

清風窗

第8期

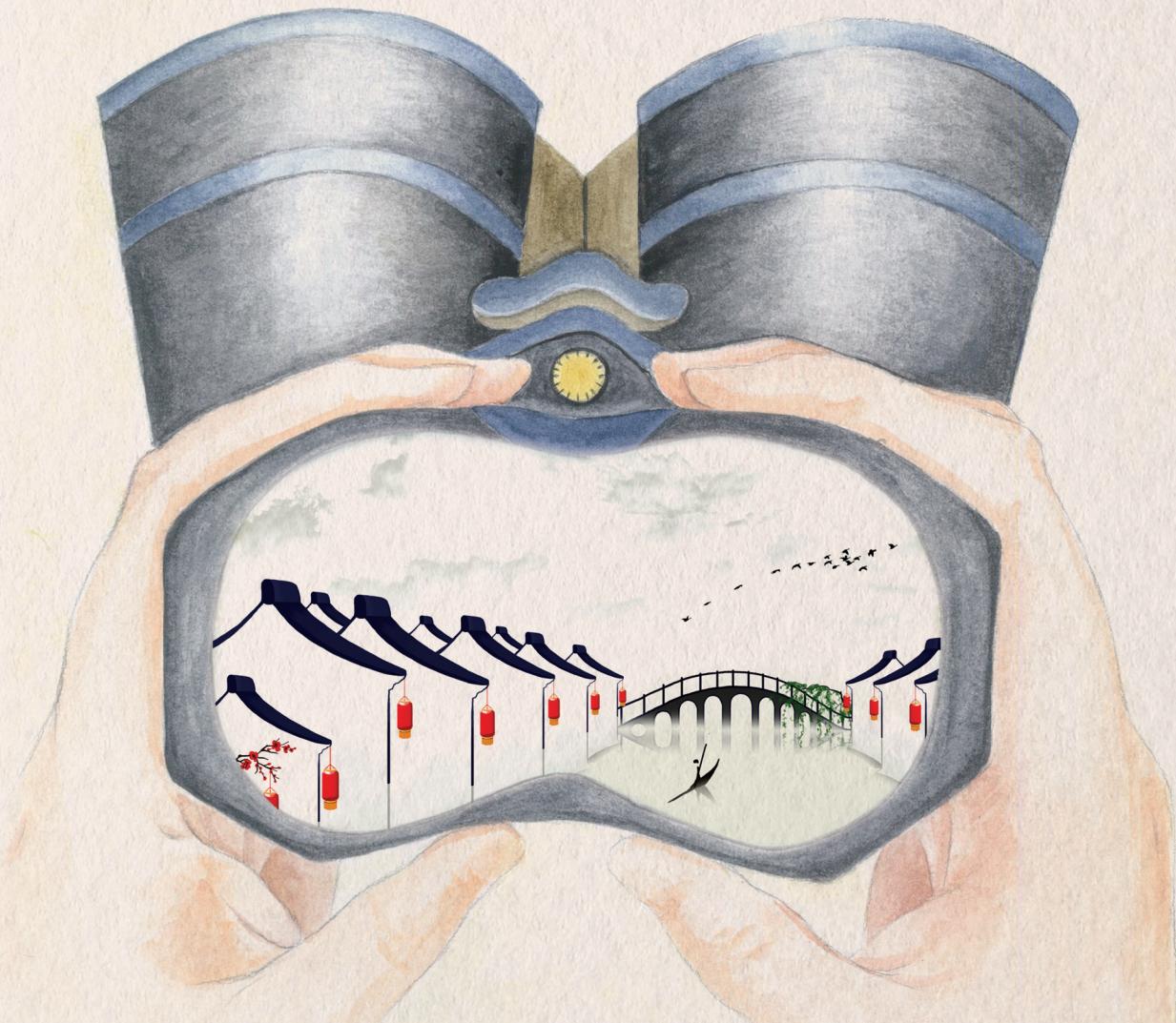
2020年 | 总第403期

主办: 中共杭州市纪委 杭州市监委

内部资料 免费交流

QING FENG CHUANG

展示清廉杭州建设的窗口



聚焦基层治理 解决基层难题
助力营造良好政治生态

P16 聚焦
贿选、拉票、破坏选举秩序……
村级换届选举这些案例值得警醒

P32 纪实
错误的选择，
让他奋斗38年之后一切归零

P36 时评
抵制
“舌尖上的浪费”

市纪委监委理论学习中心组专题学习《习近平谈治国理政》第三卷



近日，杭州市纪委监委理论学习中心组举行专题学习会，学习《习近平谈治国理政》第三卷。会议强调，全市各级纪检监察机关要从全局和战略的高度，深刻理解《习近平谈治国理政》第三卷出版的重要性，以更高的政治站位抓好学习贯彻，以更深的政治领悟吃透精髓要义，以更强的政治责任践行使命担当，争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的排头兵。

市监委组织开展特约监察员“走进基层监督”活动



近日，杭州市监委组织开展特约监察员“走进基层监督”活动，实地考察萧山区义桥镇新坝村“三小”监督情况，调研萧山区益农镇“清廉小脑”平台建设情况，并召开座谈会。会议指出，特约监察员队伍成立以来，充分发挥了“外科医生”和“啄木鸟”的作用，通过参与监督、建言献策，有力推动了纪检监察机关的自我革新、自我完善，展现了把监督挺在前面的担当，取得了扎实有效的工作成果。

以有力有效监督推进基层治理

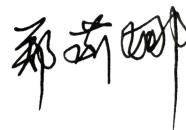
监督是治理的内在要素、重要环节，也是权力正确运行的根本保证，在管党治党、治国理政中处于基础性、保障性地位。为做深做细做实基层监督这篇大文章，杭州市纪委监委结合监察体制改革的深化，强化顶层设计、制度设计、体系设计，打通监督“最后一公里”，撬动基层“大治理”，让群众切实感受到纪检监察就在身边、正风反腐就在身边、公平正义就在身边。

习近平总书记反复强调，要坚持问题导向，把问题作为研究制定政策的起点，把工作的着力点放在解决最突出的矛盾和问题上。近年来，市纪委监委强化问题意识、突出问题导向，把监督贯穿于权力运行的各个环节，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，持续发力、精准出击，把解决问题贯穿监督始终，整治发生在“三小”管理、征地拆迁、低保养老、生态环境等领域的违纪违法行为，使监督更加聚焦、更加精准、更加有力，推动纪检监察工作高质量发展，让“清廉杭州”的成色更纯、分量更足。

民心是最大的政治。纪检监察工作必须始终坚持以人民为中心的根本政治立场。陆游有句诗，“但得官清吏不横，即是村中歌舞时”，讲的也是这个道理。今年是决战决胜脱贫攻坚之年，杭州市各级纪检监察机关持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项整治，深化东西部扶贫协作监督、全面整治民生领域“微腐败”、惠民政策“绊脚石”、形式主义官僚主义“拦路虎”……不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

不断织密基层监督网，提升基层治理水平，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福，是纪检监察工作高质量发展的核心要义所在、落脚点所在。一方面，要把“以人民为中心”的思想贯穿到纪检监察各项工作中，监督执纪问责，监督调查处置，一切工作都要顺乎人心、一心为民。另一方面，要始终坚持走群众路线，紧紧依靠人民支持开展工作，发挥好人民的监督作用，坚持党内监督和人民群众监督相结合，形成监督最大合力，推进基层治理。

推进国家治理体系和治理能力现代化，基层治理决不能成为短板；强化对权力运行的制约和监督，“小微权力”也不能存在盲区。以有力有效监督推动基层治理，能够助力社会和谐稳定、人民平安幸福，助力绣出“杭州之治”锦绣画卷。



CONTENTS 目录

扫一扫二维码进入“清廉杭州”



清廉杭州微博



清廉杭州微信



P11 —————

清风关注

聚焦基层治理 解决基层难题 助力营造良好政治生态

基层是社会治理的基础和重心。深化基层治理，解决实际问题，离不开精准有效监督。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是实现第一个百年奋斗目标和脱贫攻坚决战决胜之年。杭州各地纪检监察机关立足“监督的再监督”职责定位，以精准监督破解治理短板，把群众期盼作为监督执纪的发力点，让数字赋能基层智慧监督，把全面从严治党制度优势转化为治理效能。

清风焦点

P01

市纪委监委理论学习中心组专题学习《习近平谈治国理政》第三卷等2则

卷首语

P02

以有力有效监督推进基层治理

清风原声

P05

坚决制止餐饮浪费行为切实培养节约习惯 在全社会营造浪费可耻节约为荣的氛围等6则

P07

领悟精髓要义 践行使命担当 在市纪委监委理论学习中心组专题学习《习近平谈治国理政》第三卷时的讲话

P09

杭州拧紧村（社区）组织换届“安全阀”

P10

杭州完善容错免责机制 精准区别是否免责具体情形

清风关注

P11

聚焦基层治理 解决基层难题
助力营造良好政治生态

清风聚焦

P16

贿选、拉票、破坏选举秩序……村级换届选举这些案例值得警醒

清风解读

P18

通过案例来看《政务处分法》的四个特点

清风动态

P20

下城：唤醒医院清廉活力等5则

清风通报

P24

“打虎”“拍蝇”7月榜单

清风纵深

P25

“红红脸、出出汗”成为常态还有多远

清风观察

P28

削减文山会海难在哪里

清风说纪

P31

【画说违纪】干部不管事，那就挪位置

清风纪实

P32

错误的选择，让他奋斗38年之后一切归零

清风故事

P34

一台被“拆穿”的电脑

清风人物

P35

纪检干部的“贤内助”魏文珠

清风时评

P36

抵制“舌尖上的浪费”

清风微评

P37

推过揽功要不得等2则

清风悦读

P38

《习近平谈治国理政》第三卷引用的那些诗词

清风文苑

P39

识物观风——这些与监察有关的物品

清风展陈

P40

走近杭州清廉文化示范点

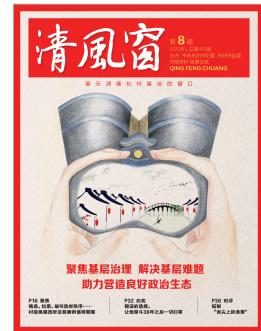
清风文化

P41

市纪委市监委举办纪检监察系统“争当‘重要窗口’建设排头兵”演讲比赛

P42

展头雁风采 须躬身入局



主办：中共杭州市纪委 杭州市监委

承办：杭州日报报业集团

2020年第8期 总第403期

刊名题字：

黄坤明

终审：

陈建华 唐小辉 程先亮

总编辑：

钱琼飞

副总编辑：

顾建胜 李光

主笔：

郑莉娜

编辑：

王程洁 蒋越帅

图片顾问：

柴立青 焦俊 李依

视觉顾问：

傅誉君

编辑出版：

《清风窗》编辑部

地址：

钱江新城市民中心

邮编：

310026

电话：

(0571) 85252748 85052180

网址：

www.hzlz.gov.cn

电子邮箱：

hzqfc@qq.com

印刷：

杭报集团盛元印务有限公司

报刊准印证：

浙内准字第A003号

印送范围：

全市市管领导干部、本系统相关单位

付印日期：2020年8月30日

印刷数量：6300册

坚决制止餐饮浪费行为切实培养节约习惯 在全社会营造浪费可耻节约为荣的氛围



近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对制止餐饮浪费行为作出重要指示。他指出，餐饮浪费现象，触目惊心、令人痛心！“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦。”尽管我国粮食生产连年丰收，对粮食安全还是始终要有危机意识，今年全球新冠肺炎疫情所带来的影响更是给我们敲响了警钟。

习近平强调，要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。要进一步加强宣传教育，切实培养节约习惯，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。●

李克强：把政府系统党风廉政建设和反腐败工作推向深入

近日，国务院召开第三次廉政工作会议，中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表重要讲话强调，各级政府要深入学习贯彻习近平总书记在中央纪委四次全会上的重要讲话精神，按照中央纪委四次全会和《政府

工作报告》有关部署，进一步把政府系统党风廉政建设和反腐败工作推向深入。

李克强强调，要正风肃纪，加强资金使用监督，切实提高纾困政策落实的精准性、时效性。各地区和有关

部门要严格执行特殊转移支付机制，使新增财政资金“一竿子插到底”、迅速落地见效。各级政府要坚决做到过紧日子，节用裕民、俭以养德，把钱用在刀刃上，全力支持保就业保民生保市场主体。●

国务院修改规定 明确行政执法机关向监察机关移送公职人员违法案件的情形和程序

8月14日，《国务院关于修改〈行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定〉的决定》公布。该《规定》根据《监察法》《公职人员政务处分法》等，

对行政执法机关向监察机关移送公职人员涉嫌犯罪案件的情形和程序等进行相应修改，进一步加强行政执法与刑事司法衔接工作。

一是鉴于《公职人员政务处分法》将“行政处分”修改为“处分”，对第十五条、第十六条、第十七条中的“行政处分”作了相应修改。二是根

据《监察法》第三十四条规定，为了明确向监察机关移送公职人员违法案件的情形和程序，增加一条，作为第十八条。三是根据《监察法》第十一条、《刑事诉讼法》第十九条第二款规定，对违法行为的表述等作了修改；

考虑到此种情形下移送案件的依据涉及《刑法》《刑事诉讼法》《监察法》补充了移送案件的法律依据。

《规定》明确，行政执法机关移送涉嫌犯罪案件，应当接受人民检察院和监察机关依法实施的监督。任

何单位和个人对行政执法机关违反规定，应当向公安机关移送涉嫌犯罪案件而不移送的，有权向人民检察院、监察机关或者上级行政执法机关举报。●

全国人大常委会首次听取国家监委专项工作报告

8月10日，十三届全国人大常委会第二十一次会议听取了国家监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告。这是全国人大常委会首次听取国家监委专项工作报告。报告介绍，2014年至2020年6月，共从120多个国家和地区追回外逃人员

7831人，追回赃款196.54亿元，有效消减了外逃人员存量，新增外逃党员和国家工作人员明显减少；改革完善追逃追赃协调机制，稳步推进追逃追赃法治建设，广泛开展国际司法执法合作，关口前移筑牢防逃堤坝，追逃追赃和防逃工作取得重要成果。

报告指出，下一步将坚持和加强党的全面领导，健全追逃追赃领导体制和协调机制，不断健全追逃追赃法治体系，加快构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，提升监察机关治理能力，积极参与反腐败全球治理，从严从实加强监察机关自身建设。●

省委办公厅省政府办公厅出台办法 持续解决形式主义突出问题为基层松绑减负

近日，浙江省委办公厅、省政府办公厅出台《关于持续解决形式主义突出问题为基层减负的若干措施》（以下简称《措施》），并印发通知要求结合实际认真贯彻落实。《措施》明确

了夯实力戒形式主义官僚主义的思想根基、坚决守住精简文件硬杠杠、进一步提高会议质量和实效、着力推进考核指标瘦身等十五项举措，交出整治形式主义突出问题的高分答卷，为

努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口提供坚强作风保证。●

省纪委省监委出台专门意见 以“重要窗口”的新目标新定位奋力推进 中国特色社会主义监督制度的浙江生动实践

近日，经省委批准，浙江省纪委监委出台《关于在“重要窗口”建设中彰显纪检监察担当奋力推进中国特色社会主义监督制度在浙江生动实践的意见》（以下简称《意见》），强调

全省纪检监察系统要深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神和省委十四届七次全会部署，紧紧围绕“重要窗口”建设大局，切实当好推动者、保障者、展示者，奋力推进中国

