

清風窗

第4期

2017年 | 总第363期

主办：中共杭州市纪委 | 杭州市监察局

内部资料 免费交流

QING FENG CHUANG

把主体责任 扛稳 抓牢 压实

5 原声
推动政府系统党风廉政建设
和反腐败工作向纵深发展

13 通报
我市通报10起发生在群众身边的
不正之风和腐败问题案例

42 视点
市纪委蹲点调研
建德市乾潭镇

我市召开区、县(市)和市直部门党委履行党风廉政建设主体责任报告会

3月中旬以来,市纪委组织召开区、县(市)和部分市直部门党委(党组)主要负责人履行党风廉政建设主体责任汇报会,进行现场评议反馈,指出存在问题,提出整改要求。

截至3月底,13个区县(市)和所有市直属单位已分别向市委、市纪委书面报告2016年度履行主体责任情况,市纪委已听取13个区县(市)和20家市直属单位党委(党组)主要负责人的当面报告。(季轩)



市委常委、市纪委书记陈擎苍提要求



主体责任重在层层压实

杭珺

上级纪委召开履行党风廉政建设主体责任情况汇报会,下级党委书记亲自到会并逐一汇报过去一年履行党风廉政建设“第一责任人”职责和个人廉洁自律情况,当场接受评议,这是压实党委履行党风廉政建设主体责任的重要举措。

党委(党组)“一把手”是职务更是责任,肩负着各地各单位管党治党的重任。过去一年,他们的主体责任落实得怎么样,存在哪些不足之处需要改进,都要在汇报会上晒一晒。为了使现场评议直击问题,不流于形式,纪委在事前还会进行充分准备,通过汇总信访举报、执纪审查、党风廉政建设责任制检查、落实中央八项规定精神专项督查、市纪委委员对主体责任书面报告的阅评等各方面信息,全面梳理掌握各地各单位存在的突出问题,以便现场反馈、及时交办。

不谈成绩,只讲问题。“全面从严治党主体责任在有的单位还没有落实到位;少数基层干部仍不收敛、不收手,违反中央八项规定精神等问题时有发生;对部分领域的监督管理存在漏洞……”现场点评直指问题、直奔要害,令在场的党委书记们直呼“压力山大”。

曾几何时,有些党组织在抓党风廉政建设上,热衷于开开会、表表态,做表面文章。有些党委书记怕得罪人,对眼皮底下的不正之风和腐败问题,睁一只眼闭一只眼,要么得过且过,要么高高举起、轻轻落下。有些党委书记对下属单位党风廉政建设情况不管不问、知之甚少,甚至捂着盖着,搞歌舞升平,导致问题由小变大、由少变多,甚至成了区域性、系统性问题。这些,都是党委主体责任不压实、不落实带来的恶果。

主体责任重在层层压实。只有通过各级党委(党组)挑好担子,“第一责任人”以上率下,班子成员“一岗双责”,一级抓一级,才能切实推动主体责任的逐级落实,推动党风廉政建设向纵深发展。通过开展报告工作,各级纪委更好地了解掌握下级党委(党组)开展党风廉政建设情况,也为纪委履行监督责任提供了有力抓手。

动员千遍,不如问责一次。2016年底,杭州市纪委通报了6起落实全面从严治党主体责任不力的典型问题。问责的“板子”真正拍下去,责任才能扛起来。近年来,杭州市各级纪检监察机关坚持“一案双查”,加大责任追究力度,建立典型问题通报曝光制度,做到失责必问、问责必严,以问责追责推动责任落实。●

扫一扫二维码, 进入“廉洁杭州”



廉洁杭州微博



廉洁杭州微信

清风焦点

P01

我市召开区、县(市)和市直部门党委履行党风廉政建设主体责任报告会

卷首语

P02

主体责任重在层层压实

清风原声

P05

李克强在国务院第五次廉政工作会议上强调推动政府系统党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展

清风关注

P06

把主体责任扛稳、抓牢、压实为加快建设独特韵味别样精彩世界名城提供坚强保证

清风通报

P13

我市通报10起发生在群众身边的不正之风和腐败问题案例

CONTENTS 目录



P06 清风关注

把主体责任扛稳、抓牢、压实为加快建设独特韵味别样精彩世界名城提供坚强保证

主体责任就是党委(党组)直接抓党风廉政建设和反腐败工作, 党委书记是第一责任人, 是党风廉政建设的领导者、执行者、推动者。主体责任是政治责任, 各级党委(党组)“一把手”只有把从严治党责任牢牢抓在手上、扛在肩上、放在心上, 牢固树立“不抓党风廉政建设和就是失职”的理念, 才能营造风清气正的政治生态, 为加快建设独特韵味别样精彩世界名城提供坚强保证。

清风践悟

P15

从举报到通报, 纪委工作有多少环节

清风手记

P19

左手责任 右手担当——一位“一把手”落实主体责任的“学思践悟”

P21

最好的教育, 是“言传身教”

清风时评

P22

自律的人才自由

P23

三面镜子照出形式主义原形

清风学思

P24

权力制约的双重目标

清风透视

P26

构建风清气正的办公室文化

清风说纪

P28

因公出国擅自改变路线受处分

清风热点

P29

严肃查处以权谋房

清风微信

P31

萧山区: 家访纪检干部 倡导廉洁家风等4则

[影视]

新“中国故事”《纪委书记》杭州制造

CONTENTS 目录



P42 清风视点

联百乡 结千村 访万户 市纪委蹲点调研建德市乾潭镇

根据市委部署, 3月6日, 市纪委机关正式启动“联百乡结千村访万户”蹲点调研活动。100余名党员干部按照“走村不漏户、户户见干部”的要求, 组成10个蹲点调研组, 先后分两批赴建德市乾潭镇开展蹲点调研, 宣讲市十二次党代会精神、全市党风廉政建设和反腐败工作, 指导村级组织换届工作, 做到“把服务送下去、把情况摸上来”。

清风视频

P33

围标? 围猎?

清风纪实

P35

昆明原副市长贪腐细节: 都是“情”字惹的祸

清风悦读

P38

《中国家规》出版发行

清风钩沉

P39

范仲淹倡导的大善

清风文苑

P41

半饱的人生

清風窗

主办:

中共杭州市纪委 杭州市监察局

承办:

杭州日报报业集团

2017年第4期

总第363期

刊名题字:

黄坤明

终审:

陈建华 吴凤莲 程先亮

总编辑:

熊雄

副总编辑:

顾建胜 钱琼飞

执行主编:

俞晓东

首席记者:

郑莉娜

编辑:

夏悦 刘方平 王程洁

图片顾问:

柴立青

视觉顾问:

傅誉君

编辑出版:

《清風窗》编辑部

地址:

钱江新城市民中心

邮编:

310026

电话:

(0571) 85252717 85052139

网址:

www.hzlj.gov.cn

电子邮箱:

hzqfc@qq.com

印刷:

杭报集团盛元印务有限公司

报刊准印证:

浙内准字第A003号

印送范围:

全市市管领导干部、本系统相关单位

李克强在国务院第五次廉政工作会议上强调 推动政府系统党风廉政建设 和反腐败工作向纵深发展

辛华

廉洁是从政者的本色，勤政是公务员的本分。政府系统广大党员干部要勤勉尽责，勇于担当，全面做好经济社会发展和党风廉政建设各项工作。

3月21日，国务院召开第五次廉政工作会议，中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表讲话。他强调，各级政府和部门要认真学习贯彻习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上的重要讲话精神，按照中央纪委七次全会和《政府工作报告》有关党风廉政建设要求，持续深化改革和转变政风，突出标本兼治，推动党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。



一要以深化“放管服”改革进一步铲除滋生腐败的土壤。用清单管理推动减权、规范用权，除涉及重大安全和公共利益等事项外，行政审批事项原则上都要依法依规取消，创新事中事后监管保障廉洁执法、公正执法，采用大数据等技术手段让监管全过程“留痕”，提高监管效能。大力推行“互联网+政务服务”，能在网上办的尽量上网办理，最大程度利企便民。营造实施创新驱动发展战略、促“双创”、增就业、加快新旧动能转换的良好环境。

二要切实管好用好公共资金。所有使用财政资金的部门，原则上都要公开预决算。各级政府要坚持过紧日子，继续加大减税降费力度。及时拨付各类财政资金，解决在途时间长、年底突击花钱等问题。大力盘活沉淀资金，坚决

查处小金库和截留挪用、贪污侵占等违法违规行，为公共资金装上“安全锁”和“防盗门”。

三要进一步加强国资国企和金融监管。在国企重组改制中既要大胆改革创新，促进国企瘦身健体提质增效，又要防止国有资产被侵吞。健全境外特别重大投资项目出资人审核把关程序。积极稳妥推进金融监管体制改革，增强监管合力，强化金融机构内部控制，严防金融风险和腐败。

四要规范公共资源配置交易。完善并严格执行招投标制度和政府采购制度，用好公共资源交易平台，做到公开透明，防止寻租腐败。

五要坚决整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题。紧紧看住和管好用

好扶贫、低保、棚改、医保资金等群众的“生存钱”“救命钱”，使惠民资金和项目真正发挥效用。突出农村集体资金、资产、资源管理等重点领域，严厉查处基层各种微腐败、小官巨贪等问题，不断巩固基层反腐成果。

李克强强调，廉洁是从政者的本色，勤政是公务员的本分。政府系统广大党员干部要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，严格落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，坚决贯彻落实中央八项规定精神，坚持不懈纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”，勤勉尽责，勇于担当，全面做好经济社会发展和党风廉政建设各项工作。●



把主体责任扛稳、抓牢、压实 为加快建设独特韵味别样精彩世界名城 提供坚强保证

郑莉娜

主体责任就是党委（党组）直接抓党风廉政建设和反腐败工作，党委书记是第一责任人，是党风廉政建设的领导者、执行者、推动者。主体责任是政治责任，各级党委（党组）“一把手”只有把从严治党责任牢牢抓在手上、扛在肩上、放在心上，牢固树立“不抓党风廉政建设就是失职”的理念，才能营造风清气正的政治生态，为加快建设独特韵味别样精彩世界名城提供坚强保证。

习近平总书记指出，党风廉政建设责任能不能担当起来，关键在主体责任这个“牛鼻子”抓没抓住。“牛鼻子”三个字，形象地说明了各级党委能否落实好主体责任，各级党委“一把手”能否恪守“第一责任人”职责，直接关系党风廉政建设成效。党的十八届三中全会《决定》第36条开宗明义，落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任、纪委负监督责任。主体责任就是党委（党组）直接抓党风廉政建设和反腐败工作，党委书记是第一责任人，是党风廉政建设的领导者、执行者、推动者。主体责任是政治责任，各级党委（党组）“一把手”只有把从严治党责任牢牢抓在手上、扛在肩上、放在心上，牢固树立“不抓党风廉政建设就是失职”的理念，才能营造风清气正的政治生态，为加快建设独特韵味别样精彩世界名城提供坚强保证。

杭州“一把手”迎廉政“年考”

按照中央纪委和省纪委要求，杭州市及下辖13个区县（市）纪委深入开展党委（党组）履行党风廉政建设主体责任报告工作，严格报告制度执行，深化当面报告和点评评议，进一步推动了主体责任的层层落实。

杭州市委高度重视主体责任报告工作。省委常委、市委书记赵一德在全省各地市第一个向省纪委当面报告履行党风廉政建设主体责任情况，并对杭州市纪委听取报告工作作出指示、提出要求，为全市各级党委（党组）主要负责人作出了示范。全市13个区县（市）和所有市直部门党委（党组），都向

市委、市纪委书面提交了2016年度履行党风廉政建设主体责任情况报告。市纪委进一步深化口头报告工作，逐一听取了各区县（市）和20家市直单位党委（党组）主要负责人的口头汇报。

党风廉政建设是党的事业的“生命线”，而“一把手”在党风廉政建设中的作用更是不言而喻。“‘第一责任人’要以身作则、以上率下，带头遵守中央八项规定精神；对下面的干部要严管厚爱，对苗头性、倾向性问题，要及时咬耳扯袖，当好‘婆婆嘴’。”杭州市委常委、市纪委书记陈擎苍要求，各级党委（党组）“一把手”不仅要挑好担子，还要将责任传导给班子成员，层层压实主体责任。

责任导向更加清晰 书记挂帅出征，当面报告“实打实”

3月16日上午，杭州市政府大楼16号会议厅里气氛严肃，由市纪委组织召开的区县（市）党委履行党风廉政建设主体责任情况汇报会，刚刚拉开帷幕。

“2016年，组织上将我从江干调到萧山工作，我感到身上的责任更大了、担子更重了。但是不管在江干还是在萧山，作为‘第一责任人’，我都始终牢记自己的使命和任务，把党风廉政建设和反腐败工作作为第一政治责任……”面对一字儿排开的市纪委监委、部分市纪委委员，杭州市委常委、萧山区委书记盛阅春有条不紊地报告着过去一年抓党风廉政建设的情况。

3月16日、17日，市纪委连续组织召

开三场区县（市）党委履行党风廉政建设主体责任情况汇报会，市委常委、市纪委书记陈擎苍带领委局班子全体成员，逐一听取区县（市）党委主要负责人的汇报。3月20日、22日，由市纪委副书记牵头，分4场听取了20家市直单位党委（党组）主要负责人的汇报。同时，每场汇报会安排2-4名市纪委委员及机关综合部门、联系纪检监察室负责人参加会议。

汇报会要求聚焦关键，重点汇报党委（党组）主要负责人履行党风廉政建设“第一责任人”职责和廉洁自律情况。“党委（党组）‘一把手’是职务更是责任，肩负着各地各单位管党治党的重担。2016年，他们的主体责任落实得怎么样，存在哪些不足之处需要改进，都要在汇报会上晒一晒。”市纪委相关负责人表示。

自市委2014年出台《关于实行党委（党组）履行党风廉政建设主体责任报告制度的实施办法（试行）》后，这样的面对面汇报已成为常态。在去年完成全市各单位口头报告全覆盖的基础上，今年，报告内容更加突出责任导向，重点听取下一级党委（党组）主要负责人履行党风廉政建设“第一责任人”职责和廉洁自律情况，切实增强其履责意识，推动责任落实。同时，实行抄告制度，将各有关单位党委（党组）履责情况抄告市委、市政府分管领导，督促市委、市政府班子成员履行“一岗双责”，推动其分管范围内各有关单位主体责任的落实。

权力就是责任，责任就要担当。“过去认为是纪委的事，现在必须自己抓！党领导一切就要对一切负责，落实从严治党要求，必须尽责任、敢担当、善作为。”这是杭州

各级党委（党组）“一把手”的共识。

杭州市下城区区委书记陈卫强在汇报时观点鲜明：党风廉政建设“第一责任人”要围绕“全目标”，积极构建风清气正心齐劲足的政治生态；围绕“全环节”，不断健全不敢腐不能腐不想腐的长效机制；围绕“全人群”，突出抓好“四套班子”这一关键少数，切实把责任扛稳抓牢做实，当好“主角”，挑好“大梁”，担当起党风廉政建设的领导者、执行者和推动者的责任。

问题导向更加精准 精准点评，倒逼整改

“今天只谈问题，不讲成绩。”这句开门见山的话，高频率地出现在全市各个主体责任汇报会上。市纪委负责人说，现在“一把手”们都更加讲究务实、高效，简洁明了，直来直往聚焦问题，既是会风的转变，更有助于针对性地推动解决问题。

