

清風窗

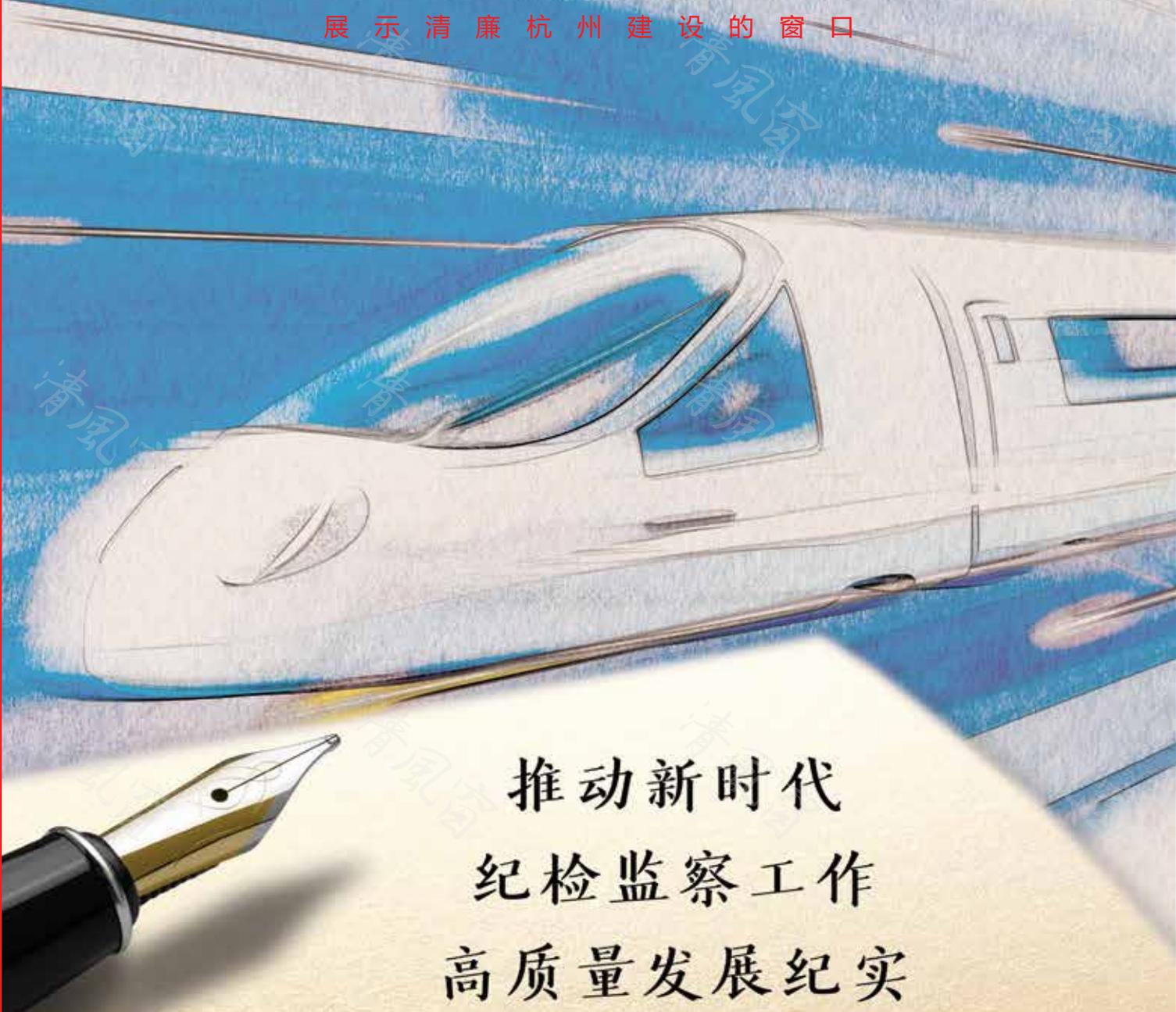
第10期

2020年 | 总第405期

主办: 中共杭州市纪委 杭州市监委
内部资料 免费交流

QING FENG CHUANG

展示清廉杭州建设的窗口



推动新时代 纪检监察工作 高质量发展纪实

P19 论坛
构建亲清政商关系
为民企提供优质公共服务

P31 纪实
老民警的
“掇客”生意经

P33 时评
认真接受巡视整改
是一种政治态度



高标准高质量推进全员培训 建设高素质专业化队伍

市纪委监委历来高度重视纪检监察干部队伍建设,不断深化教育培训工作,提升干部的政治素质和执纪执法业务能力。近期先后举办案件审理、执纪执法能力提升、检举举报平台培训班,开设“培训超市”、“金钉子”HOW学实训课堂等,全面提升全员培训质量和实效,推动新时代纪检监察工作高质量发展。

市纪委监委深入开展扶贫开发协作专项监督



今年以来,市纪委监委立足职能职责,聚焦扶贫领域,由委领导带队先后赴衢州市衢江区、湖北恩施州、贵州黔东南州、新疆阿克苏地区等地开展扶贫开发协作专项监督,以“精准监督”护航“精准扶贫”,为决战决胜脱贫攻坚,高水平全面建成小康社会提供坚强有力保障。

交出杭州纪检监察工作的“高分答卷”

大道至简,实干为要。杭州实现新时代纪检监察工作高质量发展,既要讲方式方法,更要重真干实干,当好“重要窗口”建设的推动者、保障者,持续保持各项工作高质量发展的好势头,着力形成一批与“重要窗口”“纪检监察之窗”建设相匹配、具有杭州纪检监察工作鲜明辨识度的标志性成果集群,不断为“重要窗口”建设提成色、添亮色。

推动纪检监察工作高质量发展是践行“两个维护”的重要体现。要紧紧围绕决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚,聚焦统筹推进常态化疫情防控与经济社会发展、加快构建新发展格局、做好“六稳”工作、落实“六保”任务等重大事项,坚持党中央重大决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪里,用铁的纪律保证党的集中统一、令行禁止,确保党中央一锤定音、定于一尊的权威,使党员干部受警醒、明底线、知敬畏,确保党中央重大决策部署落地见效。

高质量发展,关键在更高质量、更好效果。从始终保持“惩”的高压态势,通过驰而不息正风肃纪反腐,铲除影响政治生态的“污染源”,到强化“治”的功效,促进问题源头治理,督促做好整改“后半篇文章”,推动把“不敢”的成果转化为“不能”的机制,杭州各级纪检监察机关始终坚持稳中求进、脚踏实地、久久为功,一锤接着一锤敲,一茬接着一茬干,着力发挥监督保障执行、促进完善发展作用,释放了“干在实处”的鲜明导向。既因势而谋,更顺势而为,杭州积极创新推进基层履职规范化建设、强化基层重点领域治理、数字赋能清廉乡村建设等一系列务实举措,有效激活了基层监督的神经末梢。

纪检监察工作高质量发展效果怎样,人民群众最有发言权。要充分发挥“纪检监察为人民”的作用,坚持重心下移、力量下沉,让人民群众时刻感到党的关怀就在身边、正风反腐就在身边、纪检监察就在身边。凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待,凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正,持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感,不断增强人民群众对党的信心、信任和信赖。

物有甘苦,尝之者识;道有夷险,履之者知。推动纪检监察工作高质量发展是一个深学笃用、知行合一的过程,面对新形势新任务,各级纪检监察机关只有从理念思路、体制机制、方式方法、能力作风等方面,全面对标高质量发展要求,才能推动纪检监察工作不断迈上新台阶,确保全面从严治党取得更大战略性成果,交出杭州纪检监察工作的“高分答卷”,努力建设新时代全面展示中国特色社会主义监督制度优越性的重要窗口。

郑新娜

CONTENTS 目录

扫一扫二维码进入“清廉杭州”



清廉杭州微博

清廉杭州微信



P07

 清风关注

在“重要窗口”建设中扛起“头雁担当” ——推动新时代纪检监察工作高质量发展纪实

努力实现新时代纪检监察工作高质量发展，是摆在当前各级纪检监察机关面前的“时代考题”。

今年以来，杭州紧紧围绕贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、省市委重大决策部署，树立“头雁标准”、扛起“头雁担当”、展示“头雁风采”，坚持把政治建设摆在首位，全力保障“重要窗口”建设，压紧压实全面从严治党的主体责任，不断推动清廉杭州建设更进一步、更深一筹，努力打造清廉城市建设的实践范例，在“重要窗口”建设中树立新形象、展现新担当、干出新作为，以生动的探索实践写下杭州推动纪检监察工作高质量发展的崭新篇章。

清风焦点

P01

高标准高质量推进全员培训 建设高素质专业化队伍等2则

卷首语

P02

交出杭州纪检监察工作的“高分答卷”

清风原声

P05

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在京召开等3则

清风关注

P07

在“重要窗口”建设中扛起“头雁担当”
——推动新时代纪检监察工作高质量发展纪实

清风研讨

P12

以过硬本领扛起新时代纪检监察工作担当

清风剖析

P14

如何理解和把握《政务处分法》中关于履行主体责任的规定？

清风纵深

P16

贯彻党中央重大决策部署打折扣的新众生态

清风论坛

P19

构建亲清政商关系 为民企提供优质公共服务

清风动态

P21

杭州紧盯节点正风肃纪 持续擦亮作风建设金色名片

P23

杭州：积极探索“一肩挑”后村级权力运行监督机制等4则

清风观察

P27

从一起职务犯罪案件看“四责”如何协同

清风说纪

P29

预备党员有违犯党纪的行为，怎么处理？

P30

【画说违纪】为民服务岂可“有偿”？

清风纪实

P31

老民警的“掙客”生意经

清风时评

P33

认真接受巡视整改是一种政治态度

P34

“主动投案”成常态

清风微评

P35

勿让“清水衙门”成监督死角

P35

两头占终究两头空

清风漫谈

P36

从曹操的“忧”看刘备的败

清风悦读

P37

阅读露易丝·格丽克：生活之诗 朴素之美

清风史话

P39

观潮忆朱智

清风掠影

P41

铁纪清风战贫脱困



主办：中共杭州市纪委 杭州市监委
承办：杭州日报报业集团
2020年第10期 总第405期

刊名题字：

黄坤明

终审：

陈建华 唐小辉 程先亮

总编辑：

钱琼飞

副总编辑：

顾建胜 李光

主笔：

郑莉娜

编辑：

王程洁 蒋越帅

图片顾问：

柴立青 焦俊

视觉顾问：

傅誉君

编辑出版：

《清風窗》编辑部

地址：

钱江新城市民中心

邮编：

310026

电话：

(0571) 85252748 85052180

网址：

www.hzlj.gov.cn

电子邮箱：

hzqfc@qq.com

印刷：

杭报集团盛元印务有限公司

报刊准印证：

浙内准字第A003号

印送范围：

全州市管领导干部、本系统相关单位

付印日期：2020年10月30日

印刷数量：7700册



中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在京召开

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作，高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，指出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，并提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标。

全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，加快建设科技强国；加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级、形成强大国内市场，构建新发展格局；全面深化改

革，构建高水平社会主义市场经济体制；优先发展农业农村，全面推进乡村振兴；优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力；推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；改善人民生活品质，提高社会建设水平；统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国；加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。●

中央第四巡视组巡视浙江省工作动员会召开

根据中央关于巡视工作的统一部署，近日，中央第四巡视组巡视浙江省工作动员会召开。会前，中央第四巡视组组长赵凤桐主持召开与浙江省委书记、省人大常委会主任袁家军，省委副书记、省长郑栅洁的见面沟通会，传达了习近平总书记关于巡视工作的重要指示精神，通报了有关工作安排。会上，赵凤桐作了动员讲话，对做好巡视工作提出要求。袁家军主持会议并讲话。

赵凤桐强调，浙江省委要提高政治站位，从“两个大局”高度，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深刻认识巡视工作的重要意义，自觉接受监督，积极支持配合中央巡视组工作，坚决完成好党中央交给的巡视任务。

袁家军表示，要深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述，对标对表习近平总书记赋予浙江的新目



标新定位，全力支持配合巡视组开展工作，坚决服从巡视工作安排，诚恳接受监督，严守纪律规矩，确保中央巡视组在我省巡视工作顺利开展、取得实效。认真开展自查自纠、边查边改，

坚决抓好巡视问题的整改。以此次巡视为契机，加快清廉浙江建设，推动全面从严治党向纵深发展，确保实现“两不误、两促进”。●

巡视指导督导工作专题培训会议在杭州召开



近日，巡视指导督导工作专题培训会议在杭州召开。中央第四巡视组组长赵凤桐作“深入学习贯彻习近平总书记重要论述，推进新时代巡视工作高质量发展”专题培训辅导。本轮培训共分四个专题，内容包括习近平总书记重要论述以及巡视工作制度、巡视方式方法、巡视成果体现等。我省将充分运用好专题培训成果，认真组织研讨，认真消化吸收，并结合各地实际，因地制宜贯彻落实，切实提升工作质效，发现问题、形成震慑、推动改革、促进发展，让巡视巡察的利剑作用不断彰显，让战略性制度安排的效能不断显现。●

努力实现新时代纪检监察工作高质量发展，是摆在当前各级纪检监察机关面前的“时代考题”。

今年以来，杭州紧紧围绕贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、省市重大决策部署，树立“头雁标准”、扛起“头雁担当”、展示“头雁风采”，坚持把政治建设摆在首位，全力保障“重要窗口”建设，压紧压实全面从严治党主体责任，不断推动清廉杭州建设更进一步、更深一筹，努力打造清廉城市建设的实践范例，在“重要窗口”建设中树立新形象、展现新担当、干出新作为，以生动的探索实践写下杭州推动纪检监察工作高质量发展的崭新篇章。

在“重要窗口”建设中扛起“头雁担当”

——推动新时代纪检监察工作高质量发展纪实

郑莉娜

担起“两个维护”的特殊使命

作为党内监督和国家监察的专责机关，纪检监察机关从成立之日起，初心初衷就是加强党内监督、保证党的先进纯洁、巩固党的团结统一。今天纪检监察机关担负着“两个维护”的特殊使命和重大政治责任，正是这一初心初衷的时代要求。

“距杭州亚运会开幕倒计时还有两周年，这次的监督重点是亚运会‘三馆三村’建设项目的整改意见反馈情况，要再进行一次跟踪监督。”9月下旬，作为亚运项目建设最前沿的监督力量，杭州市萧山区纪委区监委派驻第十纪检监察组就上次专项监督进行组内交流，这样的专题会议每月召开。2022年亚运会筹建项目庞杂、投入巨大、世人瞩目。派驻第十纪检监察组作为筹建工作核心区和主阵地钱江世纪城的派驻监督机构，如何发挥最佳监督质效无疑是监督履职的重点。今年以来，杭州紧盯亚运会筹备、打好“三大攻坚战”、深化“最多跑一次”改革等，强化监督检查，做到党中央决策部署到哪里，政治监督就跟进到哪里，注重把政治监督嵌入到日常监督之中，推进政治监督细化具体化，提升政治监督能力，增强政治监督效果。