特色社会主义监督制度在浙江的生动实践，努力建设展示中国特色社会主义监督制度优越性的重要窗口。●

领悟精髓要义 践行使命担当

在市纪委监委理论学习中心组专题学习 《习近平谈治国理政》第三卷时的讲话

陈擎苍

《习近平谈治国理政》第三卷生动记录了党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政的伟大实践，集中展示了马克思主义中国化的最新成果，是全面系统学习党的创新理论的权威著作。这一最新著作的出版，对于推动广大党员干部学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，系统掌握贯穿其中的马克思主义基本立场观点方法，决胜全面建成小康社会，对于帮助国际社会增进对中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”的认识和理解，具有十分重要的政治意义、理论意义、实践意义、世界意义。

以更高的政治站位抓好学习贯彻

全市各级纪检监察机关要从全局和战略的高度，深刻理解《习近平谈治国理政》第三卷出版的重要性，切实增强学习贯彻的政治自觉、思想自觉和行动自觉，在学习贯彻上走在前、作表率，展现头雁风采，争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的排头兵。

全面系统学。要读原著、学原文、悟原理。治国理政第三卷共19个专题、92篇著作，涵盖了政治、经济、民生、文化、外交、党建等方方面面，不能只学全面从严治党相关内容，而要原原本本、原汁原味、逐句逐篇地学，深刻把握党中央各项战略部署的整体性、关联性和协同性。深入思考学。要把学习和思考结合起来，注重研讨式学习，注重深化消化转化，深刻领悟总书记思想活的灵魂，掌握贯穿其中的基本立场、观点、方法，

真正做到学深悟透、入脑入心。融会贯通学。要把第三卷与第一、第二卷，同习近平总书记最新重要讲话、指示批示精神等联系起来贯通学，更加系统、更加精准地理解和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精神实质和实践要求。

以更深的政治领悟吃透精髓要义

《习近平谈治国理政》第三卷内涵丰富，收录了许多具有原创性、时代性、指导性的重大思想观点，我们要深入研读，深刻体悟，全面准确把握其思想精髓，领会其核心要义，努力做到理论清醒、思想看齐、行动一致。

深刻领悟其中的理想信念。学习第三卷，首当其冲就是要深刻把握其中坚定不移的理想信念，把理想信念建立在对科学真理的深刻理解、对历史规律的深刻把握上，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

深刻领悟其中的为民情怀。学习第三卷，就要始终坚持以人民为中心，及时回应群众关切，坚决维护群众利益，让人民群众充分感受到执纪执法的温度、惩恶扬善的力度，不断提升群众的获得感幸福感安全感。

深刻领悟其中的斗争精神。学习第三卷，必须将纪检监察机关的职责使命摆进去，从“四个伟大”的高度深刻认识推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的重大意义，进一步发扬斗争精神，做到敢于担当、勇于作为，坚决同一切危害党的肌体健康的現象作斗争。

深刻领悟其中的哲学智慧。在学习其



中的观点、内容和论断的同时，更要学习领悟蕴含其中的辩证唯物主义和历史唯物主义的哲学思维，从中学习掌握改进和提高工作的思维方法。

深刻领悟其中的管党治党定力。要更好地把思想和行动统一到党中央全面从严治党的部署要求上来，做到政治强、站位高，谋大局、抓具体，坚守职责定位，强化监督、铁面执纪、严肃问责，不断开创纪检监察工作新局面。

以更强的政治责任践行使命担当

把学习《习近平谈治国理政》第三卷与当前正在推进的工作结合起来，特别是要自觉对标“三地一窗口”新目标新定位，在学习成果的转化上展示“头雁风采”、彰显“头雁担当”。

在强化政治监督上进一步着力。把学出的政治信仰、政治担当、政治

忠诚体现在纪检监察工作中，最有效的抓手就是做实做细政治监督。重点是要执行好“四清单”“两档案”“两报告”制度，各有关部门特别是党风政风监督室和各监督检查室要切实履行好各自职责，坚持有机统筹、分工合作，将这项工作抓出实实在在的成效来。

在一体推进“三不”上进一步着力。要在克服疫情常态化带来的影响，继续加大正风肃纪反腐力度的同时，在“不能”“不想”上加压发力。一方面，要扎实抓好案件剖析与整改这一后半篇文章，用好纪检监察建议书，推动以案促改、以案促建做得更实。另一方面，警示教育必须常态化开展，清廉文化建设要有新的突破。

在维护群众利益上进一步着力。持续抓好脱贫攻坚政策措施落实情况的监督检查、强化清廉乡村建设有力推动基层治理专项工作等工作的落实。当前，重中之重是围绕村级组织

换届，切实加强对区县（市）、乡镇（街道）纪检监察组织的督导指导，督促严格落实换届要求，严明换届纪律，确保换届风清气正。

在净化优化政治生态上进一步着力。持续在做深做实日常监督上下功夫，重点抓好提升监督质效意见的落实，确保日常监督能够深入了解掌握情况，真正发挥监督保障执行、促进完善发展作用。特别是对政治生态分析研判工作要进一步作深入研究，努力探索出一条务实管用的方法路径来。

在打造过硬队伍上进一步着力。以学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷为契机，以巩固深化警示教育月活动成果为抓手，深入开展“学强比争”队伍建设专项行动，全方位加强纪检监察干部队伍建设，推动全体干部在理论武装、政治觉悟、专业水平等各方面有新的更大提升。（本文有删减）●

杭州拧紧村（社区）组织换届“安全阀”

郑莉娜 缪鑫鑫

一线专题督查纪律风气、专项巡察摸排苗头问题、对违反换届纪律问题严查快办……当前，村（社区）组织换届工作已全面启动，我市纪检监察机关、巡察机构紧盯节点，加强纪律监督，确保换届风清气正。截至6月底，全市已巡察村（社区）744个，发现问题8097个，移交问题线索162条，查处群众身边腐败案件93起104人，其中村（社区）党员干部34起42人。

精准“政治画像” 护航村（社区）换届

换届工作，既是对党员干部理想信念的政治检验，也是对党员干部党性修养的廉洁考验。从杭州近年查处的案件来看，极少数党员干部在村级换届选举中没有经受住考验，不惜铤而走险，违反组织人事纪律，败坏了换届选举风气。

今年年初，市纪委市监委将严明换届纪律、严把村（社区）干部入口、畅通信访举报渠道等19项换届保障性措施列为全年清廉乡村建设的重点工作。市纪委领导班子成员先后赴联系区、县（市）专题调研督导；对14个信访和违纪问题较多的乡镇（街道）党（工）委书记、纪（工）委书记提级约谈；专门部署强化村（社区）组

织换届监督保障事宜……一系列举措背后，显示的是我市纪检监察机关、巡察机构拧紧村（社区）组织换届“安全阀”的决心。

比如，余杭区对每个村（社区）党组织班子和班子主要负责人及优秀后备干部进行“精准画像”，精准排查各村社“重点问题清单”，反馈镇街党（工）委落实整改。截至目前，余杭区241个村（社区）已全部完成巡察，村（社区）班子全部完成“政治画像”，发现的3447个问题已完成整改1687个，挽回经济损失112.27万元。

在建德，巡察组则注重在走访、座谈中了解现任村干部工作状态、工作作风和精神面貌，结合对信访举报、党务村务公开、党员干部违纪违法、乡风文明建设等方面情况进行分析研判，描画村级政治生态。“我们在换届选举前对村（社区）实施全面体检，及时发现群众反映强烈的突出矛盾和问题，督促乡镇和相关部门落实整改。同时，梳理相关人员的负面清单，协助乡镇党委严把村两委干部意向人选的政治关，避免踩中‘地雷’。”建德市纪委主要负责人说。

紧盯换届节点 跟进教育监督

必须始终坚持挺纪在前，才能确

保换届选举全过程风清气正。

近日，在拱墅区有几个小队人马悄然行走在各个社区的街面巷口、小区里弄，时而向路边小店工作人员了解经营状况、时而又走进居民家中聊起家常。“社区组织换届是基层政治生活的一件大事。上一届社区班子干得怎么样？拟任新一届社区班子政治上坚不坚定、能力上过不过硬……区里很关注、群众很关心。”拱墅区委巡察办相关负责人表示，“基层走访起到靠前观察作用，所以我们要更广泛、更深入、更精准地查访、排查干扰、破坏选举的人和事，及时纠治解决，防患于未然。”

“加强换届全过程监督，聚焦换届中的苗头性、倾向性问题，针对性开展巡回督查、专项监督，对换届选举中操纵选举、拉票贿选、伪造选票、破坏选举秩序、违反选举程序等违纪违规问题，坚持露头就打，从快从严查处。”市纪委市监委负责人表示，要把全面从严治党贯穿于村（社区）组织换届工作全过程，切实做到教育在先、警示在先、预防在先，为换届工作平稳有序推进提供坚强纪律保证。●

杭州完善容错免责机制 精准区别是否免责具体情形

缪鑫鑫

“容错免责机制列明清单，走程序讲章法，可真是‘及时雨’啊！解决了程序难题，我们做事心里就更有底啦！”这是杭州市余杭区交通集团副总经理徐明华的一句心里话。

原来，前不久余杭区交通集团旗下余杭公交公司因经营需要拟采购一批新能源公交车，但由于公交车属于生产经营性物资，缺乏相关准入文件规定，无法通过集中采购大项国有资产的区公共资源交易中心进行交易；而如果通过企业小额资源交易中心采购，又面临项目合同超额的问题。从生产经营角度讲，采购任务亟需完成，但若贸然推进又可能存在因采购程序不合规被“事后问责”的风险，这一度让徐明华左右为难。而杭州适时出台的“升级版”容错免责办法，让这一问题迎刃而解。

早在2015年，杭州市就探索建立党员干部改革创新容错免责机制，对促进党员干部担当作为发挥了积极作用。根据形势任务的变化，如何完善容错免责机制，进一步保障、推动全市党员干部在“重要窗口”建设中担当作为？去年以来，杭州市纪委市监委及时总结提炼全市各地关于容错免责适用情形的具体需求，广泛征求各单位意见，并在今年6月推出“升级版”容错免责实施办法。

与原来相比，“升级版”的实施

办法具体列明了可以容错免责的9种情形，规范了不得适用容错免责的10种负面清单事项。比如，明确“未正确履行工作职责，造成安全生产、食品药品安全、生态环境损害等责任事故的；同类性质问题被纠正整改后重复出现，或者同一工作反复出现差错的”不得容错免责，进一步加强实践中的可参照性。为想干事、敢干事“兜底”，杭州市纪委市监委抓住“容错免责备案制”这一突破点进行机制创新，推动容错免责从“事后认定”到“事前备案”。规范了容错免责调查认定程序、结果运用及风险防范、关心关爱等配套机制，进一步为保护和激发党员干部干事创业主动性积极性提供制度保障。

结合“升级版”容错免责实施办法，余杭区纪委区监委经过认真调研分析，认为采购新能源公交车是一项民生实事，并且主观为公为民，符合容错免责事前备案适用情形。最终，在“区财政局（国资办）上报—派驻纪检监察组初核—区纪委区监委及相关部门联审”的基础上，将“国有企业小额物资自行采购工作中的管控风险”列入区级备案清单。很快，余杭公交公司分三个标段面向社会公开招标采购，通过区交通集团小额资源交易平台完成采购。

“容错免责事前备案制度，为干

部解了后顾之忧。”余杭区纪委区监委负责人介绍，针对余杭公交公司采购新能源公交车一事，按照实施办法，如果备案事项受到追责问责，将同步启动容错免责调查程序，无须另行书面申请。只要不存在“负面清单”所列情形，即适用容错免责。

与此同时，杭州市各地结合实际，陆续推出容错免责的细化措施。建德市纪委市监委对予以免责的党员、监察对象评先评优、干部使用等事项廉政鉴定不作负面评价，其所在单位年度党风廉政建设责任制考核不受影响，推动容错免责成果综合运用。

“用负面清单的方式划出行为底线，为党员干部划清‘不可为’的范围；推动容错免责从‘事后认定’到‘事前备案’，给党员干部吃下‘定心丸’。”杭州市纪委市监委负责人表示，纪检监察机关将切实发挥好监督保障执行作用，在具体工作中落实容错免责，大力支持干事者、保护担当者，让想干事的人真正放开手脚干事，共同在建设“重要窗口”中积极展现“头雁风采”。●

关注



聚焦基层治理 解决基层难题 助力营造良好政治生态

郑莉娜



基层是社会治理的基础和重心。深化基层治理，解决实际问题，离不开精准有效监督。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是实现第一个百年奋斗目标和脱贫攻坚决战决胜之年。杭州各地纪检监察机关立足“监督的再监督”职责定位，以精准监督破解治理短板，把群众期盼作为监督执纪的发力点，让数字赋能基层智慧监督，把全面从严治党制度优势转化为治理效能。

靠前监督 护航基层治理

立秋刚过，清晨凉爽宜人。在杭州富阳区宵井村的杭派民居施工现场，建筑工人已经忙碌了起来，与之相伴的还有村民监督小组的活跃身影。

“村里人对这个工程很上心，对我们的监督也很信任，这不，一开工，就催着我们来看看。他们在家里通过扫描二维码，也能监督施工的全过程。”监督小组成员孙木生指向工地一侧树立的大牌子，上面不仅公示了项目施工单位、监理单位、项目造价、工程量等信息，还有一个集成了工程全流程信息的二维码。孙木生所说的村民监督小组、二维码全流程公示，正是杭州市各地围绕“清廉村居”建设，管住小微权力，让群众参与监督的创新实践之一。

去年以来，市纪委市监委从基层治理权力的关键点入手，紧盯村级小微权力运行、小型工程建设、小额资金管理，制定出台建立“三小”监督体系的意见，明确把建立健全村级“三小”监督体系作为全面从严治党贯通到村社“最后一公里”的固本工程，在全国率先推行“三小”规范化运行，不断完善基层权力阳光公开运行机制。

在社区中，“小微权力”的上锁，也为市民带来切身之便。“社区现在周末也能办老年卡，志愿者还能帮忙送到家里，真是太方便了。”杭州江干区红梅社区居民罗阿姨感慨道。从去年开始，江干区推行社区错时上下班制度，周一至周日早8点到晚8点服务“不打烊”，让社区门常开、人常在、事好办。除了错时上下班，江干区还推出了社工本土化、“最多跑一次”进楼道等一揽子为民服务新举措，让服务“不打烊”、群众更方便。

江干区坚持用制度管人、管事、管权，推行“小微权力”清单制度，让“小微权力”用在为群众办实事的关键处，同时也注重防范“任性”的空间。“有了这个清单，干什么、怎么干、不能干什么，都很清晰，相当于给村社集体‘三资’管理上了保险。”九堡街道纪工委负责人说。

此外，江干区还加强经合社监事会、居（村）务监督委员会建设，注重发挥村社监察联络员的监督作用，让群众来监督群众自己的事，并整合纪委监委、巡察、审计和民主监督力量，让监督覆盖经合社权力触及的各个角落和环节。

今年4月，杭州部署开展强化清廉乡村建设有力推动基层治理专项工作，并制定相关工作方案，以此推动全面从严治党向基层延伸、清廉杭州建设在基层落地，努力营造风清气正的基层政治生态。专项治理从完善工作机制、深化“三小”监督、精准监督执纪、发挥巡察职能、加强组织领导5个方面明确了34条工作举措，重点解决基层特别是少数村（社）党组织管党治党宽松软，少数党员干部对群众疾苦置若罔闻、漠不关心，优亲厚友、雁过拔毛等问题，把全面从严治党责任压紧压实到村（社）“最后一公里”，以清廉乡村建设实效助力基层治理。

解决基层难题 提升群众“获得感”

“住上了新房子，特别开心！”当杭州市农村困难家庭危房改造专项督查组走到章解放的新家时，这位69岁的老人正忙着把红灿灿的对联贴在门楣上。对联上写着“孤老人喜居新宅，谢乡亲助兴家院”，横批则是“感谢党恩”。