“全年共立案303件，处分295人，作风效能问责253人，查处违反中央八项规定精神问题17起26人；受理信访举报从去年的689件次下降到386件次，下降数居全市前列；全县机关事业单位‘三公’经费从2013年的10394万元降至2016年的3400万元，全县425个行政村招待费从2013年的1341万元降至2016年的34.6万元。”淳安县委书记黄海峰在汇报会上报出一连串数据。

“少数班子成员对全面从严治党主体责任认识还不深，履行‘一岗双责’还不到位，自身表率作用不明显；少数基层党员干部纪律规矩意识还不够强，违反中央八项规定精

神等问题时有发生；少数职能部门和党员干部还存在作风不实、执行力不强等问题……”

汇报会上报告、交流的时间毕竟有限，如何保证当面点评的意见建议科学、准确、全面？事前，市纪委各相关部门认真梳理信访举报、案件查办、巡视巡察、年度责任制考核以及日常督查通报等情况，并全面征求市纪委委员对各地各单位履行主体责任情况书面报告的阅评意见，综合分析提出点评意见，切实提高问题的针对性和准确性，找准找实各地各有关单位在落实全面从严治党主体责任方面存在的问题和薄弱环节，以便现场点评、及时交办。

汇报会上，累计对各区县（市）和20家市直单位提出问题建议114条，并以书面形式反馈各单位，同时抄告市委、市政府分管领导，由市领导进一步督促推动各有关单位落实整改。

结果导向更加明确 强化督查，推动整改

“拱墅区城市管理局党委书记、局长钱志卫因下属单位多人违纪违法问题受到责任追究。”“西湖区三墩镇综合服务中心副主任、三墩镇环境卫生管理站党支部书记、站长高志珍对本单位违纪违规问题不制止不查处受到责任追究。”……2016年12月底，杭州市纪委通报6起落实全面从严治党主体责任不力被问责典型问题，引发了强烈的社会反响。

动员千遍，不如问责一次。问责的“板子”真正拍下去，责任才能扛起来。近年来，

杭州市各级纪检监察机关坚持“一案双查”，加大责任追究力度，建立典型问题通报曝光制度，做到失责必问、问责必严，以问责追责推动责任落实。2016年，全市对49名落实“两个责任”不力的领导干部进行了追责，点名道姓通报曝光典型案例6起。同时还加强监督检查，对13个区县（市）和110家市直单位落实“两个责任”情况进行全覆盖检查考核，一些地方和单位因“两个责任”落实不到位被扣分。以问责倒逼责任落实，使管党治党从宽松软走向严紧硬。

此外，杭州进一步完善了主体责任报告机制，健全定期分析、廉政抄告、廉政约谈等制度，形成报告、评议、反馈、整改、追责的闭合回路，进一步强调点评反馈问题的整改落实，力求取得实实在在的成效。

汇报会上，明确要求各汇报单位必须对照点评反馈的具体问题及意见建议，对本地本单位的党风廉政建设和反腐败工作进行认真研究，拿出针对性强、务实管用的举措切实加以整改，并在三个月内报告整改落实情况。同时，将整改落实情况列入2017年度党风廉政建设责任制检查考核的重要内容，开展跟踪督查，发现不整改落实或整改落实不力的，视情开展追责问责，倒逼推动严肃整改、有效落实。

层层传导压力 主体责任落地生根 ——区县（市）主体责任 报告动真格

一级盯住一级，逐级传递压力。如今，党委（党组）履行党风廉政建设主体责任报告工作，已成为杭州一项督促党委（党组）落实管党治党责任的重要制度延伸到基层。在做好市本级听取各地各单位党委（党组）履行党风廉政建设主体责任报告的同时，杭州市纪委注重层层传导压力，切实加强对各区县（市）听取报告工作的督促指导。

13个区县（市）在全面落实各乡镇（街道）和区县（市）直部门党委（党组、党工委）2016年度履行党风廉政建设主体责任情况书面报告的基础上，结合各地实际，认真研究部署，有序组织开展了当面听取下一级党委（党组、党工委）主要负责人履行主体责任情况报告工作。

高规格听取

3月22日，江干区纪委召开街道党工委履行党风廉政建设主体责任专题汇报会。区别于书面报告的文来文往，党风廉政建设第一责任人汇报要求见人见事见案例，不讲空话、没有套话，现场面对面进行评议反馈，指出存在问题，提出整改要求。像这样的汇报会，江干一共要开5场，覆盖全区各街道和区直单位党（工）委（党组）。江干区委常委班子成员全程参加主体责任汇报会，区委书记、区长、区委副书记分别牵头听取一场专题汇报会并提出要求，传导责任。他们的

主体责任落实得怎么样，廉政抄告的问题有没有解决，履行主体责任有没有做到全程留痕，第一种形态的七种方式运用是否规范，还存在哪些不足之处需要改进，都要在汇报会上晒一晒。

采荷街道党工委书记于广滨说了一件小事——

去年有一个社区，社工在走访过程中，发现有部分居民反映，绿树成荫也是一种困扰，遮挡阳光不说，一到阴雨天特别招虫。老百姓既然有反映，社区也挺重视。在电话咨询了相关部门后，砍伐了一些树木。没想到，其他人有意见了，“这十年树木，砍了多可惜。”街道一调查，发现“社区好心办了坏事”：程序上不符合规范，对广大居民没有告知到位，未经绿化办批准，擅自砍伐树木。在了解情况后，于广滨要求街道纪工委一查到底，并将问题具体交由分管领导抓紧协调处置，用实实在在的举措获得了群众的宽容和理解。社区负责人也受到了严肃的批评教育。

此外，去年江干一共开展了两轮基层党风廉政建设巡察，共发现问题88个，问题线索20条，立案3人，移送司法机关2人。今年计划开展三轮巡察，将对3个街道、9个区直部门和8个社区开展综合巡察。

除了江干区，各区县（市）委高度重视主体责任报告工作，在支持指导各区县（市）纪委开展报告听取工作的同时，坚持主抓直管、亲力亲为。部分区县（市）委主要领导带头听取报告、提出要求。比如，萧山区由区委书记、区长分别听取14家区委常委单位和重点镇街、平台的履责情况当面报告；建德市由市委召开述职评议会，听取所辖乡镇

(街道)党(工)委和市直机关工委书记口头述职,26个市级机关部门单位进行书面述职,并现场接受民主测评。

广范围报告

下级党委向上级纪委进行主体责任汇报,已成为各地的规定工作,但也容易发生“流于形式”的情况。为了让报告真正实现“红脸出汗”,倒逼主体责任在基层落实到位,桐庐县纪委采取“点题、点人、点评+评议”的方式进行这场“大考”。

在听取对象上,桐庐县采取有针对性地通过“点人点题”形式向班子成员和下一级单位延伸的做法,让主体责任报告听取的范围更广了。

2月28日,一场主体责任的“大考”正在桐庐进行,“考生”是乡镇(街道)、部门党委(党组)的6位“一把手”和6位班子成员。犀利的问题、直指矛盾的“挑刺”,让这12位“考生”表示:方方面面都考到了,这场考试真的不好答。

“我们做了大量的准备工作。点题,是要以问题为导向,点出在党风廉政建设上存在薄弱环节的单位;点人,是要对照具体的人员岗位,设置有针对性、代表性的问题;邀请了9名党代表、人大代表、政协委员,对每位汇报人现场提问、现场打分;同时,我们还邀请了县党风政风监督员、新闻媒体等监督力量到场,并对汇报过程进行全程录像。”桐庐县纪委相关负责人说。“考试”中,“考官”将根据“考生”的汇报与回答情况给予评分,结果记入该“考生”的个人廉政档案。

除了桐庐县,拱墅区也指定每个街道党

工委一名班子成员,并抽选4个社区(经合社)党组织主要负责人进行报告;萧山区选取12家单位的班子成员进行履责汇报;余杭区要求当面报告单位中分管建设、审批等重要工作的班子成员汇报履行“一岗双责”情况。

在听取数量上,13个区县(市)主体责任当面报告工作继续全覆盖了190个乡镇(街道),并选择听取了299个部门党委(党组)主要负责人的汇报。其中,上城区、江干区、富阳区连续两年全覆盖听取了全部区直部门的报告。

多形式深化

“2016年的主体责任报告会上,我曾向县经科局提问,如何加强监管科技经费补助安排中存在的以权谋私现象?一年过去了,请县经科局向大家介绍,2016年淳安县科技经费补助申报、发放的具体情况及监管措施的执行情况。”3月23日上午,淳安县直部门党委(党组)履行党风廉政建设主体责任情况报告会现场,政协委员叶斌英举手提问。

第二次参加主体责任报告会,叶斌英的关注点没有变。根据报告会的安排,在了解县经科局相应的整改情况后,她将根据回答情况,对县经科局党委的主体责任落实情况进行测评。今年的主体责任报告会上,淳安县纪委对主体责任落实情况进行了“回头看”,挑选县经科局、千岛湖旅游集团两家2016年曾上台报告过的单位,再出“考题”。根据回答情况,评判相关部门2016年度主体责任落实是否到位。“没想到今年又接到了县纪委的邀请。”叶斌英告诉记者,她对加

强科研经费监管的问题一直非常关注。

为什么将巡视组惯用的“回头看”,引入党风廉政建设主体责任报告会中?淳安县纪委副书记方爱民这样解释,主体责任报告不是走过场,报告会上承诺的事项必须整改落实到位。是否到位不能由报告单位自行评判,不但纪委要进行专项检查,对照去年发放的“落实党风廉政建设建议书和问题清单”查看整改情况,同时还要发动广大群众,共同参与主体责任的测评,倒逼报告单位以实实在在的整改成效,回应社会关注。

淳安县这种在主体责任考评中杀“回马枪”的做法,是杭州各区县(市)在主要采取一对一听取汇报的基础上,从务求实效、推动工作的角度出发,立足实际、积极创新,灵活运用多种形式深化当面报告听取工作的一个缩影。

上城区按照党风廉政建设责任制考核排名,将全区55家单位分成五个类别,有针对性地分层分类全覆盖听取报告,并围绕“一课一书一条例”进行廉政再教育;西湖区实行“三听三评一交办”,通过集中听、专题听、蹲点听听取报告,自评、阅评、集中点评分析问题,并当场交办、限期整改;桐庐县邀请“两代表一委员”参加提问并现场评议打分。

重实效评议

“违反中央八项规定精神的案件仍有发生,作为街道党(工)委书记,

你有什么措施加强防范?”“有些村(社区)‘三资’管理不够规范,群众身边的腐败问题和不正之风时有发生,下一步你们有何办法?”

……

两个多小时的时间里,落实主体责任的针对性和有效性不够、村社“三资”管理不够规范、把握运用“四种形态”不够精准等问题被一一抛出,严肃、尖锐、带刺,既充满辣味又问到关键,既揭短亮丑又诚意满满。

指出了“病灶”,还要开出“良方”。评议后第二天,西湖区纪委下发了《落实党风廉政建设责任制意见书》,将评议发现的96个问题书面反馈给18家单位党组织,要求限时整改,并把整改情况纳入2017年度党风廉政建设责任制考核。区纪委和各级纪检监察组织将分级分层对评议意见整改落实情况进行跟踪督查。

各区县(市)在听取汇报时,突出问题导向,既对报告单位的报告内容提出了更有针对性的要求,又高度重视评议工作,事先通过多种途径和方式梳理汇总报告单位存在的问题,确保评议意见切中要害。比如,下城区重点听取街道、部门党组织主要负责人如何围绕年初区委全会下发的20条问题清单,履行“第一责任人”责任抓好工作推进和落实的情况;富阳区通过“分片联系找、廉情报告找、集体评议找”,及两次召开纪委会,对近300条问题意见逐条进行分析、评议,确保反馈意见有理有据;临安市从承担中心工作任务

较多、巡察发现问题较多和党风廉政建设问题突出等三个方面入手,选取12家部门及全部镇街进行当面汇报,并列“三张清单”、落实“三项机制”,跟踪督查问题整改。

[观点]

强化“上对下”的责任分解 完善“下对上”的履职报告

浙江省委党校马克思主义研究院副院长、教授 王侃:在进一步贯彻落实全面从严治党过程中,要进一步落实各级党委从严治党的主体责任。一方面,要强化“上对下”的责任分解、检查和追究;另一方面,要完善“下对上”的履职情况报告。目前浙江省委规定各级党委每年年初向上级党委及纪委报告上一年度履职情况,未来还应向党代会及全委会双重述职,接受党代会和全委会的双重监督。●

我市通报 10 起发生在群众身边的不正之风和腐败问题案例

季轩

通报指出，这些问题的查处，说明滋生不正之风和腐败问题的土壤仍然存在，特别是贪污挪用、违规套取、虚报冒领等问题依然突出，严重损害群众利益，影响党和政府形象，侵蚀党的执政基础，必须严肃处理。全市广大党员干部要从中汲取教训、引以为戒，坚持高标准，守住底线，严格遵守党的纪律。

杭州市纪委日前通报了 10 起发生在群众身边的不正之风和腐败问题典型案例：

下城区市政园林管理所工程科原科长陆欣利用职务便利收受财物、违反中央八项规定精神等问题。2012 年至 2013 年，陆欣利用职务便利，在施工质量监督、工程进度把控、工程联系单审签及工程款结算等方面为他人谋取利益，多次违规收受孙某某、王某某等人所送现金共计 5.5 万元。另存在多次违规收受管理服务对象所送礼金礼卡等问题。陆欣受到开除党籍处分，并被移送司法机关处理。

拱墅区住建局原调研员邵建国利用职务便利收受财物、违反中央八项规定精神等问题。2008 年至 2016 年，邵建国在担任拱墅区农转居多层公寓建设管理中心党组书记、主任，区城中村改造工程指挥部总指挥，区住建局调研员期间，利用职务便利，在工程招投标、资金结算等方面为他人提供帮助，多次违规收受魏某某、陈某某等人所送财物共计 319 万元。另存在多次违规收受管理服务对象所送礼卡及接受宴请和旅游活动，从事营利活动等问题。邵建国受到开除党籍处分，取消退休待遇，并被移送司法机关处理。

西湖区转塘街道象山社区原党支部书记、象山股份经济合作社原董事长胡祖庆利用职务便利收受财物问题。2010 年至 2014 年，胡祖庆利用职务便利，为有关企业谋利，分别收受王某某、沈某某所送“好处费”共计现金人民币 20 万元。胡祖庆受到开除党籍处分，并被移送司法机关处理。

萧山区进化镇王家闸村原党委副书记叶永校挪用集体资金问题。2009 年至 2014 年，叶永校利用负责收取村民失地指标款的工作便利，挪用村民上交的集体资金 76.29 万元，其中 36 万元出借给他人，40.29 万元用于个人生活开支及银行理财，直至 2015 年 7 月才将挪用的资金上交至进化镇王家闸村集体账户。叶永校受到开除党籍处分，并被移送司法机关处理。

余杭区良渚街道七贤桥村村委会原主任许良法利用职务便利收受财物问题。2006 年，许良法利用协助良渚镇人民政府处理五郎山水库问题的职务便利，收受黄某某所送人民币 10 万元。2013 年，许良法利用协助万科租用土地的职务便利，收受盛某某所送人民币 50 万元。许良法受到开除党籍处分，并被移送司法机关处理。