同时，杭州聚焦“两个维护”，探索构建“四责协同”工作格局，突出强化责任落实，积极搭建履责平台，推动党委（党组）党内监督主体责任、书记“第一责任人”责任、班子成员“一岗双责”和纪检监察机关监督责任更好协同起来，把横向协同协作与纵向压力传导结合起来，形成工作合力，构

建“责任共同体”。循着这一高起点高标准谋划，全市各级纪检监察机关、广大纪检监察干部以实际行动努力当好“两个维护”的主力军，当好正风反腐的主力军，当好清廉杭州建设的主力军，奋力谱写新时代全面从严治党杭州篇章。

以“统筹+精准”确保高质量

实现纪检监察工作高质量发展是一项系统工程，必须做到全面部署、统筹共进。

近年来，杭州把廉政风险排查防控作为“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进的重要一环，放进清廉杭州建设这个系统工程中整体谋划、整体部署、整体推进，着力深化标本兼治。在坚持铁腕正风肃纪、反腐惩恶，强化“不敢”高压的同时，针对领导干部违规房产交易、违规借贷等易发多发问题，对症下药加强制度建设、堵塞漏洞，积极推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督“四个全覆盖”贯通联动，扎牢“不能”的笼子。2020年1-9月，杭州市各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题267起，处理280人，给予党纪政务处分162人；查处形式主义、官僚主义问题104起；查处享乐主义、奢靡之风问题163起。

同时，杭州市纪检监察机关坚持对每一起查办的违纪违法重大案件，不仅查清问题，更注重深入挖掘案发根源，从机制制度方面查找漏洞、剖析原因，对接连发生大案要案的单位，注重从整体政治生态上进行深入剖析、找准病因，以发放纪律检查建议书、监



察建议书的形式，督促案发单位履行好主体责任，堵住漏洞，定向整改。

杭州做好审查调查后半篇文章，用好警示教育这一纪委监委的“独门武器”，推动筑牢思想道德防线，强化“不想”的自觉。“同为国企房产公司的经理，他在被告席上忏悔落泪的那一幕，像火焰一样印在我的脑海里，警钟长鸣！”近日，在杭州市富阳区银湖新区建设有限公司原经理陆镇峰违纪违法案件

庭审现场，章浩明如是感慨。作为杭州富阳富春江房地产开发有限公司的总经理，这次他与该区130名国企高管一同参加了案件旁听。这正是杭州精准开展同级同类警示教育的缩影。杭州各级纪检监察机关牢牢把握同级同类标准，注重区分不同职级、不同类型的党员干部，使教育内容契合教育对象身份，推进以案释德、以案释纪、以案释法，实现“大水漫灌”到“精准滴灌”的转变。

清廉文化建设是拒腐防变的基础工程，杭州市纪委监委先后主办了“玉琮杯”清廉微电影、“钱潮杯”清廉微作品大赛等清廉文化活动，建设并运用好清廉文化“四大资源库”，深化党员干部廉洁好家风建设，扩大清廉文化影响力。

以改革创新提供动力之源

高质量发展，必然要求工作的高效能。作为国家监察体制改革先行试点省份的省会城市，杭州其实早早就体会到改革所带来的效能之变。而持续深化改革，无疑是提升纪检监察工作效能、实现高质量发展的关键一招、动力之源。

近年来，杭州强化“窗口担当”，推进基层治理创新，率先在全省完成乡镇（街道）监察办公室全覆盖、首设村（社）监察联络员，并率先创设基层监察工作系列制度机制，构建了贯通市县乡村四级的监察监督网络。今年初杭州开展“强化清廉乡村建设有力推动基层治理”专项工作以来，把监察工作联络站建设作为监察职能向基层再延伸的重要抓手，坚持因地制宜，一体推进监察工作联络站设立、管理、服务等工作。截至目前，全市共聘任联络站站长 2940 名，其他联络员 7334 名，赋能监督“前哨”，推动联络站实现有形覆盖、有效覆盖，保障“家门口的监委”作用充分发挥，把全面从严治党制度优势转化为治理效能。同时，杭州从基层治理权力的关键点入手，紧盯村级小微权力运行、

小型工程建设、小额资金管理，制定出台建立“三小”监督体系的意见，以强化大公开、促进大监督为核心，推动基层权力在监督下公开规范高效运行。

探索基层监督“数字赋能”是杭州推动新时代纪检监察工作高质量发展的一大亮点特色。杭州探索建设与城市大脑相匹配的清廉小脑，积极运用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术，聚焦镇村两级小微权力运行，鼓励基层加强政治生态“廉情码”“无现金收支”、数字驾驶舱、AI 监察系统等数字监督平台建设，运用数据比对、分析、碰撞实现机器换人、人机交互，提高发现问题的精准性和有效性，推动基层监督能力全面提升。这些成功探索在杭州一次次上演，也有力证明了改革创新带来的监督红利正为高质量发展源源不断注入强大动力。

实现高质量发展，干部是决定因素。近年来，杭州持续开展全市纪检监察系统“学先锋、强本领、比担当，争做护航‘重要窗口’建设铁军战士”队伍建设专项行动，聚力提升纪检监察干部的政治高度、忠诚纯度，着力提高运用理论政策、运用法治思维和法治方式开展工作、狠抓落实的本领，提升专业化能力、调查研究能力和信息化时代应变处置能力……通过建设高素质专业化的纪检监察干部队伍，为高质量发展提供支撑保障，推动清廉杭州建设取得更新成效更大突破，推动全面从严治党向纵深发展，努力建设展示中国特色社会主义监督制度优越性的重要窗口。●

以过硬本领扛起新时代纪检监察工作担当

徐敏红 楼磊

全面从严治党是新时代党治国理政最鲜明的特征，今年以来，习近平总书记在多个场合强调全面从严治党工作，在浙江考察期间，就“全面从严治党要走向纵深”提出明确要求，充分展现了以习近平同志为核心的党中央推进全面从严治党的坚定决心。新时代推进全面从严治党向纵深发展，需要广大纪检监察干部保持强烈的担当意识，练就过硬的履职本领，以纪检监察工作高质量发展，助推全面从严治党行稳致远、取得更大成效。

练就过硬本领需有“学贵有恒，学须崇实”的态度，努力提升思想政治工作能力

思想政治工作是党的优良传统和政治优势，也是我们党的重要法宝。纪检监察机关是党的政治机关，也是党内监督和国家监察专责机关，从本质上说，纪检监察工作是政治工作、做人的工作，这就要求纪检监察干部必须把政治建设摆在首位，把持续强化政治理论学习作为首要任务，把做好思想政治工作作为忠诚履职的重要内容。

要常学常新，增强思想政治工作的牵引力。 本立道生，本固枝荣。对纪检监察机关来说，“本”就是始终坚定理想信念、牢记初心使命，一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，一以贯之坚决做到“两个维护”，一以贯之贯彻落实全面从严治党的方针和要求。对纪检监察干部来说，要主动接受思想政治洗礼，通过联系实际学、持续跟进学、融会贯通学，自觉在思想上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以过硬政治素养和理论素养指导纪检监察工作实践。

要学用结合，增强思想政治工作的渗透力。 学习的目的全在于运用。要将思想政治工作贯穿监督执纪、监督执法全过程。善于做好群众信访举报的解疑释惑和情绪疏导，化解群众怨气，打消群众猜疑，把工作做到群众心坎上；把“严管就是厚爱”“监督就是保护”的道理向被监督对

象讲明白，使其在“润物细无声”的思想滴灌中转变态度，自觉接受监督；坚持“一把钥匙开一把锁”，通过深入细致的思想政治工作唤醒被审查调查对象的初心，使其充分感受组织的温暖、可信，促进其打开心结、打消顾虑，尽早交代自身问题。

练就过硬本领需有“不以规矩，不成方圆”的觉悟，努力提升纪法双施双守能力

依规依纪依法履职，是推动纪检监察工作规范化、法治化的重要保证，也是新时代纪检监察干部履职尽责的必要前提。贯通使用纪律和法律“两把尺子”，要始终坚持以事实为依据，以纪律、法律为准绳，通过纪法双施双守，确保每一个案件都经得起实践、人民和历史的检验。

必须深化思想认识。 党纪国法都是管党治党、治国理政的基本依据，党的主张和国家法律法规在内容上是贯通的、目标上是一致的，必须深刻领会党内监督和国家监察的一体两面、相互促进关系。纪检监察机关手握纪律和法律“两把尺子”，既要防止“重纪轻法”“以纪代法”，也要防止“重法轻纪”“以法代纪”，只有同向发力、精准发力，才能实现依规治党和依法治国、党内监督和国家监察有机统一。

必须找准职责定位。 纪检监察机关既执纪又执法，

如何理解和把握《政务处分法》中关于履行主体责任的规定？

王前良

必须同时履行好监督执纪问责和监督调查处置双重职责。既要分清纪法界限，坚持纪在法前、纪严于法，防止以纪律处分代替法律制裁，防止以刑事处罚代替党纪处分，又要强调先后顺序，对党员干部的行为首先用纪律的尺子进行衡量和认定。在此基础上用好法律的尺子，分析是否构成职务违法或职务犯罪，通过“两把尺子”精准适用，推动全面从严、全面覆盖、错当其罚、罚当其错。

必须健全机制制度。 牢牢把握依规依纪依法这个大前提，深化内外协作配合机制建设。一方面，强化内部纪法衔接，推进纪检监察机关内部运行机制建设和工作流程再造，在线索处置、指定管辖、联合审查调查、政务处分等方面尽快形成统一决策、一体运行的制度机制。另一方面，完善外部协作机制，不断加强与司法机关的协作配合，构建完善信息共享、问题线索移送、案件查办配合等方面的工作衔接机制，形成共同对案件质量负责的合力。

练就过硬本领需有“入山问樵，遇水问渔”的理念，努力提升政策策略把握能力

政策和策略是党的生命，也是党内斗争的有力武器。当前，反腐败斗争取得压倒性胜利，但形势依然严峻复杂，越是重大挑战面前，越要讲求斗争方法和斗争艺术；越是要重要关键时刻，越是考验纪检监察干部对政策和策略的把握能力。

树立统筹观念。 从推进全面从严治党、维护政治生态这个大局综合考量，全面掌握分析本地区本单位问题线索，统筹考虑违纪违法行为的性质情节、后果影响，把突破腐败案件作为了解政治生态问题的切入点，通过做实政治生态廉情评估、建立政治生态建设档案等举措，精准解决主要矛盾和问题根源，带动整体政治生态向好。

强化精准思维。 精准是新时代纪检监察工作高质量发展的鲜明特征，精准履职关键是要做到靶向治疗、分类施治。比如，在运用“四种形态”时，要坚持具体问题具体分析，综合考虑行为性质、情节、后果、时间节点、认错悔错及配合审查调查的态度等因素作出判断和处理，努

力达到惩治极少数，教育大多数的目的。又比如，在一体推进不敢腐、不能腐、不想腐时，要深入挖掘高压惩治、制度约束、教育引导的功能，精准把握三者的内在联系，进一步扩大“三不”叠加效应。

突出辩证方法。 在准确把握纪法和事实两个定量的基础上，充分考虑审查调查对象态度这个变量，态度不好的向重转化，态度好的向轻转化，推动形成良好政策导向。同时，结合行为动机、主观态度、影响后果等要素，区分工作失误与明知故犯、无意过失与主观故意、探索实践与有规不依的界限，既严肃追究违纪违法行为，又按照“三个区分开来”要求，旗帜鲜明为敢于担当者担当，保护干部干事创业的积极性，提升案件查办的综合效果。

练就过硬本领需有“革故鼎新，与时偕行”的认识，努力提升信息技术应用能力

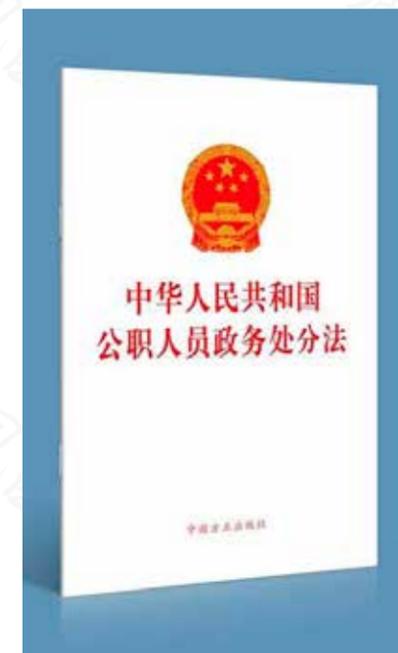
随着社会治理模式的深刻变革，数字科技赋能城市治理发挥着越来越重要的作用，纪检监察机关要充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，必须顺应新形势，应用新方法，勇于走出“舒适区”，尤其在推动数字赋能监督执纪、监督执法方面作更多探索。

一方面，向数字化要质效。 将大数据、人工智能等信息前沿技术应用于监督执纪、监督执法领域，在日常监督环节，加强内外部数据整合，进行碰撞分析，深度挖掘数据背后的规律、疑点和内在关联，为精准监督、创新监督提供数据支撑；在审查调查环节，强化外部查询信息和内部电子数据等关联分析，全面研判涉案人员家庭关系、可疑资金交易、特定关系人、具体谋利事项等重要情报信息和证据材料，为寻找案件突破口提供参考。

另一方面，向数字化要安全。 在充分享受信息技术为线索掌握、案件查办带来便利的同时，牢牢守住程序底线和安全底线，严格按照《规则》《规定》相关要求，依规依纪依法审慎使用各类信息查询措施，对收集存储的个人信息，采取技术措施和必要保护措施，防止信息泄露、篡改、丢失，确保办案安全。●

《中华人民共和国公职人员政务处分法》（以下简称《政务处分法》）在“总则”中规定，“公职人员任免机关、单位应当按照管理权限，加强对公职人员的教育、管理、监督，依法给予违法的公职人员处分”，还明确第二章“政务处分的种类和适用”和第三章“违法行为及其适用的政务处分”适用于公职人员任免机关、单位对违法的公职人员给予处分。这就将公职人员任免机关、单位的主体责任以法律形式规定下来，并赋予其相应的处分权限。此外，《政务处分法》还在抓早抓小、给予组织处理或处分、执行处分决定、处置违法利益等方面，将公职人员任免机关、单位的主体责任制度化、具体化，为其更好地履行主体责任提供了有力制度遵循。

对轻微违法问题“咬耳扯袖”。《政务处分法》第十二条规定，公职人员违法行为情节轻微，且具有第十一条规定的情形之一的，可以对其进行谈话提醒、批评教育、责令检查或者予以诫勉，免予或者不予政务处分。这符合该法提出的“坚持惩戒与教育相结合，宽严相济”的原则，体现了惩前毖后、治病救人的一贯方针，对监察机关履行好监督职责、用好“四种形态”特别是第一种形态提出明确要求。深化运用“四种形态”特别是第一种形态，注重抓早抓小，是公职人员所在机关、单位履行主体责任的应



有之义，也为其履行主体责任提供了有效抓手。结合湖南实践，我们认为，任免机关、单位须提高日常监督的主动性和针对性，对于公职人员在思想、工作、作风、生活等方面出现轻微不良、异常情况时，应及时谈话谈心，防微杜渐。同时，任免机关、单位的纪委监委要积极协助党委（党组）开展工作，派驻纪检监察机构也要做好监督检查工作。

