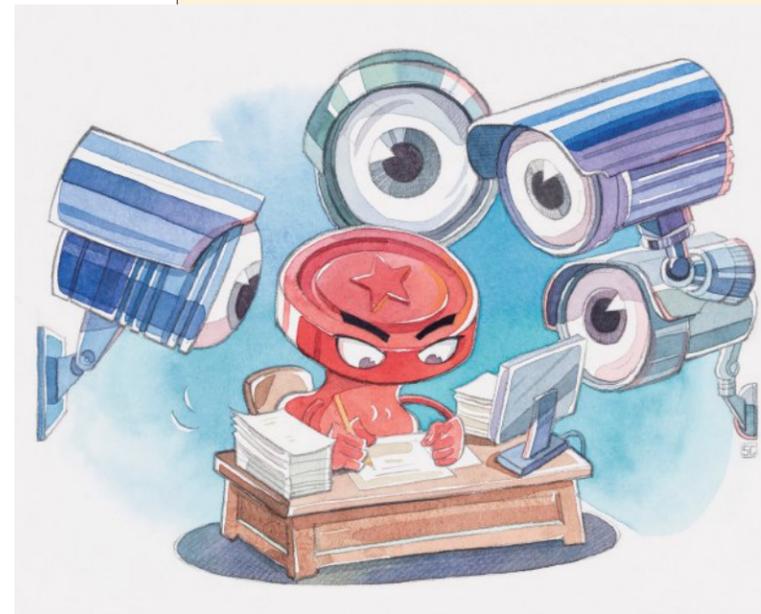
2018年3月施行的《中华人民共和国监察法》明确规定，监察机关根据监督、调查结果，依法对监察对象所在单位廉政建设和履行职责存在的问题等提出监察建议；2018年12月印发的《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》第十九条规定：“纪检监察机关对监督中发现的突出问题，应当向有关党组织或者单位提出纪律检查建议或者监察建议，通过督促召开专题民主生活会、组织开展专项检查等方式，督查督办，推动整改。”

党纪国法的明确要求，使纪检监察建议虽名为“建议”，却具有强制执行效力。正如天津市纪委监委第六监督检查室副主任赵昕所说：“纪检监察机关制发纪检监察建议书是依法依规履行职责的法定行为，任何单位无正当理由不落实不采纳纪检监察建议的，需要承担相关纪律和法律责任。”与一般工作建议、口头提醒相比，纪检监察建议以书面形式制发，以白纸黑字传导责任压力，具有可追溯、可查询、可监督、可检查的优势。

其实，纪检监察建议由来已久，并随着实践的发展不断丰富完善。早在1994年中央纪委印发的《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例实施细则》中，就对“纪律检查建议”作出过具体规定；1990年国务院颁布的《中华人民共和国行政监察条例》

和1997年全国人大修订的《中华人民共和国行政监察法》均有“监察建议”的规定。党的十九大以来，随着纪检监察体制改革的纵深推进，纪检监察建议被赋予了更丰富的内涵。“改革前，建议书制发很大程度上依附于案件的初核及审查调查，更多作为案件办理的补充，具有一定局限性；改革后，建议书在监督执纪执法的多个阶段均可制发，更多是为了做实做细监督职责，推动以案促改、深化标本兼治。”北京市朝阳区纪委监委、监委委员、案件审理室主任燕海涛这样理解。在不少地方，纪检监察机关不仅针对日常监督检查、信访举报等工作中发现的廉政风险漏洞和苗头性、倾向性问题，以纪检监察建议书形式提醒相关单位加强防范，而且深刻查找案件背后的深层次问题，通过纪检监察建议向发案单位指出体制性障碍、机制性梗阻、制度性弊端、管理性漏洞等，倒逼深化改革、完善制度、加强管理。

然而，对建议书的治本功效和重要意义，一些纪检监察机关还停留在过去的认识层面，延续着原来的工作惯性。比如记者在采访调研中了解到，有的地方纪委监委制发的纪检监察建议书内容仍以落实处分、组织处理和加强管理等建议为主，“就事论事”的多，提出健全完善制度的建议较少；针对审查调查发现问题而发的多，针对日常监督中发现问题而提的较少。“潜意识里还是把纪检监察建议作为案件办理流程的‘备用选择’，当作一种辅助手段，



《监督》 作者：宋晨

工作中不愿提。”一位基层纪检监察干部说。数据也能说明问题，在一些地方，建议书制发数量与监督检查、线索初核、立案审查工作体量明显不符。如某地纪委监委今年上半年共立案638件，处置问题线索1460件，其中在案后整改（审查调查）阶段制发纪检监察建议书8份，占立案数的1.24%；监督检查过程中（问题线索处置阶段）提出纪检监察建议书33份，占问题线索处置数的2.26%。

为推动用好纪检监察建议，目前各省区市已普遍制定出台规范运用纪检监察建议的制度文件，明确适用情形、制发流程等，今年中央纪委也印发通知对纪检监察建议文书的发文号 and 格式予以规范。一些地方还把制发建议书情况纳入了纪检监察机关的工作考核，通过开展培训等帮助纪检监察干部学懂弄通，增强使用主动性和准确性。

### 锋利——来自精准深刻的点题剖析

一封高质量的纪检监察建议书就是一把“有力武器”，从构成要素上看，除了格式规范外，还应当

指出问题有针对性、分析原因准确到位、提出建议具可操作性。“可以说，纪检监察建议书的质量很大程度上决定了整改的质量。”北京市朝阳区纪委监委第七审查调查室副主任周帆说，“被建议单位一看你提的建议很内行、很用心，就像在他们单位待了好多年似的，那么整改的时候也会很用心，心服口服。反之，如果建议泛泛而谈，整改就可能敷衍以对。”

一封建议书，一般不过2页纸。在有限的篇幅里把“病灶”找准、把“药方”开好，不仅需要文字高度凝练，更需要分析入木三分，这样才能“有力”。显然，功夫在纸外，全面深入的调查研究必不可少。以天津市纪委监委向市公安局党委提出的纪检监察建议为例，为把建议提准，天津市纪委监委第三监督检查室联合驻市公安局纪检监察组开展走访调研，不仅与办案人员进行座谈交流，听取对整治突出问题、完善制度机制等方面的意见建议，而且到公安分局、基层派出所了解情况，听取来自执法一线的建议，还到看守所与被查处对象进行“政治生态谈话”，了解公安系统政治生态状况，就加强对“一把手”监督、规范办案流程等听取意见建议。

没有锋芒，“有力武器”便会沦为“钝器”。从一些地方开展的纪检监察建议书评查工作看，建议书本身质量不高是影响其功能发挥的一大短板。有的建议书指出问题不精准、不聚焦，未能触及深层次原因，比如在制发案后整改建议书前没有对案件进行深入剖析，在制发监督检查发现问题的整改建议书时不加分析就“以点带面”，以致以偏概全。有的提出建议较为笼统，内容空泛模板化，未能做到量体裁衣、对症下药，存在为建议而建议的现象，如某派驻纪检监察组针对4家单位的不同问题制发的建议书基本雷同，建议内容均为“规范管理、提高履职能力，对发现问题进行整改，严禁今后出现类似问题”。有的没有注明提出建议依据的具体党纪法规、法律法规，仅笼统表述为根据《监督执纪工作规则》、《监察法》等，缺乏充分的法理纪律依据。当然，部分单位使用建议书也存在泛化、简单化倾向，对原本能采用口头、书面督办立行立改的问题，也采用制发建议书的形式，某种程度上有点“杀鸡用