章解放是临安区龙岗镇林坑村的低保户，今年3月，他自住的老房被第三方检测机构评定为D级危房。当地村镇干部按“一户一策”的要求为他制定了房屋拆除重建政策。考虑到章解放的困难，政府还垫付了五万余元帮助他建房。5月初新房建成，老人喜气洋洋地搬进了新居。像章解放

一样，被纳入危房改造的困难家庭，都被督查组惦记在心中，时常回访监督。

经过杭州市建委等部门的前期排查，我市共有农村困难群众C、D级危房2049户，其中D级危房295户。“只要还有一户没改造，危房改造的监督就绝不收工。”市纪委市监委负

责人说，今年是决战决胜脱贫攻坚之年，农村困难家庭危旧房改造工作是脱贫攻坚“两不愁三保障”的重要内容。市纪委市监委已要求全市各级纪检监察机关主动前移关口，全程跟踪监督农村危改工作，督促职能部门履职尽责，推动危改政策全面落实。

市纪委市监委驻市建委纪检监察组立足监督职责，及时对危房改造工作情况进行跟进监督，先后会同市建委组成6个督查小组前往8个区县（市），对农村困难家庭房屋改造情况开展实地督查，随机抽查C级危房修缮治理、防护措施落实情况，认真检查D级危房腾空搬迁、“一房一册一方案”的制定情况，针对发现的问题督促属地住建部门落实整改。

基层治理状况直接涉及经济社会发展和民生福祉。一方面，党中央的决策部署，最终都离不开基层“最后一公里”的落实。另一方面，基层从本地实际出发，创造性落实、创新性执行各项政策措施，能不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

今年是决战决胜脱贫攻坚之年，农村饮水安全、危房整治等工作是脱贫攻坚“两不愁三保障”的重要内容，也是群众关注的民生焦点。为此，杭州市纪委市监委不断强化基层重点领域治理，要求全市各级纪检监察机关主动前移关口，全程跟踪监督推进农村饮水等民生领域专项整治，督促职能部门履职尽责，着力解决一批群众反映强烈的问题，为打好脱贫攻坚战提供了坚强的纪律保障。

杭州市纪委市监委负责人表示，

基层是社会治理的基础和重心。净化基层生态，深化基层治理，解决实际问题，离不开有效监督，将基层监察职能延伸到田间地头、街巷阡陌，让广大群众真正感受到全面从严治党就在身边、纪检监察工作就在身边、正风反腐就在身边，同时，在推动解决群众身边腐败和作风问题中不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

借力大数据分析 搭建监督平台

一次常规性的“大数据比对”，最近几年，建德市所有投标企业中中标次数最多的企业浙江鑫冉建设有限公司串通投标的行为被查处。近年来，杭州越来越多的地方正在积极探索运用大数据这一现代科技手段，织密监督之网、助推全面从严治党向基层延伸。

快，是那些工作在一线的纪检办案人员对大数据技术手段优势的直观感受。“以前办案的线索主要来源于信访举报，并且在处置过程中还需要公安、银行等职能部门协助一一核实，一个案子往往要好几个月。现在，大数据监督进一步拓宽了问题线索来源，提高了发现‘隐形’问题的能力，缩短了问题核查时间，提高了办案质效。”建德市纪委监委党风政风监督室主任夏成毅说。

2019年12月，建德市与科研机构合作研发了5套分析方法、295个规则模型、313个专利算法，针对优亲厚友、滥用职权、虚报冒领等10种腐败问题开展智慧监督。这些比对模型就像一张红外线探测网，只要触碰到任何一点都会引发报警。

“通过大数据监督平台，我们可以根据模型分析，将一个个看起来关联性不强的人、事、物信息碎片，‘缝补’成一个缜密的案

件信息网。”夏成毅说，大数据监管有利于发现数据背后的隐蔽腐败，提高办案的质效和精准性。

据了解，建德通过将25个部门的1.5亿条数据信息纳入监管，并将这些数据比对分析，累计发现各类问题线索7000余条，追缴涉农资金110余万元，在线解决群众诉求8000余条，有效斩断了基层违纪违法的“隐形衣”和腐败分子的“利益链”，实现了基层治理的新跃升。

传统监管模式更多是人为监督、事后监督，费时费力还有疏漏，而大数据平台的应用，对重点环节动态监控和适时预警，将大大压缩权力寻租的空间。“老村委办公房资产合同租赁时间已经过期，请及时处置。”桐庐县桐君街道濮家庄村党总支书记江明东的手机跳出这样一条信息，随后他便联系相关工作人员第一时间进行核实处理。这是桐君街道濮家庄村“亲清地图”系统启用后自动预警功能发出的提醒，该村作为桐君街道首个试点，正式开启试运行阶段。

今年以来，桐庐县桐君街道围绕群众最关心、问题最多发的村级小微权力、小型工程、小额资金“三小”领域，结合街道实际，研发并打造集信息公开、廉情收集、自动预警功能为一体的“亲清地图”系统，通过一图集成、一码通行、三色预警，实现数字赋能，推动基层智治建设。

市纪委监委负责人表示，借助大数据搭建的监督平台，不仅成为纪检监察机关日常监督、精准监督的好帮手，也为基层治理提供了新方法、新载体。“这样的平台是前沿‘监督哨’，更是干部服务群众的‘连心桥’，建起了干部创先争优的‘赛马场’，倒逼干部履职、方便群众办事、推动工作落实，有助于开启基层治理新模式。”●

贿选、拉票、破坏选举秩序…… 村级换届选举这些案例值得警醒

夏悦

根据省、市委统一部署，今年杭州市村（社区）组织全面启动换届。目前，换届选举试点各项工作已经展开。此次村（社区）组织换届，面临着任期从三年调整为五年、全面推行书记主任“一肩挑”、疫情防控和经济社会发展“双线作战”攻坚等新形势，更要保证换届选举的风清气正。本期栏目将通过杭州本地案例，带大家了解换届选举中的纪律规矩。

案例1 搞非组织活动

2017年3月，在富阳区里山镇里山村党委换届过程中，施某某和夏某甲得知自己未能成为新一届村党委班子成员候选人，心生不满。两人经多次商议，决定给予本村部分党员每人1000元人民币，让他们在选举时不投票给新一届村党委班子成员候选人夏某乙，使夏某乙不能当选。在商量确定拟拉拢对象后，施某某拿出现金16000元，通过夏某甲将现金10000元和6000元分别交给本村另两名党员，让他们具体实施上门拉拢工作，共向7名党员和1名党员的家属每人送出现金1000元。2017年4月，施某某、夏某甲受到开除党籍处分，协助串联的2名党员及收受礼金的7名党员分别受到相应党纪处分，相关违纪款予以收缴。



点评：身为党员干部，在面对个人进退留转时不能正确对待，意图通过非组织活动诱使其他党员违背组织意图投票，严重扰乱了选风选纪，败坏了基层党风，理应受到严肃惩处。这起案例中，我们也看到，有少数农村基层

党员党性原则不强，在面对他人拉拢和诱惑时，以选票来换取利益，而受到相应党纪处分，教训实在深刻。

案例2 妨害自主行使选举权

2017年3月27日，萧山区河上镇东山村正在进行村党支部组织换届选举投票。在投票选举过程中，该村村委委员金某某，违反组织原则和换届选举工作有关规定，擅自收取部分党员尚未填写的选票，导致部分选票因空白未填而作废，严重妨害党员自主行使选举权，造成不良影响。同日，萧山区公安分局对金某某作出行政拘留五日的行政处罚。2017年6月，金某某受到留党察看一年处分。



点评：党章规定，行使表决权、选举权是党员的基本权利，任何组织和个人不得以任何方式妨碍选举人依照规定自主行使选举权。本案中的金某某身为党员、村干部却置党章和党规党纪于不顾，公然妨害其他党员行使选举权，破坏选举秩序，最终得到的也必定是党纪和法律的严惩。

案例3 贿选

2017年4月，建德市寿昌镇永嘉桥村党员吴某为当选永嘉桥村村委会主任，与同村村民李某某、陈某某商量，由自己出资，他们二人出面，以花钱“买票”的方式为吴某本人争取支持率。吴某送给陈某某两条利群香烟，要求其帮助拉票助选。陈某某同意后，吴某给了他2200元现金用于拉票助选。陈某某将收到的现金分发给了五户村民，为吴某拉到了23张选票。李某某则出面送给该村村民翁某某400元，要求他选举时投票给吴某，随后吴某将400元付给李某某。以为自己不出面就很安全，却忘记了纸终究包不住火。吴某因贿选多人被当地公安局行政拘留五日，并处罚款300元。同年11月，吴某受到党内严重警告处分。



点评：受不良选举文化的影响，在一些农村基层，仍然存在送烟酒、送水果甚至直接送钱来换取选票的现象，如果听任这种不正之风蔓延，将会严重影响党和政府在群众心目中的形象。严把选风选纪，对违反换届纪律的行为有报必查、露头就打，才能维护好公平公正的换届风气，选出好班子、好头雁。

案例4 破坏换届选举秩序

2017年5月，淳安县里商乡洞坑口村党员解某某作为该村村务监督委员会成员候选人，对于自己不能参选村务监督委员会主任一事，提出了异议。在选举会场，当乡工作人员向他说明原因时，解某某不听解释且大声辱骂，并将杯中的水泼在工作人员身上。同时，在其妻子（非村民代表）扰乱会场时也未及时制止，导致其妻子将乡工作人员抓伤。夫妇俩破坏选举秩序的行为在当地造成了不良影响，2017年6月，解某某受到党内警告处分。



点评：不能律己，何以律人！解某某作为村监会成员候选人，在对选举相关事宜有不同意见时，没有通过组织渠道进行沟通，反而与妻子一起扰乱会场、破坏选举秩序。如此行事，又怎么能成为群众放心的村务工作者呢？

案例5 违规拉票

2017年3月，钱塘新区下沙街道上沙社区即将召开会议，测评推荐社区党委委员候选人。会议前夕，社区党员陈某某为了自己能够成为社区党委委员候选人，在社区党员微信群中为自己拉票。他的行为违反了村（社区）组织换届选举有关规定，2017年3月，陈某某受到了党内警告处分。



点评：违规拉票从表面上看是当事人积极参与选举的行为，实际上违反了选举规定和党纪党规，私心用错了地方。今年浙江省发布的“十不准”规定更是对拉票行为作出了界定，严明不准私自通过打电话、发短信微信、分发名片、当面拜访，或者委托、授意亲属、朋友等中间人出面说情，请求他人给予关照而进行拉票。只有牢记纪律规定，把心思花在正道上，才能真正赢得群众的信任。●

通过案例来看 《政务处分法》的四个特点

今年6月20日，第十三届全国人大常委会第十九次会议通过了《中华人民共和国公职人员政务处分法》，并于7月1日起施行。

作为新中国成立以来第一部全面系统规范公职人员政务处分工作的国家法律，《政务处分法》把法定监察对象全面纳入政务处分范围，统一设置了处分的法定事由和使用规则，细化了违法情形、处分幅度和处分程序，构筑起惩戒职务违法的严密法网。从实践执行层面看，政务处分工作呈现了哪些新的特点，《清风窗》编辑部专门邀请杭州市纪委监委案件审理室副主任孙燕、孔德顺结合案例为读者讲解。



特点一： 实现监督惩戒全覆盖

贾某，某村村委会委员，非中共党员，在负责协助街道从事拆迁安置补偿金分配及发放过程中，以“辛苦费”“加快办理”为

由向村民故意刁难、吃拿卡要，对涉及集体土地征占补偿及分配等情况不向村民公开，侵犯村民知情权。

贾某作为基层群众性自治组织中从事管理的人员，其上述行为，依据《政务处分法》相关规定，应当给予其相应的政务处分。

杭州市纪委监委案件审理室副主任
孙燕：

《监察法》明确对所有行使公权力的公职人员监督全覆盖，但对于违法的公职人员的处分只能根据监察对象的具体身份分别适用《公务员法》《行政机关公务员处分条例》《事业单位人事管理条例》《事业单位工作人员处分暂行规定》等法律、行政法规和规章。其中，群众性自治组织和国有企业中的公职人员处分缺乏法律依据。若不是党员，则对上述人员的“微腐败”等违法行无法给予处分，难以形成有效震慑。《政务处分法》把《监察法》规定的监察对象全面纳入政务处分范围，使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处分，构筑起了惩戒职务违法的严密法网。

特点二： 统一处分的适用标准

张某某，某区副区长；李某某，该区某事业单位负责人。两人任职期间，多次一同参加辖区内业务合作企业的宴请，并收受礼卡，情节较重。根据《中国共产党纪律处分条例》和《政务处分法》相关规定，均给予二人撤销党内职务和政务撤职处分。

杭州市纪委市监委案件审理室副主任
孔德顺：

在《政务处分法》出台前，即使可以给予处分，也存在因处分对象身份不同而适用不同处分依据的问题。像案例中的情况，副区长张某某是公务员，适用《行政机关公务员处分条例》，李某某是事业单位人员身份，适用《事业单位工作人员处分暂行规定》。而且此前给予公职人员的处分种类也不相同，比如在同等处分幅度情况下，对公务员适用“撤职”处分的，对事业单位则可能适用“降低岗位等级”处分，这就出现了“多头使用、各自为战”的困境。《政务处分法》的出台，就解决了这一问题，做到了处分依据统一，违法行为类型和处分种类也相同。

特点三： 推动主体责任、监督责任联动

关某某，某地证券监管局工作人员。因工作原因与某上市公司经理刘某相识，并收受刘某所送价值三千元手表1块。被举报后，其所在单位以违法数额较小、情节轻微为由未对其进行任何处分。监委发现后认为，关某某收受管理服务对象所送的可能影响公正行使公权力的礼品，其行为违反了《政务处分法》相关规定，应当给予其相应政务处分。

杭州市纪委市监委案件审理室副主任
孙燕：

《政务处分法》规定了监察机关和公职人员任免机关、单位按照管理权限对违法的公职人员给予政务处分和处分并行的处分体制，是法律层面对任免机关、单位的主体责任和监察机关的监督责任的明确。同时规定，监察机关发现公职人员任免机关、单位应该给予处分而未给予，或者给予的处分违法、不当的，应该及时提出监察建议，有利于推动主体责任和监督责任的贯通协同，提升监督效能。

特点四： 突出抓早抓小，防微杜渐

童某某，无党派，某区某街道办副主任，违反个人有关事项报告规定，未如实填报其妻子婚前购买的酒店式公寓一套，后被组织部门核查发现。经调查，该房产系其妻子个人单独所有，童某某认为不是夫妻共同财产，所以就觉得没有申报的必要。区纪委区监委考虑到童某某确实没有欺瞒组织的主观故意，且一贯工作表现良好，在调查期间能够如实说明情况，根据《政务处分法》有关规定，对其予以诫勉，免予政务处分。

杭州市纪委市监委案件审理室副主任
孔德顺：

《中国共产党纪律处分条例》明确了充分运用“四种形态”这一政策策略，坚持抓早抓小，让“红红脸、出出汗”成为常态。《监察法》也明确了相关要求。《政务处分法》对此进一步强调和细化，对于公职人员违法行为情节轻微的，可以依法对其进行谈话提醒、批评教育、责令检查，体现了严管和厚爱。所以说，《政务处分法》不是一部单纯的公职人员惩戒法，它也承载了挽救和教育违法公职人员的功能，体现我们党惩前毖后、治病救人的方针。●

下城

唤醒医院清廉活力

卢栋

“阿姨，这三个字我认识，是‘白头翁’。白头翁不是鸟吗？你们这里除了看病还卖鸟吗？”

“白头翁是一种鸟，不过有一种中药也叫白头翁，可以清热解毒，把它放在这儿是想提醒对面穿白大褂的爷爷奶奶叔叔阿姨，要清清白白做人、规规矩矩给大家看病。”