做好组织处理工作。《政务处分法》第十七条规定，公职人员有违法行为，有关机关依照规定给予组织处理的，监察机关可以同时给予政务处

分；第五十二条规定，公职人员涉嫌违法，已经被立案调查，不宜继续履行职责的，公职人员任免机关、单位可以决定暂停其履行职务。任免机关、单位及时作出组织处理和暂停履行职务，是对涉嫌违法公职人员的教育和提醒，有利于公职人员配合审查调查，使案件查办工作正常进行。《关于在查处违纪案件中规范和加强组织处理工作的意见（试行）》规定了组织处理方式有三种：停职、调整、免职，三种方式既可单独使用，也可合并使用。实践中，组织处理方式还包括调离岗位、引咎辞职、责令辞职、免职、降职等。工作中如何进行组织处理，应视具体问题和具体规定而定。在查办案件时，认为被审查调查公职人员确犯有严重错误，已不适宜担任现任职务或者妨碍案件审查调查的，可予以停职。对有证据证明所犯问题明显、但短时期难以完全查清，不宜在现岗位继续工作的，可予以调整；不宜继续担任领导职务的，可予以免职。

用好赋予的处分权限。《政务处分法》规定公职人员任免机关、单位“依法给予违法的公职人员处分”，明确赋予任免机关、单位相应的处分权限，是任免机关、单位履行对公职人员进行监督、管理和教育等主体责任的直接体现，与监察机关作出政务处分实现双轨并行，对公职人员监督管理制度的创新和发展，积极推动各类

监督有机贯通、相互协调，具有重要现实意义。任免机关、单位给予违法的公职人员的处分种类包括警告、记过、记大过、降级、撤职、开除。《事业单位工作人员处分暂行规定》规定事业单位工作人员的处分种类分为警告、记过、降低岗位等级或者撤职、开除。当前，《行政机关公务员处分条例》《事业单位工作人员处分暂行规定》《农村基层干部廉洁履行职责若干规定(试行)》等法规、规章仍有效，应依照“从旧兼从轻”“新法优于旧法”的原则执行。实践中，公职人员的违法行为发生、连续或者继续到2020年7月1日之后的，如该违法行为在《政务处分法》中没有对应性条款予以规定，而法规、规章中有相应具体规定的，任免机关、单位可以依照该法规、规章的规定对违法的公职人员给予处分。

严格执行处分决定。这主要体现在三个方面：一是严格落实处分决定。《政务处分法》第十九条至第二十四条规定了不同类型公职人员在政务处分期内，受到的各项限制性和禁止性规定和要求。第二十六条明确了被开除的公职人员应解除其与所在机关、单位的人事关系或者劳动关系，并明确受到开除以外的政务处分期满后自动解除的条件，以及解除处分后对职务、职级、级别、岗位、薪酬待遇等的影响。处分决定重在执行落实。实践中，任免机关、单位必须和组织、人事等部门及时沟通衔接，在规定时间内做好职务职级变更、工资降级等相关工作，确保处分决定执行到位，释放处分决定的威慑力。二是依法依规处置违法利益。《政务处分法》第二十五条明确规定依法没收、追缴或者责令退赔公职人员违法取得的经济利益，以及依法纠正公职人员违法获得的职务、职级、学历、学位、荣誉等其他利益，完善了受到处分后的利益追缴制度，使违法的公职人员

在经济等利益方面付出相应代价。工作中，对于违法获得的经济利益，主要由监察机关依法依规处置；任免机关、单位处置的主要是因违法行为获得的职务、职级、衔级等其他利益。三是做好以案促改工作。《政务处分法》第四十六条规定，政务处分决定书应当及时送达被处分人和被处分人所在机关、单位，并在一定范围内宣布。作出政务处分决定后，监察机关应当根据被处分人的具体身份书面告知相关的机关、单位。宣布、告知都意味着责任。实践中，违法的公职人员所在机关、单位在严格执行处分决定的同时，必须按照一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的理念做好“后半篇文章”，开展警示教育，推动以案促改，起到查处一起案件、规范相关行为、堵塞相关漏洞、教育一片干部的效果。

澄清正名激励担当作为。《政务处分法》第五十三条规定，监察机关在调查中发现公职人员受到不实检举、控告或者诬告陷害，造成不良影响的，应当按照规定及时澄清事实，恢复名誉，消除不良影响。对受到不实检举、控告或者诬告陷害的公职人员进行澄清保护，也是任免机关、单位履行主体责任的具体化。实践中，任免机关、单位既要坚持依规依纪依法，实事求是开展调查，集体讨论作出处理、处分决定，维护公职人员的合法权益，又要在发现公职人员受到不实检举、控告或者诬告陷害，造成不良影响时及时为公职人员澄清事实，恢复名誉，消除不良影响。澄清正名可采取通告、通报、召开会议甚至媒体公告的方式，范围可在机关、单位一定范围内。在澄清正名的同时，还要主动与受到不实检举、控告或者诬告陷害的公职人员谈心谈话，帮助其尽早卸下包袱、走出困境，激励担当作为。●

贯彻党中央重大决策部署打折扣的新众生相

韩建明 沈叶 侯逸宁

从今年起，中央纪委国家监委公布的每月查处违反中央八项规定精神问题数据，对统计指标体系进行了调整优化，增加“贯彻党中央重大决策部署有令不行、有禁不止，或者表态多调门高、行动少落实差，脱离实际、脱离群众，造成严重后果”等问题，体现了强化政治监督、落实“两个维护”的坚定要求。从实践看，不用心、不务实、不尽力的问题集中发生在贯彻落实党的十九大精神、贯彻新发展理念、打好三大攻坚战以及疫情防控和复工复产等工作和领域中，影响政策落实效果。结合具体案例和基层反映，笔者给贯彻党中央重大决策部署打折扣的典型问题画像，透过现象分析其本质与危害，提出对策与建议。

表态多、行动少 用嘴巴代替手脚

无论做什么事情，态度如何都很重要。有好的表态是好事，但也应当注意，表态只是起点而不是终点，干工作不能光看“说”的姿态，关键还要看“干”的状态。现实中，一些党员干部对落实党中央决策部署“说得多、做得少”。

一种是口头表态，以开会代替落实。有的党员干部对贯彻党中央决策部署流于形式，只要嘴皮子功夫，简单的以会议传达会议，缺乏实际行动和具体措施。有的用口头表态做敷衍，实际工作中“等拖靠”，对上级的决策部署不催不办。

还有一种是纸面表态，以文件落实整改。有的党员干部热衷于做表面文章，实际却南辕北辙。

表态很高调，表现不着调，说到底就是把表态当作了给上级看、给群众看的一种表演。热衷于逢场作戏“空表态”的背后，往往是功利主义、实用主义作祟。正如被查处的甘肃省委原书记王三运所说，“反正该做的批示我也批了，该开的会我开了，至于下面落实不落实，能不能很好落实，也没有去管”。把总结当成工作、把表态当成落实，看到难处就想“靠边站”，遇到困难就玩“击鼓传花”，这实际上是工

作作风漂浮、责任意识不强的体现，看似是工作纪律问题，实则是政治纪律问题，根本上是党性不纯、思想不正、宗旨观念淡薄，政绩观错位、权力观扭曲。只想当官不想干事、只想揽权不想担责、只想出彩不想出力，致使政令落空、政策走样，透支人民群众对党和政府的信任。

调门高、落实差 用虚功代替实干

口号喊得震天响，行动起来轻飘飘，既不是新问题，也不是小问题，但直至今日，这个问题仍然招摇过市、花样百出。

落实政策“不接地气”。有的对中央精神不加消化、囫圇吞枣，对接落实时不考虑本地实际，配套跟进不及时，甚至搞层层加码。如党中央提出厉行勤俭节约、反对餐饮浪费，各地本应就餐饮浪费的不同环节深入调研，再提出有针对性的实招，可有的地方却变了味，直接采用蛮横手段，诞生出诸如“点餐前称体重”“N-2点餐模式”等简单粗暴的怪招，不仅不符合现实需求，还极有可能激发公众不满，造成舆论失焦。

执行政策挑肥拣瘦。有的本位主义严重，在贯

彻落实党中央决策部署时“缺斤少两”，合意的就执行、不合意的就不执行，致使不少政策“下不了镇、进不了村、入不了户、到不了人”，弄得面目全非。贯彻部署阳奉阴违。有的表面上称“坚决贯彻”“不折不扣”，背地里却另搞一套，其性质更为恶劣。“形象工程”屡禁不止。有的党员干部一心只追求个人升迁，想的是“不怕群众不满意，就怕领导不注意”，抓工作只要“短平快”、不要“长远实”。

这些现象的出现，从主观上来说，是政绩观错位，以人民为中心的发展思想树得不牢。比起踏踏实实干工作，喊喊口号、做做样子显然更容易。一些干部在唱高调之时本也满怀激情，准备冲锋陷阵大干一场，但奈何知识储备不足、应变能力不强，能力有限“干着急”，只好靠玩虚活儿的形式主义掩盖“本领缺失”。个别领导干部不能完完全全地把党中央决策部署执行到底，中间可能还有利益原因。他们怀揣“小九九”，把党的大政方针和决策部署视为“橡皮泥”，以局部或个人利益来选着捏，错误地把个人利益置于党和人民利益之上，全然没有大局意识、全局意识。从客观方面来说，上级部门制定工作要求、布置统计任务时，指标参数一刀切，不考虑基层不同乡镇人口、经济基础、产业结构、资源禀赋等各方面的巨大差异，加之考核又比较机械化，只重视考察对象的汇报和一些书面材料，以资料多寡、“痕迹”是否明显来定绩效，一定程度上也催生了基层的形式主义。

用虚功代替实干，长此以往，必然是“劣币驱逐良币”，那些工作浮在面上、善于引起上级关注的人受表扬被提拔，求真务实、老老实实做事的实干家反而被认为能力不行，这无疑会挫伤想干事、能干事者的积极性。

爱甩锅、不作为 把责任状当作免责单

近年来，签订责任状已成为很多地方确保党中央重大决策部署落实落地的一个重要抓手，能够起到压实干部责任、倒逼工作落实的作用。然而，如果不管什么工作都层层签订责任状，不免有层层甩锅之嫌。



有的地方把责任状当作免责单，出了问题就说“我们已经签订了责任状，都是他们没有履行责任，要问责就问责他们”；有的不考虑基层实际和困难，任务一味下压，以至于有的基层同志说“到底签了多少责任状，自己都搞不清”；还有的签完责任状后，不指导、不督促，对工作能否有效落实不闻不问……如此种种，最终成为政令执行中的“拦路虎”“绊脚石”。

甩锅的另一种方式是拿属地责任说事。一些职能部门平时不认真履行本部门的职能，等到出问题了，不从自身找原因，而是拿属地责任当冠冕堂皇的挡箭牌，说基层党委政府没有在贯彻党中央决策部署时履行好属地责任。而基层很多时候又需找职能部门办事，年终考核也要看他们打分，只能含泪为其“背锅”。

层层甩锅不作为折射出的是一些上级部门缺乏担当、“官本位”思想严重、“把自己摆进去”意识不强等问题，信奉“官大一级压死人”，有着“权力我要掌握，责任下面去背”的想法，致使本该由他们落实的责任打了折扣。此外，制度建设和执行存在短板弱项，基层权责不匹配也是导致该问题发生的另一大原因。一些工作任务被层层分解到乡镇街道，工作标

准都很高，时间要求都很紧，但又没有配套相应的权力和资源，基层根本“接不住”，但又“不得不接”“不敢不接”，可以说，上级机关的官僚主义逼出了下面的形式主义。

真叫板、求实效 让“假把式”干部暴露在阳光下

空谈误国，实干兴邦。整治贯彻党中央决策部署敷衍塞责打折扣现象，要在政策制定和政策执行上下功夫，把纪律和规矩立起来，敢于动真碰硬，坚持标本兼治，不给“假把式”干部留下可乘之机。

贯彻党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神是严肃的政治纪律和政治规矩，要督促各地区各部门真正重视，解决“说起来重要、做起来不要”的问题。一看党委是否有议，是否把学习党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神作为头等大事，召开专题会议或设置相关议题，进行专门研究。二看是否有专责部门，健全的贯彻落实工作机制，重要工作明确牵头单位乃至成立工作专班。三看是否有具体措施，形成建立台账、专人盯办、会议传达、研究部署、调研督查、现场核查的工作闭环。四看工作是否有阶段性进展，定期了解工作进度，及时解决过程中出现的困难，防止出现“工作只有头和尾”“计划改头换面就是总结”的现象。

力推务实求实，打破工作“打空转”、问题难发现的困境。贯彻党中央精神不是喊口号，要结合当地实际、经过深入调研形成符合党中央精神的一系列具体举措，并在实施中早见成效、大见成效。先查措施制定过程，看各部门是否前期做好调查研究，听取民意、了解情况、排查困难，全面深入了解基层实际情况，是否存在不接地气的“空中政策”和相互打架的“本位政策”。再查政策与具体实际契合度，看各地在落实过程中是否以群众利益为出发点，紧密结合当地情况，制定可操作性强的配套政策，有没有政策“水土不服”现象。还要查工作取得的实绩实效，看是否有利于当地经济社会发展和长远利益，取得实际效果，是否让老百姓真正得实惠。最

后查普通党员群众的反映评价，看政策执行是否调动广大干部群众积极性，过程中是否有负面声音充盈、负面效果显现。

政声人去后，民意闲谈中。对于党员干部来说，贯彻落实党中央决策部署不是权宜之计，必须牢固树立正确政绩观，既做显功，也做潜功，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价。要不断健全和完善全程督查问效、失责问责追责机制，建立责任可追溯机制，实行终身问责，终结“时过境迁无人负责”的难题。明确责任重点，紧盯领导机关和领导干部，坚决纠正只追究普通党员干部直接责任、忽视追究领导干部责任的行为。明确主要责任人，每个项目都应责任到人，无论何时都有人担责，不是一笔“糊涂账”。明确前后任责任界定，前任领导决策出了问题要承担主要责任，不能“拍屁股”走人；继任领导不能“新官不理旧账”，如果发现问题置若罔闻，就要承担连带责任。对贯彻落实党中央决策部署不力的行为发现一起、查处一起，对典型问题通报曝光，明确严肃追责鲜明态度，释放有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究的强烈信号。

对于党中央重大决策部署，如果一个层级的组织在落实上打些折扣，就会产生乘数效应，从单个层级的“小折扣”变成落地时的“大扭曲”，影响决策部署的落地实效。因此必须强调各负其责，扭转“什么工作都压给下面，出了成绩就归上级”的局面。完善权责相匹配的基层管理体制，建立权责清单，厘清权责边界，从只要基层负责向各级分担责任转变，防止将责任全压到乡镇一级，把基层变为“全能政府”和“无限责任”。完善重实干重实绩的考核评价机制，从注重纸面留痕向突出结果导向转变，多到实地看、多听群众说，多看“后院”和“角落”，少看“门面”和“窗口”，防止简单以查台账、查记录、查笔记、查影像、查APP等方式评价工作。多开展“四不两直”式明察暗访，深入一线摸清情况、找准问题、提出对策、推动工作，从习惯听取口头汇报向合力解决实际问题转变，及时纠正贯彻落实中的偏差，防止出现“眼中只有成绩没有问题”、对基层呼声充耳不闻等怪象。（本文有删节）●