富阳区市场开发服务中心原会计施月娥、原出纳陈超挪用公款问题。2013 年至 2014 年期间，施月娥、陈超利用保管区市场开发服务中心摊位费的职务便利，先后多次合伙挪用单位公款共计 837 万余元，分别用于个人营利活动，购买银行理财产品。施月娥受到开除党籍处分，两人均被移送司法机关处理。

桐庐县城南街道东兴村原党总支书记袁顺良骗取征迁补偿款问题。2014 年 3 月，袁顺良利用担任杭黄铁路线形（城南街道段）征迁领导小组东兴征迁组成员的职务便利，故意隐瞒位于东兴村乌沙垅水库养鸭棚已被征用且获得补偿款的事实，仍以原所有人王某某名义骗取征迁补偿款 12 万余元，本人实际所得 5 万余元。袁顺良受到开除党籍处分，并被移送司法机关处理。

淳安县林业局营林管理站原副站长余琳利用职务便利收受财物等问题。2009 年至 2012 年，余琳利用管理山核桃产业发展及中央林业贷款项目贴息申报的职务便利，为他人谋取利益，违规收受他人所送现金及购物卡，共计价值人民币 6 万元。另违反工作纪律，不认真履职，对杭州千岛湖淳瑶实业有限公司申报的虚假材料不认真审核，使其获得中央财政贴息资金 60.3 万元，导致国家财产遭受重大损失。余琳受到开除党籍、开除公职处分，并被移送司法机关处理。

建德市更楼街道岩源村原党委委员、村委会主任潘跃民，原村报账员徐友法挪用集体资金问题。2013 年，潘跃民伙同徐友法，利用负责土地征用补偿款发放的职务便利，从建德市石马毛竹专业合作社账户挪用 200 万元土地征用补偿款至潘跃民私人账户，用于潘跃民个人生产经营活动。2014 年至 2015 年，徐友法又多次挪用土地征用补偿款共 30 万元至同村村民叶某某个人账户，用于叶某

某垫付工程招投标保证金。潘跃民、徐友法均受到开除党籍处分，并被移送司法机关处理。

临安市河桥镇中心卫生院原党支部书记、药房负责人（药房主任）黄爱民，原工作人员张霞红违规套取医疗保险资金问题。2013 年至 2016 年，黄爱民伙同张霞红，利用职务便利，通过收集参加城乡居民基本医疗保险患者的参保卡号，虚构患者就诊信息，虚开就诊处方、药品等手段，套刷卫生院药房实际已零售给自费患者的药品，骗取报销比例部分的医疗保险资金，共计 6128.47 元。黄爱民受到党内严重警告处分，并被降低岗位等级；张霞红受到记过处分，并被取消预备党员资格。

通报指出，以上问题的查处，说明滋生不正之风和腐败问题的土壤仍然存在，特别是贪污挪用、违规套取、虚报冒领等问题依然突出，严重损害群众利益，影响党和政府形象，侵蚀党的执政基础，必须严肃处理。全市广大党员干部要从中汲取教训、引以为戒，坚持高标准，守住底线，严格遵守党的纪律。各级党组织要切实扛起管党治党的政治责任，扎实推动全面从严治党向基层延伸，切实维护群众利益，让群众有更多的获得感。各级纪检监察机关要紧盯突出问题，始终保持高压态势，加大对群众身边不正之风和腐败问题的查处力度。要认真贯彻落实《党内监督条例》，坚持把纪律挺在前面，实践监督执纪“四种形态”，对苗头性问题早发现、早处理，对问题严重的依纪依规严肃处理。要严格贯彻执行《中国共产党问责条例》，对管辖范围内损害群众利益不正之风和腐败问题突出的，坚决追究主体责任、监督责任和领导责任，典型案例通报曝光，发挥震慑警示作用。●

从举报到通报，纪委工作有多少环节

原晓红

十八届中央纪委七次全会审议通过《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》，随即向社会公开，亮明了纪检机关的权限和工作流程。这意味着《工作规则》不仅是纪检机关开展监督执纪工作的“施工流程图”，也是加强自身建设、接受党内外监督的“廉洁承诺书”。您是否看懂了《工作规则》？纪检机关是怎么处置问题线索又如何查处腐败分子的？按照《工作规则》纪检机关哪些事可以做、哪些事不能做、哪些事必须做？纪检机关又将如何加强自我监督？围绕这些问题，让小编以一模拟案例为例，与您一起走进《工作规则》寻找答案吧。

“日前，经市委批准，市纪委对市城市建设管理局原党委书记、局长张立国严重违纪问题进行了立案审查……经市纪委常委会会议研究并报市委批准，决定给予张立国开除党籍处分，由市监察局报请市政府批准给予其开除公职处分；将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。”

这是日前某市纪委发布的一则通报。同时，市纪委还给予该局副局长李某党内严重警告处分，责令该局办公室原主任赵某（已退休）作出深刻检查。据了解，这起违纪案件的查处，源于该局工作人员小王的一封举报信。

从小王举报到最后发出通报，市纪委需要做哪些工作？又分为哪些环节？让我们从信访举报这一源头开始，逐一进行梳理。

第一环节：线索处置

今年年初，市纪委信访室接到一封举报信，反映市城市建设管理局（以下简称市城管局）党委书记、局长张立国等人存在严重违纪问题。信中反映的

问题非常具体，并附有相关证据材料，具有很强的可查性。

按照《工作规则》第十二条规定，信访室对举报信件进行分类摘要，附带原件移送给市纪委案件监督管理室处理。案管室依据《工作规则》第十四条规定，提出分办意见并报市纪委主要负责人批准后，按程序移送给联系市城管局的市纪委第二纪检监察室。

从这一节点起，对张立国等人的举报就进入了具体线索处置环节。二室在对问题线索进行编号登记、建立相关管理台账后，即召开由室领导、问题线索管理员及相关同志参加的会议，结合掌握的市城管局其他情况，对反映的问题进行分析研判。经集体研究并报市纪委主要领导批准，决定对张立国问题进行初步核实，并向上级纪委报告。对信访件中反映的市城管局副局长李某和办公室原主任赵某的情况，考虑到均属于一般性问题，在报市纪委主要领导批准后，决定对两人进行谈话函询。

看到这里，有些读者可能会有疑问——这封举报信一会儿叫信访举报，一会儿叫问题线索，两者之间有什么区

别？

所谓信访举报，主要指对党员和党组织违反党纪行为的检举控告，应由纪检机关受理的申诉，以及涉及党风廉政建设和反腐败工作的意见建议。而问题线索既包括信访举报件，还包括从巡视巡察、立案审查、日常监督等渠道获取的违纪问题线索。相较而言，对信访举报件主要强调“受理”二字，由纪检机关信访部门判断是否属于管辖范围之内；问题线索则更加强调“集中管理”，从不同渠道发现反映党员干部的问题线索。王岐山同志曾多次指出，纪检机关和纪检干部要“拉长耳朵、瞪大眼睛”，讲的就是这个道理。

透过《工作规则》第十二条规定可以看出，信访举报件由纪检机关信访部门归口受理，问题线索则由案件监督管理部门集中管理。不仅信访举报件在分类摘要后要移送给案件监督管理部门，纪委执纪监督、执纪审查和干部监督部门发现的相关问题线索，也要移送案件监督管理部门备案或转办。案件监督管理部门统一受理巡视工作机构和审计机关、行政执法机关、司法机关等

单位移交的相关问题线索。

〔名词解释〕

线索处置——指纪检机关对问题线索进行综合分析，按照谈话函询、初步核实、暂存待查、予以了结等方式进行处置。

监督看点

以相互制衡强化自我监督

《工作规则》对问题线索的管理处置方式进行了重大改革。党的十八大以前，来自不同渠道的问题线索分散在各个纪检监察室，从受理到处置都由各纪检监察室操作，有些问题线索甚至放在个人手里，由此带来了一些风险与问题。如电视专题片《打铁还需自身硬》中提到的袁卫华、原屹峰等，都曾泄露问题线索谋取私利。《工作规则》规定，问题线索统一由案件监督管理部门集中管理，按程序移送承办部门办理；承办部门要定期汇总线索处置情况，及时向案件监督管理部门通报，形成了既相互协调又相互制约的工作机制。同时，要求承办部门指定专人负责管理问题线索，线索管理处置各环节均须由经手人员签名，做到全程登记备查。这些具体规定直指风险点，从体制机制上有效避免了“问题线索锁在个人抽屉里”以及“办与不办部门说了算”“个人说了算”等问题的再次发生，防止对问题线索私存截留、擅自处置和通风报信等问题的出现。

第二环节：谈话函询

在对李某、赵某开展谈话函询前，二室先按照《工作规则》有关规定制定了谈话函询方案和工作预案，并向市纪

委领导进行了报批。决定由二室主任与李某进行谈话，市纪委驻城管局纪检组组长陪同谈话。考虑到赵某已办理退休手续且卧病在床，决定对其采取函询方式。

在函询回复中，赵某承认存在有关问题，同时报告了组织不掌握的有关情况。相反，李某在多次谈话中拒不配合，对所有问题线索包括市纪委已掌握的情况均予以否认。谈话函询结束后，二室据实起草了谈话函询情况报告，并附上李某的谈话记录和赵某的函询回复说明，建议对李某问题进行初核，责令赵某作出书面检查。

市纪委领导批复同意谈话函询情况报告和处置意见后，谈话函询工作就告一段落，相应材料分别存入了李某、赵某的个人廉政档案。按照处置建议，赵某很快向党组织递交了书面检查，对李某的处理则进入了初步核实环节。

〔名词解释〕

谈话函询——指通过谈话、发函的形式对问题线索进行处置的一种方式。适用谈话函询的线索，主要是反映的问题具有一般性，查清了只能给予轻处分或批评教育，或者反映问题不实而予以澄清的；反映问题笼统，多为道听途说或主观臆测，难以查证核实的线索。

监督看点

以形式规范确保内容公正

谈话函询是严肃的组织行为，绝不能走过场。《工作规则》把谈话函询单列一章，明确了具体方式和相关程序，让谁来谈、怎么谈、谈什么等一目了然，以严格规范的形式为实现“红红脸、出出汗”效果提供了有力保障。同时，《工作规则》规定谈话函询之前和之后必须

履行严格审批手续，要求谈话内容记录在案，相关材料存入个人廉政档案等，具有很强的操作性和规范性，可以有效避免纪检干部滥用自由裁量权，在谈话函询中“高拿轻放”、徇私舞弊。

第三环节：初步核实

根据干部管辖权限，张立国属下一级党委主要负责人，对其涉嫌违纪问题初步核实需报市委书记批准。而对副局长李某进行初核，市纪委就可以决定。考虑到两人违纪问题存在多处交叉，市纪委决定并案处理，由同一核查组对相关问题线索进行核实。

核查组的同志首先找到了举报人小王，在严格保密的前提下，向其了解有关情况，调取相关证据。同时，根据线索掌握情况，查阅复制了市城管局和相关单位的有关文件、账目，调取了张立国的个人有关事项报告，并协调银行方面查核了张立国的个人资产情况。

根据初核掌握的信息，张立国确实存在严重违纪问题，而且涉嫌犯罪。李某则为张立国有关行为提供了方便，并且个人存在违反中央八项规定精神问题。初核工作结束后，核查组撰写了初核情况报告，列明了两人的基本情况、反映的主要问题、办理依据，以及初核结果、存在疑点、处理建议等，由核查组全体人员签名后，向二室领导进行了报告。

接到初核情况报告后，二室召开会议，对报告和相关证据、初核情况等进行分析，同意核查组提出的“对张立国、李某采取拟立案审查”的处置建议，将初核情况报告报市纪委分管领导批准后，向市纪委书记进行了报批。

〔名词解释〕

初步核实——指纪检监察机关对受理的党员或党组织违纪行为的线索进行初步核查、证实的活动，其任务是了解问题线索是否存在，为立案与否提供依据。

监督看点

以严格审批强化监督管理

严格请示报告制度是守纪律讲规矩的具体表现，也是加强监督管理的重要手段。监督执纪问责是严肃的政治工作，理应有严格的审批程序。在这方面，《工作规则》对初核工作作出了明确规定，如被核查人为下一级党委（党组）主要负责人的，纪检监察机关应当报同级党委主要负责人批准；需采取技术调查或者限制出境等措施的，纪检监察机关应当严格履行审批手续；初核情况报告要报纪检监察机关主要负责人审批，必要时向同级党委（党组）主要负责人报告，等等。把这些规定执行到位，不仅可以有效增强纪检监察机关工作人员的纪律规矩意识，防止出现违纪违规问题，也可以保证监督执纪工作始终遵循正确方向，把党的方针政策体现到位。

第四环节：立案审查

在市纪委书记签批二室关于对张立国和李某涉嫌违纪问题立案审查的建议，经市纪常委会会议研究同意后，市纪委立即向市委请示汇报并向上级纪委进行了报告。形成明确意见后，二室起草立案审查呈批报告，经市纪委书记审批，报市委书记批准后予以立案审查。

接下来，就进入了立案审查环节。这是纪委“打虎拍蝇”的重要一环，也

是社会舆论关注相关情况的起点。特别是对严重违纪且涉嫌犯罪的党员领导干部采取组织审查措施后，纪委会对社会发布信息，往往都会引发高度关注。

在立案审查呈批报告上，市委书记批示“严肃查处，必须查清所有违纪问题”，给了审查组人员很大信心。

需要注意的是，虽然对张立国和李某都采取了立案审查，但两者违纪情节有所区别，审查措施也不相同。考虑到张立国属于严重违纪且涉嫌犯罪，市纪委将其“请”到了规定场所；而对李某则采用“走读式谈话”，要求其“随叫随到”，端正态度认真配合组织调查。

从市纪委副书记分别向张立国和李某宣布立案决定的那一刻起，两人的态度就发生了很大的变化。特别是李某，前期约谈时的“嚣张”气焰大为收敛。在检讨材料中，李某这样写道：“听到组织上给我讲党的政策和纪律，特别是讲到监督执纪‘四种形态’，以及惩前毖后、治病救人时，我既感到了绝望，也看到了希望。”

让张立国没有想到的是，审查组的工作人员仍称他“立国同志”。作为城管局的一把手，他已经很久没有听到这个称呼了。审查期间，不仅他常用的药配备齐全，审查组还为他过了一次特别的生日。面对党旗和自己的入党申请书，他想了很多，慢慢地从恐慌变得平静，开始主动向审查组人员交代问题，认真撰写自己的忏悔材料。

一边是严肃认真的审查谈话和细致入微的思想政治工作，一边是严密周全的外查取证工作，立案审查工作在很短的时间里就取得了重大突破，形成了相互印证、完整稳定的证据链。这也意味着，立案审查工作进入了尾声。审查组撰写了违纪事实材料，与张立国、李

某本人分别见面并听取意见。两人对此表示认同，并签署了“属实，同意”的意见。

在集体讨论的基础上，审查组形成了审查报告，分别列明了两人的基本情况、问题线索来源及审查依据、审查过程、主要违纪事实、被审查人的态度和认识、处理建议及党纪依据，并由审查组组长及有关人员签名。对审查过程中发现的关于城管局的其他重要问题和意见建议，审查组还另行起草，形成了专题报告，呈报市纪委会领导。