牛刀”。

制发建议关键在精、准、实。一方面需要重点抓住对社会影响大、群众关注度高的重大典型问题或行业性、系统性违纪违法案件，深入分析问题和共性规律，真正把被建议单位的情况搞清、将问题找准，确保提出的建议有的放矢、一针见血；另一方面需要精准适用纪法依据，明确整改要求，确保提出的建议可操作、能落实、好检验。比如建议加强财务管理，就要对具体加强哪一方面的管理提出明确的建议，像是禁止公款私存、健全发票签报手续、压缩财务开支等，能细化的尽可能细化，能具体的尽量具体，便于实际工作切实改进。另外，从实践看，在制发建议书前加强与被建议党组织和单位（部门）的沟通，也是关键一招，不仅有利于提高建议的针对性，更有利于建议有效落实。

### 见效——来自持续较真的督促整改

纪检监察建议既是提示风险的“预警灯”、固本培元的“千金方”，也是具体工作的“催办书”、解决问题的“加急单”。在收到纪检监察建议书后，被建议单位普遍高度重视，或专项治理、坚决清理，或建章立制、堵塞漏洞，或警示教育、强化学习，大部分都能在一个月书面回复落实情况整改措施。而为了让建议书“掷地有声”，一些地方纪委监委也不断在盯紧抓实上下功夫。如新疆维吾尔自治区纪委监委通过向被建议单位当面送达和宣读建议书、派驻（派出）纪检监察机构和对口联系的监督检查室负责人“同场见证”的方式，“手递手”传导整改落实压力。

但是，从基层实践看，建议书“一发了之”的现象仍然存在。一方面，一些基层单位收到建议书后，未能以问题为导向排查整改，或者只做印发文件等象征性“留痕”工作，如对“加强教育、管理、监督”的建议，少数部门仅停留在召开专题会议学习教育、签订责任状等简单举措，对如何常态化教育学习、如何具体加强监督管理思考不够。另一方面，一些纪检监察机关督促整改不到位，未形成有效闭

环。有的缺乏对建议书的集中统一管理，没有建立台账，无法及时掌握建议书制发和落实情况；有的对被建议单位整改情况重形式、轻内容，仅关注整改报告是否及时反馈，对内容是否聚焦精准、整改措施是否落实、整改是否取得实效没有进行跟进监督；有的基层纪检监察机关科室之间存在信息壁垒，在整改督促上单打独斗，未形成相关科室和派驻纪检监察组的合力。

目前，各地在相关文件中都规定了加强对纪检监察建议落实情况的持续关注，这里的关键是怎么抓好落实。换个角度看，纪检监察建议不仅压实被建议单位党委（党组）主体责任，也让纪检监察机关履行日常监督职责有了更具体的指向。“纪检监察建议是一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的载体。用好纪检监察建议，要撬动主体责任，激活监督‘后劲儿’，推动‘两个责任’联动协同，多维度、多层次促进纪检监察建议落地见效。”河北省固安县纪委副书记白东明说，制发纪检监察建议时用好抄送、备案机制，监督检查室、派驻纪检监察组乃至被建议单位分管领导可以在督促整改上形成合力。采访调研中，一些纪检监察干部建议，为强化纪检监察建议的刚性约束，应建立工作台账，实行销账管理，通过电话提醒、定期抽查、“回头看”等方式，对整改落实情况实施跟踪督导，对不采纳不落实建议的相关单位，失职失责造成严重影响和不良后果的，依规依纪依法启动责任追究程序，并对典型问题进行通报曝光。

### 【词辨】纪律检查建议、监察建议

纪律检查建议主要是指党的纪律检查机关根据开展监督检查等工作发现的问题，就所涉及的人员或组织，依据党章党规党纪向有关党组织提出的处理建议。

监察建议主要是指监察机关依法根据监督、调查结果，针对监察对象所在单位廉政建设和履行职责存在的问题等，向相关单位和人员就其职责范围内的事项提出的具有一定法律效力的建议。●

## “差不多”干部画像

李春成

胡适曾写过一篇名为《差不多先生传》的传记题材寓言，用以讽刺差不多主义者。“差不多先生”的口头禅和座右铭是“凡事只要差不多就好了”，差不多先生做人做事都只求“大概”“差不多”：红糖同白糖、陕西同山西、千字同十字、8:30同8:32……都差不多。时隔百年，“差不多先生”依然活跃于全国各地、各行各业。毋庸讳言，基层治理中就有不少信奉“差不多主义”的“差不多”干部。



### “差不多”干部在认知和理解上奉行差不多主义

一是将“量的接近”视为“量的等同”。事物间的“量的接近”大致包括数量和程度的接近、范围和过程的接近、关系和状态的接近等。然而，“差不多”干部却往往对这种差异不屑一顾、对这种较真显得很不耐烦。譬如，一些干部对于自己的民意测评满意度、对于行政服务中心民众满意度达到

80%、90%以上就觉得“差不多”甚至“难能可贵”了，殊不知对于基数巨大的民众而言，一个百分比的不甚满意就已是一个庞大的群体了，更遑论不满人群的传播效应，以及可能由此引发的社会性“蝴蝶效应”。

二是认识上片面不全面、一知半解不深入。“差不多”干部也不是什么都不懂，甚至有时懂得很多，但由于其差不多主义作祟，使得他们往往满足于对知识、对事态的片面认知和一知半解。譬如，“差不多”干部尽管一般还不至于将“人治”和“法治”混为一谈，但往往将“法治”等同于“法制”、片面强调其工具性意义。再譬如我们党对于人民群众的主体性有着多重复合辩证的理解，但“差不多”干部往往只是片面地取其一，致使其群众工作走偏。三是写错、念错字符，恐怕是最低级的“差不多”谬误，这方面的例子更是不胜枚举。

### “差不多”干部在工作方法上奉行差不多主义

在工作方法上，一是不深入调研，不扎实贯彻群众路线。“差不多”干部往往凭借其想当然或觉得群众实际与自己想象的、看到的“差不多”，或觉得随便走走看看也就“差不多”了。因此，不肯深入群众生活去体验

民生、发现问题和解决问题。一些乡镇干部本应扎根基层，但却有相当一部分时间生活在城市，严重脱离乡村生活，觉得听听汇报、看看简报即可了解辖区民情民意民生。近年，不少地方都在搞“大调研”“大走访”活动，但不少干部既不知道如何调研，也不知道该如何写调研报告。一些领导干部提交心得报告时，凭空臆想，或者根据上报的各种材料胡编乱造，并没有什么亲身体会和感受。