构建亲清政商关系 为民营企业提供优质公共服务

赵国青

“各级领导干部要光明磊落同企业交往，了解企业家所思所想、所困所惑，涉企政策制定要多听企业家意见和建议，同时要坚决防止权钱交易、商业贿赂等问题损害政商关系和营商环境。”日前，习近平总书记在企业家座谈会上的重要讲话，为广大民营企业心无旁骛、长远打算、以恒心恒心力扎根中国市场，深耕中国市场鼓了劲、加了油。



民营企业是在我国改革开放的过程中逐步发展壮大起来的，浙江作为改革开放的排头兵，民营经济发展更显蓬勃与壮阔。据统计，近年来我省民营经济已创造了全省56%的税收、65%的生产总值、77%的外贸出口、80%的就业岗位，诞生了阿里巴巴、海康威视、吉利汽车等一批世界知名的独角兽龙头企业。今年以来，在国内外经济下行压力和新冠肺炎疫情的双重冲击下，一大批民营市场主体面

临订单减少、融资困难、出口受阻、运输不畅、人员流失的窘境，成了企业的“三座大山”：市场的冰山、融资的高山、转型的火山。习近平总书记指出：“政府是市场规则的制定者，也是市场公平的维护者，要更多提供优质公共服务。”保护和发展的包括民营企业在内的各类市场主体，施以更多的“援手”，成为当前各级党委政府的一项重要和紧迫的任务。

近年来，随着“最多跑一次”改

革的推进，政府办事效率、办事作风大大提升，企业办事难的问题得到根本改观，加上各级政府部门三令五申要求公职人员不得利用权力影响和职务之便从事涉企的违法违规行为，严格禁止向企业乱摊派、乱检查、乱收费、乱罚款、乱募捐，并在市场准入、证照办理、项目审批、土地征用、工商管理、税收征管、金融贷款、财政补贴等环节提供一揽子优质高效的服务，要各种各样的“卷帘门”“玻璃

门”“旋转门”纷纷打破，政府和企业特别是民营企业的良性互动更加频繁，亲清政商关系基本建立。

然而，据一些基层企业主反映，相对于国有大企业大平台，目前民营企业家的社会地位还有待提高，在追加投资、扩大生产、纳税缴费、融资担保等方面更要小心翼翼。加上在实际工作中，极少部分公职人员仍或明或暗地存在着一些“吃拿卡要”“以权谋私”“推诿扯皮”“不作为乱作为慢作为”等现象，甚至存在干预和插手企业正常生产经营管理活动等问题。在当前严格的政纪法纪环境下，一些机关干部也产生了“多干多错”“墨守成规”等观念，一些党员干部为了“规避风险”而不敢作为，不愿作为，不再作为，对于提升对民营企业的服务能力形成新的制约，完全不利于构建亲清新型政商关系。

早在2018年11月1日的民营企业座谈会上，习近平总书记就郑重指出：“各级党委和政府要把构建亲清新型政商关系的要求落到实处，把支持民营企业发展作为一项重要任务，花更多时间和精力关心民营企业发展、民营企业成长，不能成为挂在嘴边的口号。”因此，各级领导干部同民营企业家打交道，关键是要守住底线、把好分寸，不能对民营企业家的正当要求置若罔闻，对他们的合法权益不予保护，而是要积极主动为民营企业服务。

一是要善于倾听企业心声，帮助解决实际困难。当前民营企业的痛点、堵点、难点是什么，不能凭空想象，还是要坚持需求导向、问题导向，走下去找原因。政府部门应站在企业视

角，多深入调研，多坐下来面对面，“零距离”倾听民营企业的真实感受和心声。要健全领导干部联系商（协）会和企业制度，并开展定期和不定期走访调研，建立企业家参政议政制度，引导民营企业与党委、政府及有关部门沟通交流，积极建言献策。同时，要充分利用非公经济人士座谈会、“建言直通车”“企业家论坛”等载体，畅通非公有制经济人士向党委政府直接建言献策的渠道。各相关部门对企业提出的意见和建议，要加快研究分析和合理吸收，因地制宜、因企制宜，尽快提出有针对性的、有力度的、有温度的政策措施，让企业真正得到实惠，切实感受到党和政府的关怀。

二是要引入考评机制，促进服务作风转变。各级党委政府，要将对支持和引导民营企业特别是中小民营企业克服困难、创新发展方面的工作情况，纳入大党建考核，纳入地方综合考评，纳入干部考核考察范围，强化制度约束和激励，用考核的指挥棒来督促服务民企作风的大转变。同时，也可以引入第三方专业机构评估，让市场主体来投票评价，切实以考评方式的转变，倒逼政府自身工作的变革。制定政商交往“负面清单”，划定红线，确保公职人员严守政商关系行为守则。进一步完善容错免责机制，在实际工作中应严格区分改革中由于缺乏经验、积极先行先试而产生的失误、上级未有明确限制的探索性失败、为推动改革发展的无意过失等行为与违法违纪的区别，鼓励党员干部有所作为，敢于担当，锐意创新，为民营经济提供新的助力。

三是要强化数字赋能，用科技拉

近距离。要想办法拓宽信息传播渠道，积极打造各具地方特色的“亲清在线”平台，将所有纾困惠企政策事项全部上网上线，构建政府和企业沟通的“云通道”，让企业的获得感“码上兑现”，最大程度地提高优质服务的覆盖率、传播率和有效率。要继续完善“最多跑一次”，加强“一站式服务”，全面推行“互联网+政务服务”，逐步形成各项审批服务“在线咨询、网上办理、证照快递送达”的“零跑”机制。要积极建设资源共享网站，按企业、个人等类别进行申请注册，推动实现资源数字化共享。要发挥政府牵线搭桥和政策扶持的双线优势，引入优质资源帮助企业加快数字化转型改造，提高企业管理效率和生产效益，用数字赋能企业全方位提升。

四是要建强基层组织，发挥党建引领作用。通过推动非公企业党建的“双覆盖”和商业组织建设，进一步完善制度监督与关心关爱机制，发挥好基层党组织的战斗堡垒作用，加强对企业员工的宣传教育培训，提高新时代现代企业员工的思想水平和业务能力。要正确宣传党和国家的大政方针、惠企利好，对一些错误说法要及时澄清纠正，引导民营企业企业家自我反思提升，突破企业发展“求大求全”的思想瓶颈，致力于“创新发展”“绿色发展”“可持续发展”，力求在本地特色、自身优势领域有所创新、不断突破，寻求“差异化”发展，形成“一招鲜，吃遍天”“细分领域龙头”的良性发展格局。（作者系杭州市社会科学学院党建研究所副所长）

杭州紧盯节点正风肃纪 持续擦亮作风建设金色名片

明察暗访 1396 批次，发现督改问题 508 个，提出建议 712 条，查处“四风”问题 8 起……

中秋、国庆期间，杭州市各级纪检监察机关坚守重要假日节点、紧盯薄弱环节，针对节日期间易发的“四风”突出问题，点面结合、上下联动，对苗头性倾向性问题及时纠治，对顶风违纪问题严查快处，持续形成正风肃纪的高压态势。

严格监督，深入明察暗访

9月，市纪委监委把中秋国庆期间纠治“四风”工作列为全市纪检监察系统监督执纪阶段性重点任务，部署对餐饮浪费和违规吃喝、违规出入私人会所、酒驾醉驾及酒局背后“四风”等6类问题开展重点监督。

全市各级纪检监察机关联合公安、市场监管、烟草、税务等职能部门，拓展监督形式，发挥监督合力，深入风景名胜、高档娱乐场所、农家乐、酒店饭店、特产销售点等重点场所开展高频次明察暗访，有的放矢、形成震慑。

市正风肃纪检查组对市区高档娱乐场所开展明察暗访，检查党员干部、公职人员组织或参加用公款支付的高消费娱乐活动等问题；市机关事务局通过公车管理平台及GPS定位系统，运用实地检查和大数据分析相结合的方式严查节日期间公车管理使用及定点停放情况；市烟草局组织开展违规印制销售“烟票”问题暗访，加大对烟草行业经营户印制、销售“烟票”行为的巡查力度，严防“烟票”反弹。

严明纪律，强化警示教育

全市各级纪检监察机关切实履行监督职能，督促各地各部门党组织落实主体责任，加强党员干部和公职人员教育监督管理，并充分运用微信、网站、短信等载体开展节日廉政提醒、党纪党规解读等警示教育，持续绷紧作风纪律之弦。



驻市公安局纪检监察组会同市公安局机关纪委就公务接待、违规消费酒水等问题开展明察暗访。



市市场监管局排查公款购买礼卡等违规违纪问题。



江干区纪委区监委组织开展“以案说廉”大宣讲。



萧山区纪委区监委会同区烟草局等部门开展“烟票”问题专项检查。



富阳区纪委区监委工作人员在某餐饮场所检查违规“一桌餐”消费情况。

同时，全市各地加大通报曝光力度，做到警钟长鸣强震慑。据统计，“双节”期间，全市共通报曝光“四风”典型问题 27 批 77 起 88 人，其中市纪委监委公开通报 6 起违反中央八项规定精神典型案例。

针对通报中“萧山区卫生健康局原党委委员、副局长李侃违规收受礼卡礼品、接受管理服务对象宴请等问题”，市纪委监委配合记者进行深入采访，在《中国纪检监察报》、中央纪委国家监委网站头条发布系列稿件，进一步强化警示作用。

驻市政府办公厅纪检监察组通过编发纪律提醒手册，对 11 家联系监督单位 700 余名党员干部开展节前提醒教育，重申纪律要求；江干区纪委区监委组织开展“以案说廉”大宣讲，以典型案例和身边人身边事警示教育广大党员干部坚守底线、严明纪律；桐庐县纪委县监委制作播出“一线问作风”专题片并召开专题警示教育大会，某机关干部在接受清廉教育后，主动向派驻纪检监察组上缴收到的匿名红包。

严肃查处，狠抓问题整改

“双节”期间，全市各级纪检监察机关对节日期间发现的违反中央八项规定精神问题线索坚持优先处置、严查快办，形成强有力的震慑。全市共查处“四风”问题 8 起，处理 15 人，其中党纪政务处分 1 人。

萧山区打好日常巡查、不定期抽查、投诉举报快速处理、奖励群众举报“组合拳”，狠刹“烟票”歪风，对发现存在“烟票”销售行为的城厢街道某烟酒经营店作出停供一个月处理。

富阳区对全区“一桌餐”和违规接受有偿陪侍开展专项检查，发现涉及党员身份的 9 条问题线索，立即对问题相关对象开展谈话调查，并赴其所在单位、村社召开警示教育会议。

“无论平常还是假期，我们紧盯重点、一寸不让，始终保持对‘四风’问题露头就打的高压态势。今后我们将投入更多精力抓制度建设和教育引导，把‘三不’一体推进、协同发力的效果更好地转化为纠‘四风’树新风的成果，持续擦亮作风建设金色名片，为展示‘重要窗口’头雁风采提供坚强作风保证。”市纪委监委有关负责人表示。

杭州

积极探索“一肩挑”后
村级权力运行监督机制

张曦

村社换届选举是基层政治生活中的一件大事，今年杭州村社组织换届将全面推行“一肩挑”，任期也由三年变为五年。当前，杭州8个区、县（市）11个试点乡镇（街道）的190个村社率先完成换届。在“一肩挑”村级权力结构模式下，如何确保选出的“领头雁”用好权力、“挑”住重担？从余杭、富阳等地的实践中，可以观察到“一肩挑”后村社监督新气象。

“欢迎来‘挑刺’，一起啃下‘硬骨头’！”

“村里危旧房改造项目进展太慢了，村民已经反映很久了，必须正视现状，尽快解决！”近日，在余杭区运河街道博陆村两委班子会议上，村监察工作联络站站长姚如飞说话情绪略显激动。

原来，博陆村的危旧房改造涉及200多家农户，工程大，资金多，再加上历史遗留问题，迟迟难以推进。这引起很多村民的不满，并将意见集中反映给了村监察工作联络站。站长姚如飞带着问题列席了此次班子会议，提醒村书记、主任张帆扛起“一把手”责任。

“这个项目我是第一责任人，怎么做，做得怎么样，欢迎大家来‘挑刺’，一起啃下‘硬骨头’，给村民一个满意的交代！”经过民主决策后，张帆立刻召集工程相关方商讨推进方案。与此同时，姚如飞将危旧房改造工程作为村级监察联络日重要活动内容，邀请村里的党员代表、小组长、热心村民参与监督“挑刺”。

博陆村发生的这一幕，正是“一肩挑”全面推行后，余杭区探索建立“党内民主决策、党外民主监督”机制的实践场景。

“我们紧抓村委决策关键环节，建立村级重大事项决策清单，实行村‘一把手’末尾表态机制，并要求村监察工作联络站全程列席村两委会议、村民代表大会等，靠前监督协助‘一把手’履职。”余杭区运河街道纪工委书记许玲美表示。

与之对应，村监察工作联络站每半月一轮开展监察联络日活动，围绕村级重大事项发动群众参与监督。以博陆村危旧房改造工程项目为例，村民群众可在监察联络日通过凭证现场查、工程现场看、疑问现场答等方式进行监督，既督促村干部廉洁用权又增强村民主动监督的意识。当前，该村危旧房改造工程已完成现场测量，正在全面推进。

“重点工作我一个人说了不算数。”

有着“杏福小镇”美称的富阳区万市镇，也是此次村社换届的试点乡镇，15个行政村全部实现村书记、主任“一肩挑”。换届结束后，镇纪委书记、镇监察办主任周毅比先前更加忙碌了。

“‘一肩挑’有利于减少村务开支，提升办事效率。但如果监督制约没有同步增强，‘一言堂’现象将易发多发。”周毅说，他们正在紧锣密鼓地配合镇党委推行组团联村“核议”制。

根据这一机制，村“一把手”统筹行政村全面事务，但不直接经手工程项目和资金款项，涉及工程、财务等事务原则上由村委会副主任分管。村里凡是涉及“三重一大”“一事一议”等事项，均需经过组团联村干部“核议”，再提交村党员大会审议和村民代表决议，从而防止“一把手”擅权。

在万市镇槎源坞村，低保户罗某所住房屋早已被鉴定为D级危房，急需修缮或拆除。但由于罗某收入低，难以修缮，村里多次上会都没能确定整治方案。村里换届后，村委依据“核议”程序快速通过拆除方案，为罗某申请了危旧房整治补助2万元，待其新房造好后还将发放困难户建房补助金3万元。