在孙泰和中医门诊部的走廊中，跟奶奶一起来看病的小女孩看着墙上的“白头翁”，好奇地问旁边走过的护士。

引起小女孩好奇的“白头翁”是孙泰和门诊部“四白”廉政之窗的内容之一。

“我们的廉政之窗以中医中药与书刻印画相结合，以白头翁、薤白、白芷、桑白皮四味中药对应清正廉洁、自省自律，让中医药元素和廉政文化自然融合。我们还通过打造‘百味草堂’、创建‘中医习闻录’、创作药名警示对联、完善内控制度等，让清廉深入人心。”该门诊部负责人介绍。

孙泰和是下城区民营医疗机构清廉示范点的一个缩影。

为切实推进清廉医院建设，下城区坚持公立医院、民营医疗机构两手抓、两促进，以源头治理、多方监督为抓手，打造党风清正、院风清朗、医风清新的医疗行业之风。

聚焦源头治理，定期梳理医疗机构重点人员、重点科室、重点岗位小微权力清单，对涉及人财物

管理的重点岗位人员定期检查，对特定岗位进行定期轮岗交流，进一步完善重点岗位监管。

加强多方监督，通过定期传达省内外医院相关通报案例，以案说纪开展剖析，筑牢行医底线；组织开展明察暗访，内部自查、随机查、专项查、定期查相结合，加强内部监督管理。同时，引入外部监督，通过在醒目位置设置廉政举报信箱和24小时举报电话，聘请党外人士、职工群众担任特邀监督员，开展患者满意度调查、医患座谈会、行风监督员座谈会等，加强日常实时监督。

“清廉医院建设关乎群众切身利益，我们通过公立与民营两手抓，行业九不准以点带面等，让下城区卫健系统的一个个‘清廉细胞’活跃起来，推动清廉行医和清白做人有机融合，以清为美、以廉为荣，已经成为下城卫健系统的新风尚。”下城区卫生健康局相关负责人说。●



西湖

正风肃纪不松劲 管住公共资源“姓公”属性

王梦茵

“你好，我们是区纪委正风肃纪检查组，请把你们店近三个月来的包厢预订和消费记录拿出来看一下，”近期，由杭州市西湖区纪委监委组织开展的“会所整治回头看”季度例行检查正在进行中。

今年以来，西湖区纪委监委在推进政治监督具体化、常态化工作中，把公共资源中会所整治“回

头看”作为进一步强化政治担当的一项具体抓手，对标上级要求不折不扣抓好公共资源内高档餐饮场所整治工作。

“践行‘两个维护’不是抽象概念，要时刻绷紧‘政治监督’这根弦。”今年4月以来，西湖区纪委监委加大力度推动督促区属各单位对全区风景区、



公园等相关场所进行了两轮细致排摸，共排摸场所 257 处，并同步建立了以相关单位主要领导为责任人、分管领导为日常监管责任人的责任清单和问题清单。

“通过清单明确责任，使这些单位负责人心中有数、心中有谱，切实管好自己的‘一亩三分地’，确保违规场所‘不能开’，确保公共资源属性‘不能变’，”西湖区纪委常委夏福音介绍说，“今年以来，已累计开展明查暗访 64 次，发现问题 18 个，

对检查中发现问题的 2 家场所负责人进行了警示约谈。”

另一方面，以此次公共资源内会所整治“回头看”工作为契机，区纪委还通过“清廉西湖”微信公众平台对全区党员干部重申纪律规定，再次强调不得违规持有、使用各类会员卡、消费卡，不得出入私人会所，并按照“谁主管、谁负责”的原则，严格落实区属各单位对违规持有、使用各类会员卡、消费卡排查整治的主体责任，确保违规卡券“不能有”、违规场所“不能去”。

“落实好关于会所整治的‘不能开、不能变、不能有、不能去’要求，纪检监察机关的监督检查一定要跟上。”西湖区纪委负责人表示，下一步，西湖区将严格按照越往后执纪越严的主基调，坚持问题导向，坚守重要节点，持续强化正风肃纪力度，严肃查处党员干部和公职人员违规出入私人会所问题，持续巩固“会所中的歪风”整治成果，严防反弹回潮。●

滨江

大数据监督护航亚运 必查项目一屏掌握

陈乔

“根据亚组委要求，我部拟对网球中心体育照明灯具做以下变更：1. 室内网球馆灯具变更为 LED 灯具……”8 月 10 日上午，杭州市滨江区纪委监委派驻第三纪检监察组对亚运场馆例行监督，刚来到建设指挥部外，就看到一块巨大的电子屏正在更新最近的一个工程变更事项。

与以往检查一本本台账、听取不同条线汇报、



再到现场实地查看的繁琐程序不同，现在的督查全部都可在这样一个屏幕前完成。仅仅用了不到 2 小时，督查组就把所有与“清廉亚运”有关的必查项目全部都“收入囊中”，做到应查尽查不漏一项。

这样的改变，源自于一套叫做“清廉亚运大数据监督管理系统”的应用。据开发人员介绍，该系统依托于杭州“城市大脑”数据架构，通过抓取亚运场馆建设中的投资金额、项目进度、项目数据、视频监控等 20 多项关键数据集合而成。在技术运用方面，贯穿“智慧赋能、数字纪检”核心理念，将监督监控内容，通过移动互联网、云计算、音视频等数字技术，实时动态上传，实现项目、资金、管理等要素的全流程监督和数字化展示。

“系统的所有数据都与‘城市大脑’数据库共通共联。以网球中心体育照明灯具变更为例，甲方奥体博览中心滨江建设指挥部只需将相关内容输入电脑并上传，我们就可以通过系统第一时间查看到

变更的时间、原因、金额等全部内容。”区纪委区监委派驻第三纪检监察组组长余凤珍介绍系统开发的背景，“这样既免去了被监督单位重复上传台账的繁琐，又保证了数据更新的及时有效，提升我们的监督效率。”

如果说“城市大脑”是这套系统的神经中枢，那一台台显示终端就是它的五官样貌，上面集合了投资资金展示、项目进度展示、项目数据展示等7大块内容。

“那边正在进行的就是主席台改建项目，到时候开闭幕式的主席台就设在这里。”只需要点开实时视频监控选项，就可以通过视频监控远程操作想要查看的项目建设实景，督查组一边操作电脑一边

记录现场情况。“省去了一次次跑项目现场，帮助我们把精力更加聚焦在对亚运项目提升改造过程的全局监督上。”余凤珍说。

下一步，滨江区纪委区监委还将进一步合理开放浏览权限，推动开发手机APP客户端的使用，预计到9月中旬，形成一套完整的数据化“清廉亚运”监督体系。

“紧盯工程项目，聚焦监督重点，所有项目随时随地可查可追溯。”区纪委区监委相关负责人说，

“廉洁办亚运是我们对全世界的承诺，作为亚运主场馆所在地的滨江更加应该坚决扛起监督责任，推动主体责任再压实，监督力量再升级，为2020年杭州亚运会胜利举办提供坚强纪律保障。”●

临安

开列 49 条举措 持续为基层减负

陈强

“现在各项任务艰巨繁重，不进一步为基层松绑减负，‘两战’怎么能打得赢？”近日，杭州市临安区委区政府印发《持续解决形式主义突出问题为基层减负重点任务责任落实分解表》。谈及文件中出台的49条举措，文件起草负责人——临安区考评办主任陈嫩华这样说道。



去年以来，临安区坚持问题导向、目标导向，加强源头治理和制度建设，着力解决困扰基层的形式主义问题，取得了明显成效，但一些老问题仍有发生，并且还出现了一些新特点。

前不久，区纪委区监委派驻第一纪检监察组在基层走访中发现，相比过去，纸质材料少了，但电子文书多了；书面通知少了，但线上通知多了；村委上墙的牌子少了，但手机APP多了……不少基层

党员干部反映减负获得感还不够强。“我们将这些意见汇总后及时反馈至区委考评办，督促他们进一步持续加压用力，切实为基层减负松绑。”派驻第一纪检监察组组长盛海忠说。

在区纪委区监委的督促下，区委考评办针对老问题和新表现出台减负49条。如在推进考核指标“瘦身”方面，明确规定：精简考核内容，减少常规性工作评价指标，突出重点项目、重大任务、重大改革等考核。考核指标数量原则上较上年不得增加，实行考核全周期管理，健全退出机制；在削减基层填报数据报表方面，提出“探索建立区本级大数据库，打破信息系统数据壁垒，部门所需基础数据除动态调整外‘最多报一次’，各镇（街道）各部门按需提取、互通共享，避免基层重复填报相同数据。”

“2019年已经‘瘦’了不少，今年还要继续为基层松绑减负，确保各项减负措施用足用好、落地生效，真正使基层干部能够沉下心、扑下身，鼓足干劲、轻装上阵，把精力集中到实际工作中去！”临安区纪委区监委相关负责人介绍，今年1-7月，全区继续保持整治形式主义良好势头，已归并整合取消村（社区）挂牌10块，清理上墙制度5项，减少工作任务事项3项，减少各类盖章事项9项。●

“嵌入式”监督守护青山绿水

张海兵

“钱塘江尽到桐庐，水碧山青画不如。白羽鸟飞严子濑，绿蓑人钓季鹰鱼。”在富春江畔呈现的美景，是桐庐县践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移扛起美丽生态大旗所作出的努力，也是桐庐县各级纪检监察机关立足职责定位，忠诚履职，持续推动生态环境治理的结果。



夏日里，富春江畔的桐庐春江燕语小区与富春江交接处，5000多平方米植被郁郁葱葱长势喜人。可就在2018年，这里还矗立着多幢别墅。

“中央环保督察组反馈督察意见指出，桐庐县在富春江饮用水源一级保护区建有多幢别墅。”2017年12月底，桐庐县接到中央环保督查组督察反馈后，高度重视、立行立改，全力推进饮用水水源地环境综合整治。桐庐县纪委监委开展“嵌入式”监督，全程参与推动相关职能部门抓好整改落实的同时，迅速启动责任追究程序。

针对饮用水源地全面排查及专项检查工作组织开展不力，工作不细致、不深入，对饮用水源监管不到位等党员干部中出现的形式主义、官僚主义问题，给予2名责任人党纪政务处分。严肃的追责问责，在当地广大党员干部群众中引起了强烈反响。

“除了全面拆除富春江桐庐饮用水源一级保护

区多幢违建别墅，我们还排查出8个集中式饮用水源地环境问题并完成整改。”桐庐县纪委监委相关负责人介绍，县纪委监委强化以案促改推动相关部门举一反三，对县级以上饮用水源地开展地毯式排查，严厉打击涉水违法行为，用铁的纪律推进中央环保督察问题的整改落实到位。

“要规范建立处置台账，严密监控废物去向，做到‘账物相符、账账相符’。”8月11日，桐庐县纪委监委派驻第七纪检监察组会同杭州市生态环境局桐庐分局工作人员来到桐庐县经济开发区造纸废料堆场开展专项督查。

“相比水、气污染，固废污染防治起步较晚，具有持久性、累计性、不易降解性等特征，历史遗留固废体量大，短期内消纳处置难度大。”随行的杭州市生态环境局桐庐分局工作人员介绍道，桐庐经济开发区造纸废料堆场、桐庐县城垃圾焚烧厂飞灰固化块堆场和桐庐县钟山莪山石粉填埋场等三个历史遗留固废问题，于2019年2月被浙江省推动长江经济带发展领导小组办公室列为长江经济带突出生态环境问题。

为推动责任落实，切实强化整改力度，县纪委监委派驻第七纪检监察组建立了常态化专项监督检查机制，即每月至少开展一次直插现场的暗访检查，每季度会同环保部门和属地开展一次到各点位的面上检查。截至目前，三个堆场问题已全部进入实质性整改施工阶段。

“紧盯生态环境重点领域、关键问题和薄弱环节，严格督促各级各部门落实主体责任，做到生态环境整治到哪里，监督就跟进到哪里，确保党中央决策部署不折不扣落到实处。”桐庐县纪委监委主要负责人表示，桐庐县各级纪检监察组织切实扛起政治责任，围绕“绿水青山就是金山银山”理念实践创新基地建设强化监督检查，为高水平参与长三角生态绿色一体化建设，打造“长三角后花园璀璨明珠”提供坚强纪律保障。●

“打虎”“拍蝇” 7月榜单

通报曝光

杭州：通报6起形式主义、官僚主义典型问题

1. 江干区九堡街道环境卫生管理站副站长陈建华防违控违工作失察失职问题。
2. 拱墅区城市建设发展中心办公室职员杨晓芸照搬照抄谈心谈话记录、办公室主任林辉审核把关不严问题。
3. 余杭区星桥街道汤家社区党委书记原书记、股份经济合作社原董事长俞超群不落实巡察整改问题。
4. 临安区太阳镇桃源溪村党总支委员许利青党建工作不严不实、管理混乱问题。
5. 桐庐县瑶琳镇永安村党委书记江高平虚构项目获取补助资金问题。
6. 建德市大同镇党委委员、副镇长吴建新不正确履职问题。

萧山：通报4起发生在群众身边的不正之风和腐败问题典型案例

1. 戴村镇骆家舍村党总支书记兼经联社社长李志忠违规审批财务支出、村主任李兴等人违规报销个人交通补贴问题。
2. 浦阳镇谢家村原党委书记谢水成利用职务便利非法套取公款用

于私人餐费支出问题。

3. 所前镇金山村原村主任王国良利用职务便利非法转让村集体土地获利问题。
4. 蜀山街道湖东村党总支委员李刚利用职务便利侵占村集体收入问题。

西湖：通报2起党员醉驾典型案例

1. 西溪街道欧美中心楼宇第一党支部党员孙望醉酒驾车问题。
2. 古荡街道莲花社区第二党支部党员黄文君醉酒驾车问题。

审查调查

1、杭州之江国家旅游度假区管委会一级调研员吕钢锋接受杭州市纪委市监委纪律审查和监察调查。

2、临安区青山湖街道青南村党委书记姚渭新接受纪律审查和监察调查。

3、中国电信股份有限公司杭州分公司钱塘分局党支部书记、局长冯海东接受监察调查。

4、淳安县临岐镇副镇长方爱军接受监察调查。

5、富阳区里山镇志荣劳务队负责人夏志荣接受监察调查。

6、富阳区里山镇灵峰村党委书记朱成华接受纪律审查和监察

调查。

7、杭州滨彩园林绿化工程有限公司实际负责人虞光荣接受监察调查。

8、临安区湍口镇副镇长陈万民接受纪律审查和监察调查。

9、桐庐县财政局保留副局级待遇干部徐华接受监察调查。

10、余杭区应急管理局党委委员、四级调研员胡志刚接受纪律审查和监察调查。

11、杭州市医疗保障局医疗保障管理服务中心副主任卢光晨接受纪律审查和监察调查。

12、杭州市医疗保障局医疗保障管理服务中心医疗审核二处副处长杨敏毅接受纪律审查和监察调查。

党纪政务处分

1、杭州中国社区建设展示中心原党支部书记、副主任陈蕾严重违纪违法被撤销党内职务、政务撤职。

2、拱墅区半山街道半山股份经济合作社原党委委员、经合社原董事兼出纳徐永良严重违纪被开除党籍。

3、杭州余杭钱塘资产管理有限公司原董事、副总经理顾晓栋严重违纪违法被开除党籍和公职。●

“红红脸、出出汗”成为常态还有多远

沈叶

运用“四种形态”，强化日常监督，用好第一种形态是关键。从2015年正式提出“四种形态”起，始终强调要让红脸出汗成为常态。四年多来，这一理念指导实践取得了怎样的变化？离常态要求还有多少差距？