二是工作方法简单、机械。在“差不多”干部看来，无论是思想教育，还是行为助推，抑或是社会促进等方法，本质上都“差不多”、都是行政手段，没必要“玩那么多花样”；他们信奉的是“大道至简”“一招通吃”。不少干部把制度执行等同于强制执行，将制度执行力等同于强制推行力；一些干部谈到执法问题时，想到的只有“执法必严、违法必究”八个字，只知道机械执法，忽视了制度的规范力和文化认知力；更遑论利用人们行为心理的助推技艺，或“赢得遵从”的组合战略了。

三是习惯粗放式管理。无论是“治大国若烹小鲜”，还是“城市管理应该像绣花一样精细”，都强调公共治理的“微操技术”；若不重视，“差不多”就会“差很多”。“差不多”干部习惯于模糊地制定工作计划、工作流程、事后监督等，重视管理心法而不是算法，强调“运用之妙，存乎一心”；注重的是个人的体验和感悟，不太去注意形成客观或量化的标准，部分“差不多”干部往往不是“晕数”，就是“厌数”，甚至还会哲思般地反思和批判数字的冰冷和反人文，在被迫给出数据时，则可能估摸着给出甚至捏造数据。

### “差不多”干部在敬业度上奉行差不多主义

“差不多”干部的敬业度明显偏低，主要表现在以下几方面：一是工作态度不认真，缺乏激情。“差不多”干部在工作中遇到新问题时，懒得动脑子去“格物致知”、分析问题、辩证施策，要么凭直觉、要么凭经验、要么照搬照抄，久而久之就丧失了思考的习惯和能力。一些干部在“差不多”的心态下似乎无论什么事都“看得破、想得通”，凡事云淡风轻，或懒于较真，或不敢较真。譬如，在集体讨论时，三缄其口：不表态、不发言、不建言；在民主生活会上，只象征性地“点到即止”；在对领导或同事的民主测评中，尽量保持沉默。在他们看来，较真就是“钻牛角尖”、认真无异于天真、激情实为多情。当干部不把事业当志业、仅把工作当作谋生的职业时，忘了初心、遗弃使命时，工作自然就没了激情、少了活力。

二是工作目标设置降格以求。“差不多”干部在工作中却有些无精打采、干劲不足，主要是因为他们给自己设的工作目标就比较低，甚至是底线水平的。在他们看来，人没必要活得这么累、工作没必要要求这么高；不求有功，但求无过；不求完美，但求及格；不求“过得硬”，只求“过得去”。“差不多”干部这种降格以求的目标设置，不仅扼杀了追求完美的动机，也灭绝了“卓越为公”的可能。关键时刻不是站出来担当，而是选择退缩、回避或防御。

三是工作投入和效能不足。由

于其“差不多主义”的工作态度和目标设置，一些干部在工作时总是在权衡个人利弊得失、谋求双重平衡，一是自己的付出（贡献）与自己的所得（报酬）之间保持某种差不多的平衡；二是自己的报酬/贡献与参照对象的报酬/贡献之间的平衡。由于人们常见的“损失厌恶”和“敝帚自珍”心理，这种主观权衡往往会导致不公平感，从而抑制了“差不多”干部的奉献倾向。怀着这种不公平感知偏差，“差不多”干部往往会“出工不出力”、集体行动“搭便车”、自选动作“玩花样”、规定动作“搞形式”。譬如，为了促进干部务实敬业，近年来不少地方政府实施“痕迹管理”，却被一些干部钻了空子，沦为饱受诟病的“痕迹主义”。

差不多干部之所以会被差不多主义所遮蔽，主要是三个方面原因复合作用的结果。一是差不多主义的成因在于个体利己主义；二是一些公共部门的人事管理和绩效考评不科学、不合理带偏了一些干部的努力方向；三是由于“差不多”干部的专业能力与专业精神不足。对此，应该以促进性、生产性、建设性为原则，通过一系列专业教育培训来解决问题。至少有两个方面的教育亟待加强：一是大数据时代“微粒社会”的公共治理能力培训，主要用于强化干部“用数据说话”的意识以及面向未来社会的精准治理、差异化服务能力；二是循证决策和循证管理能力教育，旨在提升干部获取、分析和评估来自实践、专家、科学研究和利益相关者等方面的信息的能力，强化基于可获得的最佳证据进行决策和管理的意识与能力。（本文有删节）●



### 【画说违纪】 “组局”害己更害人

文字/张萍 蓝智骏 图/赵楠

#### 【纪律处分】

2015年—2019年初，杭州市下城区城市管理局执法督察科二级主任科员戚伟民先后多次收受辖区内与其有业务往来的企业和个人所送的消费卡，共计价值人民币18000元。2019年8月，戚伟民违规接受宴请和娱乐活动。2020年8月，戚伟民受到党内严重警告处分。

#### 【画说违纪】

2019年8月17日，戚伟民接到20多年的“老朋友”、做土方生意的张某打来电话，约他聚聚，并让其一起约上城管局东新中队的人。自认为只是约朋友吃饭的小事，戚伟民满口答应，并且马上组好了饭局。

推杯换盏间，渣土处置证怎么办、工程车抛洒滴漏怎么处理、夜间施工怎么避免被投诉等都水到渠成地谈了。酒过三巡、事情谈好，一行人还到KTV唱歌娱乐直至凌晨。宴请、娱乐服务一条龙的费用自然是对方支付。

2015年—2019年初，戚伟民还先后多次收受辖区内与其有业务往来的企业和个人所送的联华超市充值卡，共计价值人民币18000元。

一起参加饭局的下城区城市管理局东新中队队长王文辉受到党内严重警告、政务撤职处分；东新中队副中队长徐新占、直属中队教导员杨建秋受到党内警告处分。

#### 【违纪者反省】

作为一名党员，我不仅没带好头，还叫同事一起接受服务对象宴请，还去唱歌，我很惭愧。我一定提醒自己吸取教训，克服麻痹思想，杜绝此类事件再次发生。

#### 【执纪者说】

“八项规定”实施以来，对接收服务对象宴请、进入娱乐场所等已经三令五申、明令禁止。戚伟民等少数党员干部在持续纠治“四风”的高压态势下仍心存侥幸、顶风违纪，不仅不严格自律，还为老板牵线搭桥，其行为已违犯了党的纪律。党员干部要以案为鉴，管住自己的手口脚，不该拿的不拿、不该吃的不吃、不该去的不去，不踩“红线”，不越“底线”。●

## 麻醉科主任的麻醉人生

### ——浙江省人民医院麻醉科原主任胡双飞受贿案剖析

季轩

“胡双飞作为一位业务优秀的麻醉医生，在面对诱惑的时候没有能很好地把持自己，非常可惜。我一定要引以为戒，带领科室走健康清廉的道路。”2020年7月1日，杭州市萧山区人民医院麻醉科俞静参加完浙江省人民医院麻醉科原主任胡双飞受贿案庭审旁听，深受震撼。