【名词解释】

立案审查——指对检举控告以及发现的党员或党组织的违纪问题线索，经初步核实确实存在严重违纪且需要追究党纪责任的，采取相关措施进行深入调查核实的组织行为。凡报请批准立案的，应当已经掌握部分违纪事实和证据，具备进行审查的条件。

监督看点

以落实落细确保盯住人看住事

管理监督不能大而化之，必须落实落细。《工作规则》坚持“宽打窄用”，在充分“授权”的同时严格“限权”，对立案审查工作作出了系列具体规定。如审查谈话、执行审查措施、调查取证等审查事项，必须由2名以上执纪人员共同进行；审查组组长应当严格执行审查方案，不得擅自更改；审查时间不得超过90日，经上一级纪检监察机关批准可以延长一次，延长时间不得超过90日；未经批准并办理相关手续，不得将被审查人或其他谈话调查对象带离规定的谈话场所，不得在未配置监控设备的场所进行审查谈话或者重要的调查谈话，不得在谈话期间关闭录音录像设备，等

等。这些制度设计为立案审查工作立规矩、划红线，明确了纪检监察机关权力的负面清单，进一步扎紧了制度笼子，努力把监督执纪的风险降到最低程度。

第五环节：案件审理和处置执行

这是监督执纪工作的最后环节。最早时一份薄薄的信访举报信，此时已变成了一卷卷翔实厚重的卷宗。这也是监督执纪工作的重要环节。案件审理工作的质量，决定着能否办成经得起历史检验的“铁案”；纪律处分能否执行到位，则影响着案件惩处震慑和警示教育效果的发挥。

收到二室经报批准后移送来的审查报告和已装订成卷的全部案卷材料后，审理室立即成立了由副主任挂帅的审理组，对案卷材料进行全面审理，并根据审理情况与张立国进行谈话，核对违纪事实，听取辩解意见，了解有关情况。在集体审议、民主讨论的基础上，很快形成了一致处理意见，起草了两份体现党内审查特色的审理报告，列明了张立国、李某的基本情况、线索来源、违纪事实、涉案款物、审查部门意见和审理意见，认定了二人的违纪事实性质，并分析了他们违反党章、背离党的性质宗旨的错误本质，以及本人态度、认识和思想转变过程。

审理报告经审理室室务会议集体讨论通过后，经分管审理工作的市纪委副书记签批报市纪委书记批准，需提请市纪常委会会议审议。党纪处分经批准后，才能进入处置执行环节。需要注意的是，按照处理违纪案件批准权限规定，如立案审查的案件是由本级纪委批准的案件，可以立即起草制作处分决定；如需报同级党委或上级党委、纪委审批

的案件，还需要及时办理报批手续。因此，在市纪常委会审议通过审理报告、征求市委组织部和市城管局党委意见并向上级纪委报告后，报请市委对张立国作出开除党籍处分，由市监察局报请市政府批准给予其开除公职处分。鉴于张立国涉嫌犯罪，由市纪委案件监督管理室协调办理移送司法机关事宜。二室在通知司法机关之日起7个工作日内，完成了移送工作。市纪委同时对李某作出党内严重警告处分。

进入处置执行阶段后，还有大量工作要做。除按规定处理涉案款物外，一方面要在30日内向市城管局全体党员及本人宣布处分决定；另一方面需将处分决定及时通知市城管局党委，抄送市委组织部，作为办理有关年度考核、职务晋升和工资待遇的依据。譬如，张立国被开除党籍、开除公职后，需及时办理职务、工资变更手续，且五年内不得重新入党；李某受到党内严重警告处分后，当年年度考核只写评语，不确定等次。相关处分决定执行情况，需要及时报告市纪委。

市纪委同志来市城管局宣布处分决定的那一天，小王感到格外激动。局里其他人员则备受震撼，从“身边人”的违纪事实中真实地感受到了什么叫“全面从严治党”。

【名词解释】

案件审理——指对违犯党的纪律的案件的审核处理工作，其任务是审查处理党组织和党员违犯党的纪律的案件和复议复查的案件，实事求是地按规定和要求核对违犯党的纪律的案件的事实材料，审核鉴别证据，分析认定问题性质，按照党章党规党纪，经报批准后正确作出处分决定。

处置执行——指严格依规依纪落

实党委或纪检监察机关作出的处分决定，包括党纪处分决定，以及相应的其他处理决定。

监督看点

以集体审议确保定性准确

《工作规则》提出，审理工作要做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合规，并就此设计了系列规定，如要求收到审查报告后应当成立由2人以上组成的审理组；强调必须坚持集体审议，在民主讨论基础上形成处理意见；对争议较大的应当及时报告，形成一致意见后再作出决定。这些规定在有效保证案件审理准确、公正的同时，也进一步约束了执纪人员的自由裁量权，防止出现“个人说了算”，保证监督执纪权力的制衡和有效监督。

从以上案例可以看出，每起纪律审查案件大致包括线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查、案件审理和处置执行等环节。如线索处置决定直接采取初步核实，则会减少谈话函询环节；如涉嫌犯罪，还会增加移送司法机关环节。这些内容，在《工作规则》中都有明确规定。（文中案件系模拟案例）●

左手责任 右手担当

——一位“一把手”落实主体责任的“学思践悟”

李成良

反腐倡廉，不搞运动式，抓常才是根本！只有从日常工作的细节开始预防，完善制度并严格遵照执行，才能真正让干部职工不敢腐、不能腐、不想腐。

近日，萧山区委巡察组首轮巡察启动，原先我任职的萧山区供销联社是本轮被巡察单位之一。

有人“谈巡色变”，我倒是认为巡察是对一个单位的全面“政治体检”，也是对党风廉政建设成效的最好检验。

说起在供销联社这五年抓党风廉政建设，我是很有感触的。

顶压破阻，以上率下把规矩“立”起来

五年前，我调任萧山区供销联社党委书记、主任。供销联社是一个农工贸产业多元发展的大型集团化农村合作经济组织，全系统拥有成员企业29家，职工3500多人。而那时候，经济形势错综复杂，内部管理又千头万绪，我深感这个当家人的担子不轻：担子的一头是让企业平稳发展，另一头则是让系统风清气正，保护干部职工干净干事。

正风肃纪、崇廉防腐怎么做？我决定从最容易出廉洁问题的工程项目入手。

近几年供销联社每年的工程项目总投资都在一亿元左右，设施设备采购、设计、监理、建设等各个环节如果不经规范的招投标，权力寻租的空间很大。为此，我努力争取涉及工程的招投标全

部进区招投标中心。但是按规定对于设施设备这一块，区招投标中心只负责对财政出资的项目进行招投标。为了这事，我找过时任区招投标中心主任的同学，也请区纪委领导帮助协调，最终是打报告给常务副区长才办成。就这样，五年下来联社系统4个多亿的工程全部进入区招投标中心，没有一个项目是邀请招标的。

有机关单位的领导调侃我：“人家都是想方设法要求邀请招标，你是千方百计进招投标中心，你总是跟人家反着来！”

“反着来”也好，得罪人也罢，我自己立的规矩自己必须坚决遵守，喊破嗓子不如做出样子。五年来，外出学习考察，我从没有到单位报销过一张发票；联社系统10亿元左右的资产在银行贷款抵押，我从没有为他人介绍过一笔财产保险业务；每年整个系统土地、房产有5200多万元租金，我从没有为租赁事项到下属单位打过一次招呼，说过一次情。

一段时间下来，大家都知道在这些方面我是“铁板”一块，没有商量的余地。“铁板”的名声传出来了，规矩也立起来了。近年来，从各方面反馈的情况看，联社系统的班组成员和管理人员在工程建设、财务报销、存贷款业务、

资产租赁等各方面工作中，都不敢越矩。

严管家人，以身作则让家风“淳”起来

有一句话，我常常对自己和家人说，“做官无论职务低高，群众口碑最高；做人无论家产多少，人格魅力最好。”我知道，管不好家人，“后院”就会起火，甚至可能“火烧连营”！十多年来，我从未公开过家庭住址、住宅电话和家属联系方式，也从来没有任何同事、朋友或者企业老板到我家登门拜访，以此将家人跟我的权力运行涉及人员“物理隔离”。

我女儿在中信银行上班，但是我从来没有给女儿安排过一笔存款业务。妻子和女儿对此从未有过怨言，因为我提出的“三个不”早就成为家训。这“三不家训”就是：妻子、女儿不得参与联社下属企业单位任何经营业务活动、任何庆典宴请活动；不得到下属企业联系任何一件与经济、工程、人事有关的事宜；不得利用我的职权谋取私利。

另外，我的亲戚朋友，也从来没有因我而得到任何经济、工程或者人事安排上的好处。但就因为这种“严苛”，有些亲戚不理解。一个做建材生意的直系亲属找过我很多次，想让我照顾他的

生意，并且表示质量和价格都跟别人一样。但是，我没有给他介绍过一分钱的生意。有一次他气得跑到我办公室当面指责：“人家都可以为亲属介绍业务，就你不能做！”这个亲戚后来一直没有同我再来往。

因为有这样的先例，其他亲戚朋友也就不敢再来找我托关系、走后门，大家的关系简单了，反而更亲近了。

强化教育，固本培元使作风“实”起来

联社系统人员庞杂，又分散在各处，把他们的作风管起来确实不易。但我一直认为，作风是受思想支配的，转变思想是改作风的前提。而要转变思想，教育是基础。

近几年来，联社系统每年都开展作风建设方面的主题教育活动。每次的活动主题都是密切结合联社实际，像前几年开展的“三讲”教育，即讲党性原则、讲诚信经营、讲创新发展。类似的还有“三个不准”、“三会三不会”、“三诚”等主题活动。我亲自设定主题、带头讲党课，用党员干部听得懂、喜欢听的话来讲道理，坚持不懈强化作风建设。

几年下来，效果还是比较明显的，萧山供销人诚信经营、诚恳服务、诚实做人的“三诚”品牌已经打响。

从常管理，建章立制把权力“关”起来

反腐倡廉，不搞运动式，抓常才是根本！只有从日常工作的细节开始预防，完善制度并严格遵照执行，才能真正让干部职工不敢腐、不能腐、不想腐。

记得当时，我提出推行重大投资每月报告制和党委书记定期约谈项目负责人制度

时，班子成员中就有人不理解，有的认为多此一举，也有的认为廉政约谈是纪委的事。“平常多敲打敲打，不至于犯大错。一旦出了廉洁问题，党委的责任比纪委更重。”在我多次强调和单独沟通之后，班子成员渐渐接受了这个思想，把自己分管条线上党风廉政建设责任担当起来。

五年来，在我的带领下，在班组成员和员工的努力下，联社建立并全面实施了一系列从严管理的内控制度，财务费用、经营业务费用和管理费用，做到全资、控股企业专项审计三年全覆盖；重要经济事项审批和监管备忘录的内容细分到时间、金额、经手人、审批人、审批结果等，做到事事留有痕迹；重大改革事项备忘录，从会议讨论到项目结束，做到有记录可追溯；实行企业负责人任职回避，对企业负责人家属任本单位重要岗位的情况进行清理……

有朋友曾经提醒过我，浙江万丰集团不是行政机关，萧山供销社也不是参公单位，不需要这样上纲上线的，差不多就得了。但我认为，严管才是厚爱，得罪人，我不怕！就怕出了事，下面的人埋怨我。

这五年来，我一直秉持着“创新管理，补救业务短板；干净干事，保护系统职工”的初衷，供销联社也在全体领导和员工的努力下，逐渐走出困顿，慢慢步入健康有序的发展轨道，萧山供销社荣列全国百强基层社第19位，浙江万丰集团荣膺全国供销系统百强第16位。

如今，我已转岗到区审计局担任党组书记，同时又被推选为区纪委委员，我这头老牛要耕好主体责任和监督责任两块“责任田”了！●

最好的教育，是“言传身教”

陈雯

一个家庭能走多远，取决于家风；家风越是廉洁清白，越是能绵延长久。党员干部的家风与作风党风紧密相连，每一个党员干部都要把家风建设摆在重要位置，不断弘扬中华文化特有的传统家风元素，增强文化自信的底气。

“你的孩子放学由谁接送？”纪委的执纪审查人员问道。

“他放学自己回家，到家后给我打个电话报平安……”说到这里，被谈话对象王某突然哽咽起来，带着哭腔断断续续地说：“……但是……但是他现在却打不通我的电话了……我对不起他……”说完这句话，王某再也抑制不住自己的情绪，呜呜地哭了起来。

我抽了两张纸巾递到她手中，看着她不断抽泣的样子，心里有说不出的难过。这不是我第一次参加执纪审查工作，之前也见过这样的场景，也许当时我还不曾为人父母，没办法感同身受。但这一次，我不禁双眼泛酸，是啊，每个孩子都是母亲心头最柔软的牵挂……同为女儿、妻子、母亲，我难以想象，如果此时坐在那里的人是我，我该如何面对我渐渐老去的父母，如何面对共同奋斗的丈夫，如何面对我尚未成年的孩子。这些我最爱的亲人，会因为我的错误遭受怎样的流言蜚语？

越想越害怕，越想越不敢往下想，此时的王某让我既心疼更可惜。心疼的是她那未成年的孩子，那个孩子此刻在家中拨打母亲的电话，听到的却始终是“您拨打的电话暂时无人接听”，该是怎样的害怕和无助。可

惜的是眼前的王某，身为单位主要负责人，原本大有前途，却因一时糊涂涉嫌违纪正在接受组织调查。

曾经看过一篇文章，里面有一段话让我印象深刻：“一个斤斤计较的家庭，走不出胸怀博大的孩子，一对麻将桌前的父母，养不出爱读书的孩子，你是什么样，你的孩子或许就是什么样。”每一个孩子都是父母的希望，每一位父母都愿意倾自己所有，为孩子提供最好的教育。但是最好的教育不是花多少钱买一套学区房，花多少钱上各种补习班，而是父母的言传身教，是父母行得正、立得端的优良品德，是渗透在日常生活中的点滴家风。

家是最小的国，国是千万家，治国首先要齐家。一个家庭能走多远，取决于家风；家风越是廉洁清白，越是能绵延长久。党员干部的家风与作风党风紧密相连，每一个党员干部都要把家风建设摆在重要位置，不断弘扬中华文化特有的传统家风元素，增强文化自信的底气。齐家必先修身，每位党员干部需要时时约束自己的身心言行，真正做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”，用高尚的气节和情操来影响和教化他人。（作者单位：杭州市余杭区纪委）●

自律的人才自由

杨慧中

畏法度者最快活，严律己者最自由。自由的前提是对规则的敬畏和坚守。对党员干部来说，最重要的就是遵守党章党规党纪，模范遵守国家法律。失去敬畏、律己不严，就如风筝断线、马脱缰绳，逐渐发展成横冲直撞、不受节制，终将受到惩罚、失去自由。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届六中全会精神研讨班上突出强调，领导干部特别是高级领导干部必须加强自律、慎独慎微，永葆共产党人政治本色。这番话语重心长，内涵十分丰富，是对各级领导干部的深刻警醒。自是自我，律是约束，自律是党性觉悟和政治本色，亦是道德修养和高尚情操，也是获得真正自由的前提和保证。