“重点工作我一个人说了不算数，核议看似多了道程序，其实是密切了镇村两级沟通，加快了决策落地，确保村干部自身用权规范。”槎源坞村书记、村主任李群表示。●

江干

纪税协作 将监督融入服务激发企业活力

黄琴 张珂

“因为疫情影响，今年一季度我们销售几近停滞。在最困难的时候，148万元税费减免和9万余元稳岗就业补贴给我们带来了极大的支持。”近日，面对杭州市江干区专项监督员，杭州携程旅行社有限公司财务总监赵美青满意地回复。如今，来自全国各地的咨询和订单不断，赵美青和同事们信心满满，一扫行业寒冬期的阴霾。



为了落实纾困惠企政策，让市场主体进一步激发活力，江干区以优化营商环境为重点，出台了一系列实实在在的举措，建立纪税协作机制就是其中之一。

“区纪委监委加强与税务部门的沟通协作，开展组团式督查，将事后追责转变为事前明责，分散监督转变为联动监督，问责监督转变为问效监督，通过及时发现问题、解决问题，助推市场主体迸发新活力。”江干区纪委监委主要负责人说。该区纪委监委与区税务局纪检组成立联合监督服务团，围绕政策落实、风险防范、企业需求，联动开展走访调查、电话回访等全方位监督，并对相关情况线索进行日常收集、实时交互和协同处置。

比如，陆建洪是一名纪检干部，也是纪税协作

专项监督员。今年以来，巡查办税服务厅、核实政策落实数据、回访纳税人，成为了他日常工作的一部分。

今年5月，专项监督员了解到杭州某科技股份有限公司正急于寻找国内供应商，于是将情况反馈给了区税务局业务科室。

“能不能依托税务系统，通过大数据比对查找、筛选，积极给予帮助？”对于监督员的建议，税源管理四科立即行动。

很快，一份应需的供应商参考名单交到了该公司财务总监倪淑一手中。“没想到不仅退税基本申请隔日就能到账，还为我们匹配供应链寻找供应商提供帮助。”据悉，今年1-8月，该公司享受到出口退税24000余万元，旗下企业享受到研发费用加计扣除等税收优惠政策8000余万元，资金及时投入到创新研发中去，企业顺利爬坡过坎，上半年净利润同比增幅在30%以上。

作为一家经营居民日常用品的综合性服务企业，杭州某便利店有限责任公司受疫情影响，年初经营亏损严重，资金压力很大。专项监督员得知后，立即协调区人力社保、发改等部门，开启社保费政策办理“绿色通道”，实现符合条件企业的社保费返还业务全程“网上办”。

针对走访中企业反映不了解相关优惠政策这一比较集中的问题，监督组以专题会议的形式进行反馈，并提出以多样化形式主动送政策等要求。对此，区税务局成立“青税帮帮团”，推出以“线上主播讲政策、视频连线走企业、专员服务解难题”为内容的线上“三服务”，受到企业欢迎。

截至目前，江干区纪委监委已与税务部门在纪税协作框架下开展信息交换12次，督促推出直播税课、专业服务、容缺退税、加速退税等便利化措施6项，协调落实向1.3万户企业返还社会保险费1.85亿元。●

拱墅

多维发力 让基层监督哨“响”起来

郭威

今年以来，拱墅区纪委监委紧贴人民群众关切的问题，在深入推进社区（经合社）监察工作联络站全覆盖建设的基础上，多维发力，推动社区、经合社监察监督从“有形监督”向“有效监督”转变，让一线监督哨能够真正“响”起来。

一份清单，吹响履职“规范哨”

“这份履职清单篇幅不长，但字字句句都为干货。”祥符街道方家埭社区新任监察联络员高琴英对照履职清单，从低保困难户认定申报及资金补贴补助发放情况入手，全面排查、逐个核验，发现本社区低保户王某已不符合低保标准，经核实后取消了其低保资格。

这源于区纪委监委给全区监察联络员送上了一份履职宝典——《社区（经合社）监察联络员履职清单》，在对社区（经合社）小微权力进行全面梳理后，干部室制定了“六察六看一直报”的履职清单，新任监察联络员对照清单即可轻松发现问题。

一个项目，吹响监督“精准哨”

“赵大妈，您反映的有关重复施工问题，我们工作人员已经在调查了，很快就会有结果。”小河



街道塘河新村社区监察联络站站长江超在线上“红茶议事会”收集到问题线索，初步了解情况后，及时给居民赵大妈进行了回复。同时，将老旧小区改造工作推进中是否存在廉洁、作风等问题作为三季度项目化监督的重点内容。

据悉，全区各社区（经合社）监察工作联络站通过“线上+线下”相结合的方式，收集、了解群众急需解决的难点、痛点问题，并有针对性地开展项目化监督。

截至目前，已开展了财务资金、留用地项目建设、小区停车收费管理等多个与群众密切相关的项目化专项监督。发现苗头性、倾向性问题25个，查纠问题9个。

一张网络，吹响贴身“观察哨”

今年8月底，湖墅街道仓基新村社区兼职监察联络员付某向街道监察办公室反映有干部违规使用公房进行出租的问题线索。街道纪工委查实后，该名干部被党纪立案。

“老旧小区改造是民生工程，发动居民群众一起来监督，这下监督无死角了。”拱宸桥街道文澜社区监察联络站吸纳了大伯大妈组成“清宸观察员”参与日常监督，延伸监督触角。

由热心居民、党员干部、社区志愿者担任兼职监察联络员，是拱墅区纪委监委织密监督网络的积极实践。在统筹原有力量的基础上，聘请有责任心、正义感、公信力的人员为“特邀监察联络员”。同时，每月与2名监察联络员组队进行专项交叉巡查监督，提升监督实效。

“下一步，我们将探索布局‘PC+移动端’清廉村居（经合社）驾驶舱，全方位促进信息化技术与纪检监察工作深度融合。”区纪委监委相关负责人表示，要运用信息化手段创新日常监督方式，加强对民生领域涉及群众切身利益事项的全面监督。●

西湖

强化“三重一大”事前监督

殷建萍 孙美琴

“针对2000平方米楼宇直接按市场评估价租赁给浙江南方九星科技产业发展有限公司这一议题，街道纪工委原则上持否定意见。”近日，在西湖区文新街道党工委“三重一大”决策事项会上，此议题被文新街道纪工委书记、监察办主任殷建萍紧急“叫停”。



规定的“特殊项目招租程序需要简化的，事先应经区财政局审核后，报区政府批准”要求，报批同意后再上会研究。后此议题经西湖区国资委研究同意回复后上会研究通过。

事前报备监督“三重一大”事项10件，发现问题2个，提出意见建议4条……对违反规定问题“说不”、对人员审核不到位事项“叫停”，西湖区基层监察办成立以来，转变工作目标，创新监督方式，从注重“事后审查调查”向注重“事前监督检查”转变。“三重一大”事项涉及财权、事权和干部使用，是基层党组织权力的集中点，因此，西湖区以此作为镇街监察办监督的重点，变事后追责为事前提醒，向违规违纪问题苗头“亮红牌”。

为使监督有据可依，加强监督的规范性，西湖区纪委监委推动完善各镇街党（工）委、区属各单位党组织《“三重一大”民主决策制度实施办法》，梳理职责范围内“三重一大”事项范围，明确重点、列出明细，制定清单；制定决策流程图，围绕事前、事中、事后三个环节，明确纪检监察监督职责，强化实行“三重一大”事项事前报备制度，严格规范管理，以严格审核把关，倒逼被监督单位从制度上有效防控廉政风险点。

“把控源头，从源头上防范违规事项，我们注重主动靠前一步，强化‘三重一大’事项事前报备监督，敢于现场亮红牌，切实提高监督质效，提升服务水平。”西湖区纪委监委负责人说。●

原来，文新街道区域发展办为统一招商、规范运营，拟将文新科技楼的2000余平方米房产直接租赁给有相关运营经验的某第三方运营机构。在认真学习《西湖区行政事业单位房产登记与租赁实施细则（暂行）》后，殷建萍认为该拟决策事项与文件第三条规定的“建筑面积20平方米以上的非零星房屋出租，由单位拟定招租方案，经区财政局提出审核意见，报区政府分管财政领导同意。经审批同意后，通过公共资源交易平台公开招租”明显不符，因此建议此议题暂缓，并提出按照该文件

从一起职务犯罪案件看“四责”如何协同

季轩

“你这份材料没有分管领导的签字，我不能给你用章，局里的制度有明确规定。”近日，杭州市投资促进局工作人员小张，拿着一沓需要加盖局公章的材料，接受了办公室人员的严格“挑刺”。

对于小张而言，他已习惯这样的“挑刺”，而就在半年多前，很多人没感觉到公章管理有这么多“讲究”。

变化，来自一起职务犯罪案件的查处。这期间，也检验了局党组党内监督主体责任、党组书记第一责任、班子成员“一岗双责”和纪委监委监督责任之间“四责协同”的实践运行，让横向协同协作与纵向压力传导结合起来，形成了管党治党的监督合力。

正视问题 案件查处协同发力

2019年8月的一天，杭州市投资促进局投资服务处处长何志三收到市长公开电话转来的一封投诉件，内容是投诉他的下属、四级主任科员王冲在办理审批业务中服务态度不佳。

“服务态度不佳就是作风问题，不能小视。”何志三找来王冲谈话，了解相关情况。通过谈话，同时调阅相关审批文件，何志三敏锐地发现，事件可能远不是作风问题这么简单。王冲经手的审批文件，可能涉嫌伪造公文。

相关情况很快呈报至分管副局长和局党组书记、局长。“绝不护短，问题一定要查

清楚！”局主要领导明确提出要求，并及时与归口监督的杭州市纪委监委驻市府办纪检监察组沟通。局分管领导牵头组成专班，再次找王冲谈话。强大的心理攻势下，王冲终于交代了自己帮助不符合条件的社会人员办理审批事项，收受90余万元好处费的事实。

纪检监察组收到市投资促进局党组通报的问题线索后，立即向市纪委监委“请求支援”，同时介入调查工作。根据市监委指定管辖，王冲随即被江干区监委留置调查。

最终，王冲因涉嫌受贿、滥用职权被开除党籍、开除公职。2020年3月，王冲被江干区人民法院判处有期徒刑5年，并处罚金30万元，没收违法所得110万元。

回顾案件的查办，市纪委监委第三监督检查室主任认为，“正是由于局党组及主要领导正视问题，对违纪违法干部不护短，加强多方协同联动，得以在较短时间内查清了王冲职务违法犯罪行为，体现了党组切实履行全面从严治党责任的坚定决心。”

传导压力 案发原因集体“会诊”

“局里早就出台了《印章管理规定》，但由于印章管理人员未严格落实《规定》要求，以‘都是熟人’为由用信任代替监督，公然将印章交由王冲自行使用，为王冲夹带伪造文件一并盖章提供了机会，教训极其深刻……”今年5月，一场发人深省、剖析深刻的案件分析会在杭州市投资促进局会议室举行。局班子成员、相关处室负责人悉数到场，与市、区两级纪委监委以及对口监督的

纪检监察组负责同志，一同剖析案件，提出整改措施。

王冲案件发生后，局里不少干部甚至领导同志都认为，主要是其个人素质所为，单位并没有责任。案件的详细披露，让王冲的领导和同事极受触动。何志三处长在分析会上表示，“对于王冲一些已经表露出的苗头性问题，在组织谈心谈话时能再加一点深度、再加一点韧劲、再加一点刀刃向内的勇气，对干部‘生活圈’‘朋友圈’等进一步掌握了解，一定可以防患于未然。”

思想认识是否到位？班子成员“一岗双责”是否落实？廉政风险防控有无抓具体抓日常？……案件分析会统一了全局上下的思想认识。随后，纪检监察组发出的《纪律检查建议书》，进一步压实了党组、班子成员及处室负责人的主体责任。《建议书》在提出开展警示教育、深化廉政风险排查防控等建议的同时，要求严格开展“一案双查”，对3名履责不力的领导干部和直接责任人员，进行问责处理。

“案件分析会多方联动、解剖麻雀，侧重于思想引导；《纪律检查建议书》压实责任、督促整改，侧重于刚性监督。”驻市府办纪检监察组组长说，通过问题导向，强化“四责协同”，有助于推动党组更好地履行全面从严治党主体责任，做实做细案件查办后半篇文章，让“三不”一体推进更加精准有效。

标本兼治 问题整改合力共推

常言道，手莫伸，伸手必被捉。“王冲第一次伪造公文并去盖章也是战战兢兢、内心害怕的，但是出于侥幸心理，并且想好了被拆穿的说辞，有了第一次成功以后，屡屡得手，内心也变得麻木了。”在投资促进局专题警示教育会上，纪检监察组组长结合案

件分析，给全局干部上了一堂生动的警示教育课。

干部出问题、组织当反思。案件分析会后，市投资促进局党组按照市纪委要求，围绕“以案促改”提出“七个一”工作安排，列出了“一案双查”、教育与培训、召开专题民主生活会和组织生活会、排查廉政风险、改进支部工作、完善工作机制等6类12项具体工作，给全局上下来一次系统“大体检”。

短板怎么补，哪些教训需要吸取？市投资促进局党组首先在印章管理使用上“打补丁”，推动制度刚性执行。

“印章管理是关乎全局的高风险点，虽然有制度规范，在具体的执行上仍然要提高敏感性。”市投资促进局办公室主任杨砚表示，接下来办公用印必须做到“一文一签一印”，专人专管专用。

在局系统“以案促改”专项整治期间，党组书记、局长与班子成员一一谈心谈话、传导压力，督促班子成员履行好“一岗双责”。他叮嘱班子成员要一项项落实权力清单、责任清单，对倾向性苗头问题，必须采取扎实有效的措施和行动。

市投资促进局系统全面排查廉政风险，党组班子成员结合案件教训对“一人一单”的主体责任清单和“一年一单”的问题清单进行细化调整并一一抓好落实。同时，进一步加强机关党委和机关纪委建设，提高基层党支部纪检委员的工作水平，充分发挥基层党支部一线监督的作用，前移监督工作关口。

“坚持‘严’的主基调，管党治党必须从‘一家做’到‘大家做’转变。”杭州市纪委监委负责人表示，今后将继续做实做细“四责协同”监督，发挥各个责任主体作用，把负责、守责、尽责落实到每个党组织、每个岗位上，才能持续维护好风清气正的干事创业局面。”●

预备党员有违犯党纪的行为，怎么处理？

韩亚栋

近日，杭州市纪委市监委通报 6 起违反中央八项规定精神典型问题。其中包括杭州市富阳区场口镇平安建设办公室工作人员张海波违规接受宴请和有偿陪侍问题。作为中共预备党员，张海波受到延长预备期一年处理。



党的纪律是党的各级组织和全体党员都必须遵守的行为规则。根据党章第七条规定，预备党员和正式党员一样，都必须履行党员义务，遵守党的各项纪律。因此，如果预备党员有违犯党纪的行为，也应当根据党的纪律追究其责任。

《中国共产党纪律处分条例》第三十四条规定，预备党员违犯党纪，情节较轻，可以保留预备党员资格的，党组织应当对其批评教育或者延长预备期；情节较重的，应当取消其预备党员资格。《中国共产党发展党员工作细则》第三十二条规定，预备党员的预备期为一年。预备期从支部大会通过其为预备党员之日算起。预备党员预备期满，党支部应当及时讨论其能否转为正式党员。认真履行党员义务、具备党员条件的，应当按期转为正式党员；需要继续考察和教育的，可以延长一次预备期，延长时间不能少于半年，最长不超过一年；不履行党员义务、不具备党员条件的，应当取消其预备党员资格。预备党员违犯党纪，