从国家公费培养的大学生到身陷囹圄的阶下囚，从心怀患者的白衣天使到利欲熏心的受贿干部，从麻醉领域的知名专家到贪图享受的金钱俘虏。胡双飞在她行医的30年时间里，上演了“眼看她起高楼，眼看她宴宾客，眼看她楼塌了”的真实故事，令人叹惋和深思。



1989年从学校毕业后，胡双飞就被分配到浙江省人民医院麻醉科工作。曾经的她，兢兢业业，想患者之所想，急患者之所急。浙江省首例心脏移植手术台上有她的身影；为完成一例巨创标志性心血管手术，她23个小时未合眼；大年三十晚上一家人还没坐下来好好吃口饭，一个电话后她又奔向了手术台……从一名普通医生、主任医师到硕士

研究生导师、科室主任，这一步步走来，离不开她的自我奋斗，更离不开组织的精心培养。

组织给了她众多的荣誉，但她并没有满足。她说那时候经常看到麻醉科医生因为过度劳累猝死，觉得这是一个高强度高风险的工作，而她们的额外付出却得不到正常的回报。所以，慢慢地她的思想开始转变，认为收取药品回扣是理所当然的，特别是当上主任主持工作以后，拜金主义思想也愈发严重。

2011年，一支新药进入浙江省人民医院销售，作为该医药公司浙江大区经理的钱某主动找到胡双飞，称要与其“合作”。一边是安排生日宴请、周末喝茶、车站接送，以“姐”相称打温情牌拉拢关系；一边游说所谓的回扣是公司正常资源，行内惯例，安全保险，使之放松警惕。就这样，胡双飞心中的防线开始失守，渐渐落入了钱某的圈套。“通过一段时间的接触，我认为他办事妥当，待人接物靠谱。于是我便充分信任了他，彻底放下了担忧。”

为了让自己受贿的行为更加隐蔽，让更多的人知道并参与此事，胡双飞主动提出“手

续”都要由经理一级的销售人员来对接。每次收取受贿款的地点也都经过精心策划，路边散步，顺道乘车等等。自认为天衣无缝，自以为瞒天过海，自以为死守同盟，没想到最后还是被“战友”出卖了。

#### 自我麻醉坠入深渊

俗话说“由俭入奢易，由奢入俭难”。享受过由医药代表带给她奢华的生活方式后，胡双飞对于金钱的渴望愈发强烈。衣服要穿名牌的，化妆品要用高档的，轿车要开高级的，房子要住豪华的，物质追求不断升级。“社会上各种物质诱惑充斥着我，拜金思想和利益欲望侵蚀着我的内心，加上业内同事也在收受回扣，对金钱的渴求、侥幸心理、从众心理让我在这条不归路上越走越远。”胡双飞在反思中如是说到。

从科室委员会成员到药事委员会成员，胡双飞在药品准入方面的权力越来越大，医药代表也正是看到了这一点。2015年6月，某医药公司的一类新药想要进入省人民医院销售，医药代表找到胡双飞，希望能利用她的优势，向药事委员会打一份报告，借此引进该药品。一个星巴克纸袋子，装了一杯星巴克咖啡、两叠人民币和一份药品准入报告，几句寒暄后，交易便达成了。打一份小小的报告就可以拥有胜过数月工资的回报，这种权钱交易的快感，让胡双飞更加迷失了自我。

从2012年起，胡双飞提出让某医药公司以会务赞助的名义提供回扣，这样看上去更加“合理”。而这笔钱实际上都进了胡双飞个人的账户，会务费只占了很小的一部分，剩下的均由其个人支配，大多用于宴请、旅游等项目。2016年年底的一个下雪天，一位医药代表找到胡双飞，一次性给了胡双飞20万元的年终“大礼”，美其名曰是公司给她这样的“超级VIP客户”的“年终答谢大礼”。

在审查过程中，胡双飞交代，“对于这些药品回扣，我非但没有拒绝，反而全部欣然接受，还沾沾自喜于公司称呼我为‘超级VIP客户’。”她认为“年终答谢大礼”是医药公司对她的厚爱，认为她收了回扣是提升了代理人员的业绩，认为这才是所谓的“双赢”。权力与金钱，谄媚

与奉承，就像强烈的“麻醉剂”，一直麻痹着胡双飞的中枢神经，直至坠入深渊，无法自拔。

据调查，2011年至2019年期间，胡双飞利用担任麻醉科主任的职务便利，为数家医药公司的数类药品提供准入、销售、使用等方面的帮助，收受多名医药代表提供的药品回扣345万余元。

#### 自欺欺人陷入牢笼

2018年，省内某地医院麻醉科医生因受贿接受调查的消息爆出，一度让胡双飞寝食难安。“那段时间，我几乎每天都在惶恐不安中度过，我有数次都在后半夜被恶梦惊醒，梦见自己因收受回扣而罪孽深重。”

但是，贪念大门一经打开，不安往往会被欲望所湮没。此后直至2019年7月期间，胡双飞仍旧肆无忌惮地收受医药代表的“进贡”，毫无悔改之心。在2019年上半年，浙江省人民医院还组织医生赴警示教育基地开展警示教育。然而三令五申之下，还是没有把胡双飞拉回正轨。

面对组织、领导的多次谈话，胡双飞没有吐露实情，她以为说的越多罪责越重，因而错过了一次又一次自我救赎的机会。为了宽慰自己，胡双飞陆续向廉政账户累计缴纳了四十余万元的赃款，但相对于几百万元的药品回扣来说，这只是冰山一角。

2019年11月，由杭州市监委指定管辖，由萧山区监委对胡双飞受贿问题进行调查，并对胡双飞采取留置措施。

2020年7月，胡双飞因犯受贿罪，被杭州市萧山区人民法院作出一审判决，判处有期徒刑五年九个月，并处罚金50万元。

也许是无知，也许是恐惧，在被带上警车的过程中，胡双飞还在发问：“我都已经如实交代了，你们为什么还要把我带走？事情真的有这么严重吗？”至此，一位白衣天使陨落了。

“医者，首先仁心，其次仁术。我这是完全背离了当初踏入医师行业第一天我自己宣誓的‘希波克拉底誓言’！”胡双飞在付出了惨痛的代价之后，才想起了自己的初心和使命。然而，一切皆晚矣。●

主笔  
郑莉娜

## 挣脱畸形「朋友圈」的「围猎」

李文忠曾是杭州市国土资源局萧山分局矿产管理科的一名工作人员，别看她没有任何职务，但萧山区大大小小的矿山老板对她都客客气气，有事没事儿就去她办公室坐一坐，当面叫她一声“大姐”，背地里称她“大姐大”。她在行使公权力过程中，伙同他人，以牟利为目的，违反土地管理法规，非法转让土地使用权，情节特别严重。“大姐大”最后沦为了阶下囚。

在临安区城市建设投资集团原外派监事会主席应有龙眼里，自己的朋友圈中就有三个他最为看重的老板朋友。令他没想到的是，就是这三个“朋友”改变了他的人生轨迹。因给“朋友”担保，杭州临安这位原本“前程远大”的区管干部最终锒铛入狱。