占比不断提高、位置日益突出——第一种形态伴随全面从严治党深化得到更广泛运用

近日，中央纪委国家监委通报，2020年上半年，全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理共84.6万人次，其中，第一种形态59.8万人次，占总人次的70.7%。从2017年59.7%、2018年63.6%、2019年67.4%，到今年上半年70.7%，全国纪检监察机关运用第一种形态占比不断攀升。数据背后，是各级纪检监察机关定位向监督聚焦、责任向监督压实、力量向监督倾斜的生动实践。

“四种形态”的提出与运用，对纪检监察机关工作理念、方式方法的转变是一个极大的促进。衡量从严治党的成效，不再只看执纪审查的数量。作为运用第一种形态的重要途径和载体，谈话函询首先被提到突出位置。从扩大谈话、函询、诫勉范围，到出台一系列制度规定，再到要求被谈话函询的党员干部在民主生活会、组织生活会上作出说明，各级纪检监察机关把谈话函询作为处置问题线索的重要方式，着力抓早抓小、防微杜渐。2015年全国纪检监察机关共谈话函询5.4万件次，2016年14.1万件次，2017年28.4万件次，呈倍增态势，表明第一种形态日益得到普遍重视和广泛运用。

党的十九大后，随着国家监察体制改革、纪律检查体制改革的深入，监督被明确为纪委监委的基本职责、第一职责，成为撬动其他工作的重要杠杆。各级纪检监察机关在强化日常监督及时发现问题的同时，更加注重用足用好第一种形态，该约谈提醒的约谈提醒，该批评教育的批评教育，该责令检查的责令检查，该诫勉谈话的诫勉谈话，有力遏制了腐败增量。2019年7月，中央纪委国家监委印发《纪检监察统计分析指标体系（试行）》，在日常监督部分专门设置“谈话提醒人次”“谈话函询人次”等指标，用来反映把监督挺在前面的情况，更是树立起鲜明的工作导向。应该说，经过这些年的实践，抓早抓小、强化监督，教育提醒党员干部少犯错误或者不犯错误，不等问题积重难返再算总账，已经成为纪检监察机关的思想共识和行动自觉。

评价第一种形态运用情况，只看纪检监察机关的数据远远不够。无论是“四种形态”刚提出时将第一种形态表述为“党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态”，还是写入2016年10月修订的《党内监督条例》时调整为“经常开展批评和自我批评、约谈函询，让‘红红脸、出出汗’成为常态”，抑或是在党的十九大上被写入党章，有效运用第一种形态从来都没有限定在纪检监察语境下，更注



重强调各级党组织的主体责任。

运用第一种形态日渐成为各级党组织共识，带来的是两个责任同向发力、抓早抓小氛围更加浓厚。越来越多的党组织结合巡视巡察、日常考察、信访反映、个人有关事项报告等方式，及时了解党员干部的思想动态和工作、生活情况，对苗头性、倾向性问题或轻微违纪问题早提醒、早处置，充分发挥第一种形态的预防、纠错、救治功能。为增强监督效果，各地普遍重视方式方法创新和工作规范化开展，比如广州探索一把手约谈一把手，厦门实行党委纪委谈话“同步走”，辽宁、青海、山东、湖北等地出台党委（党组）运用第一种形态的工作意见或细则，为党委（党组）强化日常监督、加强干部管理提供依据，让第一种形态在党内监督中第一道防线的作用更加明显。

责任落地不实、工作水平不高、尺度把握不准——运用第一种形态还在奔往常态要求的路上

这些年来，第一种形态从理念走向实践，推动管党治党由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展。然而，距离让“红红脸、出出汗”成为常态，认识和实践层面还存在着一些偏差、落差和温差。

最大的问题，是主体责任还没有压紧压实。虽然绝大多数党组织都认识到运用第一种形态是自己的事，但主动去做还存在明显短板。记者调研发现，有些地方党组织运用第一种形态的数量仅为纪委的三分之一。这里面虽有统计口径和范围的影响，但仍然反映主体责任有待加强，而且越往

基层越明显。“纪委推一推、党委动一动”的情况还不同程度存在，有的地方党组织非得巡视或纪委发现问题后，才去谈话函询；有的地方纪委不提出建议或不做安排，党委就不开展谈话；有的党员领导干部谈话时，开口就讲“这是纪委要求的，不谈不行”。此外，一些地方关于“四种形态”的制度文件、管理办法等仍由纪委监委制发，一定程度上将第一种形态的运用禁锢在了纪检监察工作范围。更有甚者，个别基层党组织仍以“四种形态”之前冠有“监督执纪”四个字为托词，揣着明白装糊涂，把工作直接甩给纪委。

现实中我们看到，一些党组织负责人奉行好人主义不敢批评，把谈话变成聊天、拉家常和纯粹的工作交流，导致批评教育流于形式，这是典型的怯于担当、不敢开展第一种形态。担当缺失的另一面，反映的是能力不足，对第一种形态不会用。批评教育是做人的工作，是思想政治工作，既要有斗争精神和严肃态度，也要体现思想性和艺术性，拿捏好分寸和火候。有的领导干部做思想政治工作水平不高，批评教育“千人一面”，只满足于谈了话、完成了“任务”，不关心是否真正到位、产生效果；有的不能准确指出存在的问题，批评话语抽象空洞，或者给干部戴“帽子”，致使被批评教育对象难以接受，对处理结果不认可；一些地方对党员干部受到第一种形态处理后的整改落实情况持续跟踪不够，影响效果发挥。

对具体情形理解不深、把握不准，也是影响第一种形态有效运用的重要原因。第一种形态包含多种处理方式，有些党员领导干部学习不深，对什么情形应该采取哪种方式不清楚，用得最多的就是谈话批评，其余手段运用

少之又少，有的甚至把一般工作谈话、廉政提醒谈话、诫勉谈话和谈话函询等混为一谈。一些干部反映，第一种形态也存在滥用泛化、不够精准的现象，比如有的党组织处理某干部值班脱岗问题时，选择提醒谈话方式，相对偏轻；有的发现干部在食堂吃饭偶然没有“光盘”，却对其作出批评教育，相对偏重。从制度层面看，很多地方尚未从整体上对如何运用第一种形态作出全面指引；有的制度原则性要求多，针对性和可操作性不强；有的相互协调、配合和制约的工作机制还有待建立健全，存在监督薄弱环节；有的对第二种形态转化为第一种形态的情形规定不明。

既注重数量、又提高质量——落实常态要求让党员干部感受到监督约束无处不在

第一种形态长期坚持是最难的。就算是一个单位的领导，今天批评这个，明天批评那个，时间长了，自己就犹豫了，开始后退。这里面蕴含着责任、体现出担当、反映了水平，更重要的是

求真务实、务求实效。

在全面从严治党中，主体责任是主体、是基础，监督责任是依据主体责任来规定和履行的，主要是协助、推动、保障主体责任落实。运用第一种形态，这一点同样不能含糊，负有主体责任的党委（党组）必须冲在前面，切实履行教育、管理、监督职责。纪检监察机关推动党委（党组）运用第一种形态是必要的，但外力只有转化为内在的自觉，才能成为常态。党委（党组）平常时候就要心里有谱、眼里有活，加强对党员干部的日常监督管理，多点“婆婆嘴”，经常找干部谈谈话、提醒两句，形式也可以多种多样，“散步谈”“餐间谈”等方式未尝不可。如果一年到头咬耳扯袖、红脸出汗寥寥无几、屈指可数，又怎么称得上常态呢？一些地方诫勉谈话、批评教育倒是经常安排，但却大而化之、隔靴搔痒，这种“常态”不要也罢！

近日，中央办公厅印发《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，进一步明确管党治党的主体责任在党委（党组），其中第十六条对提醒谈话、约谈教育作出详细规定，为党委（党

组）运用第一种形态、强化日常监督提供了遵循。各地要在前期实践基础上，及时修订完善党委（党组）运用第一种形态的制度规定，建立健全常态化管理机制，进一步明确责任主体、适用方式情形、实施程序和保障措施等，解决“谁来用”“怎么用”“用得好”等问题。

需要指出的是，“红红脸、出出汗”不仅仅针对苗头性问题，即“纪前”问题。十九届中央纪委四次全会工作报告总结2019年运用“四种形态”总体情况时，使用了“批评教育帮助和处理”的表述。这也充分说明，每一种形态的运用，都包含着教育和警示，要把批评教育融入到每一种形态中，既让监督约束有力度，又让组织关怀有温度。

只有深刻理解第一种形态作为第一道防线、第一道关口的重要意义，既内化于心、又外化于行，既注重数量、又提高质量，充分发挥党委（党组）及有关工作的主观能动性和纪检监察机关的监督推动作用，让党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活，才会让“红红脸、出出汗”成为真正管用的常态。●

【词辨】四种形态

监督执纪“四种形态”是“惩前毖后、治病救人”方针的具体化。党章第四十条明确，坚持惩前毖后、治病救人，执纪必严、违纪必究，抓早抓小、防微杜渐，按照错误性质和情节轻重，给以批评教育直至纪律处分。运用监督执纪“四种形态”，让“红红脸、出出汗”成为常态，党纪处分、组织调整成为管党治党的重要手段，严重违纪、严重触犯刑律的党员必须开除党籍。

依据《中国共产党党内监督条例》第七条，第一种形态指经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；第二种形态指党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；第三种形态指党纪重处分、重大职务调整的成为少数；第四种形态指严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。●

削减文山会海难在哪里

张国栋 乔子轩 宋全浩

文山会海，是形式主义、官僚主义问题中的老大难。党中央对精文减会高度重视，专门将2019年作为基层减负年，集中整治包括文山会海在内的形式主义、官僚主义。今年4月，中办再次印发通知部署基层减负任务，其中一项重要内容就是防止文山会海反弹回潮。集中整治的效果是明显的，文件、会议数量、时长和篇幅都在逐步压缩，各级特别是基层干部深有感触，给予充分肯定。但大家也反映，基于多种因素，这个问题依然暗流涌动、不时反弹回潮，老的未去、新的又生，根治祛除任重道远。

文山改头换面，照老样往上垒高

某省一干部诉苦，两个多月处理了455个文件，没有一个周末正常休息过。“文山高如云，有时被压得喘不过气。”表面看所谓红头文件减少了，但办文工作量并没减下来。

红头变白头。在基层减负的硬杠杠下，“着正装”的文件少了，但“穿马甲”的便签多了。有的原本发红头、走办公系统的文件摇身一变，通过不标注文号、加个便签等形式下发。有的以内部通知、口头指示、电话通知单、工作便函代替下发文件。“这反而更增加了有的单位发文的随意性，前几天上级一个部门一天就发来3个便签，并要求上报材料。”

2019年4月底，中部某省一街道在传达学习上级集中整治形式主义、官僚主义文件精神后，直接把上级文件通知内容“挖”下来再发个文件。这种依然习惯靠发文推动工作，且机械照搬照抄，成为上级“传真机”“复印机”的做法，造成层层都发文。西南某市纪委监委今年在下沉监督走访中发现，有的贫困县对脱贫攻坚存在的问题、待

办的事项按类梳理归纳成任务清单，其他县、乡、村层层套用、上下一般粗，不少任务清单内容意见空泛不精准。

今年抗疫期间，有的地方社区干部一天要填报十几份繁琐表格，忙到凌晨都填不完，严重挤占抗疫人员的时间。这些表格由不同部门下发，内容基本相同，只是格式、体例稍有差异。有基层干部表示，有的工作数据已经报到上级对口科室了，其他科室需要时不去协调调取，非得再下发表格让他们重新填，这样的重复报材料问题消耗了基层大量时间精力。

文来文往多。“周一发文，周二上报落实情况，周三上报下一步计划，周四上报经验总结……”有的部门大事小情总爱下个通知，要求上报书面材料，而且还要的急，下级单位苦不堪言、不胜其烦，逼着下级单位闭门造车、照抄借用甚至凭空捏造，结果是文来文往空转忙、实际工作撂一边。

有的地方减少了文件，却增加了各种工作APP、微信公众号，APP推送、群发微信等成为发文新渠道。文件纸质变电子，使无纸化办公在有的地方异化为干部整天抱着手机、守着电脑的“五指化”办公。此外，有

基层干部反映，因为带密级的文件不纳入统计范围，有的地方就把根本没有什么机密的文件定性为涉密文件下发，造成减少发文数量的假象。

会海延绵无涯，变着法往里注水

与文山情况类似，不少干部反映，去年以来大会确实有所减少，但是各种小会或改头换面的会依然很多。不是在开会，就是在去开会的路上，是不少干部的工作常态。

在开会问题上，不少地方上有政策下有对策。大会套小会——把几个本不相干的会议硬绑到一起套着开，会完还有会，用拉长会时补上减少会数，“失之东隅、收之桑榆”。改头换个样——有的地方正式会议减少，但各种专题会、推进会、研究会、现场会多了起来；有的减少了周例会、月总结会，却增加了周小结、月汇报，新瓶装老酒、换汤不换药。变个时间来——有的地方因为周一到周四无会日，于是把会议放到周末或下班开，堤内损失堤外补、正课不行课余搞。弄虚作假也要开——有的地方在会议统计口径上做手脚，规定业务会、区县级别以下的会议不做统计，面上有变、里子照旧，变换花样继续开。

拉人陪会陪坐开。请领导陪会，有的基层单位把会场变成领导秀场，不管开什么会，主席台座无虚席，似乎领导越多就越重视，会议就越重要，导致领导班子成员每天连开会都应付不过来。逼干部陪坐，有的地方领导喜欢“摆排场”，觉得参会人越多，越显自己有威信有面子，于是一些不相干的干部被强行要求参会，业务工作闲置一边。在一些地方会议现场，经常发生台上领导强打精神、照本宣科，台下听众哈欠连天、不知所云的现象。

有的地方同样内容的会议特别是视频会议，参会人员已经一竿子打到底了，却上面开了下面接着开，甚至马上还要开小会进行讨论，导致基层干部重复参加，甚至赶场开会。各级层层重复开，让干部天天泡在会海里，没有时间钻研业务抓工作。

实践中还有一种现象，那就是会议当作表态开。一些领导干部不论事情缓急，上级会议结束后，自己未必完全理解领会会议精神，就兴师动众、连夜开会传达，以显示“高度重视”“行动迅速”，实质是把开会当表态、以会议贯彻会议。有的上级部门提出“传达不过夜”要求，下级无奈只好执行。