自律与自由，并不矛盾。希腊先哲毕达哥拉斯说过，不能约束自己的人不能称为自由的人。无数事实证明，忽视自律、过度放纵，终将走向自由的反面。南京市雨花台区人民法院执行庭原庭长陶福友因贪腐锒铛入狱，当冰冷的手铐锁住双手时，他痛悔不已：“哪怕是跪在大街上乞讨，也好过失去自由。”江苏省徐州市建设局原局长靖大荣在狱中忏悔：“我甚至天天盼望检察机关来‘提审’我，盼望纪委的同志来和我谈心，因为这样可以暂时脱离囚室带来的恐惧和郁闷，享受一丝新鲜空气和自由。”这样的后知后觉固然深刻，但来得太晚、代价太大。不知他们可曾意识到，真正失去自由并非从被关进铁窗那一刻才开始，而是始于走错的第一步，或者说，从自律松动起，思想逐渐被私心控制，直至被欲望奴役，就与真正的自由渐行渐远。

畏法度者最快活，严于律己者最自由。自由的前提是对规则的敬畏和坚守。对党员干部来说，最重要的就是遵守党章党规党纪，模范遵守国家法律。失去敬畏、律己不严，就如风筝断线、马脱缰绳，逐渐发展成横冲直撞、不受节制，终将受到惩罚、失去自由。遵规守矩，关键靠自律。若无自律，总是处于一种被要求、被强制的状态，很难真正由内而外规范自己的言行，就算出于畏惧一时收敛，也不可持续。有的领导干部总觉得制度笼子越扎越紧、监督之网越织越密，很不自在、不舒服，甚至抱怨“官不聊生”。这些牢骚和不满，正是自省不足、自律不严的反映。全面从严治党对领导干部思想、政治、行为等方面作出的一系列规范，无一不是合格党员的应有之义，亦非难以企及，本应成为一种高度自觉。然而，由于一段时间以来，管党治党出现宽松软现象，使本应紧绷的纪律之弦松弛下来，迫切需要让刚性的纪律立起来严起来，以强有力的他律倒逼自律意识增强，这也是从“不敢腐”最终通向“不想腐”的必由之路。

“积羽沉舟，群轻折轴。”自律必须做到小事当慎，小节当拘。对领导干部而言，侃侃而谈讲道理、辨对错并不难，关键是在私底下、无人时、细微处能否做到慎独慎微，始终心存敬畏、

手握戒尺，始终不放纵、不越轨、不逾矩。若总拿“神不知鬼不觉”来掩耳盗铃、自欺欺人，就难免陷入“台上一套、台下一套，说一套、做一套，人前是人、人后是鬼”的“双面人生”；若忘记“巴豆虽小坏肠胃，酒杯不深淹死人”的警训，在推杯换盏、小恩小惠、轻歌曼舞中，极可能放松警惕、丢掉原则、丧失人格，最终失去身心的双重自由。

自律源于定力。对领导干部而言，最根本的定力是坚若磐石的理想信念，是对党和人民的无限忠诚。天涯无净土，没有哪个单位是天然的保险箱，也没有哪个领导干部具有天然的免疫力。不奋发，则心日颓废；不检束，则心日恣意。要保持定力，只有不忘初心，秉持一颗“赶考”之心，做到“一日三省吾身”，时刻检修自己的“总开关”、“压舱石”。唯有如此，自律才能成为根植于内心的修养和高度自觉。

多年前，教授吴晗曾很急切想买一本书，因没有钱而赶写了一篇稿件投给校报，换取10元稿费。但他对这篇文章并不满意，投稿之时附带了一封道歉信。第二年，又专门写了一篇补记，为文章匡正和补缺，直到这时，才弥补了内心的愧疚感。这就是自律。有了这种境界，才能身心由我，自由自在。领导干部当深思。●

三面镜子照出形式主义原形

尔东

俗话说，真的假不了，假的真不来。形式与形式主义之间，一步之遥其实是霄壤之别。只要广大党员干部拿出认真的态度，用好“公心”、“实效”、“民意”三面镜子，就不难照出形式主义的原形来。

形式，主要指事物的外形和结构，在哲学范畴，常被用来与内容相对应。任何事物都有一定的形式，内容需要通过形式来体现和保证，离开了形式，内容很难保证。譬如严肃党内政治生活，传统的“三会一课”、中心组学习、民主生活会、组织谈心谈话必不可少。通过这些方式，可以强化党员干部的党员意识、党性观念、规矩意识、纪律观念，有助于良好的党内政治生态的形成。

形式，依托内容而存在。“皮之不存，毛将焉附”，缺乏内容支撑，形式便没有意义。安徒生寓言《皇帝的新装》，就是对盲目追求形式、爱慕虚荣者的辛辣讽刺。同时，形式也需要与内容相适应，适当的形式能够保证内容。而形式一旦过度，盲目追求形式，超越内容，就会变成形式主义，不仅起不到保证作用，反而会以名害实，影响内容作用的发挥。

人的精力有限，形式主义者把精力花在粉饰、摆样上，必然影响工作开展、政策落实，久而久之，还会败坏风气、损害党的形象，必须坚决反对。3月9日，王岐山同志在全国两会期间参加云南代表团审议时，明确提出解决以形式主义、官僚主义对待中央决策部署的问题，释放了明确的治理信号。从实际情况看，形式与形式主义之间并非沟壑分明、清晰可辨，需要透过现象看本质，揭开形

主义的各种“华丽”外衣，治理起来才能更好聚焦发力。

辨别形式与形式主义，一看“公心”。一些地区、一些党员干部，之所以热衷于搞劳民伤财的形式主义，在很大程度上还是功利思想作怪，牺牲地方、部门和单位的利益以换取个人名利，捞取晋升本钱。还有的以文件贯彻文件、以会议落实会议，理论学习照本宣科，谋划发展照猫画虎，表面看来是作风懒惰，实际上与不敢、不愿担当有关，根子上还是怕出事影响仕途。对此，干部群众务必立场鲜明，对照一个“公”字，对于那些脱离实际、慷公家之慨谋一己之私，或者在其位不谋其政打“小算盘”的，坚决摒弃。

辨别形式与形式主义，二看“实效”。形式主义的一大表现就是只看表面不顾内在、中看中不用。有的人干工作装样子、撑场面，热热闹闹开始，草草率率收场；有的干工作只管快，“落实上级精神不过夜”，实际上对精神实质是什么都不明白，囫圇吞枣、盲目决策；有的人嘴上功夫了得，背文件滚瓜烂熟，讲起来也头头是道，做起来却畏首畏尾、裹足难前。“空谈误国，实干兴邦”，对于上述形式主义做法，干部群众要保持清醒，认准一个“实”字，不仅听其言，更应观其行，不能为表面现象所蒙蔽。

辨别形式与形式主义，三看“民意”。人民群众高兴不高兴、满意不满意、答应不答应，是我们工作的根本出发点和落脚点，也是检验一切工作成效的根本标准。有的地方和领导成天把群众利益挂在口头上，该走的程序走到，该做的文章做足，实际上却强迫民意、绑架民意。比如，事关人民群众切身利益的事项，有的该公开的不公开，或者搞假公开，“阴阳公开”；有的开听证会、座谈会、调研会，都是先有结果后走形式，听证会开成“听涨会”、调研会变成“印证会”；有的“群众反映”“群众认为”实际上是“特定人反映”“少数人认为”。这些都与党的性质和宗旨格格不入，要坚持一个“真”字，仔细甄别、果断指出，防止有的人假借民意，损害群众利益。

俗话说，真的假不了，假的真不来。形式与形式主义之间，一步之遥其实是霄壤之别。只要广大党员干部拿出认真的态度，用好“公心”、“实效”、“民意”三面镜子，就不难照出形式主义的原形来。●

权力制约的双重目标

喻中

从理论和观念的层面上总结权力制约与监督的目标，可以提炼为两个方面：其一，促使任何权力都要成为有限的权力；其二，促使任何权力都要成为有效的权力。

目标之一： 实现权力的有限性

在现代政治理念和法律取向上，有限权力构成了宪政的核心内容；一部人类宪政史，在某种意义上就是一部控制或限制国家权力的历史。从这个角度上看，使权力成为有限的权力，乃是国家建设与宪政建设的一项根本目标，也是一个基本的途径。

要实现权力的有限性，首先就必须明确各种权力的界限或边界。在人类历史上，为权力设定边界的基本方式是制定明确而具体的法律规则，即通过法律规则的方式把权力限制在一定的范围之内。从这个角度上看，法律在向国家机构授予权力的同时，必须注重对权力边界的限定，即通过法律规则划定所授予的权力的范围。当代中国的法律体系偏重于向国家机构授予比较宽泛的权力，但在授权的同时却没有强调对于这些权力的限制。这样的立法实践，不利于促使当代中国的公共权力、特别是国家权力成为有限的权力，也不利于实现对权力的制约与监督。有鉴于此，为了发挥法律限制权力的应有功能，有必要在立法过程中，更加强调法律对权力边界的规定。

不过，即使法律已经规定了权力的边界，也未必能够真正实现权力的有限性。要

把纸面上的限权规则转化为实践中的限权结果，以真正实现“有限权力”的目标，还必须调整权力主体之间的相互关系，以创造出法律规则能够真正发挥作用的政治环境。举例来说，依照行政诉讼法的规定，对于超越法定权力的行政行为，司法机关有权予以矫正。但是，如果司法机关受制于违法的行政主体，在违法的行政主体面前无能为力，那么，即使司法机关拥有监督行政主体的法定权力，也不能真正达到矫正违法的行政权力的目标。只要那些已经越出法定边界的行政权力不能得到有效的矫正，那就意味着行政权力的实际边界是模糊的，甚至没有明确的权力边界。在这种情况下，即使有法律规则，权力的有限性也可能只是一个应然的理想目标，而不可能是一个实然的现实结果。

可见，权力的有限性还存在着表面与实质之分。从表面上看，当代中国的很多权力主体似乎都有比较明确的权力边界，也有叠床架屋的限权性规则（七不准、八不准之类），但是，我们已经可以注意到，在权力的实际运作过程中，权力受约束、受限制的程度跟规定相比，还有较大的距离（以至于被一些学者概括为当代权力关系的表层结构与深层结构）。这种状况，意味着在字面上受限制的权力，在实践中依然处于恣意的状态。买官卖官、煤矿灾难等等，都可以视为权力恣

意妄为的表征。

因此，要实现权力的有限性，既要制定静态意义上的法律规则，也要完善动态意义上的权力结构，同时，还必须努力弥合表面权力关系与实质权力关系之间的裂缝。

目标之二：

实现权力的有效性

在权力恣意、权力滥用事实上存在的同时，还出现了与之相反的另一趋势：权力的无效、流失与软弱，以至于一些权力主体在相应的公共事务中无所作为。比如，对煤矿进行监管的公共权力在相当多的地方都处于无效状态，正是因为这种监管权力的无效，煤矿灾难才得以连续不断地发生。在治安状况恶化的地方，背后就可能是警察权力的无效；在假冒伪劣产品盛行的地方，背后就可能是质量监管或市场监管权力的无效；在环境相对恶劣的地方，背后就可能是环境监管权力的无效，等等。这种现象，事实上就是在一定程度上消解、钝化了公共权力，成为众多公共领域失序的重要根源。因此，救治权力的无效状态，使无效的权力重新恢复为有效的权力，以实现对公共事务的有效调整，乃是权力制约与监督不可或缺的目标之一。

为了克服权力的无效性，实现权力的有效性，首先应当在权力制约和监督的过程中，强调权力和责任的同一性。权力无效的根本原因，在于权力和责任的断裂。在实践中，相当多的权力主体总是自觉不自觉地认为：有权力仅仅意味着“可以”做什么，而不是意味着“必须”做什么。比如，在一些行政或司法机构看来，权力仅仅是“可以”作为的依据，而不是“必须”作为的要求。这样的权力观念，消解了行政或司法机构权力的有效性，纵容了一些公务员的无所作为。因此，



为了应对这种状况，必须在权力观念与权力实践中，把权力与责任等同起来，进而培育出一种新的权力传统：没有无责任的权力，也没有无权力的责任。

权力的有效性既依赖于授权规则的完善，还有待于权力观念与制度环境的改进。可以考虑通过现实结果来推定问题发生的原因，以进一步强化相关的问责制度。比如，如果治安状况恶化，应当推定警察权力的无效；如果煤矿灾难接连发生，应当推定煤矿监管权力的无效；如果生态环境持续恶化，应当推定环境监管权力的无效，等等——除非权力主体能够举出充分的免责依据。此外，各种各样的民意机构、行业协会、新闻媒体等等，事实上都可以在防范权力无效方面发挥更大的作用。●

构建风清气正的办公室文化

李玉长

办公室是党政机关处理公务的严肃场所，也是党员干部干事创业的主战场。办公室文化对每位成员都有熏陶渐染的作用，其传承性和稳固性也使其具有长久的影响力。健康的办公室文化，对凝聚人气人心、提高工作效率、树立单位形象，具有重要的意义。

今年1月21日召开的中央纪委监察部机关党委会扩大会议明确提出：“加强文化建设，构建风清气正的办公室文化。”可以说，在全面建成小康社会的决胜阶段、在全面从严治党向纵深推进的当下，构建风清气正的办公室文化更显其重要意义。

办公室文化也是生产力

办公室是一个单位的细胞。在办公室内，从规章制度、纪律要求，到旧习惯例、相处模式，文化无处不在。周延的工作纪律、严肃的保密制度是文化，干净利落、紧张有序的工作追求是文化，团结友爱、互帮互助的和谐氛围也是文化。办公室文化，是一个办公室软实力的具体体现。

文化有精粗，其涵养的工作氛围、工作作风亦会不同。流行什么文化、按什么规则办事，直接影响着办公室的整体工作效率。

有的办公室内不正之风、庸俗之风盛行，虽然看起来“一团和气”，但实际上问题重重，缺少原则，不仅工作效率被无端降低，也让一些党员干部的小毛病演变成大问题。“对

于我的违纪事实，其他领导和同志未必一无所知，相互之间即使发现一些苗头和倾向性问题也不提醒纠正。”河南省一位官员“落马”后这样表示。在“一团和气”之下，不仅他自己逐步违纪破法，宜阳县的组织工作也被搞得乌烟瘴气。

健康的办公室文化，对提升工作效率和培育争先干事的作风有很大促进作用。“风清气正是健康的办公室文化的重要标志。”中国矿业大学（北京）廉政研究中心执行主任刘金程认为，“其关键尺度是‘清’和‘正’，表征是不贪不占、不偏不私的生态。清不仅是清廉，而且要纯粹。既要清廉，不贪不占，又要目标纯粹。”

“在集体目标之下，大家友爱互助，齐心协力谋发展，有挑战彼此激励，有难题互相帮助，不搞勾心斗角，没有互相拆台。”江西省于都县纪检干部彭灵燕用自己的理解，描绘出对风清气正办公室文化的期待。

“大家都遵守工作纪律，按规矩高效率办事，友好协作。”北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任杜治洲指出，“这种良好工作状态就是风清气正。”这样的办公

室内，软环境清洁纯净、正气充盈，能凝聚同志心力，促成团结奋进的氛围，党员、干部干事创业的积极性将更好地被激发出来。

抓住领导干部这个“关键少数”

办公室内流行何种文化，领导干部的作用至关重要，所谓“上行下效”讲的就是这个道理。对不良风气，如果领导干部不能带头抵制，甚至默许纵容或成为其中一员，便会产生负面示范效应。