以上，是杭州廉政网11月份发布的两个案例剖析。李文忠和应有龙把所谓的“朋友”情谊与公权力交织在一起，最终锒铛入狱、悔恨终身，令人唏嘘。这也警示着每一位领导干部要敬畏权力，谨慎交友，不要在恭维声中迷失自己。

领导干部有人际交往，这是人之常情。问题是必须防止不正常、甚至有害的人际交往。一些领导干部所交的“小兄弟”，既不是真朋友，更不是亲兄弟，而多是一些心术不正、趋炎附势的小人。他们千方百计接近领导干部，挖空心思讨好，处心积虑拉拢，目的只有一个，就是利用领导干部手中的权力为自己谋好处。

“以势交者，势倾则绝；以利交者，利穷则散”。领导干部一旦手中没有了权力，“小兄

弟”们就不会再跟你“铁”了。清代历史学家赵翼总结历代贿赂现象，得出的一个结论是“贿随权集”——行贿围绕权力而运行。在形形色色的“糖衣炮弹”的轰炸下，在“好哥们”“兄弟伙”无所不用其极的“围猎”下，一些官员丢盔弃甲、败下阵来。从上面两个查处的违纪违法案件看，都是对“小兄弟”缺乏戒备，成为权力寻租的牺牲品，落得个可悲下场。

2000多年前，中国古代思想家孔子就说，益者三友，友直、友谅、友多闻。领导“朋友圈”，和正直的人交朋友，可以听到真话实话，关键时刻有人咬耳朵扯袖子。和诚信的人交朋友，可以远离算计下套，做事用权无需徇私情坏规矩。和知识广博的人交朋友，可以开眼界提修养，不断增强执政能力。交友要有度，不能只讲关系、不讲原则，只讲义气、不讲曲直是非，坚持君子之交淡如水，做到自重、自省、自警、自励，才能永葆共产党人的政治本色。

居必择邻，交必择友。置身健康的朋友圈，对领导干部远离陷阱大有裨益。多与光明磊落、公道正派的人交往，时时处处守纪律、讲规矩、知敬畏，秉行“君子之交淡如水”，固强“不义而富且贵，于我如浮云”的品格。如是，才不会因交友不慎而使自己栽跟头。

当然，要彻底净化官员“朋友圈”，还要从制度上入手，铲除权钱交易、官商勾结的土壤。比如，坚持受贿行贿一起查，在严惩受贿行为的同时，让“围猎者”付出沉重代价，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链。●

## 为创新而「创新」是一种形式主义

祝敏凯  
刘松

党的十九届五中全会公报指出，“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”。可以说抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。一个地方、一个单位要探寻发展“好路径”，跑出发展“加速度”，离不开创新的突破和驱动。但现实中，一些地方、单位曲解创新的内涵，为了创新而“创新”。有的“徒有其表”，把精力用在材料美化、宣传造势上，工作刚开个头，创新经验就总结出来了；有的“喜新厌旧”，抓工作不着眼长远，而是热衷于“赶时髦”，搞形象工程，追求一时的轰动效应；有的“以点代面”，把各类资源都聚焦在抓示范点、建“样板田”上，却忽视基础性、经常性工作的开展。凡此种种，让创新脱离实际，成了形式主义，不仅华而不实、贻误工作，更劳民伤财、徒增负担。

为创新而“创新”，本质是没有找准创新的出发点和落脚点，使创新失去导向。创新不是目的，而是手段。更好地解决问题、开展工作，更好地服务群众，才是创新的出发点和落脚点。不管什么样的创新，最终都要以群众是否满意、能否取得实效作为衡量标准。纠治为创新而“创新”的形式主义，一方面，需要各级干部切实转变作风，校准政绩观，既传承好现有成功经验，又聚焦急难险重问题，在方式方法上突破，探索出适应新形势下工作新特点新要求的思路和举措。另一方面，相关部门在考评创新工作时，不应以材料论胜负，要多去一线听民意、看实效。如此多方发力，使干部从无谓的“创新”中解脱出来，坚持从实际出发，以问题为导向，以群众满意为标准，真抓实干、开拓创新，才能汇聚更多干事创业新活力新动能，推动各项事业不断向前。●

## 由表及里搞调研

孙现富

调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。正确决策离不开调查研究，精准落实少不了调查研究。调查研究，目的是把事情的真相和全貌调查清楚，把问题的本质和规律把握准确，把解决问题的思路和对策研究透彻。尤其应当避免的是一些“蜻蜓点水”式的调研：来去匆匆，浮在面上，好似过境旋风，除了给基层增加负担，该了解的情况没了解，该尽到的责任没尽到。

调研是一门学问和艺术。下基层搞调研，到哪调研？找谁调研？怎么调研？里边有着很多讲究。要加强统筹协调，合理确定调研的主体、时间、地点等，不硬性规定次数和天数，防止脱离实际。性质不同的区别对待，内容少或意义不大的最好减少或取消，内容多且重要的则应真正沉下去，做到程序不少、时间不减，面对面摸实情，手把手传真经。

调研下基层，要坚持由点带面、由此及彼、由表及里，这不仅是能力和水平的“检验器”，更是思想和作风的“试金石”。坚持带着感情搞调研，耐心倾听基层干部群众所想所急所盼，了解和掌握真实情况。坚持带着问题搞调研，有针对性做好调研和思考，对调研得来的材料和情况，认真研究分析，及时上升为决策部署，转化为具体措施。深入基层调研，绝不能满足于知道“是什么”，更要通过精准获取信息、分析数字，深入思考背后的“为什么”“怎么办”。把深入思考贯穿到调研全过程，才能让调查更有准星、研究更增分量、行动更出成效。●

## 千里运河脉动不息

柴雅欣



党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，建设大运河国家文化公园被纳入其中。

大运河由京杭大运河、隋唐大运河和浙东运河组成，全长约3200公里，是世界上开凿时间最早、流经距离最长、规模最大的古代运河，至今已有2500多年历史。如果说长城是中华民族挺立的脊梁，那么大运河就像中国流动的血脉。走近大运河，便走入了一部在中华大地流淌千年的宏伟诗篇。

从公元前486年，吴王夫差为争霸中原，利用长江三角洲的天然河湖港汊，疏通古水道，挖下开凿邗沟的第一锹土，到隋朝逐步开通形成以北京和杭州为起始点，沟通海河、黄河、淮河、长江、钱塘江5大水系的水运大动脉，再到元代大运河被截弯取直，济州河和会通河开凿而成，又修建通惠河，全长约1800公里的京杭大运

河全线贯通。

千百年来，大运河日夜不息，流淌至今。横跨8省（市）20多座城市的大运河连通陆、海两条丝绸之路，为流经之地带来商机和活力，促进了沿岸城市兴起和经济繁荣，也促进了南北文化在大运河上交织出绵延千里的锦绣画卷，并给予了运河沿岸灿若繁星的文物资源，其中包括1200余处不可移动文物。2014年，中国大运河项目成功入选世界文化遗产名录，成为我国第46项世界遗产。