情节较轻，尚可保留预备党员资格的，应当对其进行批评教育或延长预备期；情节较重的，应当取消其预备党员资格。预备党员转为正式党员、延长预备期或取消预备党员资格，应当经支部大会讨论通过和上级党组织批准。

党组织发现预备党员有违纪行为需要追究党纪责任的，可以按照执纪审查相关规定进行立案审查，并依据《中国共产党纪律处分条例》第三十四条规定视情作出“批评教育”“延长预备期”或者“取消预备党员资格”等处理。

批评教育，适用于预备党员有一般违纪行为，但情节轻微，没有丧失共产党员条件，尚不需作出延长预备期处理的情况。

延长预备期，适用于预备党员有一般违纪行为，但情节较轻，尚可保留预备党员资格的情况。例如，杭州市富阳区场口镇平安建设办公室工作人员张海波在预备期内违反中央八项规定精神，场口镇纪委在收到其相关违纪行为的问题线索后遂对其立案审查并查清违纪事实，鉴于其能够主动向场口镇纪委交代其违纪问题，且对错误的认识态度较好等因素，张海波受到延长预备期一年处理。

取消预备党员资格，适用于预备党员违纪性质和情节较重、已经丧失共产党员条件的情况。例如，2019 年 1 月，江苏省宝应县安宜水站工作人员李某因违反相关法律法规，擅自将其经管的单位公款挪用给其母亲炒股，被取消预备党员资格，同时受到降低岗位等级处分。

我们党是有革命理想和铁的纪律的马克思主义政党。革命理想高于天，纪律是力量所在。预备党员在预备期内，应当时刻按共产党员的标准严格要求自己，严守党纪“底线”，向党的理想信念宗旨、优良传统作风的“高标准”迈进。●

【画说违纪】

为民服务岂可“有偿”？

文字 / 何君波 图 / 萧纪宣

【纪律处分】

2018 年 1 月至 2019 年 8 月，韩士东在担任杭州市萧山区市场监督管理局副主任科员、二级主任科员期间，利用工作之便，在办理个体工商户、企业法人营业执照登记等涉及群众事务过程中，违规收受张某、陈某等八名群众所送的现金、超市卡、“烟票”等财物，共计价值人民币 7500 元。2020 年 7 月，韩士东因违反群众纪律受到党内严重警告处分。



【画说违纪】

在担任萧山区市场监督管理局副主任科员、二级主任科员之前，韩士东曾当过 13 年的副所长，所以周围同事、朋友都习惯喊他“韩所”。

“不好意思，你这个业务需要在网上自行申请办理，我们窗口是无法受理的。”“可是我对电脑一窍不通啊，这该怎么办？”“你可以去三楼找韩士东所长帮忙办理。”这句来自韩士东妻子黄某一个看似不经意的提醒，就把“生意”揽给了“自家人”韩士东。随即，这位汽配店业主便来到韩士东办公室，

并向其提出办理营业执照的诉求。

几天后，该业主再次来到韩士东办公室。“韩所，谢谢您帮我办好了营业执照，您辛苦了。”一番寒暄过后，韩士东手里就多出了一个装有 1000 元现金的信封袋。



“韩所，办理这个业务大概需要多少钱？”“你就给我买两包烟抽抽就好了。”“韩所，我平时也不抽烟，对烟也不懂，买哪种烟比较好？”“就那种 65 块钱一包的软中华吧！”在韩士东帮助线上申请办理经营地址变更手续后，这位来萧经商的憨厚外地小伙子不知如何表达谢意，就向韩士东当面请教。

一个星期后，小伙子便送来了价值 1300 元的两条软中华。



“韩所，我对电脑不太懂，网上操

作太复杂了。”“这些操作对我来说都是很简单的东西。”一天，一位与韩士东认识多年的会计到其办公室，提出需要办理一家新公司的工商注册登记，其中涉及省级公司名称申请等较为复杂的操作。韩士东欣然答应，半个月就完成了工商注册。

事后，该会计送给韩士东一个 800 元的红包以示感谢。



【执纪者说】

居官当如居家，必有顾籍；居家当如居官，必有纲纪。在这起案件中，韩士东作为市场监管局的一线工作人员，不仅没有把“最多跑一次”的惠民政策真正落到实处，反而把手中的权力用来“吃拿卡要”，这种“靠山吃山”的行为，啃食的是群众的获得感，侵蚀的是干群关系，损害的是党和政府的形象。纪检监察机关将继续紧盯群众身边的不正之风，运用好监督执纪“四种形态”，抓早抓小，动辄则咎，既严肃处理、形成震慑，又惩前毖后、治病救人，实现政治效果、纪法效果和社会效果相统一。●

老民警的“掮客”生意经

季轩

2020年8月28日，杭州市公安局拘留所原民警陈明受贿罪一案在法院宣判。远程庭审镜头下的陈明双手掩面，不停地忏悔说“我真的很后悔，一辈子的努力被‘一票否决’，真不知道以后该怎么面对家人和同事……”

这个与违法犯罪分子打了22年交道的老民警，因所谓的“致富”梦，亲手把自己引向了违法犯罪的道路。



斡旋受贿敲开“致富门”

“陈明从未直接利用拘留所民警的职权做过违法犯罪的事，全都是借助民警身份结识其他人进行斡旋，从中赚取所谓的‘中介费’‘跑腿费’。”调查组工作人员这样描述陈明的“致富”生涯。

陈明究竟是怎样斡旋关系收受贿赂的呢？

“我第一次收别人钱的时候，就是金某求我帮朋友说情后送给我的100万现金，当时拿到钱内心真的是既紧张又忐忑。”陈明

回忆着说，“那是2013年4月的某天，金某突然打电话给我，说他有个朋友因涉嫌串通投标罪被调查，希望我可以帮忙托关系打探下案情，适当地说说情，并承诺事成之后愿意付给我一笔‘跑腿费’。”

当时的陈明并没有权力去帮金某这个忙，只好试着联系从杭州某机关单位退休的童某帮忙托下关系，并将愿意花一些钱的意思转达给了童某。童某则对陈明表示会去沟通处理这件事情，让他回去耐心等待。

2013年5月下旬，陈明收到了童某回复，表示事情已经处理好了。没过几天，金某便找到陈明表示感谢，拿出100万元现金放在了陈明的汽车后备箱中。陈明回忆起当时的心情：“因为这件事，金某后来又送了我一辆车，我当时的内心真的是极其纠结，诱惑真的是太大了！拿了以后我也很害怕，那么大的一笔非法所得！我也有一段时间睡不着觉，后来安慰自己说，我又没利用自己民警的职权违法，总算不上贪污受贿吧。”

通过斡旋人际关系拿到人生“第一桶金”的陈明，仿佛找到了实现人生价值的另一条路，从此便沉湎其中。

在陈明眼里，他只是利用自己的人际关系帮“朋友们”做了一些“力所能及”的事，并没有利用自己的职权做违法乱纪的事。殊

不知，若没有拘留所民警的身份，他又如何能维持住现在的人际关系？

利用公职念起“生意经”

“一失足成千古恨，再回头已百年身。”

这句话用来形容法庭上的陈明再贴切不过，人生的每一次选择，都有可能伴随着影响一生的结果。

年轻时的陈明意气风发，一直不满足于“上班打打卡，月月领工资”的生活状态，总想经过其他途径来展示自身的价值，慢慢地脑海中产生了做生意的想法。

当时看中酒庄生意的陈明通过打听，接触到了在富阳开拉菲酒庄的金某，两人都十分想结交对方，陈明提出的酒庄生意也是一拍即合。平日里两人经常因为生意上的问题进行联系交流，渐渐地，陈明便与金某以“朋友”相称。

因为生意上的往来，两人逐渐熟络了起来，后来更是在金钱和“友情”的加持下，尝试着联系人脉帮助金某涉嫌串通投标罪的朋友说情。

正是这一试，彻底改变了陈明的人生轨迹。

“我一直觉得我都是在做生意，我以为我是在利用自己的关系介绍业务，从中获取合理的好处费。如今静下心来想想才发现，我已经欺骗自己好久了。”

第一次与金某完成不法交易后的陈明仿佛尝到了甜头，从此在“做生意”的路上一发不可收拾。此后工作中，陈明借助拘留所民警的身份，留

心接触各个行业、各个岗位的“成功人士”，先后为金某在项目引进、企业厂区征迁、工程业务介绍等方面提供帮助，为金某谋取不正当利益。

更有甚者，陈明还多次斡旋关系，影响违法乱纪案件的判决结果，甚至多次打探案情，意图让违法犯罪分子免受追诉。

类似“掮客”的生意，陈明是来者不拒，一笔笔“跑腿费”麻痹了陈明的理智。

金钱的诱惑让陈明忘记了党的教诲，忘记了身为国家公职人员的身份与底线。此时的陈明利用自己职务上的便利，已经走上了违法犯罪的道路。2020年1月3日，陈明被留置调查。

价值观偏差走上“不归路”

陈明为什么会发生这么大的变化？他的人生岔路口究竟出现在哪里？

时光回溯，刚刚警校毕业的陈明怀着崇高的理想步入了杭州市公安局的单位大门。那时的陈明积极认真、踏实肯干，得到了领导和同事认可。“我们拘留所多年蝉联全国‘标兵’模范称号，我以前也是别人眼中优秀的人。”每每说起工作时的成绩，陈明脸上还是会情不自禁地透露出些许的骄傲之色。

“因为一次单位上的事故，我们所里的所有人都受到了牵连，我当时就觉得我的前途无望了，但是我又不甘心，于是我就把目标转变到了‘做生意上’。”年轻的陈明因为一次事业上的挫折，对前途产生了心灰意冷的

感觉。

在渴望体现自身价值又自认为前途无望的矛盾下，不甘平凡的陈明多次思索，决定把自己的人生价值体现在“做生意”上，从此走上了歧途。

在陈明的自我认知中，小民警是没有“花头”的。自从“做生意”以后，接触的都是企业的大老板及一些权贵人士，大家齐聚一堂，陈明感觉自己俨然从一个小民警摇身一变也成了“成功人士”，沉醉于众人的吹捧之中不能自拔，逐渐迷失了自我。

“我见瞒人汉，如篮盛水走，一气将归家，篮里何曾有？”

在错误的价值观指引下，为之“奋斗一生”的陈明最终是竹篮打水一场空。身为一名国家公职人员，违背了党性原则，丧失了理想信念，利用职务之便牟取私利，严重违反党的纪律，造成恶劣影响。

2020年1月3日，富阳区纪委监委对陈明严重违纪违法立案调查。经查，2013年至2019年间，陈明利用担任杭州市拘留所民警的职务所形成的便利条件，接受他人请托后，又通过请托其他国家工作人员打探案情、游说说情、居间介绍工程项目等方式，为请托人谋取不正当利益，先后六次收受他人所送的现金、车辆等财物，共计价值人民币267万余元。

2020年5月14日，陈明受到开除党籍、开除公职处分。2020年8月28日，富阳区人民法院以受贿罪判处其有期徒刑七年，并处罚金人民币90万元。●

认真接受巡视整改是一种政治态度

10月14日，十九届中央第六轮巡视15个巡视组完成对32个地方、单位的进驻。至此，十九届中央第六轮巡视全面展开。其中，中央第四巡视组进驻浙江开展巡视，同时中央巡视办第一巡视指导督导组同步对我省巡视巡察工作开展指导督导。

巡视是我们党治国理政、管党治党的一种常规手段、基本方式。巡视是党章赋予的重要职责，是上级党组织对下级党组织履行党的领导职能责任的政治监督。开展巡视工作，就要让这把“达摩克利斯之剑”高悬起来，推动形成不敢腐、不能腐、不想腐的局面。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年，要增强接受政治监督的自觉性和坚定性，以高度的政治责任感和积极配合中央巡视工作，多一份担当精神、多一份责任意识，一件事一件事推进、一个问题一个问题解决，把主动接受、积极配合党中央巡视作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动和重要检验。

巡视整改是压力，更是动力。强化巡视整改不是请客吃饭，要有亮剑的勇气和本事。被巡视单位和个人应有一颗平常心，如实向巡视组反映情况和问题，不回避、不遮掩、不护短，不怕揭丑。“千里之堤，溃于蚁穴。”如果对党员干部身上出现的小毛病、小问题不及时敲打、告

诫，小错误就可能不断变大，最终不可挽回。巡视是“惩前毖后、治病救人”的彻底的政治体检，通过深挖根源、找准病灶，对症下药、解决问题，从而经受组织考验、加强党性锻炼、推动实际工作。

巡视既是治标之举，也是治本之策。如果把巡视看作是发现问题的“政治体检”，整改就是解决问题的政治担当。每一轮中央巡视反馈都备受关注。人们关心巡视揭露了哪些问题，更关心巡视组走了以后，被巡视地区和单位存在的问题能不能整改到位？发现问题是巡视工作的生命线，推动解决问题是巡视工作的落脚点。这就需要扎实抓好巡视整改和成果运用，着力推动改革促进发展。被巡视党组织要综合运用巡视成果，既着力解决具体人和具体事的问题，也着力解决体制机制制度问题，把巡视标本兼治战略作用发挥好。一方面，要拿出“当下改”的举措，集中解决巡视发现的突出问题，对巡视移交的问题线索分清问题性质，精准把握政策，依规依纪依法处置。另一方面，要完善“长久立”的机制，举一反三、延伸拓展，深化改革、补齐短板、完善制度。同时，以公开促整改，既将整改结果在本地区本部门进行通报，又向社会公布，自觉接受党内监督、群众监督和舆论监督，推动巡视工作向纵深发展。●

主笔
郑莉娜



『主动投案』成常态

翟春阳

10月24日，中央纪委国家监委网站发布消息：江苏省委常委、政法委书记王立科涉嫌严重违纪违法，主动投案，目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。

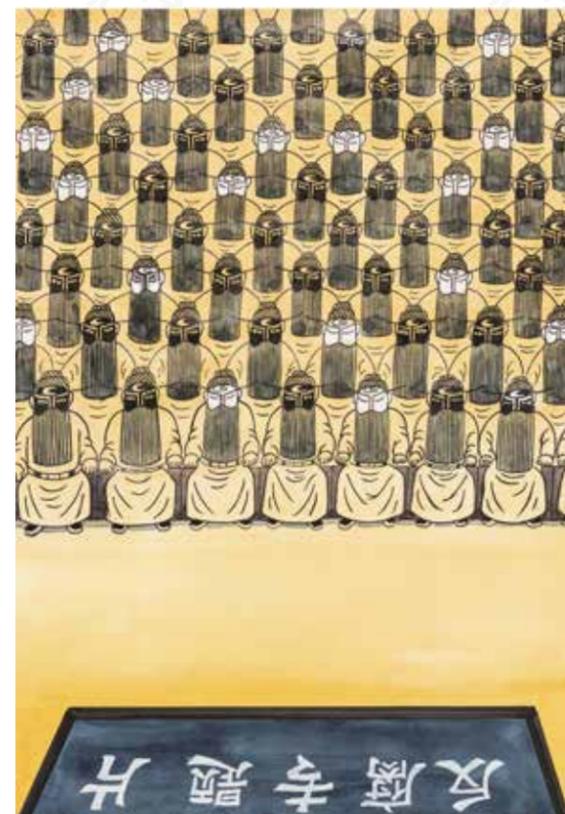
“主动投案”已非新闻，究竟是哪一个贪官又“主动投案”了才是新闻。中纪委国家监委网站10月27日发文称，2019年全国有10357人主动投案；今年9月以来，先后有青海省副省长文国栋、河北省邯郸市委书记高宏志、云南省玉溪市中级人民法院院长陈昌等多人主动投案。文章说，“问题干部主动投案成为常态，是反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展的鲜活印证。”