内外情形逼使，“山海经”大行其道

对文山会海，不少党员干部抱有一种“臭豆腐”心理。文山会海耗费精力时间，导致想干事却难成事，不少人说起来厌恶痛恨，做起来却“情不自禁”大念“山海经”。

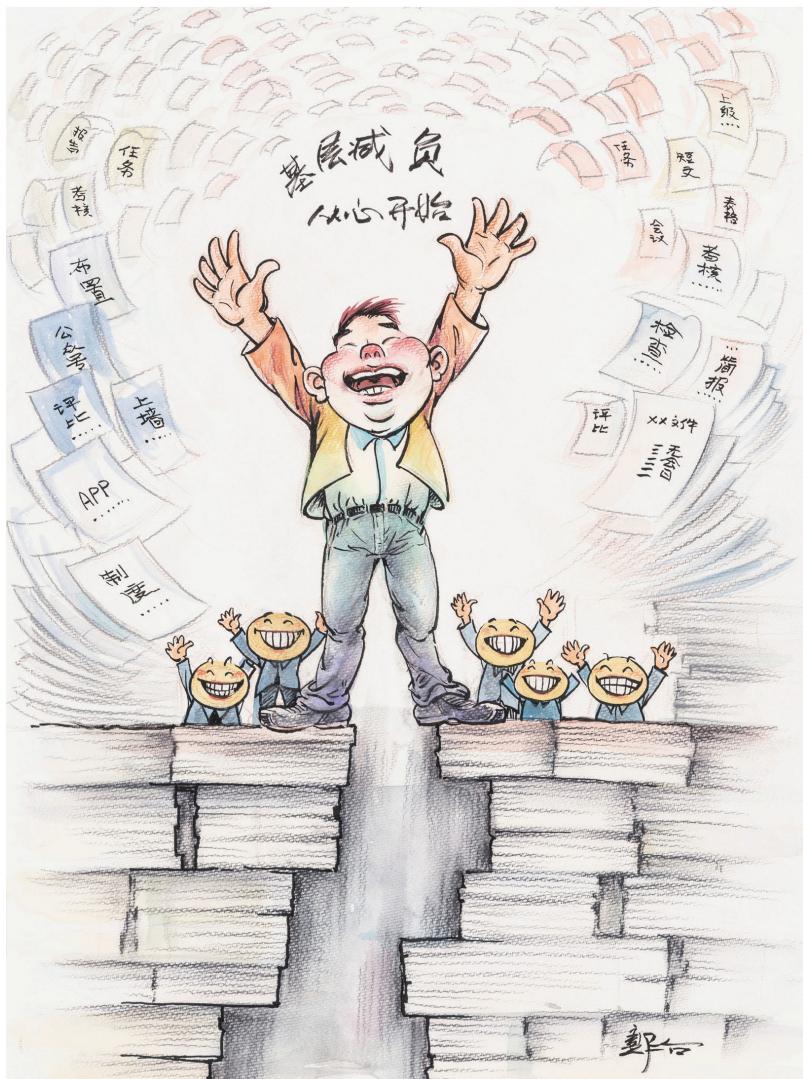
政绩观错位是根源。有的只唯上，追求形式上的轰轰烈烈、声势浩大，文越发越多、会越开越大，就为让领导看见、吸引上级注意到；有的急功近利，只顾来得快的面上“政绩”，不顾需下大力的里子实绩，急于向上邀功请好，实际比的是谁会开得最快、材料报得最早；有的图省事，把开会发文和落实工作划等号，觉得会开了、文发了，工作就算落实了，对上级也有交代……结果是“开会不过夜、过夜不落实”“发文一大堆、没人具体抓”。

在失责必问责的大背景下，担心上级精神传达不到位被追责问责，于是一些人就把“退避三舍”的“保险观”作为开展工作的不二选择，使“省劲稳妥”的文山会海愈演愈烈。他们认为，只要开会发文布置了，不管落实与否，跟自己就没关系了。因此，不担责、怕追责、向下推责是文山会海的另一病根。现实中我们看到，有的凡上级指示、精神和要求，不管轻重缓急、实际情况、能否落实，一律靠文件会议把任务层层分解、责任层层下推。不少基层干部反映，他们承担了大量本该由上级部门干的工作，出了问题还要背锅，极大影响工作积极性。

有人搞文山会海是为了“政绩”和推责，也有人是能力不足。一些干部身子进入新时代，脑袋还停留在过去式，开展工作的方式方法单一陈旧，惯用开会发文的方式开展工作，除此之外便束手无策、“抓瞎”茫然，一说干工作就是多开会、开长会，发“形式大于内容”的文，心里才踏实、认为这就行。这种路径依赖，难免产生一面反对文山会海、一面又搞文山会海，一个问题消弭、另个变种又生的怪象。

留痕式检查评比推波助澜。有的地方督导检查、考核评价表面化，重被检查单位工作留痕，而不重实绩，把“有没有开会发文”作为重要指标，甚至以留痕论英雄。

既当运动员又当裁判员，整治效果难以令人满意。整治文山会海主体责任在各级党委，党委办负责协调推进，有的自我革命精神不强，自己对自己下不了手；有的在处理时顾忌领导，因为开会是领导批准的，文件是领导签发的；有的思想上不重视，认为多发个文、多开次会不算什么，



为基层减负 作者：郭冶

甚至借口认定评判难，睁只眼闭只眼，处理问题高举轻放、网开一面，致使文山会海落落起起。

上收下紧整治，从根上挖掉病灶

治理文山会海这个痼疾顽症，要像纠正享乐主义、奢靡之风问题一样抓好“常”“长”，治标与治本结合，打好持久战。

从领导机关做起，坚决把规模控制住。2019年党中央、国务院发文数量都比上年减少30%以上，中央和国家机关文件和会议分别压缩39%、33%，实现了年初提出的目标。对于今年精文减会目标，党中央明确强调“确保比2019年只减不增”。这是硬指标、硬杠杠。削山填海是一项重要政治任务，党中央率先垂范、作出榜样，各级党委（党组）要对标对表，提出年度量化目标，在工作中坚决把住

文件会议数量关和规模关，从源头上收缩、严控，避免上行下效、后墙松动。

在控制规模、设定上限的基础上，还要把数量压下来，关键靠建制度立规矩。要建立不断“瘦身”的发文办会年度计划制度，能不要的坚决不要，非必要的一般不要；同时严格执行计划规定，不开口子、不搞例外、严禁突破，确保会议文件数量逐年压减。要上收发文办会审批权，进一步规范、严格报批程序，由主要领导“一支笔”审批，对会议文件数量规模进行统筹把控。要取消部门、单位内设机构发文办会权限，严控对下属单位正常工作过度干预影响，严防随意发文、任性开会。要定期核减导致文冗会多的制度规定，该修订的修订，该废止的废止，不给热衷办文开会的人钻制度上的漏子。

长期以来，文山会海“治一治就好转，松一松就反弹”的现象告诉我们，防止问题反弹回潮十分重要，必须加强日常监督管理，长盯不放、久久为功。先要调整责任主体，单独委托第三方或几个部门联合负责整治，把运动员和裁判员这两个角色分开。再要压实责任担当，通过明察暗访、抽查约谈、纪检监察建议等有效措施，把责任细化到人，防止推诿甩锅、抓而不实。还要明确问题标准，制定并优化细化负面清单，提高文山会海问题辨识度，把发现难、定性难问题破解开。接着要纳入日常监督，纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督要盯住不放，同时充分发挥人大监督、民主监督、舆论监督、群众监督重要作用，相向而行、共同发力，让文山会海无处藏身。最后要严厉查处问责，对不落实制度规定，开无效会、发无用文的严肃追责，在处理反弹回潮问题上零容忍、动真格，让违规违纪者长记性，让心存侥幸者断了念头。

攻坚不易，守成更难。必须站位推进治理能力和治理体系现代化，健全完善导向科学的考评体系，持续转变领导观念和方式，坚决巩固拓展精文减会成果。要重实绩轻痕迹，考核评价注重了解工作实际成效，引导党员干部端正政绩观，破除“开会就是落实、发文开会才是重视”的思维惯性。重本领轻表态，既要看干部怎么说，更要看做了什么、做得怎么样，注重考察干部实际能力水平，坚决把擅长花拳绣腿、实质驴粪蛋子表面光的排除掉。重民意轻官评，尽可能多征询普通干部群众意见，相信一个整天就想着开会、摆弄着发文的人，大家的评价不会好到哪里去，引导各级领导多深入基层、沉到一线干事创业。●

【画说违纪】

干部不管事，那就挪位置

文/唐晟 图/廖航

淳安县屏门乡原丁家畈村党支部副书记（主持工作）郑长会，在任职期间，擅自不履行工作职责，不服从乡党委的安排，其行为违反组织制度，违犯了党的纪律。2020年5月，郑长会受到党内警告处分。

郑长会于2019年3月25日起担任淳安县屏门乡丁家畈村党支部副书记（主持工作）。到了2019年年中，他因工作原因和其他村干部产生矛盾。

从2019年12月中下旬开始，郑长会擅自不履行副书记的工作职责。主要表现为：不参加乡党委乡政府召开的会议，不参加村两委会议，不落实上级安排的各项工作，不落实不参与新冠疫情防控工作。

2020年初，屏门乡党委领导专门找郑长会谈话谈心，并进行了纪律提醒，要求他切实履行职责，但是他依然没有改正错误。

郑长会擅自不履行工作职责，不服从乡党委的安排，严重不作为、不担当，对丁家畈村的各项工作造成不良影响。2020年5月，屏门乡党委研究决定，给予郑长会党内警告处分，并在6月的行政村规模调整后不再担任村干部。

【违纪人员反省】

身为村干部，把个人矛盾带到工作中，以消极的态度来应对工作，辜负了乡党委和村民的信任，我接受组织的处理。

【执记者说】

村干部作为党的路线方针“最后一公里”的执行者，其工作履职情况直接影响到党在人民群众心目中的形象。郑长会因个人原因擅自不履行副书记的工作职责，是典型的不担当不作为，在百姓中造成了不良影响。对党员干部庸、懒、散问题要及时查处并坚决予以调整，持续强化鼓励勇于担当、肯干实干的氛围。●



错误的选择，让他奋斗 38 年之后一切归零

季轩

“努力了 38 年，还有 2 年就退休了，没想到眼睛一眨，一切都归零了……想到家人因为我承担的社会压力和心理压力，心里实在太难受了……”谈起自己的家人，一直表现冷静的申屠成松开始连连叹气，悔恨不已。

申屠成松，杭州市余杭区崇贤街道原调研员，2019 年 12 月，因严重违纪违法，被开除党籍、开除公职。

2020 年 4 月 3 日上午，余杭区法院对申屠成松涉嫌受贿犯罪一案公开开庭审理。经合议，审判长当庭宣判：被告人申屠成松犯受贿罪，被判处有期徒刑三年十个月，并处罚金人民币四十万元。

其实，就连申屠成松自己都觉得这仿佛是做了一场梦。而让申屠成松走上这条不归路的，说到底就是两个字——选择。

面对亲人亲戚， 他的感性战胜了理性

申屠成松出生于桐庐县的一个农村家庭，父母是地道的农民，家中兄弟姐妹六人，申屠成松排名第五。

“在我的记忆里，小时候家中生活困难，哥哥姐姐很早就辍学在家帮助父母劳作，即便这样，每年春天家里的粮食还是接不上。”申屠成松回忆，虽然家境困难，全家人还是省吃俭用支持他完成学业。1979 年 9 月，他顺利考上了浙江水利水电学校，从

此彻底改变了自己的人生轨迹。

毕业后，申屠成松被分配到余杭县林水局下属的四岭水库管理所工作，因为工作认真负责，很快被调入林水局机关。凭借扎实的工作作风和出色的工作表现，1998 年 4 月，申屠成松被提拔为余杭市林水局副局长、党委委员。

家里出了一个领导干部，老家的兄弟姐妹们心思开始活络起来。2000 年左右，申屠成松的弟弟因为生意失败，向哥哥提出想来余杭打工。

“家里人为了让我读书，做出了很大牺牲。看到弟弟有困难，我这个做哥哥的肯定得帮。”在亲情面前，申屠成松没有丝毫犹豫。

一开始，申屠成松把弟弟安排在朋友的水利公司做项目经理，一边熟悉业务考取项目经理证书，一边承接一些技术难度不高的分项工程。2008 年左右，其弟觉得给别人打工赚不到钱，就离开公司单干。为帮弟弟能多赚点钱，申屠成松让其弟挂靠到水利工程老板金某的公司。只要是弟弟的

公司能做的，申屠成松竭尽全力帮忙打招呼拉项目，金某的公司也因此赚得盆满钵满。

不只是自己弟弟，他对妻侄也“一视同仁”，利用自己的职务影响力，打招呼为妻侄安排工作、联系业务和承接工程等。

“我老婆很贤惠，这么多年来家里都是她在操持，我们俩的感情很好。她老家的亲戚来找我帮忙，我肯定要想办法。没想到最后因为感情用事，把纪律、制度都抛在脑后了。”申屠成松坦言。

面对服务对象， 他模糊了“亲”“清”界限

2000 年左右，经人介绍，申屠成松认识了当时做道路建设项目的俞某，并逐渐成了朋友。平常，两家人会一同出去游玩，一起聚餐。逢年过节，俞某都会给申屠成松送些烟酒。两家人的关系也在这样频繁的走动中越来越亲密。



2004年末，因公车改革，时任径山镇镇长的申屠成松因公车被收回，买车一事被提上议事日程。一次在与俞某的闲聊中，申屠成松透露最近刚买了房，手头并不宽裕，打算买一辆10万元左右汽车代步的意向。

“好歹一个正处，十来万的车子怎么开得出去？钱不够我借你。”说者无心，听者有意，俞某开始怂恿申屠成松。2005年初的一个周末，俞某带着申屠成松一家去看车。申屠成松一家人一眼就看中了20余万元的本田雅阁，但考虑到价格比较高，心里一直在纠结。俞某见机立刻提出他来垫付。半推半就，申屠成松将车开回了家。之后，因俞某一直没有主动要求还钱，申屠成松也未再提还钱的事。

天底下没有免费的午餐。俞某如此讨好申屠成松，无非是看中了他在林水系统多年积累下的人脉，以及当时圈内“申屠成松可能是下一任林水局局长”的传闻。

2003年左右，俞某开始涉足水利建设行业，因为背靠申屠成松这棵大

树，起步非常顺利。2005年，俞某创办了自己的水利工程公司，申屠成松在公司成立初期的资质审批，到之后的业务承接施工、结算过程中，都利用自己的职务影响力给予了许多“帮助”。不出几年，俞某这个从零开始的公司竟发展成为余杭区数一数二的水利工程企业。

有来则有往，2009年至2016年期间，申屠成松因儿子和亲戚购房，先后三次向俞某借款共计220万元。俞某每次都很爽快地答应，解决了他的燃眉之急。

“两家人因为经常走动，到后来已经成为很要好的朋友了。当时在我看来都是正常朋友间的礼尚往来，根本没有意识到这些行为是违纪违法的。”申屠成松说。

面对推不掉的诱惑， 他选择了将错就错

申屠成松和萧山某水利公司老板马某在一次水利工程现场检查时相

识，之后因工作关系逐渐熟悉。2012年，申屠成松桐庐老家的房子开始建造，需要找一个靠得住的人对现场施工进行管理。工程质量口碑向来不错的马某是申屠成松心中的最佳人选。

“最初我是想让马某找个靠谱的人帮我建房，结果他说手下正好有一批施工队空着，可以直接帮我建，有他亲自把关我更放心了。”申屠成松回忆说，“但是说好建房材料我自己负责，他负责工人和施工，费用回头跟他结算。”

2012年下半年，房屋土建施工结束后，申屠成松准备了20万元打算把建房费用结清，但见马某怎么也不肯收钱，他也不再坚持。

之前那位帮申屠成松弟弟挂靠的老板金某也得知了他家建房的事，找到申屠成松主动提出可以帮忙安装水电。和之前一样，水电施工结束后，申屠成松想找金某了结施工费用，金某托人送来了一张“纸条”，上面写着“今收到申屠成松支付材料人工费，共计9万元”几个字。

有了这张“护身符”，申屠成松也就心安理得地收下了金某的这份“大礼”，再也没有提起过结算的事。

“后悔啊，当初要是能再坚持一下，不贪这点小便宜，也不会走到这一步了……哎……”申屠成松后悔道。

一开始在请服务对象帮忙或“借款”时，并没有打算收受好处。但是最后需要支付相应报酬或还款时，因为种种原因，心态发生了变化，贪小便宜的心理占了上风。最终，申屠成松做出了错误的选择。如今，他也为曾经的错误选择付出了代价。●

一台被“拆穿”的电脑

卢云

“本以为只要重新交出一台电脑就没事了，万万没想到巡察组和纪委的工作这么仔细，我们真是弄巧成拙！”面对纪委监委调查人员的连连追问，萧山区委党校办公室主任陈永如实说道。

究竟是什么事情让他们悔不当初呢？还要从2019年底萧山区委第一巡察组进驻该单位巡察说起。

一张3年前的可疑电脑配件发票

2019年12月2日上午，萧山区委第一巡察组在清点该单位的固定资产时，发现一张2016年底杭州某网络技术公司开具的金额为16845元的增值税发票，这张发票对应的销货清单上记载着：CPU、硬盘、声卡、内存……等等。