大运河是祖先留给我们的宝贵遗产，是流动的文化。保护好、传承好、利用好大运河，是运河沿线所有地区的共同责任。大运河“入遗”后，从中央到地方，一系列法规、条例陆续颁布，为保护传承利用运河文化构筑了重要基础。

2017年，大运河文化带的战略构想首次提出；2019年，《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》

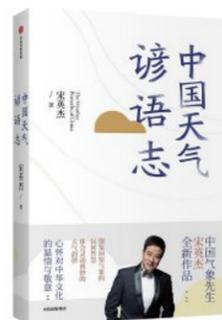
印发。今年以来，《大运河文化遗产保护传承专项规划》《大运河河道水系治理管护专项规划》《大运河生态环境保护修复专项规划》和《大运河文化和旅游融合发展专项规划》相继印发，沿线8省（市）也分别编制了大运河文化保护传承利用分省实施规划。大运河文化保护传承利用的“四梁八柱”规划体系已经形成。

大运河文化遗产保护不是一项孤立的工作，需要同生态环境保护提升、沿线名城名镇保护修复、文化旅游融合发展、运河航运转型提升统一起来，使运河永远造福人民。近年来，围绕运河文化保护传承利用，运河沿线纪检监察机关发挥监督保障作用，督促落实相关环境整治工作和项目建设落地，同时挖掘运河廉洁文化，传承运河清风。

比如针对拥有拱宸桥、富义仓、桥西历史街区三处世界遗产点的大运河拱墅段，杭州市拱墅区纪委监委紧盯运河文化保护领域中的不作为、慢作为、乱作为问题开展监督检查。拱墅区还推进运河清廉文化建设，已挖掘大运河历史清廉故事20余篇，并将其融入到中国京杭大运河博物馆讲解中。

翻开中国地图，大运河独树一帜，跨越地球10多个纬度，见证了中国人民尊重自然、利用自然、改造自然的伟大创举。

奔流千里，文脉常新。大运河承载的中华文明脉动不息，蕴含的历史文化价值历久弥新。（本文有删节）●



《中国天气谚语志》  
作者：宋英杰  
出版社：中信出版集团

## 天气谚语中的烟火气

禾刀

《中国天气谚语志》是中国气象局气象服务首席专家，中央电视台《天气预报》节目主持人宋英杰的潜心之作。本书从气象大数据的角度，梳理和解读了从古到今的气象谚语，其中不仅蕴涵着千百年来积累的民间智慧，更含有丰富的科学知识。

天气谚语又称农谚，是以成语或歌谣形式在民间流传的有关天气变化的俗语，也是前人认识天气，摸索天气变化规律的显性经验。提起天气谚语，许多人信口就能来上几条。如日晕三更雨，月晕午时风；朝霞不出门，晚霞行千里……这些天气谚语往往与人们衣食住行密切相关，可以说带有浓浓的烟火气息。

在本书作者看来，谚语最初并不一定像今天我们看到的这么对仗押韵，只是经过文学家的一次次加工改造，才变得朗朗上口，更易传播。不过，文学有其自身规律，所有的改造均难免夹杂文人的“私心”。如此一来，本来只是单纯用来看天的谚语，有的渐渐改造成一语双关式的生活或者人生哲学。比如我们常用“六月的天说变就变”比喻一些人情感的善变，用“山雨欲来风满楼”形容面临形势的严峻。

能够流传至今的天气谚语，大都经过历史的千淘万洗，没有庙堂之高的权力印痕。虽然千百年来，天气谚语被掺进了许多文化基因，但更多的谚语因缺乏民间的烟火气，终没能在民间落地生根。●

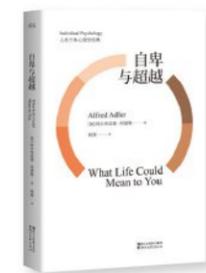


《目光》

作者：陶勇

出版社：百花洲文艺出版社

《目光》是陶勇医生首部文学随笔，是一个医生的沉思录和成长感悟。全书内容以陶勇医生的思想观点脉络划分为关于生死善恶、学习教育、从医选择、立世榜样等几大模块，同时穿插着陶勇医生在四十不惑之时关于自我的思考，金钱观、价值观的剖析，关于信任和大爱，以及未来对盲童和科研事业的规划与展望。



《自卑与超越》

作者：阿尔弗雷德·阿德勒 著

出版社：浙江文艺出版社

本书是现代人类必读个体心理学经典。个体心理学的开创者阿尔弗雷德·阿德勒，通过深入剖析与研究每个人生命中的一系列自卑和不足情结，提供了克服自卑心理，从而化自卑为动力、不断超越自己、追求优越、实现个人与社会和谐发展的有效途径。



《文明的力量：  
中华文明的世界影响力》

作者：武斌

出版社：广东人民出版社

中国作为世界文明古国，曾为人类文明作出了哪些贡献？本书以全球视野来看中华文明，从“物种与物产”“技术发明”“典籍与教育”“思想与艺术”等方面发掘我们的文化基因，展示深厚的文化实力，探寻中华文明历久弥新的生命力之源。●

## 清風史話

编者按：杭州作为国家首批历史文化名城、中国八大古都之一，从跨湖桥文化算起，历经八千多年的风雨沧桑，涌现出了一大批名扬海内外的文化名人，这其中，清官廉吏更是代不乏人。时至今日，他们所展现的为政以德、为政以廉、为政以民，虽彰于一朝，却流传千载，对后人有着广泛的示范意义和借鉴作用。本期《清風史話》栏目选取的是宋代林和靖的故事。

## “梅妻鹤子”林和靖

辛媒

林和靖(967~1028年)，单名逋，字君复。北宋浙江奉化（或说杭州钱塘）人，世人所称“林和靖”，乃是由宋仁宗追赐给他的谥号“和靖先生”而来。林和靖以冰清玉洁的品格彪炳千古诗坛，其最奇特、最有名的事迹，就是“梅妻鹤子”的传说。在他之前固然爱梅名士不乏其人，但在他之后爱梅之士不敢出头，谈爱梅，古往今来唯他独尊。

## 生于奉化才智超人

林逋究竟为何方人士？《辞海》《辞典》和有关文献都说是杭州钱塘人，这是按《宋史》的记载以讹传讹。其实，林逋是奉化黄贤人，不过后半生客居杭州，埋骨西湖而已。

据《浙江省名村志》《奉化市志》《黄贤林氏家谱》等记载，奉化林氏祖先林登云四个儿子在晚唐五代时由福建迁入，其中三子、四子一支迁居象山港北缘的大茅岙（或称大脉岙）。

林氏祖先为效仿秦汉隐贤“商山四皓”中的大里黄公，将这山岙起名“大里黄贤”，把村南的屏山称为“商山”。至今一条源于大茅岙的黄贤溪，从村前的商山脚下流过，古老的商山桥便是昔年黄贤村通向山外世界的首要门户。

北宋乾德五年（967），被黄贤林氏称为“梅鹤大公”的林逋出生在奉化大茅岙，不幸生父早亡，家境贫困。林逋少时多病，但励志好学，熟读经史，在村里颇有名声，至今还流传着7岁林逋抛珠退衙役的故事。