有的办公室内，圈子文化流行，江湖习气严重，领导干部与下属之间甚至以“兄弟”“老大”互称。“没有领导的首肯，这些称呼的流行是难以想象的。”一位纪检干部直言。

有的办公室内，吹吹拍拍蔚然成风。对于投机取巧的人或现象，如果领导干部不予提醒、批评，反而默许纵容，大家干实事、说真话的积极性就会大大降低，弄虚作假、华而不实的风气便会蔓延。

个别领导干部把办公室视同私人领地，无视组织规定，用小恩小惠拉拢人心。比如安徽省定远县环卫所原副所长雍华春安排会计将鱼塘征收补偿款私分给职工，并认为“花了钱下属才会用心做事”。在这种商品经济逻辑的影响下，一些党员、干部也将是否于己有利奉为行事准则。“分配工作，先想和自己有无关系，做了有无好处。”面对办事群众，给多少“意思”办多大事，没“意思”不办事，“不够意思”办不好事，严重败坏了党和政府在群众中的形象。

实践证明，培育风清气正的办公

室文化，首先要抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部是否清廉正直，待人处事是否公平公正，对办公室文化的培育有导向作用。近年来，部分党政机关推行“办公室岗位责任制”，办公室内部建设被明确为主要负责人的职责。此外，《关于新形势下党内政治生活的若干准则》也为党员领导干部划出了纪律红线：“不准搞拉拉扯扯、吹吹拍拍、阿谀奉承。”“不准以任何理由和名义纵容、唆使、暗示或强迫下级说假话。”“对坚持原则、敢于说真话的同志，要给予支持、保护、鼓励。”

办公室是干事创业阵地而非名利场

党员干部是党政机关办公室主力军，每名党员都应发挥模范带头作用。因此，营造风清气正的办公室文化，当从严肃党内政治生活开始。

柔性的文化建设需要刚性制度约束。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》指出，全体党员必须永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神，把理想信念的坚定性体现在做好本职工作的过程中，自觉为推进中国特色社会主义事业而苦干实干。同时强调，“决不能把商品交换那一套搬到党内政治生活和工作中来。”这些明确的要求，成为构建风清气正办公室文化的指导性意见和坚强制度保障。

2016年11月，河南省新乡市政府办公室要求，在公文运转和正式会议场合中，对国家工作人员，相互不称官职，一律称“同志”。媒体追踪发现，一些会议结束时，电梯、走廊里，领导聊天也直接称某某同志。从市到区县，新风

正气在形成。

当然，风清气正办公室文化的孕育非朝夕可竟全功，需要长期坚持、逐步培育，更需要每一名党员干部的积极参与。正如习近平总书记在近期讲话中指出的：“使每个党组织都成为激浊扬清的战斗堡垒，使每名党员都成为扶正祛邪的战斗员。”

近年，各地党政机关出台相关规定，对党员干部提出要求，办公室文化建设的价值目标日益明确。如重庆出台《重庆市人民政府办公厅工作规则》，要求“全体工作人员高举团结的旗帜，顾大局，识大体，不说不利于团结的话，不做不利于团结的事，在工作中既分工负责，又通力合作，相互补台，相互体谅，营造和谐、干事的氛围”。这为各地各单位构建健康的办公室文化提供了一个借鉴。

办公室是党员、干部干事创业的主阵地，而不是追名逐利的名利场。哪些事情不能做、哪些话不能说，不少地区也立下了“明规矩”。2016年7月，浙江省出现《机关党员干部负面言行提醒本》，“相信组织有啥用，关键还是得有关系，有门路”等负面言论受到严格限制；“工作拖拖拉拉，能不干则不干，能少干则少干”等习见的小动作也被严格制止。●

因公出国擅自改变路线受处分

斯己

张某，中共党员，某局局长。

根据工作安排，2016年3月，该局因公组团出访英国招商引资，并向市外办呈报了组团赴英国招商引资的说明：由张某担任该组团团长，另有5名同志为团员，应英国某市政府邀请，赴英进行招商引资。市外办发出任务批件，同意张某等六人出访英国，在外停留时间为6天。

出于完成出行任务需要，张某还邀请了几名相关企业负责人全程随团考察洽谈。在英国考察期间，该组团认为另一个地区的两家企业也符合招商引资的目标，经张某同意，决定在此次考察行程中增设一个地区两个企业的考察内容。于是，考察团擅自改变行程，在完成预定考察项目后，又绕道考察了这两个企业，然后再乘坐飞机回国。在英国实际停留时间为8天，超期2天。整个考察增设行程未向有关部门报备。

回国后不久，该组团因未如实申报公务出国考察的行程及组团人员，擅自延长在国外期限且违规改变路线，被纪委立案审查。经审理，张某作为出访团团长，违反国家外事工作有关规定，未正确履行相应岗位职责，违反了工作纪律，受到了党内警告处分。

在市纪委的调查过程中，张某积极配合，如实讲清有关问题，对所犯错误深感后悔，表示诚恳接受组织的纪律处分，并将引以为戒，严守纪律。

【点评】

假借出国（境）公务考察的名义安排旅游是违纪，大家都没有异议，但本案中的组团绕道其他城市并不是旅游，而是为了公务

考察，作为出访团长的张某却因此受到了党纪处分，冤不冤？

根据我国因公出国（境）有关规定，受党政机关、人民团体或国有企事业单位派遣，以执行公务为目的因公出国（境），出访时间、出访国家（地区）、出访路线等都有严格的规定。杭州市于2014年出台了《关于印发杭州市局级以下国家工作人员因公临时出国管理若干规定的通知》，规定出访组团和人员除党委、政府主要负责人和政府分管负责人外，不安排企业负责人随访；对可安排随访的，其出访行程严格限定在执行企业任务范围，不得全程随访。除了外事纪律，党纪也明确规定，临时出国（境）团（组）不得擅自延长在国（境）外期限，也不得擅自变更路线，否则直接责任者和领导者都要受到党纪处分。

张某未经批准，邀请企业负责人随团考察，而且还改变行程，增加未经批准的考察目的地，显然是违反了上述规定的。虽然张某事后意识到自己的错误，但说到底还是规矩意识不强、纪律意识差，对相关纪律要求没有准确把握。走出国门，不能因为缺少监督而行为随意，无视纪律的严肃性。

【纪律链接】

《中国共产党纪律处分条例》第十章

第一百二十三条 临时出国（境）团（组）或者人员中的党员，擅自延长在国（境）外期限，或者擅自变更路线的，对直接责任者和领导责任者，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务处分。●



严肃查处以权谋房

文字 / 乌梦达 李劲峰 漫画 / 柴立青

中央巡视组近日向有的地方反馈巡视“回头看”情况时提出，“存在领导干部以权谋房等问题”。近年来，在中央巡视组对多个被巡视对象的反馈意见中，“领导干部以权谋房”的表述多次出现。

以权谋房问题不容忽视

自2015年以来，中央巡视组在巡视一些地方和单位过程中，均提及“以权谋房”问题。

中央巡视组反馈意见中指出，航天科技集团有的领导人员低价购买下属企业开发的“商品房”或建设超标住房；中国邮政有的

领导人员在住房和薪酬分配中违规牟利；铁总也存在领导干部多占住房的情况。

近年来查处的腐败案件中，一些领导干部涉房腐败的问题比较严重。被称为“双百院长”的云南省第一人民医院原院长王天朝，在2004年至2014年间，利用职务之便，收受房产100套，总价值超过8000万元。河北省秦皇岛市北戴河区供水总公司总经理马超

群，被调查时家中搜出1.2亿元现金之外，还拥有68套房产。

在领导干部“以权谋房”问题中，北京市委原副书记吕锡文很典型。中纪委披露，吕锡文在担任西城区和北京市委领导期间，对辖区国有企业金融街集团给予帮助扶持，从金融街开发集团开发的高档小区中以低价为自己购买一套住房后，陆续为家人、亲戚购买五套住房，购房价与市场价相差上千万元。

2月20日，吉林省吉林市中级人民法院公开宣判，吕锡文因受贿罪被判判处有期徒刑13年，处罚金人民币200万元；对扣押在案的受贿所得财物予以没收，上缴国库。

官员腐败谋房显现三大途径

中国社科院政治学研究所副研究员刘山鹰说，近几年，一些大中城市房价节节攀升，与住房相关的“以权谋房”不正之风也不断出现。从过去福利分房时期的违规占用、分配，向利用职权收受房产的权钱、权房交易转变，一些官员收受房产数量令人“瞠目”。

——直接收受房产。新疆石河子市原市委书记宋志国接受下属国有房地产开发企业总经理王某请托，对公司经营发展提供支持，并为王某弟弟调动工作。作为回报，宋志国先后收受王某送的住宅一套、商铺四间。

近日，宁夏回族自治区吴忠市中级人民法院对银川市原市委常委夏夕云受贿案审理查明，2010年8月，夏夕云想给父母在银川买一套住房，苏某为感谢夏夕云多年支持，出资在银川市兴庆府大院买了一套房装修后送给夏夕云，夏夕云又以90余万元将房屋转

卖给他人。

——违规分配谋房。天津市纪委2016年11月份通报显示，河东区综合执法局原副局长孟晓光在担任区房管局办公室主任期间，在无拆迁购房证明情况下，违规购买三套经济适用房，供本人及亲属居住。中纪委通报显示，北京市委机关生活服务中心原副主任杨晓成隐瞒已购买过经济适用房的事实，以无房人员名义违规购买了一套经济适用房。

——低价“打折”购房。一些领导干部认为低价买房只是“小节”，不是什么大问题，但特权背后，也是腐败犯罪。在北京市交管局原局长宋建国受贿案中，宋建国为北京马桥神龙房地产开发有限公司法定代表人翟某某办理多副“京A”号牌，为此，宋建国为其情妇以明显低于市场价的94万元购买到翟某某公司开发的房屋两套。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示，2007年“两高”出台的司法解释已规定，国家工作人员利用职务上的便利为请托人谋取利益，以明显低于市场的价格向请托人购买房屋的，按照受贿论处。

严格落实领导干部个人事项报告抽查制度

一些落马干部为何偏爱房产？专家指出，过去不动产登记制度尚未联网，领导干部个人事项报告抽查等制度落实存在漏洞，房产价格逐年飙涨，低价打折购房等“以权谋房”比直接收受钱物更隐蔽，诸多因素造成贪官受贿经常选择房产。

专家建议，针对领导干部“以权

谋房”现象，应加快推进不动产登记制度、严格落实领导干部个人事项报告抽查制度。适时对领导干部多占住房、“以权谋房”问题进行专项集中整治，限期腾退违规占有和占用的住房，对超期不退和监管不力的严肃追究。

目前，一些单位和地方已经对违规侵占公房开展清理整顿。国开行在巡视整改情况通报中介绍，关于利用职权低价向贷款单位购房涉嫌利益交换问题，按照市场化原则，采取补缴房款等方式整改。关于有的领导长期占用周转房、有的多地分房、有的未如实申报个人住房等问题，彻底摸清公房底数，列出公房清单；认真做好多占和无故占用相关房屋的清理回收。

一些地方通过大数据平台比对，有效发现与查处利用职权违规购置经济适用房、领取廉租房补贴等“以权谋房”问题。

湖北省黄石市纪委在对城建部门提供的数据比对后发现，大冶市金湖街道办事处五里堤社区党支部书记冯声义存在妻子购买经济适用房、两个女儿享受低收入家庭住房租赁补贴的异常情况。纪检部门经过核查发现，冯声义利用职务便利，为妻子制作虚假申请材料，骗取经济适用房申购资格，并购得经济适用房一套；伪造两个女儿的住房条件等材料，违规申请城镇低收入家庭住房租赁补贴，共计领取1.9万余元。

中南财经政法大学教授乔新生表示，对利用亲属他人持有房屋等隐蔽的“以权谋房”现象，仍需要加大举报、查处力度。●

[消息]

萧山区：家访纪检干部 倡导廉洁家风

为进一步建立健全关心关爱干部的长效工作机制，推动纪检监察干部家庭家风建设，萧山区纪委监委推出纪检监察干部家访制度。通过建立家访制度、开展家访活动，关心普通党员干部的生活，了解他们的家庭环境、朋友圈子，同时也了解纪检监察干部及家属的所思、所想、所求、所盼，力所能及帮助解决干部及其家庭的后顾之忧，促使纪检监察干部全身心地投入工作中。

据了解，萧山区纪委监委今年将完成对全区 288 名专兼职纪检监察干部的家访，由区纪委书记带头，区纪委、监察委领导班子成员和派驻（出）机构、镇街纪（工）委负责人分层分级开展。同时对家访的情况进行实时记录，并存入纪检监察干部个人廉政档案。（萧纪宣）

淳安县：派驻“探头”装上“广角镜”

近日，淳安县纪委派驻第二纪检组在威坪镇走访座谈时，参与的群众积极发言，短短一个小时就收集到被监督单位党风廉政建设和党员干部作风方面的问题线索及建议 14 条。

对于淳安县派驻纪检组的工作人员来说，这样的座谈会他们已经开展了多次。这是县纪委为了更好地发挥派驻纪检组的“探头”作用，让派驻纪检组能更全面、更有效、更准确地收集被监督单位的问题线索而建立的一项制度。

同时，为了充分发挥乡镇纪委对基层情况熟悉的优势，促进派驻纪检组真正全面深入地了解基层情况，县纪委会出台了派驻纪检组、乡镇纪委联动机制。派驻纪检组定期到乡镇、社区、农村，会同乡镇纪委组织被监督单位的管理和服务对象开展走访座谈。这样派驻纪检组可以深入到群众身边，通过这些有亲身经历的人，有针对性地收集被监督单位党风廉政建设方面存在的问题。（毛勇锋 张芳）

市政协机关：出台公务接待月度公示机制

3 月的第一天，市政协机关各部门主要负责人都收到一张报表，报表上详细列出了上个月机关各部门公务接待的清单，接待发生的日期、来访单位、来访人数、考察内容、陪同领导等主要内容一目了然。这张表，是政协机关推出的一项新举措，也是驻市政协机关纪检组推动落实党风廉政建设主体责任的一个成果体现。

2016 年，驻市政协机关纪检组在对机关财务支付抽查中发现，机关公务接待任务多、费用大，并且在部分接待中还存在方案过于简单、工作人员较多、报销审批不规范等问题。针对公务接待中的问题，纪检组向机关党组提出整改建议。机关党组高度重视，责成相关部门研究制定整改措施，并在今年推出机关公务接待月度公示机制。

“通过公示机制，一是让机关各部门能有一个直观的横向比较，更加科学合理地对接待任务；二是给机关各个部门上一道‘紧箍咒’，督促其严格

按照机关公务接待办法和流程执行，避免超标违规等现象发生；三是主动接受机关干部群众的监督，做到公开透明，以便及时发现问题。”纪检组的工作人员介绍。（郑乙）

市公安局：出台“五个一律”严控民警涉酒行为

近日，市公安局制定下发《杭州市公安民警涉酒行为“五个一律”（试行）》，进一步从严整肃全市公安队伍纪律作风，坚决杜绝民警酒驾问题：

一、发生酒驾的民警，一律依纪依法顶格处理。

二、发生酒驾行为的，凡是共同参与聚会的民警，一律予以《局规》记 10 分处理；对聚会召集人、组织者，隶属同一单位的，未履行提醒、劝阻责任的民警，予以《局规》记 12 分处理。