“这些都是电脑配件啊，合起来就是一台组装电脑，还是一台配置很高的电脑。”巡察组成员小陈敏锐地察觉到这张发票有蹊跷：按相关政府采购标准，这张发票上的电脑明显超标了。于是，向行政科科长徐百禄询问：“这是采购电脑的发票吗？”

“是的。”徐答道，语气明显有点犹豫。

“目前这台电脑是谁在使用？带我们去看看。”巡察组成员继续追问。

“这……”徐百禄面露难色，“单位里电脑太多，每个教室也都配有教学电脑，再加上教职工的工作电脑，一下子也说不出是哪一台电脑呀。”

“那我们就一个个办公室、一个

个教室排查过去！”带着怀疑，巡察组用一上午的时间排查了该单位所有的台式机，但依旧没有找到该配置的电脑。

“你们平时是怎么管理单位的资产设备的？今天，我们必须看到这台电脑。”巡察组成员态度明确。

一台崭新的台式电脑

当天中午，徐百禄和办公室主任陈永一起找到巡察组汇报，说电脑找到了，并带着巡察组成员来到一间偏僻的办公室内。

“就是这一台。”两人指着一台电脑，语气略显紧张地说。

巡察组成员开始围着电脑仔细端详起来，并对照着拿销货清单逐一核对电脑的详细配置：CPU、声卡、显卡……良久，巡察组成员抬起头，直盯着对方：“配件的型号与销货清单完全对不上，这怎么解释？”

此时的陈、徐二人已经无话可说。

显然，这台电脑并不是发票上的电脑，到底是有人偷偷将单位的电脑占为己有，还是另有原因呢？

次日，巡察组就前一天的调查情况，请对口联系的第三纪检监察室协助调查。经过多方谈话核实、调取相关材料，事情终于水落石出。

这台电脑原来是“李鬼”

原来，2016年底，办公室发现当年单位办公经费尚有结余，为了“不

浪费”预算经费，时任办公室主任陈永与行政科长徐百禄商议——将该部分办公经费冲抵到下一年度，便以购买电脑配件等名义开具了发票，单位财务凭此发票先行向杭州某网络技术公司支付款项16845元，除去已实际购买的货款及服务费用，其余虚开金额11390元已于次年全部用于向该网络技术公司购买办公耗材、维修服务等。

在这次巡察过程中，面对巡察组的质疑，陈、徐二人为了掩盖之前违规使用办公经费的错误，紧急与前述网络技术公司联系，请他们帮忙临时配送一台电脑来充数，没想到弄巧成拙，巡察组多点了几下鼠标，就将这台电脑当场“拆穿”，为此，他们懊悔不已。

“我们其实也没有私心，就是为了下一年的工作更方便一些才动了这个歪脑筋，一开始被询问时以为能够蒙混过关，便没有第一时间承认错误，结果是一错再错，真是悔不当初……”

2020年7月9日，陈永和徐百禄2人因违反会计法律法规，违规使用办公经费，并在巡察过程中通过临时配送电脑的方式应付巡察，受到谈话提醒的组织处理。

一张小小的发票、一台崭新的电脑，细微之处见真章，面对巡察切莫心怀侥幸，弄虚作假总会露出马脚。●

纪检干部的“贤内助” 魏文珠

吕烨珏 黄琴



魏文珠生前工作照

7月21日上午，杭州市江干区纪委监委机关如往常一般紧张而有序地运转着，纪检干部王高勤妻子突然离世的噩耗传来，打破了平静。王高勤的妻子魏文珠，是凯旋街道景秀社区书记，是社区的“主心骨”，是居民的“娘家人”，也是纪检干部的“贤内助”，一直以来站在背后支持纪检监察工作。

然而命运有时就是这样冷酷无情，年仅50周岁的她因急性脑溢血离开了亲爱的家人朋友、热爱的社区工作。

20多年来，对于嫁给一位在单位的时间比在家多、关心工作多于自己的纪检监察干部，魏文珠没有怨言，她给予的是包容与支持。

“大家办公用品缺了找他，办公设备坏了找他，财务报销找他……每天都很忙，他常常是下班走得最晚的那一个。”办公室主任骆永良说。就像“老黄牛”一样，实在、耿直，是领导和同事们对王高勤的一致评价。这也是魏文珠当初选择嫁给他的原因。

王高勤刚接手财务工作时，不熟悉现代化办公软件操作，常常手忙脚乱，工作到很晚。作为妻子，魏文珠在忙完社区大大小小的事之余，发挥自己熟悉办公软件的优势，主动与王高勤一起学习、一起操作，协助他在最快时间内

掌握窍门，适应新的工作岗位。

每年年底是王高勤最忙的时候，不仅要完成全年财务结报，还要做好下一年度各项预算。魏文珠总是让他安心工作，自己一力承担起各项家事，把一家人照顾得妥妥当当。去年下半年，由于留置案件办理人手不够，王高勤被临时抽调担任安全员，全天吃住在留置点不能回家。魏文珠除了支持还是支持，“工作重要，家里有我”。

“这些年全靠她在身边帮助我，让我没有后顾之忧。现在想起来，对她的关心实在是不够多。”王高勤回忆起过去的点点滴滴，这位曾是军人的硬汉也不禁眼眶发红，声音嘶哑起来，“她却经常跟我说家里什么都不缺，不该拿的一分都不要拿，不该有的一分都不要占，作为财务人员，一定要严格按财务制度办。”

魏文珠在家是贤内助，在外是女超人。这几年，景秀社区先后捧回“浙江省群众满意十佳社区——平安社区”“杭州市最美社区”“杭州市绿色社区”等荣誉。而这些荣誉的背后，是她带领着大家默默地付出。

魏文珠最早觉得不舒服是在端午节前一天。同事们劝她趁着端午假期好好检查，好好休息。假期结束，她还是坚持回到社区上班，直到6月30日，头晕得厉害，实在坐不住了，才请假回家看病。

在家休息求医这段时间，魏文珠也一直放不下工作。“那时妈妈尽管人在家里，心却在她记挂的社区，只要工作手机一响，她条件反射一般，查看消息、分派任务、落实工作。”魏文珠的儿子说，“我妈妈是真心喜欢社区工作，她让我看到了什么是责任与担当。”

7月6日，她在工作群里发了一条消息，通知大家第二天不要调休，她要回社区布置工作。然而，7月7日那天，大家等了很久，她却没有出现……

原来，7月6日晚上7点左右，魏文珠在家中晕倒，陷入昏迷。那时候，王高勤还在单位加班，是儿子打了120急救电话，又通知了爸爸。

尽管医院尽了最大的努力，魏文珠还是没有醒来……

抵制 『舌尖上的浪费』

我们有“舌尖上的中国”，但背后也有“舌尖上的浪费”。

“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦。”8月初，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对制止餐饮浪费行为作出重要指示，指出餐饮浪费现象“触目惊心、令人痛心”，强调要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。要进一步加强宣传教育，切实培养节约习惯，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。

狠刹“舌尖上的浪费”，党政机关和党员领导干部应走在前列、率先垂范、以身作则，大兴艰苦奋斗、勤俭节约之风，坚决对铺张浪费说“不”。早在2013年1月17日，习近平就在新华社一份《网民呼吁遏制餐饮环节“舌尖上的浪费”》的材料上作出批示，要求厉行节约，反对浪费。习近平也用实际行动以身作则，外出考察调研时经常住的是普通房，吃的是简简单单的家常菜，食堂自助餐、大盘菜更是屡见不鲜。2012年底，习近平履新总书记不久，到广东视察吃自助餐，到河北调研吃大盆菜。2013年12月28日上午，习近平出现在北京一家庆丰包子铺里，他点的“二两猪肉大葱包，一碗炒肝，一份芥菜”，合计21元，被网民亲切称为“主席套餐”。2014年3月17日和5月9日，习近平在河南省兰考县两次考察，都吃的是当地特色——羊肉烩面、胡辣汤和大刀面。小事小节是一面镜子，习近平以身作则反对奢靡之风和“舌尖上的浪费”，呼唤大家保持艰苦朴素的作风。

党的十八大以来，各地区各部门贯彻落实习

主笔
郑莉娜



近平重要指示精神，采取出台相关文件、开展“光盘行动”等措施，大力整治浪费之风，特别是群众反映强烈的公款餐饮浪费行为得到有效遏制。但其他形式的餐饮消费中浪费现象还比较突出。比如，商务宴请中，追求上档次，吃一半，扔一半；一些学校、单位食堂里，食物浪费现象触目惊心；自助餐厅里，眼大胃口小，不管能不能吃完先拿一堆；飞机上未食用盒饭，直接被当成垃圾处理……食物浪费，令人心痛。餐饮浪费现象，不只是个人消费习惯问题，更是事关国家粮食安全的大问题。据统计，我国每年浪费的粮食约3500万吨，这个数字接近中国粮食总产量的6%。一头，是餐饮浪费现象触目惊心，另一头，是粮食安全面临多重压力。今年全球新冠肺炎疫情所带来的食物供应紧张及多国禁止粮食出口的影响给我们敲响了警钟，尽管我国粮食生产连年丰收，但对粮食安全要始终有危机意识。“饭碗要牢牢端在自己手里”，但端一只空碗有意义吗？丰年不节约，荒年徒悲伤。一粒米、一滴油，看起来不起眼，却事关国计民生。

狠刹“舌尖上的浪费”，具体来说，党政机关、党员干部要以身作则，“公款吃喝”绝对禁止；各大中小学校也要将“节约粮食”作为一种重要的品德教育，切实加强引导和管理；餐饮企业要共同行动起来，坚持不懈开展“光盘行动”，让“节约粮食”成为餐饮业与消费者的共同追求。“一粥一饭，当思来处不易；半丝半缕，恒念物力维艰。”厉行节约、反对浪费，非自今日始，关键在坚持不懈、驰而不息。在实现全面小康社会的征途中，更应该继承发扬中华民族勤俭节约的传统美德，才能走向更美好的未来。●

推过揽功要不得

李中军

有了成绩是自己的，有了问题先撇清责任，在一些地方和单位，少数党员干部身上存在推过揽功的不良风气。

“食其禄不避其难，居其职不委其责。”在一个单位共事，大家就是一个整体，应当互相补台、齐心协力干好工作。工作出彩，作为集体的一分子自然与有荣焉；出现问题，影响的是整个部门和地区的形象，谁都难以独善其身。如果“小算盘”打得精，功劳荣誉当前自夸“劳苦功高”“非我莫属”，出了差错推脱“毫不知情”“与我无关”，纵然一时可以侥幸得逞，但时日一久，必会人人敬而远之，得不偿失。

当干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。推过揽功说到底是私心作祟，只想当官不想干事、只想出彩不想担责，本质上就是不敢担当、不愿担当。这种人多了，一个部门和地区便会“面和心不和”，相互之间推诿扯皮，看不得别人取得亮眼成绩，甚至诋毁拆台、勾心斗角。任由此风蔓延开来，不仅让踏实做人、老实事干的干部丧失了工作积极性，还会产生“劣币驱逐良币”效应，导致大家都无心干事创业。

党员干部特别是领导干部，干出成绩要和同志分享经验、相互激励，带领大家一起进步；工作出现问题、事业遭受挫折，更要敢于正视问题、全面分析不足，查找短板弱项、主动担当作为，通过实打实的整改迅速扭转被动局面，带领干部群众更好地将工作向前推进。需要厘清的是，反对推过揽功之风也不可矫枉过正，不是一味地搞“平均主义”、吃“大锅饭”。功是功、过是过，奖惩必须分明，唯有如此才能团结队伍，才能充分调动党员干部积极性、主动性、创造性，共同营造出干事创业的良好环境。●

管住管好身边人

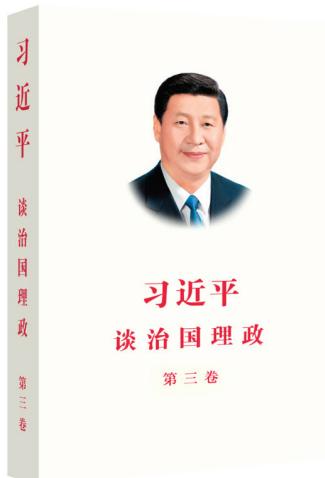
陈丽

根据刑法规定，利用影响力受贿罪是指国家工作人员的近亲属或者其他与该国家工作人员关系密切的人，通过该国家工作人员职务上的行为，或者利用该国家工作人员职权或者地位形成的便利条件，通过其他国家工作人员职务上的行为，为请托人谋取不正当利益，索取请托人财物或者收受请托人财物，数额较大或者有其他较重情节的行为。无论是亲人、朋友还是司机，利用影响力受贿，实际上就是党员干部的“身边人”利用自己的特殊身份狐假虎威、借权寻租。而别有用心之人则利用这一点，钻营拍马，从而达到“曲线谋私”的目的。

从某种意义上讲，“身边人”的所作所为是领导干部行事作风的一面镜子。影响力源自公权力，“身边人”本身无权无职，之所以能够利用影响力谋利，与领导干部疏于管教、默许纵容不无关系。从近年来查处的案例看，对“身边人”的胡作非为，有的领导干部“睁一只眼闭一只眼”装糊涂，有的则是任由“身边人”拉大旗作虎皮，甚至与其沆瀣一气。“身边人”有“疾”，根本还在于领导干部本身患“病”，治理此类问题，关键要从掌握公权力的党员干部抓起。

党员干部特别是领导干部要清醒地认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。一方面，要以身作则，秉公用权、谨慎用权、依法用权，为“身边人”做好榜样。另一方面，要注重家风家教，守好自己的门，管住身边的人，给“身边人”立规矩，明确公与私的界限，禁止“身边人”打着自己的旗号狐假虎威，谋取私利。说到底，约束好“身边人”是领导干部的应尽之责，不仅是对“身边人”的爱护，也是对自己的保护。●

《习近平谈治国理政》第三卷引用的那些诗词



近期出版的《习近平谈治国理政》第三卷是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作。本期栏目梳理了部分书中引用的经典诗词，便于大家更好地学习领会。

● 我们不需要更多的溢美之词，我们一贯欢迎客观的介绍和有益的建议，正所谓“不要人夸颜色好，只留清气满乾坤”。

——《新时代要有新气象，更要有新作为》（2017年10月25日）

【原作】元·王冕《墨梅》

我家洗砚池头树，朵朵花开淡墨痕。
不要人夸颜色好，只留清气满乾坤。

● 全党同志特别是各级领导干部做政治上的明白人，很重要的一条就是任何时候任何情况下都要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，真正做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

——《坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化》（2019年10月31日）

【原作】清·郑燮《竹石》

咬定青山不放松，立根原在破岩中。
千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。

● 要加强传播手段和话语方式创新，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

——《自觉承担起新形势下宣传思想工作的使命任务》（2018年8月21日）

【原作】唐·刘禹锡《乌衣巷》

朱雀桥边野草花，乌衣巷口夕阳斜。
旧时王谢堂前燕，飞入寻常百姓家。

● 青年要保持初生牛犊不怕虎、越是艰险越向前的刚健勇毅，勇立时代潮头，争做时代先锋。一切视探索尝试为畏途、一切把负重前行当吃亏、一切“躲进小楼成一统”逃避责任的思想和行为，都是要不得的，都是成不了事的，也是难以真正获得人生快乐的。

——《发扬五四精神，不负伟大时代》（2019年4月30日）

【原作】鲁迅《自嘲》

运交华盖欲何求，未敢翻身已碰头。
旧帽遮颜过闹市，破船载酒泛中流。
横眉冷对千夫指，俯首甘为孺子牛。
躲进小楼成一统，管他冬夏与春秋。

【原作】唐·权德舆《放歌行》

夕阳不驻东流急，
荣名贵在当年立。

青春虚度无所成，
白首衔悲亦何及。

……

● 历史和实践反复证明，一个政党有了远大理想和崇高追求，就会坚强有力，无坚不摧，无往不胜，就能经受一次次挫折而又一次次奋起；一名干部有了坚定的理想信念，站位就高了，心胸就开阔了，就能坚持正确政治方向，做到“风雨不动安如山”。