据说，一群衙役进村欲索取100颗珍珠，小林逋在商山桥畔出了“白杜白鸡啼白昼”的上联，要衙役对下联。僵持到黄昏犬吠之时，衙役仍未对出，林逋遂以“黄贤黄犬吠黄昏”为下联揭晓，退去衙役，并把2颗珍珠抛入商山桥下深潭（即留存至今的“抛珠潭”）。

林逋年幼志高，淡泊名利，钟情青山绿水，以读书种梅为乐。相传，



他于故居前后种梅三百六十余株，将每一株梅子卖得的钱，包成一包，投于瓦罐，每天随取一包作为生活费。待瓦罐空了，刚好一年，新梅子又可兑钱了。成年后，离家漫游于江淮一带，后半生隐迹西湖，结庐孤山，仍养鹤植梅，绝意仕途，宋真宗曾召他人朝为师而未应召。

“吴山青，越山青，两岸青山相对迎，谁知别离情”。这首《相思令》小词，写的是晚年的林逋对故里奉化的深切怀念。他曾还归故里，写有一首《将归四明夜坐话别任君》：“酒酣相向寺，别泪湿吟衣。半夜月欲落，千山人忆归。乱尘终古在，长瀑倚空飞。明日重携手，前期易得违。”这首诗的题目上已明白写出他是四明人。

据宗谱记载，他的族兄之子过继给他为养子，伴他终老。林逋于宋仁宗天圣六年（1028）去世，享年62岁。

他的三兄林环之孙林彰（朝散大夫）和林彬（盈州令），同至杭州治丧尽礼。宋真宗曾赐“和靖处士”号，宋仁宗赵祯赐谥“和靖先生”。

林和靖虽隐于孤山，死于孤山，葬于孤山，但在故乡黄贤村，妇孺皆知这位“梅鹤大公”。人们对这位先贤的尊敬，历千年不衰。旧时族规每年清明轮番去孤山扫墓，并一直保持到上世纪五十年代。至今村内还标有“林逋故里”“梅鹤剧院”的字牌，以纪念这位在北宋诗人中占有重要地位的隐士。

## 隐居孤山“梅妻鹤子”

林和靖爱梅，亦爱四处游学，足迹遍于江淮之间。到四十多岁时，便结庐于杭州孤山。

孤山在西湖的北面湖中，是葛岭

山的一支，三十八米高，是西湖最低的山；东面连接白堤，西侧与西泠桥相接。由于孤立湖中，显得孤峰耸峙，故名孤山。林和靖在这里遍植梅树。每当腊月初度，便有暗香浮动，疏影横斜，玉蕊怒放，情境高雅。他每日只是赏梅、饮酒、吟诗、作词，怡然自得，后人因此称他“梅妻”。清人张潮在《幽梦影》中说：“梅以和靖为知己，可以不恨矣。”诚然是中肯之言，可为林和靖之爱梅程度，做最贴切的旁白。

林和靖在孤山的自由惬意，见于他的隐居、闲游诗句，如《秋日西湖闲泛》诗云：“水气并山景，苍茫已作秋。林深喜见寺，岸静惜移舟。疏苇先寒折，残红带夕收。吾庐在何处？归兴起渔讴。”《小隐自题》：“竹树绕吾庐，清深趣有余。鹤闲临水久，蜂懒采花疏。酒病妨开卷，春阴入荷锄。尝怜古图画，多半写樵渔。”及《湖上隐居》《湖山小隐》等诗中，可见一斑。这样自适自在的生活，古往今来不知羨煞多少红尘骚人、世间墨客。元曲家马致远《隐士赋——题西湖》的套曲：“渔村偏喜多鹅鸭，柴门一任绝车马，竹引山泉，鼎试雷芽。但得孤山寻梅处，苦间草厦，有林和靖是邻家，喝口水，西湖上快活煞。”结尾一折说出他想和林和靖比邻而居的心境。

凭林和靖道德文章，高官厚禄不难立致。但他泰然隐居，绝意仕途，甚至宋真宗赵恒闻其名，请他去给太子教书，这一千载难遇的美职，也被他一口拒绝。在他临终时还为此而自豪。他在绝笔诗中写道：

湖上青山对结庐，坟前秋色亦萧疏。茂陵他日求遗稿，犹喜曾无封禅书。●

## 采英拾贝

## 不畏浮云遮望眼

田心

浮云是古代诗人笔下一个常用的意象，其本义是天上飘浮的云彩。以浮云作为意象入诗入文者，历来最为人所称道的，当属王安石。宋仁宗皇祐二年夏，年仅三十岁的王安石在浙江鄞县知县任职期满后，返回江西临川故里。途中，他经过浙江，登上一座叫飞来峰的山，写下了这样一首诗：“飞来山上千寻塔，闻说鸡鸣见日升。不畏浮云遮望眼，自缘身在最高层。”以此记录下自己登山所见所感。

当浮云遮住了太阳，便往往被用来比喻那些遮蔽实质或事实的表象，甚至是阻碍前进发展的奸邪小人、黑暗势力。在封建社会中，古人常有浮云障日、邪臣蔽贤的忧虑。而王安石却加上“不畏”二字，认为“浮云”虽然可以一时遮掩人们的眼目，但最终将在历史的长河中消失。这种敢于斗争、敢于胜利的坚强信念，就表现为他后来不畏有权势的保守派反对，以“三不足”理念锐意改革、实行新政的担当气魄。

不畏“浮云遮目”，缘于“身在最高”，富含“登高望远”的哲理。从历史到今天，从登高看山到做事做人，道理是相通的。无论是关乎个人的人生，还是关乎政党和国家发展的事业，前进的路上总会有浮云遮挡。因而要练就过硬的政治能力，头脑清醒、立场坚定，牢牢掌握正确斗争方向，在任何时候任何情况下都能做到“不畏浮云遮望眼”、“乱云飞渡仍从容”。●

# 用“小故事”讲好“大道理” 清廉杭州法纪宣讲团有了“金牌宣讲员”

“大家可以记住，行贿中的‘给予’，包括三个关键词：低卖高买、干股、借……”

“管党治党为什么要全面从严、怎样才算全面从严，全面从严究竟有何好处？我用三个小故事为你解开疑问……”

近日，2020年清廉杭州法纪宣讲团“金牌宣讲员”大比武活动在桐庐县举行，来自杭州各个区、县（市）的13名基层法纪宣讲员现场宣讲，一比高下。

大比武中，宣讲员们紧贴法纪宣讲要求，结合曾经参与过的案件，或者身边的真实案例，既有“纪言纪语”，又有生动鲜活的大白话，宣讲形势任务、阐释党纪法规。宣讲表现形式多样、亮点纷呈、现场反响热烈，为观众呈现了一场精彩的法纪宣讲“集萃”，赢得了阵阵掌声。最终，上城区、江干区、西湖区、桐庐县、建德市选送的5名选手获评“金牌宣讲员”。