“主动投案”，“主动”二字的背后是“被动”。河北省政协副主席艾文礼的一段自白就颇能说明这种“主动”与“被动”之间的辩证关系：“十九大之后，落马的一个接一个，这也是一种震慑。当时就吃不好、睡不好。我也把我自己的这些事儿捋了捋，我觉得跑不了，不能再有侥幸心理了。”坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持老虎苍蝇一起打、受贿行贿一起查，对不收敛、不收手者严查到底、从重惩处，让那些心存侥幸、以拖待变者彻底断了后路、断了念想。

天网恢恢，疏而不漏。这个“天网”，不仅包括国家实施的职务犯罪国际追逃追赃专项行动，上天入地也要把腐败官员绳之以法，更包括巡视制度这一“国之利器、党之利器”。巡视制度的一大特点就是积极畅通人民群众建言献策和批评监督渠道，充分发挥群众监督、舆论监督作用。人民群众的眼睛是雪亮的，巡视制度通过公开巡视组名单、电话和邮箱及个别谈话、约谈、访谈等方式听取群众意见建议，深入基层明察暗访，同时深入开展“回头看”、实行“机动式”巡视、发挥“游动哨”威慑，当好“守门人”，从而让腐败行为无所遁形、腐败分子如坐针毡。

不必讳言，也有个别“主动投案”者并非因为

幡然醒悟或者争取宽大处理，而是打着“认小否大”的小算盘，企图置之死地而后生，大事化小，小事化了，对此中央纪委国家监委网站也披露了不少案例。这就需要我们的纪检监察人员练就一双火眼金睛，对各种“投石问路”“丢卒保车”“断尾求生”保持高度的警惕，不让任何自作聪明者蒙混过关。当然，在为“主动投案”成为常态而欣慰的同时，还是要强调治标须治本，“治其本，朝令而夕从；救其末，百世不改也。”要通过改革和制度创新切断利益输送链条，铲除领导干部被“围猎”这个腐败“污染源”，加强对权力运行的制约和监督，形成有效管用的体制机制，夯实治本基础，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。●



《失色》 刘志永

勿让「清水衙门」成监督死角

沈叶

一直以来，坊间习惯把那些既没有实权、也没有钱的部门称为“清水衙门”，认为这些部门经手的都是小项目、小资金，没有“油水”可捞，不仅其内部如何运作不为外界知晓，就连监督监管也往往无暇顾及。然而近年来，从“人防办里有蛀虫”，到“信访办里有买卖”，再到“爱卫会有猫腻”……频频曝出的腐败案件，让民众直呼“清水衙门水不清”。

“清水衙门”大多涉及民生领域。近年来，随着国家对民生领域投入的不断加大，大量资金流迅速涌入，这些单位掌握的钱、权已和过去不可同日而语。如果我们还是以惯性思维认为这些单位无足轻重而监督不到位，那么腐败分子就会像蚂蚁一样啃食，日积月累下来，其腐败“含金量”也会令人吃惊。另外需要注意的是，“清水衙门”一般业务性、专业性强，干部流动性较弱，选拔任用多为“体内循环”，相对封闭，这很容易导致人事关系固化。同为圈内人，大家相互熟识、相互信任，加上利益均沾，很容易对各种潜规则习以为常、见怪不怪，形成腐败共同体。

综上所述可以看出，“清水衙门”实际上是个伪命题。从本质上讲，所有公权力都是一种资源，都代表公共利益。公权力的行使，意味着对资源的配置和利益的分配，也就是说，有权力就有权力滥用、以权谋私的可能。所以，哪怕是再微小的权力、再“清汤寡水”的部门，只要监督不到位，都有可能产生腐败。●

两头占终究两头空

彭贵

近日，中央纪委国家监委网站对四川省平昌县通报查处的12起公职人员违规“挂证”兼职问题典型案例进行了公开报道。“人心不足蛇吞象。”这些典型案例暴露出在全面从严治党高压态势下，仍有少数公职人员为一己之私置纪律和规矩于不顾，将“挂证”兼职当成增收的“钱袋子”。他们凭一纸证书挂靠企业额外获取各种名目的报酬，两头通吃、里外都占。

“君子爱财，取之有道。”国家三令五申清理国家公职人员“挂证”兼职行为。《中国共产党纪律处分条例》明确规定，党员干部不得违规在经济组织、社会组织等单位中兼职，经批准兼职也不得领取薪酬、奖金、津贴等额外利益。少数公职人员心存侥幸，装“无知”，与组织签订虚假承诺书，隐瞒在公司“挂证”兼职事实，最终是掩耳盗铃自欺欺人。而且，党员干部违规兼职取酬背后可能隐藏权钱交易和利益输送，滋生腐败问题。公职人员机关、企业好处两头占，看似发挥余热、一举两得，实则干扰市场秩序，损害群众利益，影响党风党纪和干部队伍形象。

为官发财当两道。公职人员要时时刻刻心存敬畏，心有所戒、处事有度，做真正的知行合一者；要谨防贪欲、拒绝诱惑，有底线思维和敬畏之心，不碰纪律规矩“红线”、不触犯国家法律底线，清白做人、干净做事，时刻自重、自省、自警、自励；要心中常有一杆秤，时时刻刻权衡自己，以豁达的襟怀和超然的心态对待权位金钱，不为利益所动、不为诱惑所动；要时刻保持内心信仰的坚实定力，堂堂正正、清清爽爽、坦坦荡荡，常怀一颗平常心进取心，少一些攀比、多一份责任，少一些投机、多一些实干，少一些索取、多一些奉献，把精力集中到干事创业上，让生活充满惬意，事业顺风如意。●

从曹操的“忧”看刘备的败

罗日荣



曹操一生最忧的是什么？人才！曹操最看重的是什么？还是人才。

当初袁绍与曹操二人讨论如何创业，袁绍说：“吾南据河，北阻燕代，兼戎狄之众，南向以争天下。”曹操当时要人没人，要地盘没地盘，但他说：“吾任天下之智力，以道御之，无所不可。”在曹操看来，人才资源是未来发展最大的变量。在创业过程中，他特别注意网罗人才，袁绍不要的，他要；吕布不留的，他留；刘表不用的，他用。所以，曹操帐前文臣武将指不胜数，在最后与孙刘争霸中，处于绝对领先优势。

虽然刘备曾经也非常重视人才，“三顾茅庐”的事迹家喻户晓。只可惜，刘备身边那些“自家人”实在小气，不能容人。

诸葛亮是能人，可关羽、张飞两位老弟并不待见。黄忠也是能人，但据《三国志·费诗传》记载：先主为汉中王，遣使拜关羽为前将军，羽闻黄忠为后将军，怒曰：“大丈夫终不与老兵同列。”不肯受拜。可见，黄

忠也受到了关羽的排挤。黄忠如此，马超等人在刘备集团中的待遇又如何呢？《山阳公载记》中有记载：超因见备待之厚，与备言，常呼备字，关羽怒，请杀之。备曰：“人穷来归我，卿等怒，以呼我字故而杀之，何以示于天下也！”张飞曰：“如是，当示之以礼。”

对待武将如此，对待文臣，关张二人也好不到哪里去。庞统在耒阳做县令，张飞差点把庞统揍了一顿。蒋琬天资聪颖，年纪轻轻就小有名气，刘备见他他是人才，打算让他先历练历练，给了蒋琬一个广都县令的职位。结果在任第一年，蒋琬因没通过考察被刘备免职，关羽、张飞等亲信主张把他给杀了，幸好诸葛亮从中斡旋，蒋琬才逃过一劫。这也才有后来的故事：蒋琬通过自己的努力，逐渐展示才华，接替诸葛亮出任丞相。

“蜀中无大将廖化作先锋”，这样的局面是怎样造成的？恐怕和刘备用人唯亲不无关系。在“联吴抗曹”的大战略面前，刘备盲目相信“自己人”关羽、张飞，而忽略了诸葛亮等“外人”的建议，导致了统一战线破裂，为后来的灭亡埋下祸根。

人和动物一样有“领地”思维，一只老虎进入另外一群老虎的领地，必定有一番撕咬。曹操阵营中，也有这样的人。电视剧《新三国》里就有一个情节，曹操的儿子曹彰把刀架在徐晃的脖子上，扬言要杀了徐晃，曹操听后怒斥曹彰：“十个曹彰都比不上徐晃！”曹操对儿子尚且如此，其他人安放放肆？从这也可看出，为何外来人能在曹操集团里找到归属感，安心效忠。

如此看来，集团文化某种程度上就是老板文化。老板容人，下属才可能心胸开阔，老板不容人，下属自然勾心斗角。刘备与曹操最大的差距，就在这里。●

阅读露易丝·格丽克： 生活之诗 朴素之美

画像

一个孩子在画一幅人体的轮廓。
她画她能画的，但通体都是白的，
她知道那儿是什么，却没法填充起来。
在没有支撑的线条里面，她知道
缺少了生命；她切开了
一个与另一个背景。像一个孩子，
她向妈妈求助。
而你画了那颗心
抵抗她刚刚创造的空虚。
(收录于《下降的形象》，1980)



个匈牙利裔犹太人家庭。她在家排行老二，从小就是“别人家的孩子”，不到三岁就熟悉了希腊神话；四五岁就读过莎士比亚等名人诗集；五六岁就开始诗歌创作；十岁起便立下成为诗人的志向。童年时代的她，自认为是威廉布莱克、叶芝、济慈和艾略特的传人。青春时期的格丽克一度患上了神经性厌食症。好在她一直坚持着诗歌创作，又在诗歌创作中得以自我疗愈。二者一起，帮助她最终战胜了心理障碍。

自1968年出版处女诗集《头生子》以来，格丽克共著有十二本诗集和一本诗随笔集。1993年，她凭借诗集《野鸢尾》获得普利策文学奖。格丽克的早期作品具有很强的自传性和私人性，诗歌中藏有她经历的童年生活、姐妹关系、父母关系以及丧亲之痛等等。在创作后期中，格丽克更多地自传性内容与永恒的生死、欲望、神话与自然结合在一起，来表达人性共同的犹疑、敏感、爱欲和痛苦。在风格上，她也逐渐归于天然去雕饰的简洁扼要。

阅读露易丝·格丽克的诗歌，有时略显枯索，也许这与语言与文化的隔阂不无关系。对于中国读者来说，格丽克的名字也稍显陌生，目前国内也只引进出版了她的《直到世界反映了灵魂最深层的需要》和《月光的合金》两本书，但并不妨碍我们从她的诗句中感受到诗性之美。●

去发现一个声音：
从我生命的核心，涌起
巨大的喷泉，湛蓝色
投影在蔚蓝的海水上。
(收录于《野鸢尾》，1992)

2020年诺贝尔文学奖被授予美国女诗人露易丝·格丽克(Louise Glück)，获奖理由是“因为她那无可辩驳的诗意的声音，用朴素的美使个人的存在变得普遍”。

格丽克的诗歌一直以来还是颇受赞誉的，她曾经获得包括普利策奖、国家图书奖、全国书评界奖、美国诗人学院华莱士·斯蒂文斯奖、波林根奖等各种诗歌奖项。还曾是2003—2004年度美国桂冠诗人，被誉为“美国必读的诗人”。

1943年，格丽克出生于纽约一

野鸢尾

在我苦难的尽头
有一扇门。
听我说完：那被你称为死亡的
我还记得。
头顶上，喧闹，松树的枝杈晃动不定。
然后空无。微弱的阳光
在干燥的地面上摇曳。
当知觉
埋在黑暗的泥土里，
幸存也令人恐怖。
那时突然结束了：你所惧怕的，作为一个灵魂却不能
讲话，突然结束了，僵硬的土地
略微弯曲。那被我认作是鸟儿的，
冲入矮灌木丛。
你，如今不记得
从另一个世界到来的跋涉，
我告诉你我又能讲话了：一切
从遗忘中返回的，返回



《大局：知名学者共论中国新发展》
北京大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院 编
中共中央党校出版社

本书是“新时代学习大家谈”系列学术讲座第一阶段成果，汇集了十多位当代中国多个学科领域的知名学者，从不同学科角度阐述他们多年潜心研究中国国情所得的理论见解以及对于中国未来发展的思考。世界格局正在深刻演变之中，我们只有识大局，才能应变局，才能开新局。本书围绕认清世界大局、中国大局，助力中国在危机中育新机、于变局中开新局展开。



《历史的慧眼：今天我们怎样读历史》
于沛 著
湖南人民出版社

什么是“历史的慧眼”？作者认为，马克思主义唯物史观就是历史的慧眼。只有掌握正确的唯物史观，才能读懂历史，进而才能以史为鉴，古为今用。如何用唯物史观重新研究全部历史、研究历史的方法、中国马克思主义史学的发展历程、全球化和全球史等历史学的热点和重要话题？本书一一详解。



《汉字知识》
郭锡良 著
北京出版社

汉字不但承载了几千年的中华文明史，也是人们进行沟通的重要手段。了解汉字的知识，对于讲汉语、写汉字的中国人来说，是必不可少的。作者在书中讲述了汉字的起源、发展、演变等相关知识，不仅从汉语自身发展展开论述，还与其他语言文字进行对比，并对一些学界有争议的问题明确提出了自己的观点，并且做出了言简意赅的论证。●

廉语廉心

顶天立地有骨气

申屠

中国人常常说骨气，做人要做有骨气的人，那么何为骨气？骨气，顾名思义是指体貌气质，不过更常见的是用其来指气概、志气，尤其是刚强不屈的人格及操守。应该说，骨和气都是中国古代文化中的一个重要概念。

中国文学讲究骨和气，骨是说在字里行间要体现出一种力量，作品才能产生出激荡人心的艺术感。气是说要有一种独特的气韵和风格，能赋予作品生命力。翻阅中国文学史，凡是真正为人所喜爱、感人肺腑、为时代所需要的那些作品，无一不是具有骨和气的作品。而人亦如是。