三、民警不得驾车参加涉酒聚会，违者一律予以《局规》记 4 分处理。

四、发生酒驾行为的，对教育、监督、管理职责履行不到位、处理不及时等单位主要领导、分管领导，一律按照有关规定予以追责；民警驾车参加涉酒聚会的，直接分管领导未履行职责的，与民警同等记分。

五、发生酒驾案件的单位，一律取消当年度各类集体评先评优资格；发生醉酒驾驶案件的单位，当年度单位党风廉政建设考核予以“一票否决”。

使用公务用车参加涉酒聚会的，对负有管理责任的民警、分管领导、主要领导逐级依规依纪处理。（龚轩）



[影视]

新“中国故事”《纪委书记》杭州制造

“反腐倡廉”是最近几年中国的热门关键词之一，在今年两会上，也有政协委员提出，反腐题材就是最好的中国故事。作为中国电视剧行业最敏感的热土，杭州影视企业早已敏锐地捕捉到了这个题材，并用国内最好的编剧、演员团队联手打造了一部《纪委书记》。《纪委书记》是市委宣传部重点支持的文化精品工程，也是“十九大”的献礼片。该剧的主创可以说阵容强大，编剧是第十二届飞天奖最佳编剧奖获得者程蔚东，导演是国家一级导演，曾执导《高考 1977》《暗算》等多部影视作品的资深导演吴天戈。

该剧围绕纪检监察干部赵达声调查腐败问题展开，纪检干部们以大智大勇和腐败分子较量，忘我战斗在反腐败第一线，以实际行动维护国家和人民群众根本利益，彰显了十八大以来我党重拳反腐、从严治党的决心，

是一部主旋律正能量的艺术作品。

该片男女主角是著名演员王志文和俞飞鸿，这是他们在《大丈夫》之后再度合作，也是首次上演夫妻对手戏。谈到这部戏时，王志文表示，“很难用一两句话说完这部戏的内容，但可以说，剧情相当精彩紧张。”

据该剧出品人，曾出品过《雷锋》《人民检察官》等多部主旋律电视剧作品的浙江永乐影视董事长程力栋介绍，“这次的拍摄将全部在杭州完成，场景将遍及杭州最具标志性和现实性的地标。”程力栋说，钱江新城、浙大之江校区、萧山区的写字楼以及标志性的西湖风景都会入画。

尽管杭州企业投拍的剧集很多，但全程在杭州拍摄的剧，近几年并不多。谈到原因时，程力栋解释说，“作为一个杭州的影视企业，在本地有良好的资源，拍摄非常便利。此外，G20 后，杭州的整体环境也越来越国际化，拍摄现代剧的戏也完全不亚于北上广。”

该剧在杀青后将进入紧张的后期制作环节，并争取在“十九大”前上星播出。●

围标？围猎？

《廉政经纬》栏目组

职务不高权力不小，小小“芝麻官”何来如此巨大能量？

看似朋友情意深厚，却在金钱面前各自打起了自己的“小算盘”，党员领导干部为什么会沦为一些“掮客”赚钱的工具？处心积虑编织理由，企图给自己的敛财行为穿上合法“外衣”……

在工程建设领域，资质挂靠、转包分包以及“围标”、“串标”等现象，一直是扰乱建筑市场正常秩序、滋生腐败问题的重要原因，也是监管部门重点打击的行为。然而，在余杭区东湖街道，分管工程建设的党工委原委员、办事处原副主任李云忠，不仅不尽监管之责，反而和包工头们沆瀣一气，一起疯狂“围标”、“串标”。殊不知，在这一过程中，他自己也成了包工头们“围猎”的对象。

2001年，可以说是李云忠贪腐之路的起点，当时他担任安溪镇党政办主任兼工业园区主任。当地的包工头方立新因为觊觎李云忠手中的权力，时常围绕在李云忠周围。知道李云忠喜欢打牌，方立新就投其所好，常常为他安排牌局。时间一长，方立新就成了李云忠酒局、牌局上的常客。十几年间，不管李云忠的职务怎么变，方立新一直围绕在他身边。

（李云忠：我管工程时间很长了，不是说一个两个，也不是说一个亿两个亿。2004年到2012年，八年时间，工程几十个亿都有。）

因为有了李云忠这个靠山，方立新顺利地接到了一些小工程。2009年，当时的临平东湖街道高层公寓开始招投标，建筑老板周明明听说方立新和李云忠关系不错，就找到

方立新，希望为自己搭桥牵线，承接点工程。

（办案人员：方立新敏锐嗅到这里面包含商机了，找李云忠帮忙。方立新相当于一个掮客一样，从中获取好处。）

通过方立新的撮合，几个人坐到了一起。周明明向李云忠提出，希望通过资格预审的方式进行招投标，这样就能把他控制的几家企业划入围名名单，从而方便其“围标”、“串标”，并承诺事成之后会支付相应的好处费。

（办案人员：周明明答应，每中一个标段给70万元。周明明想中两个标段，答应给李云忠140万元。）

（李云忠：政策上有这么个“漏洞”在，你何不帮帮他们的忙呢？）

与其说制度有“漏洞”，不如说是李云忠自己的思想防线有“漏洞”。作为多年分管城建的副主任，李云忠本来就是招投标制度链上的一个“把关人”，然而他却监守自盗，主动打开了制度的“围栏”，帮助投标人完成“围标”。在李云忠的操作下，工程采用了资格预审的方式进行招标，当然，周明明挂靠的三家企业也都进了入围名单。

最终，周明明挂靠的企业顺利投中了其中的一个标段，中标价格为9900余万元。事后，周明明一次性给了方立新70万元现金，让其转交给李云忠。方立新私自截取了其中

的40万元，将剩余的30万元交给了李云忠。李云忠并没有急着吞下这笔钱，而是把这笔钱又放回到方立新那里，算是借款，每年收取10万元的利息。

幻想着这样不仅可以规避组织调查，还可以赚取利息，李云忠得意于自己的“小聪明”，敛财的贪欲也由此一发不可收拾。从一开始的半推半就，到后来的欲拒还迎，再到坦然接受，直至主动索要，李云忠的胆子越来越大，在违纪违法的道路上越走越远。2010年，李云忠老家造房子，他让周明明负责建造，混凝土等材料由方立新提供，而其中大部分的建房款都由方立新垫付。

（办案人员：方立新一直没提这个费用，双方达成了一种默契，你不来问我要，我也不会付给你。对于老板来讲，你不主动拿钱给我，我也不会问你要，相当于默认了。）

2015年1月，周明明被有关部门调查，李云忠害怕事情暴露，于是和方立新商定，之前由方立新垫付的39万余元建房款，就用那30万元的借款利息冲抵。

（李云忠：像我们分管城建这一块时间不能太长，时间长了身边总会有一批人跟着你，盯在那里，时间长了总有一天会盯坏的。）

事实上，李云忠的合作伙伴远不止方立新和周明明两人，还有一个远房亲戚董建强，他的另一个身份是浙江某房地产公司总经理。

2010年，余杭区东湖街道红旗社区农居点西区块工程开始招投标，某建设公司负责人蒋卫军知道董建强和李云忠关系密切，就找到董建强让其找李云忠帮忙。

因为贪念作祟，李云忠又用同样的手段，将蒋卫军的企业纳入了预审入围名单。“串标”成功之后，蒋卫军把40万元钱交给了董建强。其中的20万元，由董建强以装修借款的名义交给了李云忠，并出具了一张假借条。

（李云忠：一直没有还，他是房产公司的总经理，也不差这么点钱，所以收了20万块钱，我认为是借。）

李云忠非常清楚自己的行为可能带来的严重后果。正因为这样，他处心积虑地要为自己的敛财行为寻找一件看似合法的“外衣”，而用得最娴熟的手段，就是打出“借钱”的幌子。

（办案人员：李云忠跟这些老板金钱来往比较频繁，经常跟他们借钱，久而久之就敢于去收钱，这是思想麻痹的表现。）

然而这种自欺欺人的方式，并没有让李云忠真正感到心安。周明明被查处后，李云忠害怕自己的事情败露，开始四处找人“还钱”，补假借条，串口供，试图掩盖罪行。

（李云忠：只要你做了错事肯定查得到的，想不到我在这个工程上会摔个大跟斗。）

李云忠在忏悔录中写道：我作为一名党员领导干部，却脚踏两条船，忘记了“道不同，不相为谋”的教训，忘记了习总书记“吃谁家的饭为谁家做事”的教导，把自己混同于普通百姓，与社会上的不法人员同流合污，无话不谈，无事不做，在亲情友情面前放弃原则，脚踏“红线”，越过底线。

（李云忠：发昏的原因就是在朋友面前放松了警惕。有没有后悔过？肯定后悔的。）

据法院审理查明，2001年至2015年，李云忠在担任余杭区临平东湖街道党工委委员、办事处副主任、余杭区住房保障办公室副主任期间，多次收受好处费共计160万余元。2016年10月，李云忠因犯受贿罪，被余杭区人民法院判处有期徒刑6年。

手握权力的领导干部，对于一些别有企图的人来说，就是让人垂涎的“猎物”。如果不想成为被“围猎”的对象，扎紧制度的“篱笆”固然重要，但拧紧思想上的“开关”更为关键。李云忠身为建设工程的监管领导，却置党纪国法于不顾，铤而走险，完全是自毁防线，其结果也是咎由自取。●

昆明原副市长贪腐细节： 都是“情”字惹的祸

柏立诚

2016年12月15日，贵阳市中级人民法院以受贿罪判处仇和有期徒刑14年零6个月，并处没收个人财产200万元。仇和被判刑后，他的“大内总管”谢新松也难逃法律的制裁。近日，昆明中院对谢新松作出一审判决：谢新松犯受贿罪，判处有期徒刑10年，处罚金100万元。对不少位高权重的官员来说，“情妇”“小三”“私生子”似乎都是绕不过去的魔障，谢新松也不例外。

“大内总管”升迁轨迹

1972年9月1日，谢新松出生在江苏省沭阳县一个农村家庭。

高中毕业后，他考上了江苏省警察学校。这是一所中专学校。工作后，随着职位的升迁，他的学历也是水涨船高，在他落马时，已是博士学历。

1998年5月，谢新松从检察官岗位调任沭阳县委办公室副主任兼研究室主任。在此期间，仇和担任沭阳县县委书记，谢新松的工作能力受到仇和的赏识。之后，仇和被提拔为宿迁市市长、市委书记。

2005年12月，谢新松得到重用，被提拔为宿迁市宿城区委副书记、区长。

2007年底，任江苏省副省长的仇和被调到昆明，担任昆明市委书记。2008年2月，谢新松从宿迁借调到昆明，担任昆明市委副秘书长、办公厅主任。2年多后，谢新松进入昆明市委常委班子，任昆明市委宣传部长。

2014年6月到2015年3月，谢新松担任昆明市委常委、副市长。

为了感谢仇和的关照，谢新松以拜年的形式，分两次给仇和送了7万元。

官商情

“亲密商人”和“大内总管”

仇和到昆明主政后，一个叫刘卫高的商人紧跟其身后。

刘卫高，何许人？1968年7月27日，刘卫高出生在浙江义乌。10多年前，他怀揣第一桶金到江苏宿迁做工程，并通过关系认识了仇和。从此，他们建立了官商“友情”。

仇和到昆明主政期间，通过招商引资，刘卫高进军昆明。随后，在仇和的大力帮助下，从2009年起，刘卫高开始拿地开发，打造东南亚最大商品交易市场——螺蛳湾商贸城。

刘卫高说，他要联系仇和，都要通过谢



新松这道关口，云南中豪置业有限责任公司（以下简称中豪公司）遇到什么困难要找仇和及其他市领导，也要通过谢新松。所以，他一定要和谢新松搞好关系，谢新松好比仇和的“大内总管”，办任何事情，都要通过他。

昆明中院审理查明：谢新松先后3次收受刘卫高贿赂共计近600万元，与公诉机关指控的事实一致。

地下情

“青梅竹马”成地下情妇

谢新松为什么要把所有房产落在私生子名下呢？他的地下情人到底是什么样的人？随着调查的深入，隐藏多年的秘密也浮出水面——

谢新松和地下情人宋某上中学时就认识，宋某的爸爸是谢新松的中学语文老师。谢新松上学时成绩比较好，宋某的爸爸对谢新松的印象很好。那时候，谢新松经常到宋

某家看望老师。

1998年7月，宋某大学毕业后，在沭阳当地运管所工作，两人经常见面并产生了感情。当时谢新松已结婚，为不影响他的前途，两人一直保持私下联系。

2002年，谢新松和宋某的暧昧有了结果——宋某怀孕了。2002年11月份，宋某将儿子生下之后，谢新松找人落了一个潘小和谢小（均为化名）的户口。

从谢新松的履职经历来看，孩子出生的那年，谢新松正任宿迁市委办公室副主任。从宋某的口供中得知，她之所以不公开孩子身份，是怕影响谢新松仕途。

刘卫高投资的螺蛳湾商贸城建成后，谢新松知道其中商铺的价值，心里开始打起螺蛳湾商铺的主意。

当螺蛳湾商铺对外销售时，如果没有点关系，即便有钱都很难买到如意的商铺。“我想在螺蛳湾买几个商铺，位置一定要最好的。”谢新松对刘卫高说。他先从朋友那

里借来45万元交了订金，一共预定了7个“黄金商铺”。

之后，中豪公司直接拿出数十套商铺转让指标，让员工李某去具体操作，转让指标的钱专门存在一个新开的银行账户上。这些转让指标，一共获得300多万元。

谢新松以其私生子名义取得了7套房产，这些商铺要对外出租才能变现。其实，谢新松都不用操心的，刘卫高安排公司员工，代替谢新松对外出租，租房人很难看得出来谁是真正的房东。

很快，李某以中豪公司的名义将谢新松的2个商铺租给一家银行，每年租金为40万元。签了几年合同，一共收回了198万元的租金。李某办好后，直接把钱存在一张银行卡上，随后转给了谢新松。

谢新松说：“我对她（宋某）感到非常亏欠，从没给过她任何名分，也没有太多机会给予母子照顾。”从这句话中就不难理解，为何谢新松愿意把所受贿的房产全部归于谢小的名下了。

兄弟情 关照姐夫做工程获利

昆明中院审理查明：2009年春节前，在昆明站稳脚跟的谢新松回老家过年，其姐夫潘某说：“你在昆明当那么大的官了，我也想到昆明去做点事情。”

潘某虽然没有做工程的资质，但在谢新松的关照下，刘卫高将一些工程包给潘某施工。1000多万元的工程给潘某做，实际上，潘某接受工程后，随便找了几个农民工干了两天就不做了。后来，他将这些工程又转包出去，获得115万元净利润。

昆明中院审理认为，谢新松身为国家工

作人员，利用职务上的便利，收受他人贿赂，为他人谋取利益，其行为构成受贿罪。

谢新松及其辩护人张聪提出：谢新松本人没有伙同其姐夫潘某收受中豪公司给予的115万元。

昆明中院认为，谢新松在明知潘某不具备做工程资质的前提下，经与潘某商量、共谋，利用其职务便利让刘卫高安排工程给潘某做，并使潘某从中获利115万元，不论是其主观明知，还是客观行为，都符合受贿罪的构成要件。