“作为一名基层宣讲员，我的体会就是要给大标题找好小切口，尽量用真实生动的故事、喜闻乐见的语言，把宣讲内容讲出来，这样大家都听得懂、能记得住。”比赛中，以一则《见微知著话“从严”》斩获最高分的上城区法纪宣讲员陶玲说。

“宣讲员们把法纪法规和身边的具体案例结合起来，让法纪知识不再高高在上，通俗易懂讲好大道理。监督检查、审查调查都离不开做人的宣传思想工作，这样的宣讲对于我们从事一线纪检监察工作的同志也很有启发。”旁听大比武的市纪委监委第三监督检查室干部黄腾说。

看似平常的法纪宣讲背后，有何奥妙？法纪宣讲员们普遍感觉到，法

纪宣讲有别于演讲、常见的形势任务宣讲，许多宣讲主题来自于日常实践。“这次大比武的主题来自于日常工作灵感。”江干区法纪宣讲员、区纪委监委审理室副主任金涛说，在案件办理过程中常能碰到一些领导干部违纪案例，对落实好主体责任在党风廉政建设中的重要作用有一些自己的体会，结合法纪宣讲的运用，就能成为做好查办案件“后半篇”文章的一种有益补充。

“清廉杭州法纪宣讲团”自2018年成立以来，广泛深入全市各地，活跃在基层一线单位，宣讲全面从严治党形势任务、以案说纪释法，既接地气，又冒热气，深受基层党员群众好

评，有力助推了清廉杭州建设。特别是今年5月份启动法纪宣讲大比武以来，各地结合日常法纪宣讲，加大发掘培养力度，一批富有实践经验、综合表现出色的宣讲员脱颖而出，部分优秀宣讲作品已陆续在“清廉杭州”微信公众号展播。

“组织大比武既是风采展示，也是交流分享，更能发掘、选拔一批优秀宣讲员。”市纪委监委负责人表示，今后将通过多途径多方式进一步选拔、培养各领域、系统的法纪宣讲员，把“普通话”变成“地方话”“内行话”，用“小故事”讲好“大道理”，共同为讲好杭州正风反腐故事、建设清廉杭州作出努力。●

## 法纪宣讲 风采展示

### 上城区

图为上城区“清风宣讲团”成员徐建强在于谦祠为国企干部宣讲清廉故事



### 萧山区

图为萧山区在湘湖院士岛举行廉政时评300秒暨“青春倡廉”宣讲会



### 下城区

图为下城区党风廉政建设宣讲团成员张和伟在社区进行法纪宣讲



### 富阳区

图为富阳区“清廉家风宣讲团”成员张雨阳正在龙门古镇家风馆内为孩子们宣讲家风文化

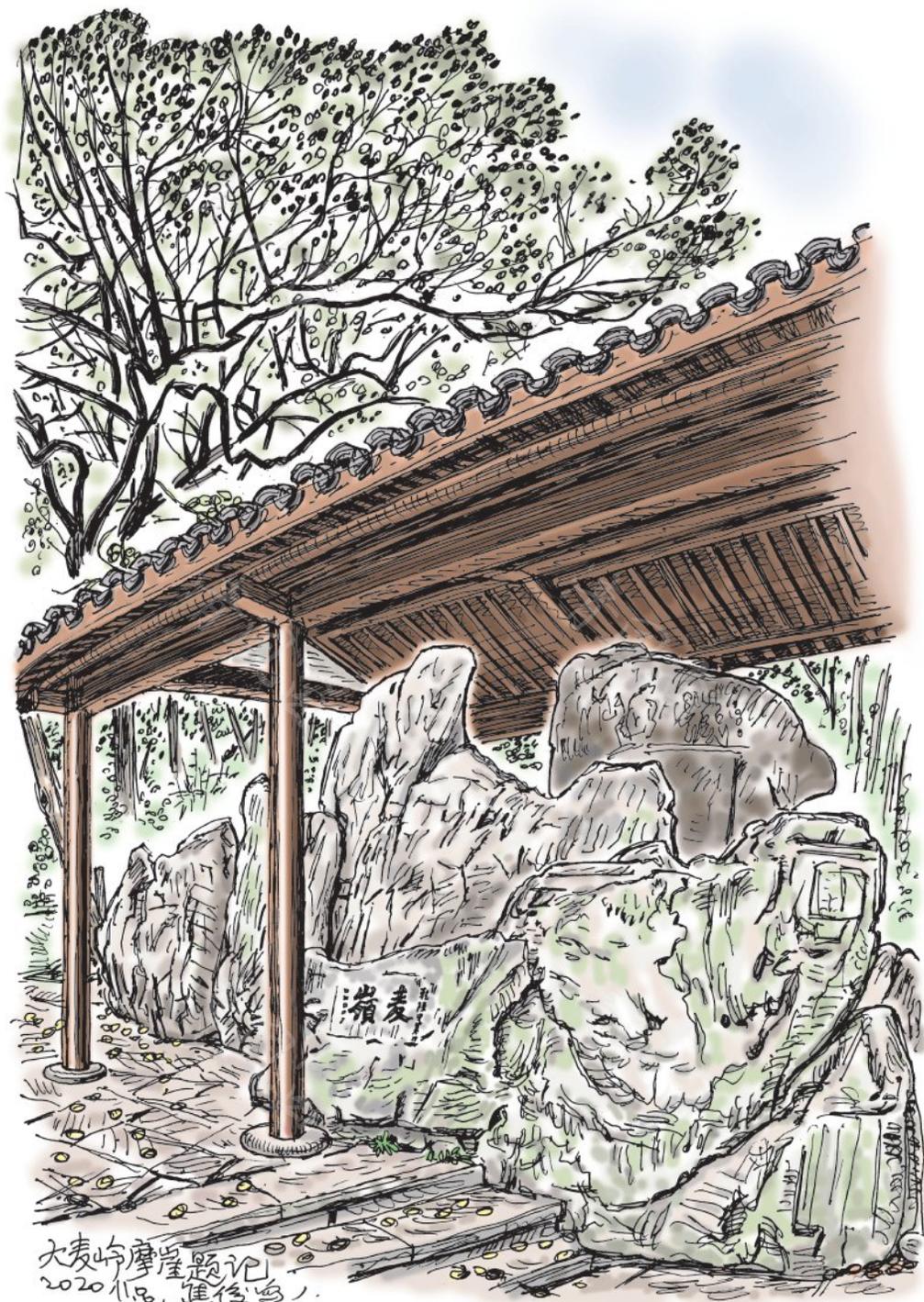


清風

写景

# 大麦岭摩崖题记

速写 / 焦俊



大麦岭摩崖题记位于杭州西湖西南大麦岭东麓，是苏东坡在北宋元祐五年（1090）第二次来杭州担任知州，与朋友游玩时的题名刻石，1989年被列为浙江省重点文物保护单位。该摩崖题记为正书，字10厘米大小，内容为：“苏轼、王瑜、杨杰、张涛同游天竺，过麦岭。”苏轼在西湖曾有题名石刻数处，但因故都被凿去或以后人补刻，仅此一处未遭损坏，是杭州现存唯一的苏东坡题记原物，因而弥足珍贵。●