人是应该有点骨气的。公元405年，已过不惑之年的陶渊明出任彭泽县令。到任的八十一天，碰到浔阳郡派遣督邮来检查公务。浔阳郡的督邮刘云素来以凶狠贪婪远近闻名，每年两次的巡视其实是为了向辖县索要贿赂。县吏对陶渊明说应当穿戴整齐、备好礼品、恭恭敬敬地去迎接督邮。陶渊明叹道：“吾不能为五斗米折腰，拳拳事乡里小人邪！”我怎能为了县令的五斗薪俸，就低声下气去向这些小人行贿献殷勤。说完，挂冠而去，辞职归乡，写下了名传后世的《归去来兮辞》，表达了不与世俗同流合污的决心。从此，“不为五斗米折腰”成为有骨气的代名词，不断勉励着后人。

千百年来，中华民族之所以能够立于世界民族之林，就是因为有着坚贞不屈的民族气节，也就是有骨气。汉有苏武牧羊十九载持节不屈，宋有文天祥留取丹心照汗青，近现代有叶挺在狱中写下慷慨《囚歌》、朱自清不领美国的救济粮……历史上关于骨气的例子不胜枚举。如果用一句话来概括，孟子所说“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”也许是最好的诠释。从古至今，无数中国人顶天立地不屈不挠，共同撑起了一个有骨气的中国。●

清風史話

编者按：杭州作为国家首批历史文化名城、中国八大古都之一，从跨湖桥文化算起，历经八千多年的风雨沧桑，涌现出了一大批名扬海内外的文化名人，这其中，清官廉吏更是代不乏人。时至今日，他们所展现的为政以德、为政以廉、为政以民，虽彰于一朝，却流传千载，对后人有着广泛的示范意义和借鉴作用。本期《清風史話》栏目选取的是清代朱智的故事。

观潮忆朱智

田晶

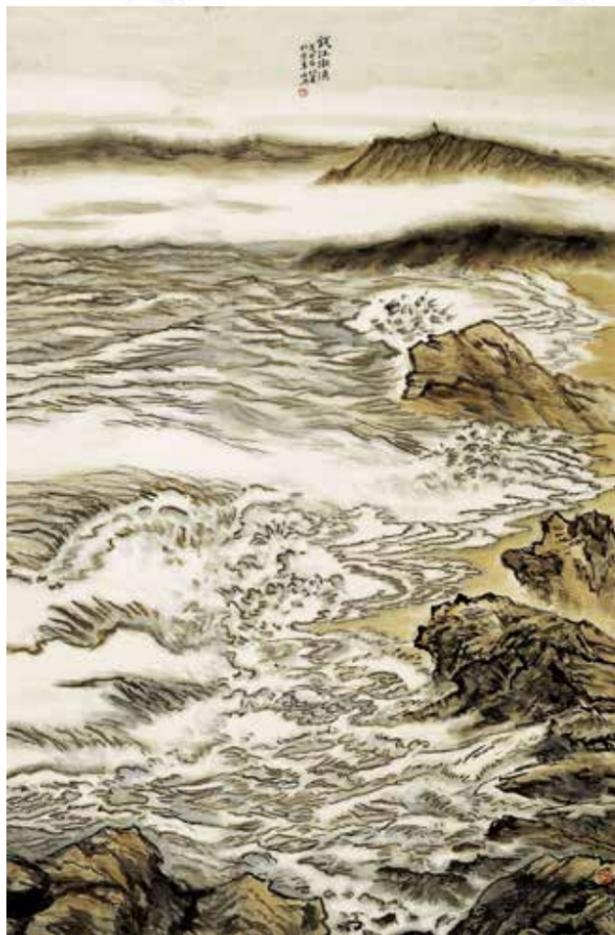
光绪七年（1881年），兵部侍郎朱智告老还乡，回到原籍钱塘县（在今杭州市）。谁能想到，已在朝中宦海浮沉近三十年的朱智并未就此沉寂，而是又开启了一段浓墨重彩的人生。

朱智的大部分京城岁月是在军机处度过的。据专门收录清朝军机处有关资料的《枢垣记略》记载：朱智于咸丰元年（1851年）中举，先是在工部担任一名下级官员，咸丰八年（1858年），因文字功底扎实被选为军机章京。后累官升任通政使司副使、鸿胪寺少卿、大理寺卿、太仆寺卿，但仍长期留在“军机章京上行走”。光绪五年（1879年），朱智任兵部侍郎，仅两年后便辞官回到杭州。

杭州钱塘江大潮，自古以来就有“八月十八潮，壮观天下无”之美誉，如今更是受到万众期待的著名文化旅游景观。然而古时候，因防汛能力落后，每逢大潮，江水就会倒灌进城，给杭城人民带来许多灾难。在杭州流传甚广的“钱王射潮”传说，以及广为后人称道的白居易、苏轼等历任杭州清官治理西湖的事迹，莫不与此相关。

朱智所处的晚清时代，国家贫弱，积重难返。朱智亲眼目睹了“镇潮宝塔”六和塔以及江岸的防汛堤年久失修、破败不堪，对饱受江潮之害的百姓生活感同身受，于是作出了人生中一个重要抉择——自己筹措资金修塔筑堤，用生命最后的光临来造福桑梓。

既无官位职权，又无公款支用，朱智孜孜以求的事业，



其完成的难度可想而知。首先是施工条件异常艰苦。据朱智自述，“增脚钉桩，应在水涸见底之时，逐层加高，尤必俟潮汛缓小，方免随砌随冲”，“塔在月轮山巅，前临大江，护塔廊屋支架登造颇涉危险”。正因此工程屡被耽搁，年迈的朱智心急如焚。其次是经费十分困难。据后来担任浙江巡抚的聂缉槃写给皇帝的奏折称，该工程“共用工料银十万三千四百五十两”，“历时将及十年”，系朱智“独立捐办义举工程，断无不实，且始终未动公款”。比朱智稍早的胡雪岩，修建住宅时仅一处用于游玩观赏的“芝园”就耗银十余万两。与一掷千金的胡雪岩相比，朱智筹银十万用了将近十年，足见其艰辛，而经费用度精确到“两”，且坚持不用公款，又充分展现出朱智的清廉本色。

光绪二十五年（1899年），积劳成疾的朱智去世。在《代递前侍郎朱智遗折》中，朱智给皇帝写道：“今年入春以来，旧恙增剧，料不久于人世……塘塔工程幸已及半，惟有遗属家属细心经理，早竣全功，了微臣未竟之志。”十年艰辛，字字血泪，拳拳之心，溢于言表。

朱智去世后，他的家属继承遗志，通过艰辛努力，工程终于在光绪三十年（1904年）全面完工。如今的六和塔，高高耸立在钱塘江畔，塔下绵延数十公里的江堤坚不可摧，它们一起守卫着杭城千家万户的幸福生活。人们登六和而听塔铃，望钱江而观大潮，自然而然地会回忆起百年前那位衣着简朴、拖着病躯坚守工地的花甲老人，还有他那不可磨灭的功勋。

青年朱智在工部供职，因官卑职小，其事迹已无可考证，或许这期间所积累的经验为他日后筑堤修塔提供了知识储备；中年朱智在军机处当差，虽身处权力中枢，但难有作为；老年朱智回归故里，以宏大的志向和清白的操守，终于为自己的人生画上了一个令人赞叹的句号，也为杭城人民留下了永久的记忆。

直到今天，朱智故居还完好保留在杭州市上城区金钗袋巷，经过精心修缮，成为“新中国第一个居委会”上羊市街社区工作和活动的场所，继续造福当地群众。●

采英拾贝

戒惰以正恒心

晚清名臣曾国藩说，“天下古今之庸人，皆以一惰字致败”。曾国藩一生遇到的挫折不在少数，但其困知勉行，志存高远，力挽狂澜，终其一生与惰性作不懈斗争，在大动荡时代成就一番大业，人称“晚清中兴第一名臣”。毛泽东评价“予于近人，独服曾文正”。

纵观历史，人世沉浮，与惰性作斗争是修身成事的不二法则。清乾隆皇帝作《祖逊墓》曰：“越石竟让先着鞭，尚忆闻鸡共起舞。飞扬意气亘千秋，终不能埋三尺土”，对东晋军事家祖逊“闻鸡起舞”给予褒奖。公元291年，晋朝爆发“八王之乱”，戎狄之流乘势南下占领中原。公元317年晋朝的宗室司马睿在南方重建了晋王朝，定都建康（今南京），史称东晋。祖逊家乡被戎狄所占，看着百姓在异族的铁蹄下饱经折磨，祖逊将赶走异族收复国土的理想深埋心底，常常夜不能寐。祖逊成年后发愤读书，博览书籍，涉猎古今，时人都称其有赞世之才。

据记载，祖逊和刘琨担任司州主簿时，胸怀大志、志同道合、相互勉励，同睡一床。一次，半夜里祖逊在睡梦中听到公鸡的鸣叫声，他一脚把刘琨踢醒，对他说：“你听见鸡叫了吗？”刘琨说：“半夜听见鸡叫不吉利。”祖逊说：“我不这样想，咱们干脆以后听见鸡叫就起床练剑如何？”刘琨欣然同意。冬去春来，寒来暑往，他们每天鸡叫后就起床练剑，剑光飞舞、剑声铿锵，从未间断，终成国家栋梁之材。“闻鸡起舞”励志一代代有志报国之士即时奋起。

公元4世纪初，匈奴等民族铁骑南下，占领黄河流域。祖逊用朝廷分发的千人用粮和三千匹布做军需，召集同族乡党和志在恢复河山的同仁共数百人毅然从京口渡江。他在江中拍着船舷发誓一定要扫清中原的异族，当船至中流之时，他眼望面前滚滚东去的江水，感慨万千。想到山河破碎和百姓涂炭的情景，想到困难的处境和壮志难伸的愤懑，豪气干云，热血涌动，敲着船槓朗声发誓：“祖逊不能清中原而复济者，有如大江！”若不能平定中原，收复失地，祖逊就有去无回，何等悲壮！渡江后，冲破封锁，占领谯城战略要地，打败陈川的石勒、蓬陂坞的桃豹等，取得一场又一场的胜利。后人用“中流击楫”比喻立志奋发图强。

君子终日乾乾，夕惕若厉。与惰性作终生不懈的斗争，就要时刻警惕反省自己，如临危境，始终保持那么一种拼命精神，保持风骨、气节、操守、胆魄，以永不懈怠的精神状态一往无前。●

铁纪清风战贫脱困

摄影 / 钱德星 毛勇锋 袁朝阳

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。杭州纪检监察机关持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，全力保障脱贫攻坚决战决胜。与此同时，纪检人用镜头讴歌新时代农业农村生产生活的美好，用画面记录美丽乡村日新月异的新风貌，展现新时代农民精神风貌，礼赞全面建成小康社会的伟大成就。

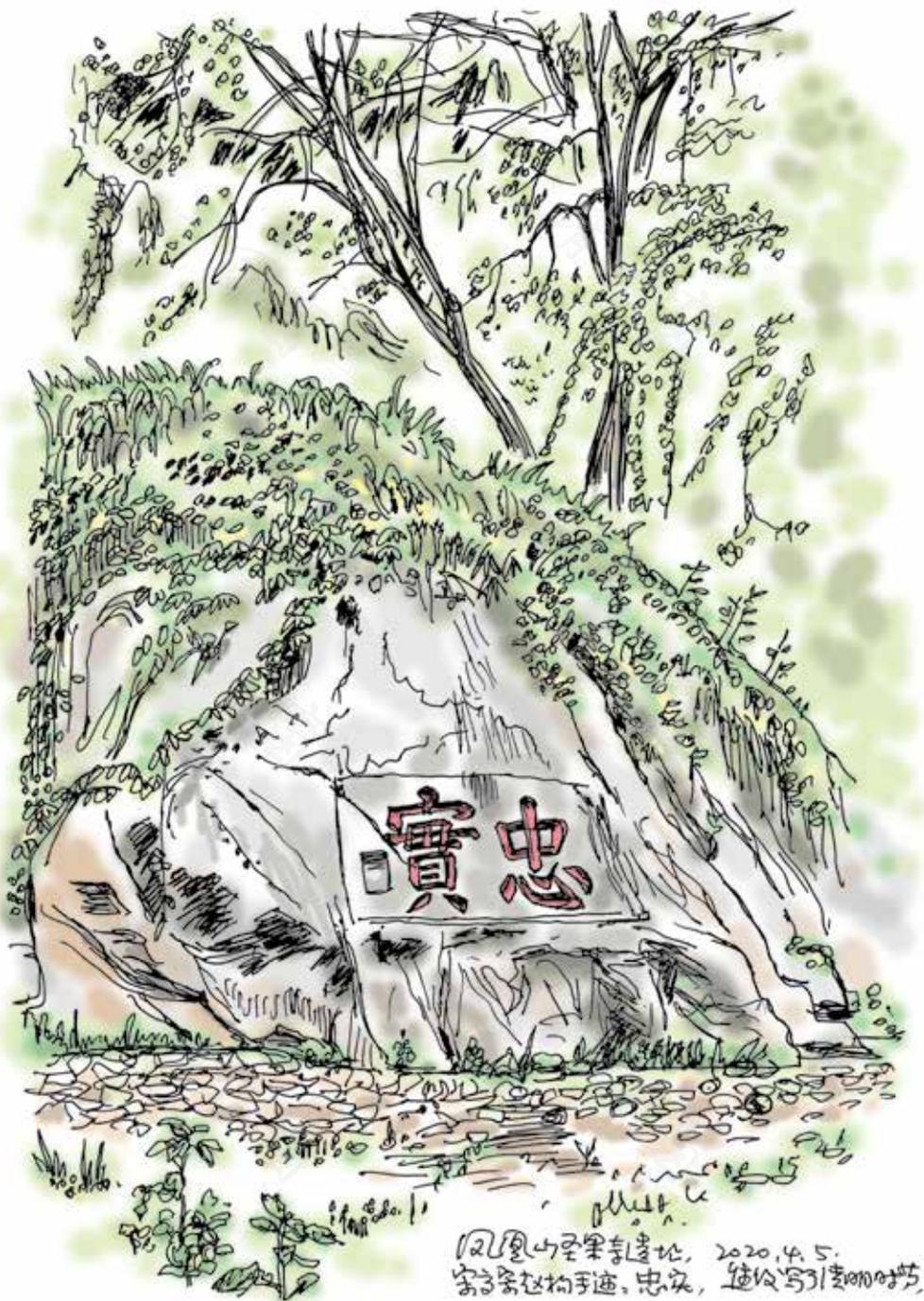


清風

写景

凤凰山“忠实”刻字

速写 / 焦俊



凤凰山圣果寺遗址, 2020.4.5.
宋高宗赵构手迹, 忠实, 速写引自张明时书

在杭州凤凰山圣果寺遗址中，有一块摩崖石刻显得十分突出。你会发现，一块开凿得平平整整的岩壁上，赫然刻着“忠实”两个楷书大字。这就是宋高宗亲笔手书的“忠实”摩崖石刻。相传宋高宗赵构写下“忠实”二字时，正是他40岁生日，也是岳飞被杀害后大约第5个年头。短短5年时间，依稀可见宋高宗的心境转变。“忠实”石刻，高92厘米，宽182厘米，字径85厘米。据载，此处曾专门建有一座忠实亭（今已毁）来保护石刻，所以至今“忠实”二字清晰可见。字径旁边原本留有宋高宗的金章玉印，可惜已被后人凿去，因此如今只留下了一个空印。●