最后陈述总是落泪

“判决后，我将在昆明某座监狱里服刑，而我的家人乃至直系亲属，全部都在千山万水以外的江苏，往来探视极不方便。特别是我的爱人张某长期患有糖尿病、高血压，近年来又先后做了两次较大的手术。双方父母也都接近八十高龄，年老多病，需要人照顾。”谢新松说，每当想起这些，都让他心如刀割、寝食难安。

谢新松说：我出生在江苏北部农村的一个非常普通的、平凡的，也是非常贫穷的农民家庭。参加工作以后，自己也曾经积极向上，勤奋工作，严于律己，但后来却误入了违法犯罪的歧途。我愿意把自己的案件及成长经历，拿出来进行剖析、研究、讨论，作为负面典型，反面教材，用以警示教育更多的人。

谢新松为他的贪婪腐化付出了10年的牢狱惩罚，也将自己和几个家庭推向了痛苦的深渊。在忏悔录中他表示，无论判决结果如何，他都认罪、悔罪、赎罪。理智面对，坦然接受。●



《中国家规》出版发行

钟己

近日，中央纪委监察部网络中心组织编写的《中国家规》一书，由中国方正出版社出版，全国公开发行。

习近平总书记深刻指出，不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，我们都要重视家庭建设，注重家庭、注重家教、注重家风，发扬光大中华民族传统家庭美德。中华民族自古以来就重视家庭，“国家”是中华民族特有的概念，“国”和“家”紧密相连，国由家组成，有国才有家；家是国细胞，家和万事兴。治国从治家开始，家规家训是治家教子、修身处世的重要载体，是中华优秀传统文化的重要组成部分。

2015年5月22日，中央纪委监察

部网站开设“中国传统中的家规”栏目，第一期推出“郑义门：孝义传家九百年”，此后坚持定时定点、一周一期，至今已发布近90期，受到社会广泛关注。

《中国家规》一书在“中国传统中的家规”栏目内容基础上结集而成。全书讲述了50个中国历史上有影响的人物或族群的家规家风故事，起于春秋时期孔子，止于晚清梁启超，包括杨震、王羲之、范仲淹、包拯、张载、王阳明、林则徐、曾国藩等历史人物，以及浙江郑义门、山西乔家大院、福建客家等知名族群，收录了历史上号称“家训之祖”的《颜氏家训》、传诵千年的诸葛亮《诫子书》、被誉为“治家之经”的朱柏庐

《治家格言》等家规名篇，通过讲述历史上那些充满温情和智慧的家风家教故事，展现中国家规深厚的历史底蕴和现代的传承发展，弘扬中华优秀传统文化，坚定文化自信。

全书突出文化性、思想性、知识性和服务性，摘译经典家规家训200余条，穿插古籍故居、地域风光等图片500余幅，编录大量历史文化知识和人文地理信息。中央文史馆馆员、清华大学国学研究院院长陈来教授为本书作序。二月河、冯骥才、王立群、唐浩明、卜宪群、王跃文、郦波等数十位专家学者对50篇家规逐篇作了精彩点评。●

范仲淹倡导的大善

寇黎薇

榜样的力量是无穷的，范仲淹学识渊博、品行高洁、文采风流，门下弟子无数。在他的身体力行、言传身教下，当时士大夫开始矫正世风，严以律己，崇尚道德节操。在范仲淹建苏州府学后，宋仁宗下诏全国各州郡都要建立学宫，宋代教育由此兴盛，为北宋初期的政治清明和文化繁荣奠定了基础。

范仲淹（989—1052年），字希文，谥号文正，世人尊为“范文正公”，是北宋著名的政治家、文学家、军事家和改革家。他一生心系苍生、大爱无疆，以仁者之心善行天下。

范仲淹少年时学习非常勤奋，他昼夜不停地刻苦读书，疲乏的时候就用水浇脸保持清醒。由于没有经济来源，他的生活异常拮据，以至于“划粥断齑”，也就是每天煮一锅粥，等粥放凉坩到了一起，把粥划为四块，再采点野菜弄碎，撒上点盐和醋，早晚各吃两块粥配点野菜。正是在这样艰苦的环境下，范仲淹懂得了民间疾苦，立下了“以天下为己任”的凌云壮志。

1015年，26岁的范仲淹考中进士，任广德军司理参军，从此踏上仕途。他宦海沉浮近40年，为官处事只有一个原则：一切从是否利国利民出发，从不计较个人得失。因而多次被贬官，流传千古的名篇《岳阳楼记》就是他被贬官在外时所写。1043年，在镇守边关4年、抵抗西夏之侵扰后，范仲淹被任命为参

知政事（相当于副宰相），受宋仁宗之命，他与富弼一起主持改革，这就是北宋初年的“庆历新政”。范仲淹日夜谋虑国家富强，考核官吏、删繁就简，北宋欣欣向荣。然而因为新政限制了官僚地主特权，遭到了强烈反对。新政仅实施一年多，皇帝即下诏废除一切改革措施，范仲淹又一路被贬官。在经历人生这样的大起大落时，他依然不改初心，“不以物喜，不以己悲”、“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，表达了看淡功名的豁达心态和悲天悯人的高尚情怀。

范仲淹曾说过，不为良相便为良医，因为良相与良医都是济世救人的。他一生急危救困，善举无数。担任府学教授时，他经常用自己的薪俸救济家境贫寒的四方学子。在故乡苏州任知州时，范仲淹买下一块地准备建宅养老。当听说这是风水宝地时，他就改变了主意，在那块地上建了一所府学。他说：“我在这里安家，只我一家可以得富贵。建成学堂，在这里接受教育的学子，都可以受到好风水的荫庇。”府学建成后，

他又请了一些著名学者来讲学，影响遍及全国。有一年在商丘，他命次子范纯仁去苏州运五百斛麦子回来。纯仁当时还很年轻，船过丹阳，他偶遇父亲的老友石延年。得知石延年家中连丧三人，因无钱回乡安葬而滞留丹阳已经两个月，他就把麦子和船送给石延年。纯仁回家后向父亲汇报了石延年落难的事，范仲淹立刻说：“为什么不把麦子和船送给他？”得知儿子这样做了之后，他连连称好。

范仲淹父亲早逝，范氏一族并没有给予他们母子很好的照顾，他的母亲因为生活无着不得不带着他改嫁，导致范母死后不能葬入范家祖坟。但是范仲淹做官后并没有记恨族人，反而常常照顾族里的穷人。到老年时，他又创造性地做出了一件惊人之举，拿出全部的积蓄，在苏州附近购置1000余亩田产兴建“义庄”。有别于单纯用钱资助穷人，范氏义庄内有义田、义宅、义学，用义田的收入来维持义宅和义学。范仲淹还亲自定下了《义田规矩》，规定了义庄

的经营方式和扶助标准，保证贫穷的族人能得温饱、受教育和完成婚丧嫁娶等事，并且规定乡里外姓贫苦人也能得到救济。宋人钱公辅曾作《义田记》记载此事。

与对百姓的“泛爱众”相比的，是范仲淹对自己和家人的“吝啬”。很多年轻时经历过贫困的人，一旦发达后就容易骄奢淫逸，对子女更是娇宠无度，甚至为了子女贪污受贿。范仲淹则不然，他一生保持着艰苦朴素的生活作风，并且要求子女们都要勤学、勤俭。他家中生活仅足温饱，除了有宾客来访，从来没有过两种以上肉食，四个儿子只有一件像样的衣服，要轮换着穿才能出门会客。家中聚会，儿子们都是一身布衫，两袖诗书。次子范纯仁结婚时，因为妻子也是贵胄之女，所以希望把婚事办得体面一些，范仲淹丝毫不讲情面，要求一切从俭。新娘家自备绫罗绸缎做嫁妆，范仲淹听说了，教训纯仁说：“我家一向清俭，儿媳不能用罗绮坏了家规。如果把绫罗带进家门，我就当众把它烧掉。”儿媳知道后，不得不很简朴地举办了婚礼。

范仲淹63岁病死在改官途中，没有给子孙留下任何物质遗产，家里穷到买不起入殓的新衣，没有钱为他安葬，还要靠朋友的资助，才得以入土为安。可是他的精神遗产却非常丰富，他的政绩、军功、文学造诣和大爱善行代代相传、光照千秋。比起一切物质遗产，这才是后代永恒的财富。他的后代子孙也继承了他的仁德高义，世代经营义庄，范氏义庄维持达900年之久，由宋代1000多亩到清朝宣统年间增加到5300亩，恩泽惠及一方。

古人云：“积善之家，必有余庆，”范仲淹虽然没有购置好风水的宅子，但他的四个儿子，除长子纯祐年轻时与他镇守边关患上心疾在家养病外，其他三子纯仁、纯礼、

纯粹都位列公卿。范纯仁曾两度拜相，为人忠恕仁爱，与父亲一样，他把薪俸的大半用于义庄。亲族中有人向他请教教君子之道，纯仁说：“只有节俭可以辅助廉德，惟有忠恕可以成就品行。”范仲淹与他儿子们的事迹足以证明了那句话：“善人居福地”，真正的好风水在于人们善良的心。

榜样的力量是无穷的，范仲淹学识渊博、品行高洁、文采风流，门下弟子无数。在他的身体力行、言传身教下，当时士大夫开始矫正世风，严以律己，崇尚道德节操。在范仲淹建苏州府学后，宋仁宗下诏全国各州郡都要建立学宫，宋代教育由此兴盛，为北宋初期的政治清明和文化繁荣奠定了基础。范仲淹所建范氏义庄开民间慈善互助之先河，在他的首倡带动下，自宋代开始，公私效仿者众多，义庄和其他慈善机构不断涌现，并且这种慈善事业逐渐发展壮大，至清代乾隆年间，仅姑苏一地“义庄”就多达六十多家。范仲淹只活了60多岁，可他的慈善义举一直延续至今，后代受益者不计其数。

范仲淹用一生的善行诠释了《礼记·礼运》里的那句话：“大道之行也，天下为公……人不独亲其亲，不独子其子。”无论高居庙堂还是僻处江湖，他都能为国尽忠，为民尽力。《宋史》评价范仲淹：“自古一代帝王之兴，必有一代名世之臣。宋有仲淹诸贤，无愧乎此……考其当朝，虽不能久，然先忧后乐之志，海内固已信其有弘毅之器，足任斯责，使究其所欲为，岂让古人哉！”南宋朱熹盛赞他：“有史以来天地间第一流人物，”此言不谬！

半饱的人生

朱成玉

“不饥而食、食不过饱”吃饭要吃七八成，做事留下三四分。半饱的人生，表面上看是亏损的，实则是丰盈的。为人不要太过贪心，取舍有度，方为做人最上乘的境界。

有一个女性朋友正在减肥，赘肉倒是没减掉多少，可是通过减肥却总结出一套人生感悟来，令我们刮目相看。她说她现在一天的进食量是往日的一半，宁可少一点欠着一点，舒服，胃有空间心灵才有空间。

做人也是这个道理，她说，自己以前是个追求完美的人，凡事追求百分之百的满意度，可往往事与愿违。比如朋友做了错事，就不予原谅，搞得朋友尴尬，自己疲惫，还错失了不少朋友。

后来经过了一些事，也就渐渐想通了，人无完人，金无足赤。人非圣贤，孰能无过？如此自己也就多了一些包容，多了一些坦然。

她认为，半饱不仅是对朋友的包容，更重要的是自己做事的态度，积极但不十全十美，尽人力，听天命，不给自己过不去，不给朋友找别扭，对人做事，半饱即可。

这样的人生豁达而从容，宽厚而仁爱，幸福而美好。当你要求自己尽善尽美的时候，反而束缚了前进的步伐。

她总结出来的半饱理论同样适用

于感情生活中。

对待感情，夫妻之间的要求也是以半饱为好。很多夫妻一生都没闹明白，为什么夫妻感情从亲密无间渐渐地就变成亲密有间了呢？

有人认为，夫妻之间应当不再有什么秘密，毫无保留才能证明夫妻感情的真实。实际上，夫妻之间如果彼此有一点私人的空间，不能视之为对爱情的不忠，反而是一种夫妻相处的艺术。

香港人欧阳应霁在《半饱，生活高潮之所在》中说：“半饱是一种完美的缺陷，一半的希望，再加上一半的耐心，才是一整片蓝天。对现实保持一种满足，对未来保有一分好奇，相信生活里头总有更好玩的事情，会在下一个阶段出现。”

因为半饱，呵护好自己的肠胃，以及让精神时刻处于一种半饥渴状态，能让每一口美味的食物到达口中时得到最大的享受；因为半饱，当你在下一个街口发现了新的美食的时候，你才不至于胃口没有了容量。

一位科学家拿两窝小白鼠做过一

个实验，一窝给予充足的食物，另一窝只给予少量的食物，结果饿鼠的寿命是饱鼠的两倍。这说明在一定条件下，动物或人类的寿命是与摄入的食物量成反比的，或许半饱才是最恰当的生命状态。

国学里也有“不饥而食、食不过饱”的说法，吃饭要吃七八成，做事留下三四分。半饱的人生，表面上看是亏损的，实则是丰盈的。

弘一法师放弃繁华，遁入空门；梭罗为躲避世事纷扰，独居瓦尔登湖畔的丛林；而被誉为“韩国梭罗”的法顶禅师，亦是隐居山林三十余载……

他们都是半饱人生的典范。为人不要太过贪心，取舍有度，方为做人最上乘的境界。”

只是，尘世中的人啊，又有几个能够忍得住眼前的饕餮盛宴呢？

联百乡 结千村 访万户 市纪委蹲点调研建德市乾潭镇



根据市委部署，3月6日，市纪委机关正式启动“联百乡结千村访万户”蹲点调研活动。100余名党员干部按照“走村不漏户、户户见干部”的要求，组成10个蹲点调研组，先后分两批赴建德市乾潭镇开展蹲点调研。调研期间，调研组深入基层走近群众，倾听群众所思所想，了解群众所需所盼，宣讲市十二次党代会精神、全市党风廉政建设和反腐败工作，指导村级组织换届工作，做到服务送下去、把情况摸上来。（季轩）

清風

写景



梅家坞周总理廉政文化教育专线

速写 / 焦俊

周恩来总理爱护人民，关怀杭州，关注西湖，把当年的西湖十月茶叶生产大队（如今的梅家坞村）作为指导全国农村工作的联系点。在1957年至1963年间，周总理先后五次陪同外宾或专程来到梅家坞视察工作。一位共和国开国总理，在一个当年较为偏远的山村，留下亲民、爱民、勤勉、清廉的光辉足迹和深切的情怀。

在周总理的亲切关怀、直接指导下，半个多世纪来，梅家坞的村级生产极大提高，村民生活显著

改善，如今已成为西湖龙井的主产区、杭州旅游休闲的一张金名片和全国农业旅游观光的示范点。

为了永久纪念周总理对梅家坞建设发展的深切关怀和所倾注的心血，梅家坞村增添了一条“缅怀总理、观光赏茶、寓教于游”的勤勉清廉教育专线。该专线从周总理纪念馆出发，沿着周总理视察梅家坞的足迹，一路寻访当年总理视察过的村卫生站、供销社、托儿所和梅家坞小学遗址，让游览参观者在“润物无声”中接受当代共产党人廉洁文化的熏陶。●