——《广大干部特别是年轻干部要做到信念坚、政治强、本领高、作风硬》（2019年3月1日）

【原作】唐·杜甫《茅屋为秋风所破歌》

安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜！风雨不动安如山。呜呼！何时眼前突兀见此屋，吾庐独破受冻死亦足！

● “一语不能践，万卷徒空虚。”要教育引导广大党员干部了解民情、掌握实情，搞清楚问题是什么、症结在哪里，拿出破解难题的实招、硬招。

——《准确把握“不忘初心、牢记使命”主题教育的目标要求》（2019年5月31日）

【原作】明·林鸿《饮酒》

儒生好奇古，出口谈唐虞。
倘生羲皇前，所谈乃何如。
古人既已死，古道存遗书。
一语不能践，万卷徒空虚。
我愿但饮酒，不复知其余。

君看醉乡人，乃在天地初。 ●

识物观风——这些与监察有关的物品

韦一木

登闻鼓

提起登闻鼓，我们听起来可能会略感陌生。在影视作品中，时常能看到百姓在衙门口击鼓鸣冤的场景，他们所击的大鼓，就是登闻鼓。

登闻鼓的起源很早。据史学家考证，在原始社会时期，部落酋长就开始在议事的地方放一个鼓。人们对哪一个酋长有意见，认为哪一件事情处理得不公，都可以到这个地方去击鼓，请大家来进行评议。战国末年成书的《吕氏春秋》，就有“尧有欲谏之鼓”的记载。发展到后来，登闻鼓渐渐成为县衙门口的一面大鼓。从秦汉一直到明清，这面鼓一直放在县衙门口，有的朝代还专设了与“鼓”有关的机构。

华表

天安门前那对汉白玉雕琢的华表，已经深深烙印在每一个中国人脑海里。那么，你知道它的来历吗？

华表起源很早。早在尧舜时代，就开始在各交通要道、十字路口、议事场所设置一些木头，木头上面要放一块横的板，这个样子有一点像中午的“午”，所以又称为午木。那横板上有时候要装饰一点图案，看上去像一朵花，古代“花”跟“华”两个字是相通的。所以演变到后来，就变成了华表。在华表的横板上面是可以写字的。据《淮南子》记载，这种柱子乃“舜立诽谤之木”“书其善恶于华表木也”。意思是，大家有什么批评

中国监察制度历史悠久。从秦朝开始，我国确立监察御史制度，经过两千多年发展，逐步形成了一套自上而下的独立于行政和司法的监察体系。我国历史上的监察制度在监察形式、监察内容上多有创设，形成了独具特色的监察文化。下列这些生活中的常见物品，就都曾和监察有关。



建议，可以写在这些叫做华表的木柱上面。实际上它最早也是起监察作用的，与今天的意见箱、举报箱有些相似。直到后来，华表才渐渐衍生出其他含义。

民谣

古时候有采民谣的风俗，这也曾

是一项颇具特色的监察方式。一般认为，它源于先秦时期的采风；西汉时开始设置观风俗使，史载汉宣帝曾派使者十二人“循行天下，存问鳏、寡，览观风俗，察吏治得失”；东汉时，朝廷更是专门派人采访收集评价地方官政绩优劣的民谣，作为对官吏进行考课和实施监督的依据；同时，他们还会收集评论朝廷政策得失的民谣，作为议政决策的参考。恰如《汉书·艺文志》所说：“故古有采诗之官，王者所以观风俗，知得失，自考正也。”通过民谣可以了解民心向背，收集民谣也可以扩大信息来源，开辟通过民间渠道了解政治得失的途径。

獬豸

在历史题材的影视作品中，我们常能看到这样一幕：古代的部分官员，常常戴一种扁桶形且中间插着一根棍子的帽子——“獬豸冠”。

獬豸是传说中的一种独角兽，似羊非羊，似鹿非鹿。汉代的杨孚在《异物志》对其释名：“性别曲直。见人斗，触不直者；闻人争，咋不正者。”就是说，见别人在争斗，它就用角去触那个不正直的人；听别人在争论，就去咬那个不讲理的人。

正因为獬豸能辨别人的善恶曲直，对邪恶之人以角抵之，所以古代的御史以它为冠。据史书记载，古代弹劾的仪式十分庄重，御史弹劾官员时都要戴上这种形如獬豸的法冠，这也形象地显示出御史的职责与权力。●

走近杭州清廉文化示范点

为推动清廉文化在清廉杭州建设中发挥更加重要的作用，去年以来，杭州市纪委市监委同市委宣传部深入挖掘提炼杭州优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化中的清廉因子，在全市范围内筛选出清廉文化阵地精品点80余家，其中23家作为首批市级清廉文化示范点予以授牌。本期栏目带领大家走进其中4家示范点，感受清廉文化的魅力。

● 中国共产党杭州历史馆



中国共产党杭州历史馆设有“民族独立人民解放的杭州篇章”“推进社会主义建设的杭州记忆”“中国特色社会主义道路的杭州实践”展厅，着重展示以习近平同志为核心的党中央引领中国特色社会主义进入新时代以来杭州经济社会各项事业在发展中取得的辉煌成就。

● 于谦祠



明朝于谦，官至兵部尚书，被称为“救时宰相”。他一生为官廉洁清正，救灾赈荒，深受百姓爱戴，其“两袖清风”的故事流传至今，“克勤克俭、

同心同德、崇文重教、与人为善”的家风祖训也激励着后人。现祠堂建筑是在清同治八年的基础上重修，并于1998年对外开放。迄今，已形成了包括于谦祠、于谦墓、墓道、牌坊等文物建筑与自然山林、绿地相结合的于谦祠景区。

● 龙门古镇清廉文化基地



龙门古镇以孙权后裔的全国最大聚居地而闻名，自北宋首迁此地，至今已传千余年。孙氏代代重视家风家教，尤其注重“孝悌、积善、清廉、耕读”四个方面，其主要家训文本《垂教四箴》从伦理道德上对后人谆谆教诲，对如何为人处世也做了具体规范。龙门孙氏家风也反映在建筑上，现存龙门古镇的许多厅堂都是根据“五常”“八德”“敬宗”“睦族”等伦理原则来取的厅堂名，各种楹联匾额也体现着厚重的历史文化底蕴和颇具特色的家风家教。

“‘四箴’传家久 勤廉荫族远”，龙门古镇曾入选中央纪委监察部网站“中国传统中的家规”栏目。当前围绕“廉”文化和孙氏廉洁传承，已建成230平方米的正身馆、265平方米的端履厅、110平方米的正道馆和200平方米的家风馆，形成内涵丰富的廉政文化教育基地矩阵。

● 海瑞祠



海瑞祠，始建于明嘉靖四十一年，海瑞知县任满，调离淳安，百姓子弟挽留不住，搭棚相送之后，“想得化行风土变，州人应为立生祠”。它以风光旖旎的千岛湖为依托，集自然景观和廉政文化为一体，巍峨翼然。海瑞祠曾经历三迁三建，如今的海瑞祠建于1985年。它保留了旧祠原貌，古朴庄严。祠堂大门上书“海公祠”，门内正厅立着一块闻名遐迩的“去思碑”，无声地诉说着淳安百姓对海瑞的思念之情。●



市纪委监委举办纪检监察系统 “争当‘重要窗口’建设排头兵”演讲比赛

季轩

为进一步锻造与“重要窗口”建设相匹配的纪检监察铁军，教育和激发纪检监察干部“三地一窗口”的政治担当。近日，杭州市纪检监察系统“争当‘重要窗口’建设排头兵”演讲比赛在市民中心举行。

在经过前期选拔和初赛后，来自市纪委机关、13个区县（市）、市国资委等17位选手参加了此次决赛。经过激烈角逐，萧山区纪委区监委的赵明霞以《啥叫纪检排头兵？》和西湖区纪委区监委的张宁以《躬身入局，我辈有我，为“窗口”建设贡献西湖纪检力量》，并列一等奖。●

展头雁风采 须躬身入局

赵明霞

今年初，有一个词突然火了——“躬身入局”。

一时间很多人都在转述，这个词其实来自曾国藩的一句话：天下事，在局外呐喊议论，总是无益，必须躬身入局、挺膺负责，乃有成事之可冀。在我看来，这四个字，正是纪检监察干部建设重要窗口、展示头雁风采的关键所在。

2019年7月，萧山义桥镇云峰村村民举报，村支书俞明法违规修建村自来水站。经反复调查，该项目程序合规、支出合理，镇纪委专门向村民代表作出澄清说明。但还是有村民继续举报，甚至说镇纪委是保护伞。

为什么？

为什么工程明明合规合法，村民仍然觉得有猫腻？

为什么？

为什么镇纪委明明已经作出澄清，村民还是觉得不可信？

镇纪委书记汤琦意识到，解决这个问题不是澄清说明这么简单，关键还是“躬身入局”不够，没有充分了解到老百姓到底在想什么。

痛定思痛！

在全省作出推进清廉村居建设的部署后，义桥镇纪委第一时间探索开展“微信治村”，用群众接受和便捷的方式，让群众看到想看的信息，解决群众想解决的问题。一群“60+90”后村级监察联络员的躬身入局，更是让这项工作走进了千家万户。

哪里有农民建房，他们第一时间现场监督；

哪里有村级工程，他们第一时间跟踪记录；

哪里有村务信息，他们第一时间监督公开……

这是杭州复工复产第一天，渔浦社区张宇剑在凌晨1点发布了这条捐赠物资的监督信息，当天早上7点这条信息下已经满满全是村民的点赞。

“微信治村”做法很快引起了省市纪委和各级媒体的高度关注，赢得了广大村民的支持好评。不到一年时间，义桥镇农村检控类信访量就同比下降86.8%，云峰村也从信访多发的后进村一跃成为示范引领的先进村。俞明法更是从屡被举报的村书记变成了村民心中的好班



长，当村民得知他癌症住院时，都自发地去看望他，盼着他早点回来。

同是燃烧，火焰有红蓝之别；

同是入局，躬身有深浅之分。

躬身是纪检人的一种态度、一种担当、一种情怀；

入局就是要入时事之局、入发展之局、入百姓之局、入中心大局。

当疫情防控与经济发展“两战”打响时，我们躬身入局、闻令而动，寓监督于服务之中，全力护航每一个节点、领域；

当脱贫攻坚和清廉村居等专项监督推进时，我们躬身入局、群众至上，以坚决的态度推动解决好每一个民生问题；

当不正之风和腐败行为发生时，我们躬身入局、利剑高悬，以寸步不让的决心维护好每一份人民利益。

正如习总书记所说，奋斗不只是响亮的口号，而是要在做好每一件小事、完成每一项任务、履行每一项职责中见精神。

一直以来，我都有这样一个想法：我们这一代纪检人就应该脚踏实地，实干至上、行动至上，以躬身入局的姿态呈现真正的头雁风采！

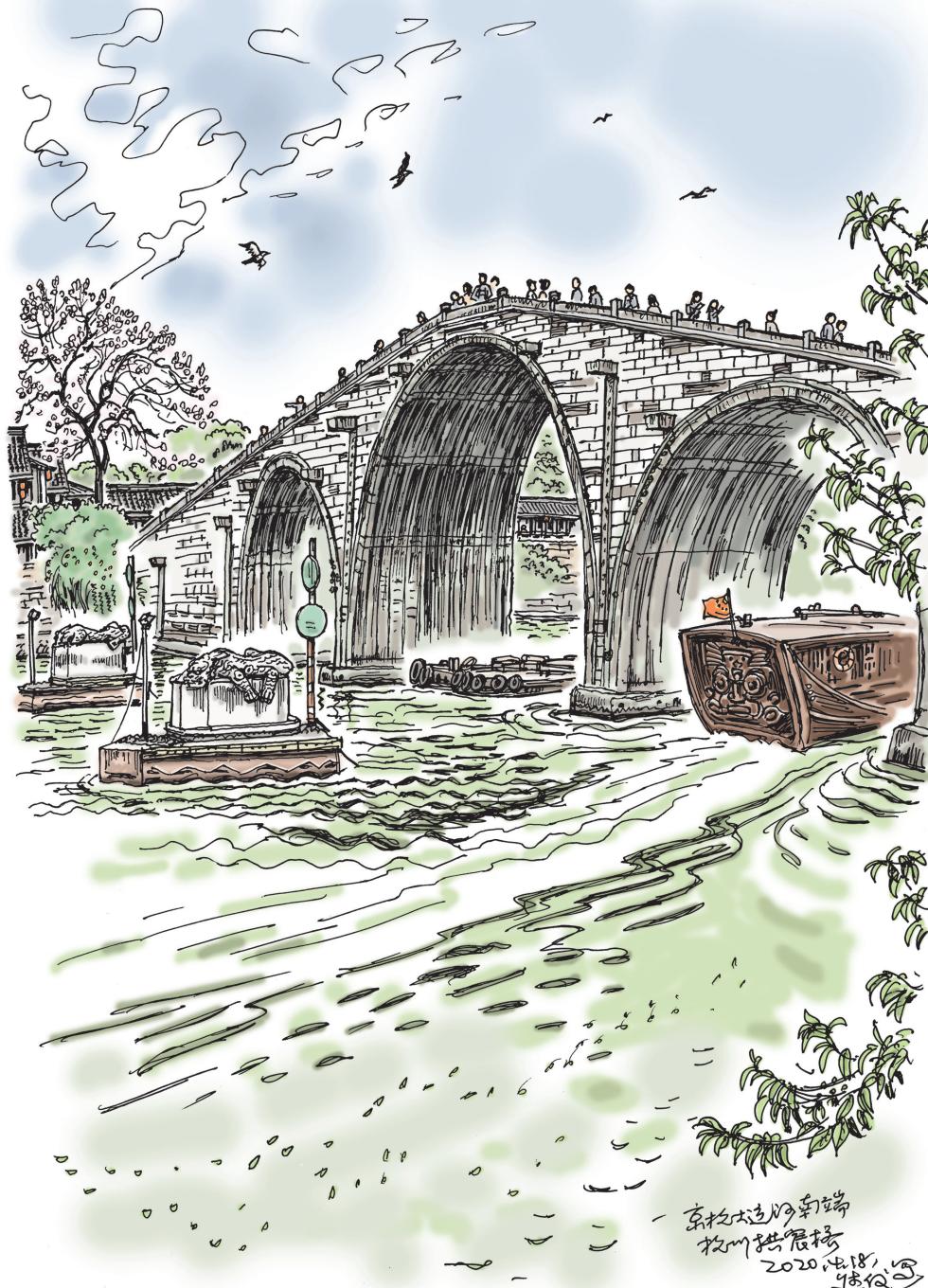
你看，在作为重要窗口的浙江大地上，有一群热血似沸茶、肝胆皆冰雪的纪检人，正大步流星、虎虎生风地走来！（作者荣获全省纪检监察系统主题演讲比赛二等奖）●

清風

写景

拱宸桥

速写 / 焦俊



拱宸桥，位于杭州大关桥之北，东连丽水路、台州路，西接桥弄街，连小河路，是杭城古桥中最高最长的石拱桥。《论语·为政篇》：子曰：为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之。拱宸桥（“拱”与“共”通，“宸”与“辰”通）之名由此而来，寓意百姓拥戴实行德政的统治者。1895年，丧权辱国的《中日马关条约》签订后，杭州列为通商口岸，1896年在此地建立洋关。抗战胜利后，洋关废除。2005年，拱宸桥进行大修，这也是120年来头一次大修。古老的拱宸桥，以更坚强的形象，横跨在运河上。●